

双减之后如何增？

多地 双减 落地观察

新华社记者

今年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，并确定北京、上海、沈阳、广州、成都等9个城市作为全国试点。

记者看到，目前已有多个试点城市出台实施细则或相关举措，在减轻中小学生学习作业和校外培训负担的同时，强调学校教育主阵地作用增强、效能增强，推进 双减 落地见效。

试点地推出 双减 硬招

8月24日，上海发布《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施意见》，提出用1年时间，使义务教育阶段学生作业总量和时长有效管控，义务教育学校开展校内课后服务全面覆盖，线上线下学科类培训机构规范工作如期完成，学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担有效减轻。

在全面压减作业总量和时长方面，上海强调促进教、练、考一致，确保小学一、二年级不布置家庭书面作业，小学三至五年级书面作业平均完成时间不超过60分钟，初中书面作业平均完成时间不超过90分钟。

上海市教委相关负责人说，改革的目标是做到 小学书面作业不出校门、初中疑难作业不带回家。同时，全市各学校将通过校园网进行作业完成情况日报公示，公示作业完成时间情况和作业内容成等；各区还将把作业管理情况纳入学校绩效考核范围。

减掉过重的作业负担，就要在控制作业总量基础上提升作业质量，将

作业设计纳入教研体系，系统设计符合年龄特点和学习规律、体现素质教育导向的作业。 上海市长宁区教育局局长熊秋菊说。

在全面规范校外培训行为上，上海、北京两地 双减 举措均明确，校外培训机构不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训；线下培训机构培训结束时间不得晚于20：30，线上培训结束时间不得晚于21：00。沈阳市提出，将持续开展为期三年的专项治理，对占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训采取 零容忍 态度，建立常态化监管机制。

准备工作 落细落实

临摹字帖、写作文、读英语绘本、做口算题 今年暑假，成都市少城小学三年级学生刘星雨收到一份个性化作业单。这是老师根据他口算能力偏弱、字迹潦草的学习情况 定制的，因他日常阅读量较大，就没再布置阅读作业。

针对不同学生薄弱环节，有针对性地布置分层作业、个性作业，是少城小学切实减轻学生课业负担的一项探索。记者看到，类似的减负增效举措正在为 双减 全面落地打下良好基础。

沈阳市教育局基础教育一处处长方彤表示，该市中小学校已在今年暑假作业中强调总量监管和质量优先，教师精选作业内容，提高作业设计质量，作业难度不超过国家课程标准要求。同时，作业充分体现素质教育导向，包括巩固掌握一项体育运动技能、学练一项艺术技能、参观一次博物馆等。

在减轻校外培训负担方面，沈阳市自今年8月起开展为期3个月的校外培训机构专项治理，重点治理未经审批开展培训、侵害消费者合法权益、聘用中小学在职教师等重点问题。截至24日，已查处违规机构127家，其中限期整改43家，停办整改28家，责令停止办学56家，有31家违规机构被列入黑名单。

成都市自7月中旬起不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构。为加强风险防控，该市试点建立校外培训机构第三方全额资金存管制度、风险评估机制，并支持和鼓励校外培训机构探索 先消费、后付费 运营模式。

双减 措施迅速落地，也向社会传递了科学教育理念。成都市人民北路小学学生陈一冉妈妈说： 孩子的身心健康永远是第一位的，以前看到孩子身边很多同学上培训班，自己没有给孩子报，心里多少有些忐忑，现在新政策更坚定了自己让孩子全面发展的理念。

减 了之后如何 增 ？

校外内容减了，校内如何做强做实？教育专家表示， 双减 的落地见效离不开 双增， 增 的应是学校教育主阵地作用、校内教育质量。

新学期，上海将推出加强学校作业管理、全面实施义务教育课后服务、建立培育课后服务支持体系、加快推进紧密型学区集团建设、推进落实全员导师制全覆盖等6项举措，旨在全面提高学校教学质量。

针对部分学生在校内 吃不透

快乐的运动场 寂寞 的课桌椅

直击 双减 后开学首个周末

新华社记者

沉甸甸的书包，疲惫的脚步，周末曾经忙着补习的小小身影，在2021年秋季开学后的第一个周末，奔跑在运动场，徜徉在图书馆，雀跃在郊野绿地

国家 双减 政策强调，校外培训机构不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训。在政策落地后新学期开学首个周末，记者在首批试点城市中的上海、广州、成都、南通等地直击 双减 带来的变化。

把周末还给孩子

9月4日（周六）上午7点半，成都市盐道街小学五年级学生王翼成起了个大早。他迅速穿上球衣，兴冲冲地收拾着打篮球的装备。让他开心的是，今天不用再去上校外语文辅导班，可以做自己喜欢的事情。

早上9点，在成都市一所体育场馆内，随着整齐划一的运球声，王翼成和小伙伴们在教练的带领下开始了篮球训练。从小爱打篮球的王翼成目前是学校篮球队的候补队员，想多加练习 转正 成为主力队员。

上午10点半，在江苏南通市通州区图书馆，大厅阅读区的沙发上有很多家长在陪孩子阅读，大家戴着口罩保持着安全距离，专心致志地遨游书海。一位妈妈说，孩子爱阅读，以前周末补课没时间看书，现在有空做自己喜欢的事，孩子挺开心。

曾经一到周末就门庭若市的培训机构变得静悄悄的，与之相反，记者下午2点半在江苏南通市通州区体育中心看到，每一块球场上都有中小学生学习挥洒汗水的身影，孩子们脸上洋溢着笑容。

9月5日（周日），上海市宝山区青少年活动中心里充满孩子们的欢声笑语。配合 双减，中心增设 听风者 无线电通信、巴斯德 生物实验、起舞飞扬 创意舞等10余门体验课程。中心主任虞海洲从没有哪个周末如此忙碌，看着孩子们的笑容，我特别开心。他说。

结束了在宝山区青少年活动中心的茶艺体验课，小学四年级学生鲍蕾下午跟着父母去艺术馆和公园游玩。即使是兴趣课，也没必要给孩子排得那么满，需要让她彻底放松身心。 父亲鲍先生说，双减 前，想去趟公园是件很 奢侈 的事，现在可以比较从容地安排，亲子关系至少是改善了。

机构转型进行时

在广州校外补习机构集中的天河区，记者来到新东方教学点，曾经填满初中、小学学生的课室，如今只有寂寞 的桌椅。现场工作人员说，因



9月4日，浙江省慈溪市钱海军志愿服务中心开设的 复兴少年宫 公益托管课堂开课。这是小学生在志愿者指导下学习创意积木搭建。

新华社记者 徐昱 摄

为只能周一至周五上课，报学科补习的孩子大大减少，他们大多从语数英三科全科，减少到报一科。

记者走访广州新东方多个教学点，周末托管服务正在招生中。据现场工作人员介绍，托管主要是针对小学生辅导校内作业以及安排阅读、艺术等相关课程。

广东本土校外培训机构卓越教育目前全力将学科类培训向素质教育转型，计划将现有素质、学科二八占比的业务结构调整至五五占比。 拥抱监管，积极转型。 卓越教育董事会秘书蒋易星用八个字形容他们面对 双减 的态度。

记者走访广州各类素质班，除足球、篮球、游泳、跳绳等热门项目外，一些小众项目如滑板、轮滑、帆船等，报名人数也显著增加。

减轻过重作业负担

开学后，给孩子一个快乐的周末，让他们做自己喜欢的事情，需要减轻过重的作业负担。2021年秋季学期，是中小学全面落实 双减 政策的第一个学期。减轻义务教育阶段学生过重作业负担，是 双减 的主要任务之一。

对此，教育部基础教育司司长吕玉刚指出，要对义务教育学校逐一检

查，重点检查是否制定了完善的作业管理办法，是否建立了作业总量调控和质量定期评价制度，是否做到了绝大多数学生能够在规定的时间内完成作业，是否建立了对学习有困难学生的辅导帮扶制度等。

落实好 双减 政策，既要做好减轻学生过重的作业和校外培训负担的 减法，也要调整优化学生的学习和生活结构，做好促进青少年全面发展的 加法。

中小学生的学习，不仅需要掌握书本知识，更需要通过实践活动，促进其智慧的发展。北京师范大学中国教育政策研究院执行院长张志勇说，实施 双减 政策，必须调整中小学的教育活动结构，着力加强学生的综合实践教育。

据了解，为推动 双减 各项政策落地见效， 双减 督导已经被列为2021年教育督导工作 一号工程，国务院教育督导委员会办公室也建立了 双减 专项督导半月通报制度，督促各地聚焦重点任务，加大工作力度，确保取得实效。

从焦虑到开始可以从容一些

随着 双减 政策落地，家长的心态也在发生变化。王翼成的妈妈魏蓉告诉记者，自己从焦虑到开始可以

或 吃不饱 的情况，上海将升级空中课堂。一方面，面向初二、初三年级学生，遴选优秀教师，结合相关学科单元教学重难点问题，制作重难点名师在线精讲课；另一方面，广泛征集学生在学习日常中的关注点，由名师团队遴选高频和高质量关注点开展在线集中答疑。

双减 对校内教师教学能力和责任心提出了更高要求。比如，要减轻学生作业负担，就必须在提升课堂质量的同时，提高作业设计质量，避免无效反复操练。 成都市青羊区一名语文老师 said。

针对国家 双减 意见提出的拓展课后服务资源要求，各试点城市展开了探索。方彤表示，沈阳市除聘用退休教师、具备资质的社会专业人员或志愿者等参与课后服务外，还将制定出台管理办法，指导学校遴选资质优、信用好的非学科类校外培训机构参与课后服务。

如何做好优质教育资源的增量？北京迈出更大步伐，明确将大比例促进干部教师轮岗交流，包括区域内校长交流轮换、骨干教师均衡配置、普通教师派位轮岗等举措，以缩小城乡、区域、学校间教育水平差距。

专家表示，在推进 双减 工作过程中，还需发挥社会资源力量，为学生开阔视野、全面发展、实践锻炼提供重要平台。只有学校、教师、家长及社会各方都尊重教育规律，树立正确教育观、成长观，才能真正破除 抢跑文化，营造良好的教育环境。（记者 吴振东、王莹、吴晓颖、袁秋岳）

新华社上海8月27日电

浙江公布 双减 方案 严控资本过度涌入培训机构

新华社杭州8月31日电（记者俞苑）《浙江省进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担实施方案》8月31日公布，进一步强化校外培训机构监管，不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构，严格控制资本过度涌入培训机构。

根据上述实施方案，2021年，浙江将积极推进义务教育阶段学科类培训机构登记为非营利性机构，推进线上学科类培训机构由备案制改为审批制，课后服务覆盖率达到100%，学生过重学业负担、家庭教育支出、家长精力负担得到有效减轻。

从严审批校外培训机构 不再审批新的面向义务教育阶段普通高中学生的学科类校外培训机构，不再审批新的面向学龄前儿童的校外培训机构；将原备案的线上学科类培训机构改为审批制；依法依规严肃查处不具备相应资质条件、未经审批多址开展培训的校外培训机构；审批通过的纳入全省校外培训机构 白名单。现有学科类培训机构统一登记为非营利性机构。

建立培训内容备案与监督制度

四川 双减 :负担 减 下去， 素质教育 加 进来

新华社记者 吴晓颖

成都市少城小学四年级3班女生曾惜很爱运动，让她特别开心的是，新学期她和同学们拿到的课程表上有了新变化：一至六年级学生每天有1节体育课，三至六年级学生每周有1节劳动课；课后延时服务可供选择的素质类课程更多了，新增了健美操、棋类、编程、机器人等选项。曾惜 抢 到了她从小就喜欢的象棋课。

成都市少城小学校长王婉介绍说，在没有影响学生作息时间的情况下，学校通过优化课程设计、丰富课后延时服务的素质类课程，让学生有更多时间进行体育锻炼、开展劳动活动，提升学生体质健康状况、培养兴趣爱好，真正实现 五育并举，全面发展。

今年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》后，各地中小学校主阵地功能不断增强。记者采访了解到，四川21个市（州）面向义务教育阶段学生全部启动实施课后服务，鼓励学校与具备资质且规范的第三方社会组织和专业机构开展合作，服务内容越来越丰富，满足了学生的不同需求。

校内课后服务水平 提 上来，作业负担 减 下去，为学生 减负 的关键，是提高校内教学质量、作业质量，让学生在校园内学学好。一些学校开始校内 减负 改革，从学生核心素养与能力要求出发，更加科学合理地设计作业，使课堂教学的质量与课后练习的效率提升相互促进，及时反馈教学效果，增强师生互动。成都墨池书院小学由备课组长把好作业质量关，班主任把好作业总量

制定出台校外培训机构培训材料管理办法；严禁超标超前培训，严禁非学科类培训机构从事学科类培训，严禁提供境外教育课程。不得开展面向学龄前儿童的线上培训；依法依规坚决查处超范围培训、培训质量良莠不齐、内容低俗违法、盗版侵权等突出问题。教育、文化与旅游、体育、科技等相关行业主管部门分别对学科类、文化艺术类、体育类、职业技能类、科技类等培训机构实施归口管理，根据类别属性制定标准，设置条件，加强事中事后常态化监管。

实施校外培训机构资金监管、严格控制资本过度涌入培训机构、强化校外培训机构营销监管、严禁资本化运作、加强广告和网络管理，建设 浙里培训 数字化监管平台。加强校外培训机构人员管理，聘请在境内的外籍人员要符合国家有关规定，严禁聘请在境外的外籍人员开展培训活动。

与此同时，支持和规范学校引进非学科培训机构，学校课后服务不能满足部分学生发展兴趣特长等特殊需要的，学校可适当引进非学科类教育培训机构参与课后服务。

关。备课组在每周教研活动中，将作业设计作为教研重点，针对不同学生的学情分层设计作业单、学习单，同时培养学生的自主学习能力。

校内保障，校外治理。为消除学科类校外培训各种乱象，构建良好的教育生态，四川规范校外培训发展，打出一套 组合拳。一方面，在监管方式上，从事后整改转向事前预防。作为全国 双减 工作试点城市之一，成都市加强风险防控，试点建立校外培训机构第三方全额资金存管制度、风险评估机制，并支持和鼓励校外培训机构探索 先消费、后付费 运营模式。另一方面，提高学校教育质量、课后服务能力，并积极推动家长转变教育观念、树立正确理念，系统施策、标本兼治。

家长跟风报课外补习班或相互攀比，这是以外力裹挟孩子 进步，用力不当，或者 外力 变化，就会让孩子无所适从。 成都市实验小学校长李蓓说，对孩子 内驱力 的培养更为关键，家长们要有长远目光，不能以牺牲孩子的健康、好奇心、探究力为代价，追求眼下的学习成绩；养育孩子，不是为了让他去跑赢 比赛，而是让他能实现自我价值，成为更好的自己。

双减 新政下，一些家长开始调整育儿观念。作为小学三年级学生家长，绵阳市民冷女士不再紧盯学科类培训的 鸡娃 方案，转而关注素质类课程。冷女士说： 学校教学才是 正餐，过去总想着到外面 拔高，私下 加码，结果连基础都没打牢，反而会坏了孩子的 胃口，出现厌学情绪。 新华社成都9月3日电

文化和旅游部发文加强 经纪机构管理约束表演者行为

新华社北京9月2日电 记者2日获悉，文化和旅游部发布《网络表演经纪机构管理办法》。《办法》的出台，旨在强化对经纪机构的管理，约束表演者行为，坚持正确的价值导向。

《办法》所称的网络表演经纪机构，是指依法从事网络表演经纪活动的经营单位。网络表演经纪活动包括：网络表演内容的组织、制作、营销等经营活动；网络表演者的签约、推广、代理等经纪活动。

当前，网络表演直播活动中，仍存在为博取眼球、获得流量，错误引

导粉丝群体，制作、发布的内容违背社会主义核心价值观等情况，同时个别经纪机构一味追逐经济利益，为诱导打赏、虚假消费、炒作宣传等网络黑灰产提供生存土壤和发展空间。对此，《办法》明确规定网络表演经纪机构不得以虚假消费、带头打赏等方式诱导用户消费，不得以打赏排名、虚假宣传等方式进行炒作。网络表演经纪机构应当加强对签约网络表演者的约束，要求其不得以语言刺激、不合理特殊对待、承诺返利等方式诱导用户消费。

广电总局： 广播电视和网络视听文艺工作者 应自觉摒弃低级趣味

新华社北京9月7日电（记者白瀛）国家广播电视总局7日在京召开座谈会，要求广播电视和网络视听文艺工作者自觉遵守社会公德、个人品德、家庭美德，培育和践行社会主义核心价值观，讲品位、讲格调、讲责任，自觉摒弃低俗、庸俗、媚俗的低级趣味，自觉反对对拜金主义、享乐主义、极端个人主义的腐朽思想。

广电总局负责人指出，广播电视