

深入实施“三高四新”战略 加快建设世界一流旅游目的地 奋力谱写现代化建设张家界新篇章

刘革安在中国共产党张家界市第八次代表大会上的报告（摘登）

今后五年的重点任务

（上接2版）

（四）持续推动文化发展繁荣

要坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推动文化持续繁荣，不断提升文化影响力和文化软实力。

提高社会文明程度。深化市民文明素养提升行动，加强新时代公民道德建设，突出抓好未成年人和大学生思想道德建设，强化家庭家教家风建设，弘扬社会诚信文化，积极践行社会主义核心价值观。组织张家界市精神文明建设“五个一”工程评选，推出更多坚持正确创作方向、具有鲜明本土特点的文艺精品。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。

推进文化传承和创新发展。传承红色基因，依托贺龙故居及纪念馆、红二方面军长征出发地纪念馆、湘鄂川黔革命根据地纪念馆等资源，创建全国红色文化传承、红色旅游体验、党性教育培训示范基地，培养党性教育师资队伍，推出一批高质量的红色精品课程，编排制作一批红色题材的文艺节目。加强张家界阳戏、白族杖鼓舞、桑植民歌等非物质文化遗产传承保护和利用。做精做强张家界民俗文化月活动，等民族文化活动品牌，加强文物古籍保护、研究、利用，深入挖掘民族、历史和地域文化内涵，加大对民族文化风貌区、古村落、古建筑等文化遗产保护。

推动基本公共文化事业均等化发展。加快建设“五馆一中心”、市档案馆等城市文化服务平台和乡村综合性文化服务中心，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。全面推进新闻出版、广播影视、文学艺术等文化事业健康发展。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做大做强新型主流媒体，稳步推进市县级融媒体中心建设。优化城乡文化资源配置，实施千名乡土文化人才培养工程，完善群众性文化活动机制，推动文化惠民工程扩大覆盖面、增强实效性。

培育壮大现代文化产业。完善文化产业发展规划和扶持政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。培育壮大“文化+”新业态，着力发展数字文化和创意文化产业，高标准建设文化旅游产业园，打造一批重大文化旅游项目和特色文化创意产品。规划建设张家界对外传播中心，加强对外文化交流，讲好张家界故事，提升文化影响力。

（五）全面深化改革开放

用好改革“关键一招”，着力破除制约发展的体制机制障碍，推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，持续增强发展动力活力。

打造武陵山片区改革开放新高地。以旅游经济高质量发展综合改革试点为统揽，持续深化国企国资、景区园区、旅游交通、财税金融、农业农村、社会民生等重点领域和关键环节改革，形成一批可复制可推广的制度创新成果。尊重群众首创精神，支持基层“微改革”。完善对外开放支撑体系，积极对接西部陆海大通道的和长江经济带、中部地区高质量发展等国家战略，持续推进“丝路驿站”建设。推动对外贸易转型升级，对接融入中国（湖南）自由贸易试验区建设，争取纳入联动区范围。加强与省内各市州的交流合作，建立武陵山片区区域合作机制，完善中国武陵山旅游联盟平台，推进张吉怀旅游发展共同体建设。大力发展总部经济，着力引进“三类”500强企业在我市设立区域总部等功能性机构。

创建国家特殊类型地区振兴示范区。抢抓国家支持特殊类型地区振兴发展机遇，加快湘鄂渝黔革命老区振兴发展规划编制和实施，打造争取国家支持的发展平台。铸牢中华民族共同体意识，加快创建全国民族团结进步示范市，全面落实民族地区发展支持政策，引导民族企业发展壮大，持续巩固各民族共同繁荣发展新局面。

切实优化营商环境。以市场主体需求为导向，以政府职能转变为核心，全过程推进政务公开，全面优化政务、法制、市场和政策环境。推动行政审批提速增效，规范完善政府权力清单、责任清单和负面清单。围绕减环节、减费用、减事项、减时间，完善政务服务“一张网”建设，推进“互联网+政务服务”，深化“一件事一次办”改革，着力解决“办事难、办事慢”等问题。完善领导联系商协会制度，真心实意帮扶实体经济，加强公共资源管理，规范涉企检查，坚决兑现帮扶企业、减税降费、园区发展等政

（六）深入推进生态文明建设

坚定不移践行习近平生态文明思想，坚持走生态优先、绿色发展之路，打造人与自然和谐共生的美丽张家界。

持续打好污染防治攻坚战。深化生态绿色张家界建设，持续抓好“五大行动”。全面完成大鲵保护区水电项目整改任务，不折不扣抓好中央、省生态环保督察及“回头看”问题整改。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进城镇污水管网全覆盖，全面完成县级以上污水处理厂提标改造。以降碳为重点战略方向，减少大气主要污染物排放总量，确保环境空气质量优良天数比例稳定在95%以上。强化污染综合整治、风险管控，集中力量攻克突出环境问题，持续提升城乡人居环境质量。

强化自然资源和生态系统保护。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，突出世界自然遗产、地质公园、自然保护区、湿地公园、张家界地貌保护，加强对特殊地质遗迹、特有珍稀濒危野生动植物、古树名木保护，建立生态保护数据库。开展大规模国土绿化行动，推进绿色通道和田间林网建设，增强水源涵养、水土保持等生态功能，加强松材线虫等森林病虫害防治。加快武陵源核心景区生态环境综合整治和生态移民搬迁工程，加强澧水、澧水流域生态保护和系统治理，实施好十年禁渔行动。

探索绿水青山就是金山银山转换路径。积极创建国家生态文明建设示范区、全国“两山”实践创新基地，加快推进“世界绿谷”建设，推动产业、能源结构调整。探索完善排污权、用能权、用水权、碳排放权市场交易机制，完善澧水跨流域上下游断面水质补偿机制。积极发展森林碳汇、森林康养等生态经济，建设一批森林小镇、森林人家，大力发展家庭农场、农业公园等业态，大力推广生态循环农业模式。扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，深入开展低碳城市创建和绿色创建活动。

健全生态建设制度体系。加快构建现代环境治理体系，完善资金投入机制，严格落实领导干部生态文明建设责任制。稳步推进体制机制改革，完善和落实生态环境监测和评价、资源有偿使用、企业排污许可等制度，全面推行林长制，深入推进河长制。完善生态环境信用评价、信息强制性披露、严惩重罚制度，构建全过程生态环境监管执法制度体系。

（七）努力改善和增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，既尽力而为又量力而行，既做大“蛋糕”又分好“蛋糕”，在共同富裕道路上打造人民幸福美好新家园。

确保发展成果更好地惠及全体人民。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全工资合理增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，着力提高低收入群体的收入；完善要素分配制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业，推动构建三次分配协同配套的制度体系，确保发展成果共享。

实现更加充分更高质量的就业。坚持创业带动就业，支持灵活就业和新就业形态，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，对各类重点群体分类帮扶、精细援助和跟踪服务。鼓励开发公益岗位，帮扶残疾人、零就业家庭人员就业。健全公共就业服务体系，维护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

办好人民满意的教育。把教育放在优先发展的位置，深化新时代教育评价改革，落实立德树人根本任务，构建高质量的现代教育发展体系。坚持公益普惠基本方向，扩大公办和普惠性学前教育。促进义务教育优质均衡发展，建立优秀教师轮岗教学制度，建好乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校，优化城市义务教育布局。推进普通高中优质特色发展，完善特殊教育和职业教育体系。深化普职融通、产教融合、校企合作，促进职业院校上规模提质量。扎实做好“双减”工作，加强中小学心理健康教育，实现有需要的学生校内课后教育服务全覆盖。规范民办教育发展，全面

规范校外培训行为。支持吉首大学张家界学院转设后的建设发展，积极兴办湖南省旅游技师学院。

全面推进健康张家界建设。切实抓好常态化疫情防控，健全联防联控机制。加大医疗基础设施建设投入，建成市传染病医院，建设区域性传染病防治中心，提升公共卫生事件应急处置和防控救治能力。健全市县乡村四级医疗服务体系，提升全域医疗卫生的基础能力和公共服务均等化水平。深化疾病预防控制体系改革，推进公立医院改革，完成医疗卫生资源城（县）乡一体化改革。加快推进“智慧医疗”建设，推动民族中医药传承创新，积极发展健康产业。深入开展爱国卫生运动，提升全民公共卫生和健康意识。

健全多层次社会保障体系。进一步完善失业人员兜底保障体系，充分发挥失业保险稳定就业、预防失业、促进就业功能。深入推进基本医疗保险和生育保险市级统筹，健全重大疾病医疗保险和医疗救助制度。建立多层次工伤保障制度体系。强化社会救助功能，完善临时救助、最低生活保障、特困人员救助供养及低收入家庭基本生活保障制度。保障妇女儿童合法权益，健全残疾人关爱服务体系。全面落实国家生育政策，积极促进人口中长期均衡发展。积极应对人口老龄化趋势，完善养老保险和服务体系，探索社区养老、互助养老等新型养老模式。

（八）加强民主法治建设

深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，为高质量发展创造良好的民主法治环境。

积极发展社会主义民主政治。大力发展全过程人民民主，推进民主选举、民主决策、民主管理、民主监督全过程。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。坚持立法为民，推动重点领域立法。加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善大统战工作格局，全面贯彻党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，认真做好港澳台及海外统战工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。推进基层民主制度化、规范化、程序化，提高基层群众自治能力和水平。推动工会、共青团、妇联等人民团体增强政治性、先进性、群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。加强党管武装工作，完善国防动员体系，推进军民深度融合发展，巩固军政军民团结。

深入推进法治张家界建设。深入贯彻法治中国、法治社会、法治政府建设要求，健全党领导全面依法治市的体制机制，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法实施，维护宪法权威。加强执法监督检查，保证法律全面正确实施。全面推进法治政府建设，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，提升依法行政水平。深化法治领域改革，巩固提升政法队伍教育整顿成果，深入推进司法规范化建设，全面提升执法司法公信力。深入开展“八五”普法工作。推进社会主义法治文化建设，增强公民法治观念，营造公平公正的法治环境。

建设更高水平的平安张家界。创新和完善社会治理，坚持共商共建共治共享，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。发挥群团组织、社会组织和村规民约、居民公约作用，夯实基层社会治理基础。深入开展平安创建活动，推进“雪亮工程”建设，完善社区（村）、居民小区网格化管理。完善信访和社会矛盾纠纷调解处置机制，严厉打击各类违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶斗争，全力维护社会稳定。积极防范化解债务风险，确保风险总体可控。高度重视并切实做好粮食安全工作，完善应急救援和物资储备体系，加强旅游城市运行风险分析研判，健全各类突发事件的预防、监测、处置预案，提高全域抗灾能力和灾后恢复能力。完善和落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。加快创建国家食品药品安全示范城市。

（一）始终把政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。紧紧抓住党的政治建设这个根本性建设，把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终。严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，办一切事情都要善于从政治高度看问题、从“国之大者”中找定位、从“民之大计”中找落点，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。以政治建设考察为抓手，不断完善政治建设考察办法和政治生态档案，深化政治监督和日常监督。

（二）坚持和完善党对经济社会发展的全面领导。持续加强市委常委会自身建设，更好总揽全局、协调各方，推动党中央大政方针、省委工作部署在张家界高效落实。坚决贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，建立健全研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，充分发挥党建工作领导小组等党委议事协调机构职能作用，有效发挥党组织在全市各类组织中的领导核心作用。完善市委重大事项、重点工作统筹协调机制，建立健全推动高质量发展的指标体系、考评体系，提高管大事、议大事的能力。坚持党的民主集中制原则，健全党委重大决策咨询制度，切实提高科学决策、民主决策水平。

（三）切实加强宣传思想工作。思想建设是党的基础性建设。加强思想理论建设，切实推动党委（党组）理论学习中心组学习制度化规范化，用好“学习强国”学习平台，利用“屋场会”、新时代文明实践中心（所、站）等载体，扎实推进党的创新理论“八进”活动，教育引导广大党员干部深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，自觉贯穿其中的立场、观点、方法武装头脑、指导实践、推动工作。全面落实党委（党组）意识形态工作责任制，抓好意识形态工作政治巡察、专项检查、专项督查。建强用好县级融媒体中心，做大做强市級媒体“中央厨房”。强化宣传舆论引导，加强舆情监管，确保网络安靖。

（四）着力建设高素质人才和干部队伍。政治路线确定以后干部就是决定因素。坚持党管干部原则，把政治标准、好干部标准落到实处，突出“四看四比”选人用人，真正选出让组织放心、群众满意、干部服气的好干部。加强领导班子建设，注重党政干部与企事业单位干部、女干部、少数民族干部、党外干部的培养、选拔和使用，加强年轻干部培养锻炼，统筹使用好各年龄层次干部。更加重视和关心老干部工作。鼓励干部到急难险重岗位经风雨、长才干，引导干部在干中学、学中干，切实增强“七种能力”“八项本领”。坚持党管人才，编制实施人才高质量发展五年行动计划，全面推行党管人才“账单式”管理，完善引才育才政策体系，统筹推进各类人才队伍建设，形成人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

（五）全面提升基层党建质量。坚持抓基层打基础，增强基层党组织的整体功能，完善上下贯通、执行有力的组织体系，全面落实加强基层建设“1+5”文件，压紧压实基层党建责任。深化城乡基层党组织建设，加强机关和企事业单位党组织建设，推进“两新”组织建设，持续扩大基层党建覆盖面，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。深化党建载体创新，持续实施“百村示范、千村推进”计划，发展壮大村级集体经济，全力推动抓党建促乡村振兴。深入开展城市社区“三联四建”、服务全域旅游创“三优”竞赛活动，扎实开展“党建引领、助力千企”行动，着力提升基层党组织对基层治理、旅游发展、服务企业等的引领和保障水平。深入推进“智慧党建”，提质基层公共服务（一门式）全覆盖。加强新形势下党员分类管理，认真贯彻党员权利保障条例。建立完善基层干部关心激励机制，充分调动基层干部干事创业的积极性。

（六）持续加强作风建设。严格执行中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”，全力破除形式主义、官僚主义顽疾，常态化推进基层减负。深入整治群众身边腐败问题和不正之风，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、落实促进共同富裕政策、优化营商环境等方面加大监督检查力度，着力发现和推动解决群众关心关注的问题。聚焦干部作风，下大力解决不想干、不敢干的问题，严肃查处缺乏担当、为官不为的懒官庸官和没有公心、没有正气的“老好人”。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，认真落实“三个区分开来”，完善激励机制和容错纠错机制，为担当者担当，为负责者负责，充分调动广大党员干部干事创业的积极性主动性创造性。

（七）深入推进清廉张家界建设。巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，深化纪检监察体制改革，推动纪律监督、监察监督、巡察监督、派驻监督协调联动，有效开展警示教育，筑牢拒腐防变思想堤坝，一体推进不敢腐不能腐不想腐。精准落实政治巡察要求，加强对“关键少数”特别是“一把手”的监督。坚持系统施治、标本兼治，做好审查调查“后半篇文章”，完善重点领域、重点环节、重点人员监督机制，进一步消除腐败滋生的土壤。坚持“严”的主基调，重点查处政治问题和经济问题交织、传统腐败和新型腐败交织的腐败案件，坚决查处重点工程建设、项目审批、国企改革、公共资源交易等方面的腐败问题。广大党员干部要明大德、守公德、严私德，清白做人，干净做事，永葆清正廉洁的政治本色。

