深入实施“三高四新”战略 加快建设世界一流旅游目的地 奋力谱写现代化建设张家界新篇章

（紧接封面） 东方希望集团生猪养殖场、宁邦国际广场等一批重大产业项目加快建设，空铁新城基本成型。棚改、危改、旧改成效显著，特色街区精致有韵，城市治理规范有序，市中心城区建成区面积由2016年的29.76平方公里增加到35.5平方公里。大力建设“三区一园”，市经开区创建为省级高新区。农村水电路网房等全面提升，大鲵、蔬菜、茶叶、水果、中药材五大农业特色产业取得明显成效，粮食产量实现“十五连增”，新增魅力湘西、康华、金鲵3个中国驰名商标和张家界莓茶、桑植白茶等7个国家地理标志证明商标。现代金融、口岸经济、电子商务等新业态新模式发展迅速。

五年来，我们坚持对标提质，全省全域旅游基地龙头地位更加巩固。武陵源区、永定区成功创建国家全域旅游示范区，大峡谷玻璃桥、张家界千古情、冰雪世界等项目建成营运，长征文化公园（张家界段）纳入国家规划，张家界红色旅游线路列入全国30条红色精品旅游线路，国家等级景区景点由15个增加到26个，高端民宿发展走在全国前列。深化“铁腕治旅”，游客满意度大幅提升，2016-2019年接待游客人次连续突破6000万、7000万、8000万大关。成功承办丝绸之路工商领导人（张家界）峰会等国际性会议，世界翼装飞行、国际旅游诗歌节等品牌活动影响持续扩大，《江山如此多娇》成为讲好中国脱贫攻坚故事的经典，有温度、有担当、有内涵的“国际张”形象进一步提升。

五年来，我们应对大战大考，全力以赴打赢打好三大攻坚战。针对政府投资收紧、环保要求更严、自然灾害多发等多重压力叠加，全市上下应变局、化危机、战贫困，夺取了一场又一场胜利。脱贫攻坚战全面胜利，两区两县全部摘帽、358个贫困村全部出列、249163人脱贫，打造了旅游扶贫的“张家界模式”。深入践行习近平生态文明思想，大力实施生态绿色张家界建设和碧水守护、蓝天保卫、净土攻坚、大地增绿、城乡洁净“五大行动”，扎实整改中央、省级生态环境保护督察及“回头看”反馈问题，武陵源核心景区生态移民搬迁、违建别墅整治、禁捕退捕、自然保护地整合优化等工作成效明显；大鲵自然保护区水电站关停退出成为全省污染防治攻坚战的标志性战役之一。平台公司转型发展稳步推进，2018年以来累计化债94.05亿元，市、区县政府债务风险总体可控。

五年来，我们持续深化改革开放，地区开放度进一步提高。以旅游经济高质量发展综合改革试点为突破口，统筹推进10大领域改革，市本级“三集中三到位”改革事项入驻率达93%，“一件事一次办”、旅游点状供地等改革成效明显，扎实推进城乡居民合作建房改革省级试点，完成市县乡党政机构改革等重大改革事项，积极推进基层公共服务（一门式）全覆盖。出台优化营商环境“30条”，在全省率先建立市级领导联系商协会制度，引进世茂等“三类”500强企业17家。主动融入“一带一路”，国际客源市场达到133个国家和地区，境外“丝路驿站”达22个，国际友好城市达到7对。开通国际货运航线，3个进境指定监管场地获批并运行。

五年来，我们践行人民至上，民生福祉更有“质感”。全面完成省、市重点民生实事，财政民生支出每年占比在77%以上。坚持教育优先发展，吉首大学张家界学院转设成功，旅游技师学院申报筹建取得突破性进展，基本消除义务教育“大班额”问题；市人民医院新院建成，消灭农村卫生室“空白村”，基本医疗保险参保率达98.2%；社会保障体系、社会救助体系、关爱服务体系和住房保障体系不断健全；城乡居民人均可支配收入分别由2016年的21030元、7802元增加到2020年的27884元、11538元。加快创建国家食品安全示范城市，连续3年获评全省安全生产优秀市州。

五年来，我们迎战大灾大疫，筑牢防范重大灾害的安全屏障。始终坚持人民至上、生命至上，有效应对了2020年历时56天、连续13轮、历史上最强的降雨侵袭，未垮一堤一坝、未因灾死亡一人。在2020年的抗疫战斗中成为全省出现确诊病例最晚、病例人数最少、治愈周期最短、病例清零最早的市州。今年面对建市以来最严峻、最危急的疫情袭击，全市人民众志成城，广大党员干部冲锋在前，全体医务工作者逆行出征，社会各界合力抗疫，守住了疫情外溢底线，在全国同时段发生疫情的地区中率先实现新增病例“清零”，完成省委省政府确立的目标任务，得到人民群众广泛点赞。

五年来，我们推进民主法治建设，和谐安定局面巩固提升。市委常委会定期听取市人大常委会、市政协和“一府两院”党组工作汇报。支持市人大及其常委会依法履行职权，制定了《城镇绿化条例》《全域旅游促进条例》《扬尘污染防治条例》等一批具有首创性、引领性的地方性法规。围绕脱贫攻坚、红色旅游、生态环保开展专题议政性协商，推动武陵山片区政协系统交流合作。主动接受致公党湖南省委对我市开展脱贫攻坚民主监督。爱国统一战线持续巩固壮大，成立新的社会阶层人士联合会，在全省率先出台民主党派激励关怀制度和加强党外代表人士思想政治工作意见。民族宗教、外事、侨务、对台等工作创新推进，工会、共青团、妇联等群团组织改革全面完成。党管武装、国防动员、军民融合取得新进展。加快推进法治张家界建设，积极创建市域社会治理现代化试点城市，深入开展扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿，铲除一批黑恶势力和犯罪团伙，清除一批“害群之马”，市域安全治理取得明显成效，第5次获评“全国社会治安综合治理优秀市”，第3次捧得全国综治最高奖“长安杯”。

五年来，我们全面从严治党，党的建设全面加强。坚决落实管党治党政治责任，深入开展政治建设考察，坚决整改中央巡视组下沉调研和省委巡视组反馈问题，完成七届市委任期内巡察全覆盖；严格落实党内重大事项请示报告制度，严肃党内政治生活，风清气正的政治生态不断巩固拓展。扎实推进“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，组织开展“理旧事解难事办实事”等主题活动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、见行见效。围绕改革开放40周年、建党100周年等主题主线开展宣传宣讲，入选全国庆祝改革开放40周年40个重点宣传报道城市。认真落实意识形态工作责任制，区县融媒体中心建设全面完成，新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖，农村（社区）“屋场会”被誉为新时代基层社会治理的“张家界样本”。持续推进基层党建工作全面进步全面过硬，深化服务全域旅游“创三优”、党员社区小区“双报到”等活动，连续14年开展“三联四建”提质城市党建，创新开展市直单位“模范机关”创建活动，全市农村综合服务平台全面建成并投入使用。坚持政治标准和好干部标准，突出“三个用起来”“四看四比”选人用人，出台进一步激励干部担当作为干事创业的若干措施，圆满完成区县党委、乡镇、村（社区）换届工作。深入实施张家界人才行动计划，人才队伍建设成效明显。扎实推进清廉张家界建设，认真落实中央八项规定精神，持续整治形式主义官僚主义，积极推行党内监督专题会议制度，集中整治漠视群众利益作风顽疾，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，反腐败斗争取得压倒性胜利。

同志们，五年来的发展波澜壮阔，五年来的成就振奋人心。这些成绩的取得，是党中央亲切关怀和省委、省政府正确领导的结果，是在历届市委打下的良好基础上，全市各级党组织、广大党员和干部群众共同奋斗的结果，是社会各界关心支持的结果。在此，我代表中共张家界市第七届委员会，向全市广大党员、干部群众，向各民主党派、各人民团体，向离退休老同志，向驻张人民解放军和武警部队官兵，向各级驻张单位，向所有关心和支持张家界发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回望过来历程，我们深刻认识到，办好张家界的事情，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实习近平总书记考察湖南重要讲话和批示指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，全力以赴推动高质量发展；必须坚持以人民为中心的发展思想，解决好人民群众“急难愁盼”问题；必须保持一往无前的奋斗姿态，把落实落细作为根本要求；必须坚持全面加强党的建设，巩固拓展风清气正的政治生态，为改革发展稳定提供坚强政治保证。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到存在的差距和不足。发展总体不平衡不充分，总量不大、结构不优、质量不高、科技创新能力不强的状况尚未根本改变；工业短板十分明显，重大产业项目偏少，发展速度慢，新型城镇化、信息化、农业现代化进程相对滞后；发展基础薄弱，教育、卫生、文化等民生领域欠账较多；营商环境依然不优，干事创业氛围需要进一步增强，干部作风有待改进；基层党组织建设还存在薄弱环节，社会治理能力亟待提升，等等。我们要增强忧患意识，坚持问题导向，努力把张家界的事情办得更好。

二、当前的发展形势和今后五年的奋斗目标

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，也是我市提质升级、加快发展的重要机遇期，张家界的发展已经站在新的历史起点上。从发展机遇看，在贯彻新发展理念、构建新发展格局的大背景下，国家促进发展全面绿色转型，推动文化和旅游融合发展，旅游业成为拉动消费增长、有效扩大内需的重要着力点，我市作为旅游地区，面临难得的发展机遇；国家加快“一带一路”建设，大力实施长江经济带等发展战略，推动中部地区高质量发展，支持特殊类型地区加快发展，我省实施“三高四新”战略，健全区域统筹、区域互助合作、市场一体化发展、生态补偿等机制，我市作为革命老区、民族地区、生态功能地区和欠发达地区，完全可以争取更多的政策、项目和资金支持；国家坚持共建共享、共同富裕，更加关心关注民生福祉，更加注重区域协调发展，大力实施乡村振兴战略，为我市统筹城乡发展，加快补齐城乡公共服务短板提供了巨大需求和潜在动能；经过多年建设，我市基本形成立体交通网络，随着厦渝高铁、张吉怀高铁即将建成交汇，安慈、炉慈、张官、桑龙高速的建成，我市将成为武陵山片区旅游交通枢纽城市之一，发展的交通区位优势凸显。同时，经过多年来艰苦奋斗，我市政治生态持续优化，发展基础不断夯实，发展环境全面改善，发展态势稳定向好，也为我们抢抓新机遇提供了有利条件。从困难挑战看，国际形势仍然严峻复杂，全球经济增速持续放缓，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，给依赖人口流动、以旅游业为主导的旅游城市带来诸多不稳定性不确定性因素；总体欠发达仍是我市的基本市情，受新冠肺炎疫情影响，我市发展被迫两次摁下“暂停键”，目前地区发展面临诸多困难。今后一个时期，我们仍面临发展不足与发展不优的双重矛盾，资源与环境的双重约束，加快发展与加快转型的双重压力，发展的任务艰巨繁重。全市上下要胸怀“两个大局”，深刻认识地区发展新的阶段性特征，抢抓机遇、正视挑战，善于在危机中育先机、于变局中开新局，奋力推动全市经济社会高质量发展，为与全国全省同步实现社会主义现代化打下坚实基础。

今后五年工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，深入实施“三高四新”战略，围绕“建设国内外知名旅游胜地”总目标，立足“两地两区一龙头一家园”发展新定位，坚持旅游强市、工业强基，努力在打造“锦绣潇湘”全域旅游品牌龙头上彰显新担当，在推动民族地区加快现代化建设上迈出新步伐，在推进乡村振兴上展现新作为，在坚持生态优先绿色发展上探索新经验，加快建设世界一流旅游目的地，奋力谱写现代化建设张家界新篇章。

建设世界一流旅游目的地，是我市落实党的十九届五中全会关于建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区重大部署的具体体现，是建设国内外知名旅游胜地推进到新阶段后的新要求，是加快张家界现代化建设的主要抓手。总的要求是：对标世界一流旅游城市，突出自身特色，推进旅游产品创新、服务提质和旅游跨界融合发展，构建具有核心竞争力和国际影响力的旅游产品体系和服务能力，努力把张家界建设成生态美好、风格独特、品质卓越、文明和谐、游客向往，享有全球知名度和美誉度的世界一流旅游目的地。具体分三步走，第一步：到2025年取得重大进展，旅游经济质量、效益明显提升，旅游现代化、国际化水平不断提高，旅游带动力、竞争力显著增强；第二步：到2030年基本建成，形成具有国际竞争力的旅游产品体系和服务能力，旅游的知名度和美誉度进一步提升，成为国内外知名休闲度假旅游目的地之一；第三步：到2035年全面建成，旅游核心竞争力进入国际休闲度假城市第一方阵，成为旅游带动全体人民共同富裕的示范城市，与全国全省同步基本实现现代化。

今后五年是走好第一步、绘就新蓝图的关键时期。主要目标是：综合实力大幅跃升，地区生产总值增速高于全省平均水平，产业结构更趋优化，“锦绣潇湘”全域旅游品牌龙头作用更加凸显，工业基础进一步夯实，规模工业增加值大幅提升，现代化经济体系加速形成，城乡面貌和基础设施全面改善。生态优势进一步彰显，绿色产业体系基本形成，国家生态园林城市、生态文明建设示范区建成，“世界绿谷”建设取得重大进展。文化实力大幅提高，社会主义核心价值观深入人心，城市文明程度、公共文化服务水平、文化产业发展达到新高度。民生福祉不断改善，共同富裕取得实质性进展，基本公共服务均等化水平进一步提高，健康张家界扎实推进，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得明显进步。治理效能更大提升，平安张家界、法治张家界建设达到更高水平，基层治理水平明显提高。党的建设全面加强，党群、干群关系更加密切，政治生态更加良好，团结干事、共谋发展的氛围更加浓厚。

加快建设世界一流旅游目的地，推进张家界现代化建设，必须聚焦重点攻坚克难，在关键环节实现新的突破。我们务必要进一步解放思想，在加快发展上实现新突破。张家界最突出的短板仍然是发展不快、发展不优、发展不足，与全国全省的平均水平差距较大。要树立更加强烈的追赶意识，始终把发展作为解决一切问题的“总钥匙”，把加快发展作为全市工作的主要任务，全面准确完整贯彻新发展理念，坚决破除阻碍发展的思想观念、思维定式和体制机制，正视差距，奋起直追，全力补短板、强弱项、扬优势，全力推动地区经济加快发展、高质量发展。我们务必要坚持基础先行，在加快构建现代综合交通体系上实现新突破。要继续统筹推进航空、高铁、高速、干线公路、旅游公路的建设提质，加快构建完善的现代立体交通网络，提升地区经济的综合承载能力，进一步夯实地区经济发展的基础。我们务必要主动对接国家发展战略，在打造地区经济发展平台上实现新突破。要把张家界的发展放在全国全省的大局中去把握，积极争取地区发展的国家级平台，着力打造特殊类型地区振兴示范区、践行“两山”理论示范城市等地区发展新平台，促进地区经济更快更好发展。我们务必要发挥资源优势，在运用市场化手段提升区域整体竞争力上实现新突破。我市生态环境优良，知名度高，游客流量大，红色文化、民族文化和历史文化资源丰富，具有独有的比较优势。要发挥市场的决定性作用，推进资源禀赋有效转化成发展优势、竞争优势，在日趋激烈的区域竞争中抢占先机、赢得主动，着力打造旅游强市、文化强市、生态强市。我们务必要立足前沿抓发展，在利用现代信息技术改造传统产业上实现新突破。信息化是实现现代化的关键环节，要高度重视数字赋能，打造数字经济新引擎，加快构建“旅游+、互联网+”信息化体系，推动旅游跨界融合，促进智慧旅游、智慧城市、智能制造加快发展，用现代信息技术赋能传统产业，提升传统产业的竞争力，为地区发展赢得战略主动。我们务必要坚持党建引领，在全面提高基层治理能力上实现新突破。要加强基层党的建设，进一步强化党组织领导作用，夯实基层治理基础，全面提高基层治理能力，构建与社会主义现代化建设相适应的城乡基层善治新格局。

三、今后五年的重点任务

（一）加快建设世界一流旅游目的地。加快推进旅游业提质升级，全面提升旅游经济质量和效益，打造千亿旅游主导产业，增强张家界旅游的国际竞争力和影响力。

优化旅游产业布局。完善“一核四极多点”全域旅游布局，坚持全面保护、提质升级并重，巩固武陵源景区核心地位，培育壮大天门山国际旅游文化先导区、张家界大峡谷国际旅游经济区、茅岩河国际康体养生度假区、桑植红色旅游区，支持大峡谷、洪家关刘家坪景区创建5A级景区。统筹东线、西线、南线旅游开发建设，打造等级景区、文旅特色小镇和乡村、自驾车营地等多个旅游支撑点，在全国率先创建成为国家全域旅游示范市。

提质升级旅游产品。围绕旅游“六要素”开发个性化、特色化产品。做精做美生态观光旅游，夯实产品基础。做奇做特文化体验旅游，丰富文化演艺、民俗体验等业态，打造“中国旅游演艺之都”，努力把世界遗产摄影大展、国际旅游诗歌节等打造成为精品国际节庆活动；用好用活红色资源，加快开发红色旅游产品，高标准建设长征国家文化公园（张家界段）。做大做强休闲度假旅游，开发森林康养、温泉度假、中医康养等产品，规划建设张家界（堡子界）国际森林旅游度假区。创新发展研学修学、低空飞行、摄影写生等新型主题旅游，持续举办翼装飞行、世界慢跑会等精品赛事，共建国家体育旅游示范城市。结合美丽乡村建设，积极发展乡村休闲旅游。

搭建多层次旅游消费平台。规划建设市城区核心消费商圈、文化特色街区，培育发展城市“夜经济”。引进世界一流品牌酒店入驻，做大做强高端民宿业。规划建设离境退税的国际化购物场所，创建国家文化旅游消费试点城市。构建“一港六园多点”物流体系，打造武陵山片区旅游特色商品集散中心和物流中心。积极申报建设跨境电商综合服务区，加快建设张家界电子商务产业园。规划建设国际会议会展中心。加快发展口岸经济，布局发展航空物流、港口贸易、通用航空和临空服务等产业，推进国际航空物流园建设。

打造平安满意服务品牌。健全与国际通行规则相衔接的旅游服务标准体系，建立多语种的志愿服务、导游服务队伍和咨询平台，全面提升旅游服务水平。深化“铁腕治旅”，完善“1+4+N”旅游市场联合执法体制，彻底整治追客赶客、价格欺诈、零负团费、低价倾销等旅游乱象。健全旅游安全预警信息发布制度，不断提升“平安旅游”目的地形象，打造具有国际竞争力的旅游环境。

全面建设国际精品旅游城市。深化武陵源核心景区、永定核心服务区、慈利和桑植旅游城镇的功能定位，规划建设一批重点城镇和特色旅游村镇，构建“一主两副、一轴两带”区域发展格局，促进区域协调发展。持续打造生态、文明、智慧、休闲、畅达“五城一体”的国际精品旅游城市，做到“一山一水保持原味、一桥一路体现风味、一街一坊充满韵味”。推动城市精明增长，通过完善国土空间规划，实现主体功能区、土地利用、城乡建设等规划多规合一、有机融合，坚守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界“三条红线”，有序统筹生态、生产、生活空间。推进城市精致建设，实施城市更新行动，加快推进棚改、危改、旧改，完善城市水电气供应和防洪等基础设施；突出地域特色、民族风格、文化元素，规划建设一批精品绿道、精品街区、精品公园，促进城市建筑与山水、文化相融，推进景城一体、产城融合。强化城市精细管理，分类推进城中村综合治理，铁腕控违治违，建设宜居宜业城市。以创建国家文明城市为抓手，全面提升城市文明程度和管理水平，进一步提升“国际张”城市形象。

构建方便快捷的交通服务体系。大力建设武陵山片区旅游交通枢纽，加快荷花机场改扩建，支持通用机场建设，按照国家“两横三纵”铁路、“一横三纵”高速布局加快路网建设，积极融入向东连接长株潭，向南连接桂林、南宁，向西北连接重庆、成都，向东北连接武汉等大中型城市群的“3小时交通圈”。加快建设环中心城区、环武陵源景区旅游公路，推进重点景区之间的高等级公路建设，畅通城区与景区、景区与景区、景区与“三站一场”之间绿色通道，建设市域“1小时交通圈”。

加快推进数字赋能。依托5G、大数据、云计算等现代信息技术，加快园区、景区、企业的数字化升级改造，推动数字产业与旅游业、新型工业、现代农业、现代服务业创新融合发展。建立智慧旅游研发中心、技术中心，规划建设旅游信息大数据中心，打造数字化精品景区，实现“一部手机畅游张家界”。加快建设数字社会和数字政府，拓展现代信息技术在交通、医疗、教育等领域应用场景开发，推进经济发展、社会治理和公共服务数字化，全面提升政务服务水平。

（二）高质量推进工业强基。工业化是现代化不可逾越的发展阶段，制造业是实体经济的主体和推动经济长期稳定增长的核心引擎。必须把工业强基作为推进产业转型升级的重中之重，加速补齐工业短板，大力构建具有旅游地区特色、三次产业融合发展的新型工业体系。

加快建链延链强链。围绕总量倍增、基础加强、质量提升目标，依托资源和市场，牢固树立产业链思维，大力实施精准招商，推动特色产业向上下游延伸，着力培育旅游商品、生物医药（植物提取）、绿色食品（农副产品精深加工）、旅游装备、绿色建材、信息与数字技术等六条产业链，大力发展“六个一”特色产业，培育综合产值过百亿的产业。实施产业基础再造和产业链提升工程，形成上下游协同、大中小协作的发展格局，推动产业链智能化、绿色化并加速迈向中高端，打造具有核心竞争力的特色产业集群。

提升园区承载能力。始终把园区作为工业发展主阵地，推动“三区一园”调区扩区、错位发展，推进“五好园区”建设，加快创建国家级高新区，不断提升园区能级。加强园区对外交流协作，积极承接产业转移。推进工旅融合、园区与景区联动，建设集产品加工、工艺展示等多功能于一体的综合产业园区。加快植物提取产业园建设，打造武陵山片区植物提取技术创新中心，打造“中国翠谷”。深化园区赋能改革，完善体制机制，做实投融资平台，完善公共配套服务，落实政策措施，吸引各类市场主体投资兴业。

培大培优培强工业企业。坚持把企业培育作为工业发展的突破口，加速构建工业企业梯队发展格局。持续推进“个转企”“小升规”“规转股”“股上市”工作，加快培育一批专精特新“小巨人”、行业“隐形冠军”“独角兽”和“链主”型企业。强化工业项目招商，提升项目谋划深度，落实工业招商引资优惠政策，推行“一事一议”“一企一策”，大力引进“三类”500强企业和行业领军企业。全面提升项目落地服务水平，确保项目留得下、建得成、能发展。

全面提升自主创新能力。探索建立科技成果转化、支持高新技术企业成长等机制，全面提升知识产权创造、应用和保护能力。强化企业创新主体地位，鼓励企业加快关键核心技术攻关，研究开发应用新产品、新工艺、新装备、新材料，引导企业数字赋能、加大投入，加快发展高新技术产业。实施重点领域技术攻关、高新技术企业增量提质计划，与专家团队、高校、科研院所合作共建一批重点实验室、工程研究中心等创新平台，建设更多院士专家工作站、博士后工作站、产业技术创新联盟。

强化工业发展保障。完善领导干部联系企业制度，营造“大干工业、实干工业”浓厚氛围。充分发挥绩效评估“指挥棒”作用，推进工业项目“亩均产值”“亩均税收”“亩均就业”考核，用指标、数据、实绩说话，倒逼园区精明增长。强化土地、资金、技术、人才等要素保障，为企业发展排忧解难，保护和激发市场主体活力。

（三）大力实施乡村振兴战略。始终把这一战略作为新时代做好“三农”工作的总抓手，进一步细化明确实施重点和建设时序，强化以工促农、以商活农、以旅带农、规模兴农、科技强农，加快推进农业农村现代化。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。过渡期内保持兜底救助、教育、住房、医疗、安全饮水等主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，加强易地扶贫搬迁后续帮扶工作，守住不发生规模性返贫的底线，加强扶贫项目资产管理和监督。整合涉农政策、资金、项目，制定农村建设工程以奖代补办法。调动社会各界参与乡村振兴的积极性，大力发展特色农业，增强造血功能，促进共同富裕。

强化产业支撑。充分发挥我市乡村生态环境优良、人文底蕴深厚优势，突出农业与旅游、工业、文化的融合，全面推进“六大强农”行动，做精做强现有特色优势产业，打造生猪、茶叶两大产值过百亿产业，因地制宜发展生态农业、旅游农业、休闲农业、智慧农业。围绕新型工业建立原材料基地，推进农产品精深加工，壮大农业产业化龙头企业。积极培育以家庭农场、农民专业合作社为代表的新型农业经营主体，完善农业服务体系，推广“公司+集体经济+家庭农场+农户”等模式，推动集体经济、经营主体、农户结成利益共同体，夯实乡村振兴基础。

全面提升乡村建设和治理水平。统筹推进城乡融合发展，实行城乡发展同规划、产业同布局、设施同建设、环境同整治、事务同管理，重点推动城乡基础设施互联互通、城乡公共服务共建共享，协同推进城乡产业培育、社会事业发展，带动农民就近就业。实施乡村建设行动，加快补齐农村基础设施短板，推进“四好农村路”建设，加强农村建房规范化管理，保护传统村落、少数民族村寨，塑造乡村特色风貌，打造车窗外的“风景线”。大力实施农村人居环境五年提质行动，加快推进厕所革命，创建一批美丽乡村、秀美屋场、五美庭院。

（下转6版）