

# 构建中国特色监察官制度

两部门有关负责人详解《中华人民共和国监察官法》

新华社记者 孙少龙

《中华人民共和国监察官法》20日经全国人大常委会会议表决通过，自2022年1月1日起施行。中央纪委国家监委法规室主任邹开红、全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东详细解读了这部法律。

问：为什么要制定监察官法？有哪些重要意义？

邹开红：制定监察官法是深化国家监察体制改革的一项重要任务，是落实宪法和监察法规定的重要举措。这是继监察法、公职人员政务处分法之后，又一部关于深化国家监察体制改革的立法。

监察官法的制定实施，是坚持和加强党对监察工作领导的必然要求；是深化国家监察体制改革的重要举措；是促进监察官依法履行职责的重要保障；是建设高素质专业化监察官队伍的现实需要。

问：监察官法作为规范监察官管理和监督的专门法，对促进监察官依法履行职责、正确行使国家监察权作出哪些制度安排？

童卫东：监察官法坚持责任法定位，着重规范和促进监察官履职尽责。一是在总则部分对监察官履职提出原则要求。强调监察官应当忠诚坚定、担当尽责、清正廉洁，做严格自律、作风优良、拒腐防变的表率等。

二是对监察官的法定职责作出明确规定。从监察官的角度，将监察法规定的监察机关职责予以细化具体化，同时强调监察官在职权范围内对所办理的监察事项负责，确保监察机关的各项职责落实落地。

三是对监察官应当履行的义务作出针对性规定。立足纪委监委合署办公的实际，将严格执行中国共产党和国家的路线方针政策、重大决策部署等明确为监察官的法定义务。义务也是责任，通过这种方式进一步强化对监察官的履职要求，实现权力、责任、义务、担当相统一。

四是明确责任追究制度。列明应当追究责任的具体情形，明确对滥用职权、失职失责造成严重后果的，终身追责问责。

问：打造高素质专业化监察官队伍是监察官法的重要立法目的，监察官法在内容上是如何具体贯彻的？

邹开红：一是高标准设置监察官条件。在任职条件和选用标准上，坚持德才兼备、以德为先，突出政治标准；在能力素养上，要求熟悉法律、法规、政策，具备相应专业知识和能力，具备高等学校本科及以上学历；在选用方式上，拓宽选拔人才渠道；在任职限制上，设定更严底线，如规定曾经受到党纪、政务重处分的不得担任监察官。

二是严格对监察官的考核。要求按照全面、客观、公正标准，采取平时考核、专项考核和年度考核相结合的方式，重点考核政治素质、工作实绩和廉洁自律情况。

三是注重发挥教育培训基础作用。监察官法着眼形势任务需要，立足打基础、利长远，规定了职业培训制度，并要求对监察官进行政治、理论和业务培训，明确培训机构，突出培训重点，落实培训责任。

四是鼓励加强监察学科建设。加强监

察学科建设，能够推动高校研究资源与监察工作实际相结合，开展更加系统务实的研究，强化理论提升和规律总结，更好指导监察实践，提升监察工作质量水平。

问：监察官法规定了监察官等级制度，有什么考虑？

邹开红：第一，监察官等级的性质。设置监察官等级，并不是要对监察官实行单独职务序列管理，纪检监察干部依然沿用现有干部管理序列。监察官等级是增加的职业称号，目的是加强监察官队伍的正规化、专业化，增强监察官的使命感、责任感、荣誉感。监察官制度意味着责任担当，等级越高、要求越高、责任越大，规范设置监察官等级为压实监察官责任、规范对监察官的管理提供了有力抓手。

第二，监察官等级的确定和晋升。监察官法第二十七条规定了监察官等级确定的依据，包括职务职级、德才表现、业务水平、工作实绩和工作年限等五个方面，实行按期晋升和择优升相结合的方式，并对提前晋升作出规定。制度设计将资源向基层倾斜，为基层监察官拓展成长空间。

同时，考虑到监察官等级的确定和晋升工作专业性较强，参考其他等级衔级制度的通行做法，在监察官法第二十八条的规定中，监察官的等级设置、确定和晋升的具体办法，由国家另行规定。

问：监察官法将强化对监察官的监督作为重中之重，在防止灯下黑、提高自身免疫力方面作了哪些规定？

童卫东：一是坚持中国共产党的领导、管理和监督。在对监察官的所有监督中，第一位的是党组织的监督。监察官必须自觉接受党的领导、管理和监督，按照规定请示报告重大事项，确保工作的正确方向。

二是在总则中强调监察官应当严格自律、接受各方面监督。把加强对监察官的管理和监督明确为重要立法目的，要求监察官严格自我约束，做严格自律、作风优良、拒腐防变的表率，自觉接受组织监督和民主监督、社会监督、群众监督。

三是在义务、条件和选用、任免、考核等各章中，将自觉接受监督作为监察官法定义务，严格任职条件和选用标准，明确依法免职的具体情形，规定实行地域回避、任职回避，强化对监察官的考核等等，鲜明体现强化监督的理念。

四是专章规定 监察官的监督和惩戒。这是监察官法的一个特点，强调监察机关应当规范工作流程，加强内部监督制约机制建设，依法处理对监察官的检举、控告，及时调查处理审判机关、检察机关、执法部门等移送的监察官违纪违法履行职责的问题线索，充分发挥特约监察员监督作用；规定了打听案情、过问案件、说情干预登记备案和工作回避、保密、离任回避、规范亲属从业等监督措施；规定了监察官违纪违法应当承担的法律责任。从法律上构筑起对监察官的监督制约体系，促进监察官提高自身免疫力，习惯在受监督约束的环境中工作生活。

新华社北京8月24日电

## 武陵源区：督查+回头看 促 疫 线问题快改实改

本报讯 军地坪街道电视台卡点、索溪峪街道教师村等卡点生活用品与消毒物品均已分开放置。近日，武陵源区纪委监委针对市区督查组督查发现的部分卡点防控措施落实不到位的问题开展回头看。

自全市疫情发生以来，武陵源区纪委监委聚焦监督首责，把纪律挺在疫情防控一线，制定出台《关于进一步严明疫情防控纪律执行 八个一律免职 的通知》，建立 1+3+6 执纪监督模式，即：1名班子成员到区防指驻点开展监督，3名班子成员到各自负责的片区流动开展监督，

6名乡（街道）纪（工）委书记负责所在辖区的日常监督，织密全区疫情防控监督网络，并坚持一日一督查、一日一通报，倒逼全区各相关部门、乡（街道）和村（社区）严格落实防控措施，强化问题整改。

与此同时，该区纪委监委执纪监督组还坚持问题导向，在常态化加强疫情防控监督的前提下，成立3个专项监督组，深入乡（街道）、村（社区）、交通道路卡点和小区出入卡点等一线，开展回头看监督检查，重点督查8月3日以来市纪委监委督查交办和反馈的问题，以及7月底

以来区纪委监委通报问题的整改落实情况，通过现场交办、通报督办，采取以督查+回头看 模式，推动立行立改，抓紧抓实整改，确保疫情防控监督发挥实效。

防疫问题无小事，防控监督既要善于发现问题，更要督促问题整改落实。该区纪委监委执纪监督组相关负责人表示，下一步，将继续严格履行疫情防控执纪监督职责，不断加大常态化疫情防控工作督查力度，突出重点、抓住关键，切实加强问题整改 回头看，做到随时检查、随时改正，充分发挥疫情防控监督

的实效，为全区打赢疫情防控阻击战提供坚强纪律保障。

截至目前，该区纪委监委已连续开展全方位监督20多天，实现全区6个乡（街道）33个村（社区）监督全覆盖，共现场督查小区和交通道路卡点、集中隔离点、核酸采样站、区直有关单位等场所397个次，发现并通报问题102个，已全部交办并督促落实整改；追责问责7人，其中诫勉谈话2人，党纪政务处分5人。

（施永红）

## 桑植县：贴身式监督 护航人大选举

本报讯 8月25日，桑植县纪委监委全程参与县23个监督指导组，跟随各选区工作人员走村入户，对村民投票、票箱开票、计票统票等全过程进行 贴身式监督，防止防范优亲厚友、拉票贿选、家族势力干预选举等违法违纪现象出现，让群众放心地投出手中神圣而庄严的一票。

纪律是换届选举工作的生命线，桑植

县纪委监委坚持严字当头，从实处发力，严把换届风气关。一是明确县纪委监委领干部分带队深入基层，强调选举工作纪律，强化选举工作督导，形成强力震慑。二是要求乡镇纪委发挥基层监督的优势，把选举的各个环节纳入监督范畴，形成全面覆盖。充分利用县乡纪检监察监督的两股合力，全面履行监督责任，保障人大选

举工作的顺利进行。

此次县乡人大换届正值新冠疫情刚过，大家都很疲劳，但要克服麻痹大意、消除厌战情绪，严明纪律，突出重点，严格把关。日前，桑植县纪委监委主要负责人在指导洪家关白族乡人大换届选举培训会议上强调。

据了解，自人大选举工作开展以来，

该县纪检监察干部30余人深入选举一线现场监督与指导人大选举工作，对95个县代表选举出的245名县代表、548个乡镇选区选出的1342名乡镇代表投票情况进行全程监督。

（王静 郑涛）

## 长城 守夜人



8月12日，李世翔在宁夏海原县西安州古城遗址测量墙体夯土层厚度。



8月12日，李世翔在宁夏海原县骑摩托车查看古城和烽火台遗址。



8月13日晚，李世翔在宁夏银川市境内的三关口明长城考察后，结合资料在做笔记。当晚，他在此露宿。



8月13日，李世翔开车来到宁夏银川市境内的三关口明长城进行考察（无人机照片）。

永定区：

## 坚持防控不松懈 确保疫情不反弹

本报讯 阿姨，这个温度计您会用吗？我帮您讲解一下吧 在包保单位官黎坪街道白羊坡社区的一户居民家门口，永定区纪委监委疫情防控第五工作组的干部李熙璋正在耐心地向一名居家老人讲解温度计的使用方法。

8月17日，我市迎来了第一个零新增日，部分街道社区风险等级下调，市防指在此时发出了致全市人民的一封信，号召全市居民做好自我防护和自我监测，请大家积极配合全市疫情防控措施。为切实守住守牢疫情不反弹底线，在号召发出的当天，永定区纪检监察干部就迅速行动，积极下沉白羊坡社区，走访调查，入户宣传，确保新措施和新精神传达到最基层。

第五工作组深入包保单位官黎坪街道各社区小区，了解居民对疫情防控指挥部最新文件的知晓情况，询问是否得到社区派发的温度计，是否落实每天每人两次自测体温等防疫要求。

走访中，一位老人正拿着温度计左看右看，似乎是在研究具体用法。李熙璋见状，询问老人是否需要帮助。在做完充分消毒后，他细心地给老人讲解示范温度计用法，直到老人能正确使用温度计才放心去往下一户。

疫情一天不解除，我们就一天不能松劲！永定区纪委监委有关负责人表示，要持续绷紧绷牢防控之弦，继续抓严抓实防控举措，巩固来之不易的疫情防控成果！

（郑玉奇）

慈利县：

## 坚守社区抗疫 有温度有力度

本报讯 您好，辛苦了，请出示一下健康码、行程码，测下体温 8月16日上午，在慈利县白公城社区硒农园农贸市场疫情防控检测点，慈利县纪委监委干部李贵欣正认真地查验着每位进出人员的信息，提醒社区志愿者和外卖配送员，在配送生活物资时做好自我防护。一天下来，排查了近百名工作人员。

李贵欣所服务的农贸市场位于白公城社区，慈利县纪委监委是白公城社区的 三联四建 后盾单位。7月30日，县纪委监委接到县疫情防控指挥部命令后，第一时间明确了负责人，由县监委委员朱黎任服务先锋队队长，全面统筹社区防疫工作，并迅速协调6个成员单位共60名工作人员组成先锋队奔赴 疫 线开展工作。

下沉社区后，为严格落实联防联控要求，筑牢疫情防控安全防线，县纪委监委指导社区重新明确了职责和分工，对疫情防控工作全面安排部署，并完善网格化管理机制，提升社区统筹协调、应急处置能力，大大缓解了社区的防疫工作压力，工作人员的工作热情和干劲更加充足。

见缝就插针，打蛇打七寸。工作中的每一个漏洞，先锋队都绝不放过。在实际防疫工作中，白公城社区管辖范围大，散居户众多，成了社区疫情防控的薄弱环节。

有的散居私房区域巷道太多，堵的了这一头，堵不了那一头，这样下去根本做不到严密管控啊！我建议因地制宜，根据实际情况，推选各区域有声望的人进行劝导，精准管控……

针对管控难的问题，县纪委监委组织后盾单位和社区党委召开座谈会进行探讨研判，并最终商定了解决办法。在原先网格化管理的基础上，进一步将6个网格分成5个片区，每个片区根据管辖范围明确一名片长，协助网格长共同开展工作。新的规划和科学分工，有效地堵塞了防疫漏洞，提高了防疫工作整体效率。

截至目前，社区在先锋队的协助下，共有序组织全区近万名群众安全开展全员核酸检测三次。防疫工作人员战 疫 20多天来，先后帮助社区群众解决生活困难、矛盾纠纷70余次，赢得了广大群众的支持、信任和称赞。先锋队与社区干部群众想在一起、干在一起，合力铸就了一道战 疫 的钢铁长城。

疫情一天不结束，我们就一天都不松懈、不退岗。纪检监察干部纷纷表示，社区是疫情防控的第一线，在这场没有硝烟的战争中，他们将继续高标准、严要求做好疫情防控工作，冲锋在前，履职尽责，让党旗在疫情防控一线高高飘扬。

（代炯琼）