

深入实施 三高四新 战略 加快建设世界一流旅游目的地 奋力谱写现代化建设张家界新篇章

刘革安在中国共产党张家界市第八次代表大会上的报告（摘要）

市第七次党代会以来的工作

市第七次党代会以来，面对错综复杂的国际形势，持续下行的经济压力，三大攻坚战的艰巨任务，两次疫情的严重冲击，我们始终沿着习近平总书记指引的方向砥砺奋进，经济社会发展和各项事业取得历史性进步，全面建成小康社会，历史性地解决了千年来的绝对贫困问题，成功创建国家卫生城市、国家森林城市、国家环境空气质量达标城市、省级文明城市、省级园林城市，荣获2019年中国美丽山水城市、中国绿色发展优秀城市、2020中国最具生态竞争力城市等称号，为未来发展奠定了坚实基础。

五年来，我们心系国之大者，坚定不移贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，始终胸怀两个大局，观大势、谋大局、抓大事，市委召开十三次全会，分别就深入贯彻落实党的十九大精神、落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神、在锦绣潇湘全域旅游基地建设中发挥龙头作用、生态绿色张家界建设、融入中部地区崛起、推进治理体系和治理能力现代化等重大问题作出部署，推动习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省委重大决策部署在张家界落地生根。

五年来，我们紧扣第一要务，高质量发展迈上新的台阶。经济发展保持稳中有进、稳中向好态势，地区生产总值年均增长6.8%。荷花国际机场扩建，黔张常铁路、张桑高速、安慈高速、武陵山大道等一批重大基础设施项目建成，张吉怀高铁即将通车，炉慈、张官、桑龙高速开工。东方希望集团生猪养殖场、宁邦国际广场等一批重大产业项目加快建设，空铁新城基本成型。棚改、危改、旧改成效显著，特色街区精致有韵，城市治理规范有序，市中心城区建成区面积由2016年的29.76平方公里增加到35.5平方公里。大力建设三区一园，市经开区创建为省级高新区。农村水电路网房等全面提升，大鲵、蔬菜、茶叶、水果、中药材五大特色产业取得明显成效，粮食产量实现十五连增，新增魅力湘西、康华、金鲵3个中国驰名商标和张家界莓茶、桑植白茶等7个国家地理标志证明商标。现代金融、口岸经济、电子商务等新业态新模式发展迅速。

五年来，我们坚持对标提质，全省全域旅游基地龙头地位更加巩固。武陵源区、永定区成功创建国家全域旅游示范区，大峡谷玻璃桥、张家界千古情、冰雪世界等项目建成营运，长天文化公园（张家界段）纳入国家规划，张家界红色旅游线路列入全国30条红色精品旅游线路，国家等级景区景点由15个增加到26个，高端民宿发展走在前列。深化铁腕治旅，游客满意度大幅提升，2016-2019年接待游客人次连续突破6000万、7000万、8000万大关。成功举办丝绸之路工商领导人（张家界）峰会等国际性会议，世界翼装飞行、国际旅游诗歌节等品牌活动影响持续扩大，《江山如此多娇》成为讲好中国脱贫攻坚故事的经典，有温度、有担当、有内涵的国际张形象进一步提升。

五年来，我们应对大战大考，全力以赴打赢打好三大攻坚战。针对政府投资收紧、环保要求更严、自然灾害多发等多重压力叠加，全市上下应变局、化危机、战贫困，夺取了一场又一场胜利。脱贫攻坚战全面胜利，两区两县全部摘帽、358个贫困村全部出列、249163人脱贫，打造了旅游扶贫的张家界模式。深入践行习近平生态文明思想，大力实施生态绿色张家界建设和碧水守护、蓝天保卫、净土攻坚、大地增绿、城乡洁净五大行动，扎实整改中央、省级生态环境保护督察及回头看反馈问题，武陵源核心景区生态移民搬迁、违建别墅整治、禁捕退捕、自然保护地整合优化等工作成效明显；大鲵自然保护区水电站关停退出成为全省污染防治攻坚战的标志性战役之一。平台公司转型发展稳步推进，2018年以来累计化债94.05亿元，市、区县政府债务风险总体可控。

五年来，我们持续深化改革开放，地区开放度进一步提高。以旅游经济高质量发展综合改革试点为突破口，统筹推进10大领域改革，市本级三集中三到位改革事项入驻率93%，一件事一次办、旅游点状供地等改革成效明显，扎实推进城乡居民合作建房改革省级试点，完成市县乡党政机构改革等重大改革事项，积极推进基层公共服务（一门式）全覆盖。出台优化营商环境30条，在全省率先建立市级领导联系商协会制度，引进世茂等三类500强企业17家。主

动融入一带一路，国际客源市场达到133个国家和地区，境外丝路驿站达22个，国际友好城市达到7对。开通国际货运航线，3个进境指定监管场地获批并运行。

五年来，我们践行人民至上，民生福祉更有质感。全面完成省、市重点民生实事，财政民生支出每年占比在77%以上。坚持教育优先发展，吉首大学张家界学院转设成功，旅游技工学院申报筹建取得突破性进展，基本消除义务教育大班额问题；市人民医院新院建成，消灭农村卫生室空白村，基本医疗保险参保率达98.2%；社会保障体系、社会救助体系、关爱服务体系和住房保障体系不断健全；城乡居民均可支配收入分别由2016年的21030元、7802元增加到2020年的27884元、11538元。加快创建国家食品安全示范城市，连续3年获评全省安全生产优秀市州。

五年来，我们迎战大灾大疫，筑牢防范重大灾害的安全屏障。始终坚持人民至上、生命至上，有效应对了2020年历时56天、连续13轮、历史上最强的降雨侵袭，未垮一堤一坝，未因灾死亡一人。在2020年的抗疫战斗中成为全省出现确诊病例最早、病例人数最少、治愈周期最短、病例清零最早的市州。今年面对建市以来最严峻、最危急的疫情袭击，全市人民群众志成城，广大党员干部冲锋在前，全体医务工作者逆行出征，社会各界合力抗灾，守住了疫情外溢底线，在全国同时段发生疫情的地区中率先实现新增病例清零，完成省委省政府确立的目标任务，得到人民群众广泛点赞。

五年来，我们推进民主法治建设，和谱安定局面巩固提升。市委常委会定期听取市人大常委会、市政协和一府两院党组工作汇报。支持市人大及其常委会依法履行职权，制定了《城镇绿化条例》《全域旅游促进条例》《扬尘污染防治条例》等一批具有首创性、引领性的地方性法规。围绕脱贫攻坚、红色旅游、生态环境保护开展专题议政性协商，推动武陵山片区政协系统交流合作。主动接受致公党湖南省委对我市开展脱贫攻坚民主监督。爱国统一战线持续巩固壮大，成立新的社会阶层人士联合会，在全省率先出台民主党派激励关怀制度和加强党外代表人士思想政治工作意见。民族宗教、外事、侨务、对

台等工作创新推进，工会、共青团、妇联等群团组织改革全面完成。党管武装、国防动员、军民融合取得新进展。加快推进法治张家界建设，积极创建市域社会治理现代化试点城市，深入开展扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿，铲除一批黑恶势力和犯罪团伙，清除一批害群之马，市域安全治理取得明显成效，第5次获评全国社会治安综合治理优秀市，第3次捧得全国综治最高奖长安杯。

五年来，我们全面从严治党，党的建设全面加强。坚决落实管党治党政治责任，深入开展政治建设考察，坚决整改中央巡视组下沉调研和省委巡视组反馈问题，完成七届市委任期内巡察全覆盖；严格落实党内重大事项请示报告制度，严肃党内政治生活，风清气正的政治生态不断巩固拓展。扎实推进“两学一做”学习教育、不忘初心、牢记使命主题教育和党史学习教育，组织开展“理旧事解难题”等主题党日活动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、见行见效。围绕改革开放40周年、建党100周年等主题主线开展宣传宣讲，入选全国庆祝改革开放40周年40个重点宣传报道城市。认真落实意识形态工作责任制，区县融媒体中心建设全面完成，新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖，农村（社区）屋场会被誉为新时代基层社会治理的张家界样本。持续推进基层党建工作全面进步过硬，深化服务全域旅游创三优、党员社区小区双报到等活动，连续14年开展“三联四建”提质城市党建，创新开展市直单位“模范机关”创建活动，全市农村综合服务平台全面建成并投入使用。坚持政治标准和好干部标准，突出“三个用起来”，“四看四比”选人用人，出台进一步激励干部担当作为干事创业的若干措施，圆满完成区县党委、乡镇、村（社区）换届工作。深入实施张家界人才行动计划，人才队伍建设成效明显。扎实推进清廉张家界建设，认真落实中央八项规定精神，持续整治形式主义官僚主义，积极推行党内监督专题会制度，集中整治漠视群众利益作风顽症，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，反腐败斗争取得压倒性胜利。

今后五年的奋斗目标

今后五年工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，深入实施“三高四新”战略，围绕建设国内外知名旅游胜地总目标，立足“两地两区一龙头一家园”，发展新定位，坚持旅游强市、工业强基，努力在打造锦绣潇湘全域旅游品牌龙头上彰显新担当，在推动民族地区加快现代化建设上迈出新步伐，在推进乡村振兴上展现新作为，在坚持生态优先绿色发展上探索新经验，加快建设世界一流旅游目的地，奋力谱写现代化建设张家界新篇章。

建设世界一流旅游目的地，是我市落实党的十九届五中全会关于建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区重大部署的具体体现，是建设国内外知名旅游胜地推进到新阶段后的新要求，是加快张家界现代化建设的主要抓手。总的的要求是：对标世界一流旅游城市，突出自身特色，推进旅游产品创新、服务提质和旅游跨界融合发展，构建具有核心竞争力和国际影响力的旅游产品体系和服务能力，努力把张家界建设成生态美好、风格独特、品质卓越、文明和谐、游客向往，享有全球知名度和美誉度的世界一流旅游目的地。具体分三步走，第一步：到2025年取得重大进展，旅游经济质量、效益明显提升，旅游现代化、国际化水平不断提高，旅游带动力、竞争力显著增强；第二步：到2030年基本建成，形成具有国际竞争力的旅游产品体系和服务能力，旅游的知名度和美誉度进一步提升，成为国内外知名休闲度假旅游目的地之一；第三步：到2035年全面建成，旅游核心竞争力进入国际休闲度假城市第一方阵，成为旅游带动全体人民共同富裕的示范城市，与全国全省同步基本实现现代化。

今后五年是走好第一步、绘就新蓝图的关键时期。主要目标是：综合实力大幅跃升，地区生产总值增速高于全省平均水平，产业结构更趋优化，锦绣潇湘全域旅游品牌龙头作用更加凸显，工业基础进一步夯实，规模工业增加值大幅提升，现代化经济体系加速形成，城乡面貌和基础设施全面改善。生态优势进一步彰显，绿色产业体系基本形成，国家生态园林城市、生态文明建设示范区建成，世界绿谷建设取得重大进展。文化实力大幅提高，社会主义核心价值观深入人心，城市文明程度、公共文化服务水平、文化产业发展达到新高度。民生福祉不断改善，公共服务均等化水平进一步提高，健康张家界扎实推进，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得明显进步。治理效能更大提升，平安张家界、法治张家界建设达到更高水平，基层治理水平明显提高。党的建设全面加强，党群、干群关系更加密切，政治生态更加良好，团结干事、共谋发展的氛围更加浓厚。