

# 打造最宜居的城市生活

## 经投集团张家界市棚户区改造投资有限公司工作纪实

本报记者 向欣



五只角城市棚户区。  
(资料图)



五只角棚户区改造后。  
罗红艳 摄



南门口棚户区改造中。 胡卫衡 摄



南门口改建后的全景。 胡卫衡 摄

上世纪八十年代，来到张家界采风的著名词作家张黎老先生，推窗见景：成片稻田、袅袅炊烟后显现的天门山，山巅白云悠悠。他写下《我和我的祖国》，这是那个年代的南门口展现的美感。

高楼在一天天、长高，沿河的樱花树花开一整个春天，早起的人又来到澧水河两岸打卡。在安静的夜晚或清新的早晨，沿着四季有景的滨河路逐景而跑。这是现在的张家界展现的活力。

从武陵山大道驱车而行，一条笔直宽敞的道路从城市向前延伸铺展，串联起一路 绿满张家界 的生态景观。我们见证，道路在延伸，城市在提质。

2016年市第七次党代会提出，坚持 城景一体化 发展思路，统筹推进城市和景区建设，打造城市的特色风貌、特色街区、特色产品，促进城区和景区观光游玩、到城镇休闲消费。加快中心城区滨河风光带购物街、小吃街、酒吧街以及武陵源城区特色街区建设，不断提升城市旅游综合服务功能。

成立于2015年的经投集团张家界市棚户区改造投资有限公司（下称市棚改公司），正是在党的领导下，围绕市委市政府的中心工作，在提升城市能级发展上贡献力量。从已经改造完成的南门口滨河路到连接景区城区的武陵山大道，从承载老张家界人市井之情的奇峰市场到充满未来科技感的新松机器人项目，市棚改公司截至2020年底共完成国家棚户区改造任务13995户，改善棚户区住房面积1878590平方米，先后从国开行、建行、交行等银行及金融机构融资约106亿元，保障了113个项目资金支付，其中支持土地整理项目37个，支持市政工程项目60多个，市级重点项目11个。项目的推动改善了近五万居民的居住环境，快速提升了城市品位，缓解了交通压力，增强了居民的归属感，提高了市民的幸福指数，为建成知名的国际张做出了应有贡献。

### 点亮宜居的梦想

通过棚户改造让旧城区焕发新生机，改善市民居住环境，这是市棚改公司的 必修课 之一。

我们就是棚户改造项目指挥部的后勤保障，通过多方融资、多方招商，保支付就是我们的工作。市棚改公司相关负责人言简意赅地对工作属性进行了解释。

习近平总书记强调：城市是人民的城市，人民城市为人民。那么，践行以人民为中心理念，再难的问题也要解决，可人多，矛盾也多；资金难、安置也难 难题怎么解？

自成立以来，市棚改公司积极破解项目征收的资金保障难题，坚持棚户项目 有钱可用 ，加快市政重点项目和棚改工作的推进。2018年，通过对棚改资金的审批程序进行简化，解决了15个工作日内领款的难题，并成立了1亿元的提前支付资金池，确保特殊情况下能保证资金的及时拨付，绝不因为资金问题而给棚改工作推进造成困难。

市棚改公司虽只有20人，但干起实来事，他们冲劲十足，做到了在项目管理和实施过程中实现 三无 ，即：无事故、无资金支付遗留问题、无重大事件发生。

面对错综复杂的历史遗留问题不回避，市棚改公司主动作为，敢于担当，积极推动张家界市政服务中心项目建设，全力出资，为建市三十周年献礼。

面对项目推进过程中遇到的困难不退缩，前后进行了15年的五只角项目，问题十分复杂，但市棚改公司以抽丝剥茧的方式，从千头万绪中找到破题思路，通过采取多种安置方式保证了项目顺利推进。

面对棘手的疑难杂症不畏惧，针对融资政策日渐收紧的现状，市棚改公司第一时间转变工作思路、拓宽融资渠道，携手商务部门主动出击联合招商，破解了项目征收的资金保障难题，加快了市政重点项目和棚改工作的推进。

市棚改公司通过一系列 插花式 改造：既做硬件，又做软件；既做 面子，又做 里子；既做了政府规定的 基础动作，又提供了群众可选的 升级版本。扎实做好了后方保障工作，为老百姓点亮了宜居的梦想。



白马泉高架桥未建前。  
张丽辉 摄



白马泉高架桥建成后。  
罗红艳 摄

### 插上便利的翅膀

棚改，改善的不仅是住房。

街区是体现城市风情面貌、文化底蕴、景观特色的重要单元。被市民喜爱的滨河路最典型。高品质住宅小区拔地而起，四季有景的滨河公园镶嵌其中，城市商业综合体人气正旺 昔日的老弄堂，变成 城市会客厅。棚改不仅拆出了发展空间，补上了民生短板，更拓展了城市功能，也提升了城市品质。

这也是市棚改公司的意义所在。它为城市插上便利的翅膀，从 有没有 转向 好不好，为人民群众创造高品质的生活空间。

总览近年来市棚改公司的项目报告，交通建设项目占了很大比例。连接城区和景区的武陵山大道（城市段），让景城变得一体化；作为城市主干道的子午西路延伸段，让张花高速到张家界市区进入15分钟快速通道圈；拉通沙堤片区和主城区的沙堤大道，让城区版图再度扩大；重建后的澧水大桥，成为跨越在澧水河上的一道亮眼风景；澧水大桥延伸段高架桥，不仅缓解了南北交通压力，还让张家界增添了都市气息。

市棚改公司在市政项目建设中，充分发挥主观能动性，积极总结每一个项目的成功经验，探索新机制，形成项目征收、开发的规范流程，通过对项目进行过程中的问题和解决思路汇总，以期寻求到如何高效地加快项目进度，提高项目建设效率的有效方法。

此外，市棚改公司还积极利用好省级棚改资金融资和迎检的平台优势，搞好省级检查的同时进行宣传，增加和扩大公司知名度和影响力，争取省级棚改亮点项目和工程及配套资金。

以前，这里都不是公园，如今变了样。走在澧水风貌带，空气中弥漫着青草的味道，远处孩童嬉闹，正是初秋时节，花木扶疏，树荫下老人们摇着蒲扇纳凉 这里成了附近居民最常来的地方。

实际上，不只是滨河两岸的改造，如何让群众享受到城市的便利和美好？市棚改公司充分利用自己的优势，创新工作举措，从点滴入手，为城市更新提质探索出一条新路径，为这座城市的发展和腾飞助力。