

# 推进监察工作规范化法治化正规化

## 详解《中华人民共和国监察法实施条例》

新华社记者 孙少龙

9月20日，《中华人民共和国监察法实施条例》全文公布并于当日起施行，这是国家监察委员会成立后制定的第一部监察法规。

条例共计9章287条，体例上与《中华人民共和国监察法》各章一一对应，包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督等内容，对监察制度进行科学化、体系化集成，是一部全面系统规范监察工作的基础性法规。

深化国家监察体制改革的重要举措

深化国家监察体制改革，是健全党和国家监督体系的重要部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要改革。

2019年10月26日，十三届全国人大常委会第十四次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于国家监察委员会制定监察法规的决定》，明确规定国家监察委员会根据宪法和法律，制定监察法规，同时对国家监委制定监察法规的范围、程序等进行了明确。

记者了解到，在起草过程中，条例主要遵循了坚持正确政治方向、坚持职责法定、坚持问题导向、坚持系统集成的原则，把坚持和加强党的全面领导落实到制度设计各方面，严格依据宪法和监察法立法，不突破宪法和监察法另行创设制度，集中体现了深化国家监察体制改革的理论、实践和制度成果。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍，条例的制定是深化国家监察体制改革这一重大政治体制改革的重要举措，对于进一步强化监察机关的政治机关属性，加强党对监察工作统一领导，不断完善中国特色国家监察体制，健全集中统一、权威高效的监察体系将发挥重要作用。

全面系统规范监察工作

对监察法内容进行细化完善，推

进监察工作规范化、法治化、正规化，是条例的一大突出特点。

以监察机关及其职责为例，条例对监察机关的领导体制以及监督、调查、处置职责作出明确规定。针对监察监督，条例对其内容、渠道和方式等作了细化，如明确通过收集群众反映、座谈走访、查阅资料、召集或者列席会议、听取工作汇报和述责述廉、开展监督检查等方式，促进公职人员依法用权、秉公用权、廉洁用权，同时还对以案促改等要求作了明确规定。

围绕监察权的行使，在监察权限一章中，条例在对监察措施使用和证据的一般要求作出规定的基础上，对谈话、讯问、询问、留置等各项措施的适用情形和工作要求作出具体规定。同时，确立了监察机关调查终结的职务违法案件和职务犯罪案件的证据标准，明确了非法证据排除规则，强化了执法规范化的标准要求。

在监察程序一章中，条例对线索处置、初步核实、立案、调查、审理、处置、移送审查起诉等监察工作各环节程序要求作出细化规定，如规范调查时限，强化审理的审核把关作用，明确监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责等。

以对调查时限的规定为例，条例明确规定调查职务违法或者职务犯罪案件，对被调查人没有采取留置措施的，应当在立案后一年以内作出处理决定；对被调查人解除留置措施的，应当在解除留置措施后一年以内作出处理决定。案情重大复杂的案件，经上一级监察机关批准，可以适当延长，但延长期限不得超过六个月，同时规定被调查人在监察机关立案调查以后逃匿的，调查期限自被调查人到案之日起重新计算。

中央纪委国家监委法规室负责人表示，条例对监察制度进行科学化、体系化集成，同时把实践中的好经验、好做法上升为法规规定，有利于更好地指导各级监察机关加强规范化、法治化、正规化建设，确保监察

权在法治轨道上运行。

解决监察工作中的突出问题

2018年3月20日，监察法经十三届全国人大一次会议表决通过。3年多的时间里，监察法对保障各级纪检监察机关正确行使职权发挥了重要作用，随着监察实践的不断丰富发展，监察法在实施过程中也遇到一些新情况新问题。这些新情况新问题在此次公布的条例中得到了回应与解决。

对部分监察对象的界定不够明确是实践中反映比较突出的问题。针对这一问题，条例在第三章“监察范围和管辖”中专设一节“监察对象”，对监察法第十五条中列出的六类人员所指的对象范围作出明确规定。

以监察法第十五条第三项所称的

国有企业管理人员为例，条例明确规定，此类人员是指在国有独资、全资公司、企业中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员；经党组织或国家机关，国有独资、全资公司、企业，事业单位提名、推荐、任命、批准等，在国有控股、参股公司及其分支机构中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员；经国家出资企业中负有管理、监督国有资产职责的组织批准或者研究决定，代表其在国有控股、参股公司及其分支机构中从事组织、领导、管理、监督等工作的人员。

监察执法与刑事司法的衔接是否顺畅，关系着职务犯罪案件办理的质效。针对这一问题，条例对监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责作出明确规定。以移送审查起诉相关规定为例，根据条例规定，监察机关对于人民检察院依法退回补充调查的案件，应当积极开展补充调查工作；对于人民检察院在审查起诉中书面提出的有关要求应当予以配合。

中央纪委国家监委法规室负责人表示，坚持问题导向是制定条例坚持的主要原则之一，条例重点针对实践中反映突出，而监察法规定过于原则的问题细化相关内容，从而满足各级纪检监察机关履职的迫切需要，实现

法规制度的与时俱进，推动新时代纪检监察工作高质量发展。

强化对监察机关和监察人员的监督制约

强化对监察机关和监察人员的监督，使其严格按照权限、规则、程序开展工作，是条例的重要内容。

为进一步强化对监察机关和监察人员的监督，条例专设一章“对监察机关和监察人员的监督”，对完善接受各方面监督的体制机制、健全内部监督制约制度、严格对监察人员违纪违法行为的责任追究等作出明确规定。

以健全内部监督机制为例，条例明确规定，监察机关应当建立监督检查、调查、案件监督管理、案件审理等部门相互协调制约的工作机制。同时明确，监察机关应当对监察权运行关键环节进行经常性监督检查，适时开展专项督查。

对监察人员，条例规定了打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度以及回避制度等多种监督制约机制。同时规定，上级监察机关应当通过专项检查、业务考评、开展复查等方式，强化对下级监察机关及监察人员执行职务和遵纪守法情况的监督。

在责任追究方面，条例规定，监察机关在维护监督执法调查工作纪律方面失职失责的，依法追究责任。监察人员涉嫌严重职务违法、职务犯罪或者对案件处置出现重大失误的，既应当追究直接责任，还应当严肃追究负有责任的领导人员责任。同时条例规定，对滥用职权、失职失责造成严重后果的，实行终身责任追究。

中央纪委国家监委法规室负责人表示，条例通篇贯彻监察机关要接受最严格约束和监督的要求，进一步明确监察机关的权力边界，构建系统化全方位的监督机制，有利于确保监察执法权受监督、有约束，做到在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

新华社北京9月21日电

# 全市计划建设87个乡镇污水处理厂

本报讯 9月17日，全市乡镇污水建设运营推进会在慈利县召开。

目前，全市计划建设87个乡镇污水处理厂，共计投资11.1亿元。目前已经完工并运营的45个，分别是永定区14个、武陵源区2个、慈利县23个、桑植县6个；正在建设的6个，均在桑植县；永定区天门山镇污水处理厂计划近期开工。

就如何做好下一步工作，会议要求，加快用地手续办理，各区县住建局要报告政府，积极协调自然资源部门，加快乡镇污水处理厂用地手续办理，力争在规定期限内全部办结所有乡镇污水处理厂用地手续；要尽快出台乡镇污水处理费征收的实施细则，抓紧调查研究，尽快出台乡镇污水处

理费征收的实施细则，尽早开征乡镇污水处理费，保障乡镇污水处理厂的正常运营；要抓紧做好项目结算工作，各区县住建局要积极协调相关职能部门，加快对已完工项目进行财评、可行性缺口付费等各项费用的结算工作，并积极协调财政部门列入年度预算；要加大乡镇基础设施建设力度，各区县要加大资金整合投入力度，加快乡镇污水收集管网建设，推动雨污分流改造，逐步提升污水收集率和进水浓度。

会前，与会人员一行还参观了岩泊渡污水处理厂、零溪镇污水处理厂、二坊坪镇景龙桥污水处理厂。

（本报记者 李享）

# 永定区开展国防教育日宣传活动

本报讯 9月18日，永定区开展以“开启时代新征程、全民同心筑国防”为主题的国防教育日宣传活动。

此次活动，永定区共设置展板17块，悬挂宣传横幅标语8条，还设立征兵宣传站，为大学生发放了近500

册入伍参军优待优惠政策宣传手册。同时结合党史学习教育，开展“听90岁抗美援朝老兵张宏权讲述战斗故事”的主题宣讲活动。

（本报记者 宁惠 通讯员 杨洋）

# 陈家河镇 五个到户 服务群众

本报讯 近日，桑植县陈家河镇开展“五个到户”，创新工作机制，真正实现群众事有人听、遇事有人办、难事有人管。

党员联系到户。按照“就近便利、双向选择、方便服务”的原则，采取“一联多”的方式，党组织一声号令，联户党员全员出击，负责向联系户宣传普及疫情防控、安全生产等知识以及各项政策的讲解，积极参与各项工作，党员干部真正成为了各项工作的先锋队、群众依靠的主心骨，目前，全镇936名镇村(后盾单位)党员干部与10656户农户结对。

民情走访到户。最近生活怎么样？有没有什么困难？联户党员结合日常联系和入户走访，收集各类意见建议，了解群众近期生活动向和身体状况，重点走访调查近期是否有外地旅居史和中高风险地区返村的人

员，并向大家宣传防疫要求，督促落实防疫措施。

政策落实到户。党员干部在向群众宣传防疫政策的同时，再次上门入户宣传疫苗接种政策，告知疫苗接种地点、到期接种对象和接种注意事项，做到政策宣传全覆盖。

产业对接到户。因疫情原因，一些种植猕猴桃等产业的农户销售受到一定影响，联户党员主动上门，力所能及地为农户对接县内市场，畅通销售渠道。镇统战部门与县委统战部积极对接，充分利用“八送八促”活动，联系直播网红帮助蔡家坪村的猕猴桃合作社进行直播带货。

精准服务到户。为保障困难群众日常生活需求，联户党员组建志愿队，定期走访慰问困难群众，并为他们送去生产生活物资，真正做到群众需要什么我们就做什么。（张帆）

# 秋空悬明月 天舟再出发

## 天舟三号货运飞船发射任务详解

新华社记者 李国利 黎云 赵叶苹 黄一宸

大漠刚拥神舟入怀，海上又有天舟行空。

北京时间9月20日15时10分，中秋节的前一天，搭载着天舟三号货运飞船的长征七号遥四运载火箭，在中国文昌航天发射场点火升空。

约597秒后，飞船与火箭成功分离，精确进入预定轨道。中国载人航天工程发射任务取得20战20捷。

这是中国向空间站核心舱送出的第二件太空包裹。千里之外的西北戈壁，神舟十三号载人飞船发射任务已排上了日程。

天舟 兄弟 月下有约

天舟三号从大海之滨起飞，天舟二号仍在太空飞行。

兄弟俩要一直相伴共飞，直到他们的收件人——神舟十三号航天员当面签收后才会分离。

5月29日，中国空间站阶段的首艘货运飞船——天舟二号，在文昌航天发射场点火发射。

按照工程规划，两艘货船会同时对接在天和核心舱的两端，形成一个字形构型，等待神舟十三号载人飞船的到来。

天舟三号货运飞船总指挥助理邓凯文介绍说，两艘中国货运飞船同时在天运行，这在中国载人航天史上是第一次。

其实，天舟家庭不止这两兄弟，而是四胞胎。为了满足空间站建造阶段密集发射的需要，天舟货运飞船实行了组批生产，同时生产了二、三、四、五号。这4艘货运飞船的外形、功能相似或相近，比如，总长都是10.6米，寿命一样，最大起飞重量一样。

只不过，这四胞胎虽然高矮胖瘦大同小异，性格脾气却有不同。老三与老二最大的差异，在于飞行控制系统。邓凯文介绍说，除了与天舟二号一样采取同时在地面进行控制或者自主控制外，天舟三号还增加了北斗导航系统，提升了飞行控制的精度和安全系数。

从装载的货物来看，天舟二号按照保证航天员在轨飞行3个月的需求进行配置。天舟三号装载的货物则更

加充沛，可以保证3人在轨驻留6个月的饮食。

包裹的颜色也有了更细心更人性化的改进。天舟二号的包裹全部统一为米白色，虽然外包装上有标识和扫一扫就能知道里面装什么的二维码，但是毕竟颜色单调，航天员取拿物资还是有点费眼睛。

天舟三号的包裹就充分考虑到这一点，食品、衣物、工具……各种不同的物资采用了不同颜色的包裹，配上标识和二维码，一目了然。

为了给即将升空的神舟十三号航天员带些东西，天舟三号取消了4个推进剂储箱，相应减少了推进剂的储量，携带的推进剂主要用于满足兄弟俩与核心舱组合体运行期间的需求，扩容了货舱空间。

西昌卫星发射中心总工程师钟文安介绍说，天舟三号的发射，是中国空间站关键技术验证和建造阶段货运运输系统的第二次应用性飞行，是空间站建造阶段承上启下的关键之战。

今年4月29日，随着长征五号B遥二运载火箭搭载空间站核心舱发射升空，中国空间站建造大幕正式开启。

5月29日，天舟二号升空；6月17日，神舟十二号载人飞船升空；9月17日，神舟十二号载人飞船返回；9月18日，天舟二号货运飞船完成绕飞并和前向端口交会对接。

遥望星辰，探索深空，是中国人自古以来的美好梦想。1992年，党中央制定了载人航天工程“三步走”发展战略，建成空间站是发展战略的第三步。

如今，空间站阶段的11次发射任务已经完成将近半数。天舟三号成功发射后不久，神舟十三号载人飞船将搭载3名航天员飞向太空，迎接时间更长、难度更大、要求更高的太空挑战。

利用 火箭精准投送

中国人用长征来命名自己研制的火箭型号，一是为了纪念那场80多年前的伟大战略转移，二是中国航天人无时无刻不在自我提醒：人类征服宇宙之路，是另外一种苦难辉煌。（下转4版）

# 秋季养生小常识（二）

水，既是补充人体水分的好方法，又是秋季养生、抗拒衰老的饮食良方，同时还可以防止因秋燥而引起的便秘。蜂蜜具有强健体魄、提高智力、增加血红蛋白、改善心肌等作用，在秋天经常服用蜂蜜，不仅有利于这些疾病的康复，而且还可以防止秋燥对于人体的伤害，起到润肺、养肺的作用。

过去有句老话“一年之内，秋不食姜；一日之内，夜不吃姜”。大概意思是秋天不吃姜，夜晚不吃姜。当然，这并不是说秋季就绝对一点也不吃，关键是不能多食和夜间勿食。

9. 调节饮食  
皮肤与口角干燥、口舌生疮、咳嗽、毛发脱落等现象，这些现象常被称为“秋燥”现象。当出现此种状况

快，可以提高消化和吸收功能。像慢跑、做操、打太极拳、散步、登山、打乒乓球、羽毛球等都是适合秋季的运动，您可以根据自己的爱好选择。

无论多大年纪，在锻炼之前都要做准备活动，时间长短和内容可以因人而异，但一般应该做到身体微微有些发热比较好。做完准备活动后，无论进行舒缓或较急促剧烈的活动，身体都能适应，才能达到锻炼的目的。

10. 多晒太阳

人体在补充充足的阳光之后是以抑制褪黑色素的分泌的，然而，当秋季来临的时候，阳光的照射便不再想夏天那样的强烈，雨天也会渐渐的增多，这个时候人体的褪黑色素就会增多，从而就会一直甲状腺素与肾上腺素的分泌，会让人感觉到心情低落。所以，适当的多晒太阳可以让人心情变得开阔，显得更精神。如果是阴雨天，可以将屋内的照明设施打开，同样可以提高人的兴奋度。

7. 吃蜂蜜少吃姜  
白天喝点淡盐水，晚上则喝点蜜