

# 精心谱写建设社会主义现代化新慈利的壮丽篇章



五年成就，五年辉煌。

弹指一瞬，慈利县迎来了第十三次党代会。

这是一次胜利的大会，是在实现第一个百年奋斗目标之后，朝着第二个百年奋斗目标迈进的关键节点召开的一次十分重要的大会。

五雷山下，溇澧奔腾。慈利县第十三次党代会发出这样一个主弦律：继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，全面彰显国家特殊类型地区高质量发展新优势，精心谱写建设社会主义现代化新慈利的壮丽篇章。

## 站在历史的交汇点，九大推动 凸显五年辉煌

今年是建党100周年，站在两个一百年奋斗目标的历史交汇点上，回首慈利县第十二次党代会召开以来的五年艰辛历程，全县各级党组织和广大干部群众在以习近平同志为核心的党中央和省委、市委、县委的坚强领导下，有效应对严峻复杂的形势变化，坚决打好三大攻坚战，奋力推动高质量发展，顺利实现脱贫摘帽，各方面工作都取得了历史性成就，实现了第一个百年奋斗目标，完成了县第十二次党代会确定的主要任务，为开启第二个百年奋斗目标新征程奠定了坚实基础。

推动政治引领和党内教育，党的领导全面加强。慈利县委常委会始终把党的政治建设摆在首位，做到旗帜鲜明讲政治，认真组织“两学一做”学习教育、不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和县委中心组学习，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、开展工作。修订《县委常委会议事规则》，制定《县委重大决策重点工作督查工作办法》。县委共召开全会15次，分别就贯彻党的十九大精神、加强县管领导班子建设、实施乡村振兴战略、加强城乡基层建设、落实总书书记考察湖南重要讲话精神、制定十四五发展规划和远景目标等一些重大事项作出决定和部署，真抓实干成效明显，先后获得国家级和省级荣誉称号44个。

推动稳中求进和积蓄成势，经济实力逐步跃升。虽然2020年受到新冠肺炎疫情冲击，但前几年的高质量发

展势头强劲，今年也已全面恢复。从2016年到2019年，全县生产总值由134亿元增加到178亿元，居全市第2位；一二三产业的增速均居全市第1位；一般公共预算收入由11.03亿元上升到14.53亿元，年均增长9.6%，居全市第1位；一般公共预算支出由41.76亿元增加到50.36亿元，居全市第1位；税费过亿元支柱产业达8个，三大重点区域税费贡献率上升到85%以上；固定资产投资由43.7亿元上升到78.2亿元，年均增长超过20%；社会消费品零售总额由43.1亿元上升到57.7亿元，居全市第2位。

推动产业升级和城乡统筹，新旧动能加速转换。加快发展现代农业，农产品加工规模企业发展到331家，农民专业合作社发展到686家，硒有慈利进入全国区域农业品牌前8强；扎实推进大棚房整治，严守农地农用底线，粮食播种面积稳定在85万亩以上。民营企业主体发展到2.4万个，注册资本达到70亿元，新增“个转企”663家、“小升规”97家。园区规模工业增加值上升到8.1亿元，入园企业增加到100家。大峡谷玻璃桥、冰雪世界助推旅游产品转型发展，五年共计接待游客3392.1万人次，实现旅游总收入237.8亿元；大峡谷国际旅游经济区落地实施招商项目16个，完成投资30亿元。大力推进新型城镇化，城镇化率达48%。老城区品质大幅提升，县新城区公共设施日益配套，46个新城区建设项目跟随实施，发展势头更加强劲。

推动深化改革和扩大开放，营商

环境显著改善。完成行政机构改革、跨部门执法改革、农信社改制等改革事项498个，省直管县经济体制改革逐步深化，财政、社保、国企等改革力度加大，经投、建投、水投实现战略性重组。按时完成隐性债务化解任务，政府债务率保持较低水平。完成农村承包地、宅基地确权登记颁证，建立耕地占补平衡机制。放管服改革纵深推进，企业和群众办事便利化水平不断提高。出台《民营（招商引资）企业投资建设项目建设快速落地实施办法（试行）》，招商引资环境更受投资商青睐，五年共签约项目146个，实际到位内资147.9亿元，到位外资2.12亿美元。

推动脱贫攻坚和改善民生，全面小康如期建成。积极调整优化财政支出结构，民生支出达182亿元，占比提高到76%。贫困县帽子彻底摘掉，134个贫困村全部退出，24030户84977名建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困户两不愁三保障全面实现，与全国人民一起进入全面小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。基础设施体系不断完善，人民生活显著改善，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别由2016年的20222元、8730元上升到2020年的27019元、12838元，年均分别增长7.5%、10.1%，就业、教育、卫生等一大批惠民举措落地实施。

推动污染防治和绿色发展，生态质量明显提升。整改中央和省级环保督察及回头看反馈交办问题83个，强化河长制和各流域系统联治，污染防治攻坚战阶段性目标顺利实

现。推进城乡环卫一体化，累计实施生态环保项目365个，建成乡镇污水处理厂25个，新建乡镇垃圾压缩站41座，污水处理率达87.5%，生活垃圾无害化处理率达100%，饮用水源地水质达标率达100%，森林覆盖率达66.2%，成功创建省级生态文明建设示范县。

推动民主法治和安全发展，治理能力不断增强。县常委会定期听取县人大常委会、县政府、县政协、县法院、县检察院党组工作汇报，党的领导核心作用充分发挥。支持县人大、县政协依法依章程履职，人大监督事项、政协协商议政成果及时落实。构建大统战工作格局，打造同心品牌，多党合作、民族宗教、民营经济等统战工作持续开展。司法体制综合配套改革纵深推进，尊法学法守法用法氛围更加浓厚。有力应对重大汛情险情，统筹开展安全生产专项整治，食品药品安全监管持续加强。扎实推进扫黑除恶专项斗争和政法队伍教育整顿。密切党同人民群众的血肉联系，开展民情恳谈，深化矛盾纠纷排查化解，省级信访“三无”县创建达标，实现了“五个不发生”的目标，社会大局保持稳定。持续加强新冠肺炎疫情防控。完成第7次人口普查，建成427所“妇女儿童之家”。党管武装、国防动员、人防工程取得新进展，工会、共青团、老龄、残疾人、红十字、慈善、志愿服务以及外事、台务、侨务、文史、档案等事业取得新成效。

推动思想建设和文化传承，意识



芙蓉学校。龚汉业 摄



朝阳地缝。

形态全面加强。坚持党管意识形态，成立意识形态工作领导小组，建立健全分析研判机制。强化舆情管理和引导，牢牢守住意识形态主阵地。隆重庆祝新中国成立70周年。改革开放40周年、建党100周年。弘扬和践行社会主义核心价值观，建成新时代文明实践中心（所、站）和县融媒体中心。实现电视户户通、广播村村响。省级文明城市成功创建，全县各级文明单位达245个。推进文旅深度融合，板板龙灯被列入国家级非遗项目，红色文化影响力、慈利旅游美誉度不断增强。

推动基层党建和正风肃纪，从严治党纵深推进。深入贯彻新时代党的组织路线，实施“八个记得”主题党日活动、“党建+”模式、农村党员设

岗定责“10+X”模式，21名个人和9个基层党组织分别获得国、省、市“两优一先”表彰。推进村社合一试点，集体经济5万元以上的村增加到329个。投入4.1亿元建设农村综合服务平台。村级运转经费提至18万元/年，村（社区）党组织书记年报酬超过5万元。坚决落实全面从严治党主体责任，认真执行中央八项规定及实施细则精神，“三公”经费连续每年下降10%以上。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，立案500余件，收缴违纪资金1900余万元，退还群众600余万元。组织开展11轮巡察，常规巡察党组织88个，延伸巡察村（居）党组织427个。加大审计监督力度，推广村级财务管理“象市模式”，清廉慈利纵深推进，腐败斗争压倒性胜利持续巩固。

## 贯彻新发展理念，敲定未来五年“六个坚持”

慈利县全县上下全面贯彻新发展理念，以重点项目建设为抓手，扎实解决发展动力问题、发展不平衡问题、人与自然和谐问题、发展内外联动问题、社会公平正义问题、统筹安全发展问题。未来五年，计划总投资1320亿元以上，计划实施重大项目310个以上，在主攻项目建设、乡村全面振兴、生态环境整治、内外联接通道、公共服务供给、重大风险防范等六大重点上取得新突破。

坚持创新发展，加强产业项目建设，促进县域经济实力持续提升。注重提升企业技术创新能力，到2026年全社会研发经费占GDP比重提高到2%以上，科技进步贡献率达到50%以上。坚定不移围绕财源抓产业，紧扣产业抓发展，千方百计兴产业、强产业，统筹推进传统产业转型升级和新兴产业发展壮大，到2026年产业投资占固定资产投资比重达到47.2%。在现代农业项目建设方面，计划投资31.3亿元，规划实施农业重点项目32个，重点推动以东方希望生猪养殖循环产业链为龙头的现代农业，延伸生猪养殖产业链，构建种养协调发展的农业

产业结构和区域布局。在新型工业项目建设方面，开展工业强基倍增三年行动，积极承接制造业转移。计划投资69亿元，规划实施工业重点项目22个。在全域旅游项目建设方面，计划投资392亿元，规划实施旅游重点项目72个。在现代服务业项目建设方面，计划投资22.4亿元，规划实施商贸重点项目7个，着力扩大内需，提振餐饮住宿、文化体育、健康养老等服务消费，促进汽车和家居家装消费，培育体验消费、网络消费。改建363个村级物流服务点，畅通县乡村三级物流配送网络，提升农村电商发展水平，释放农村消费潜力。深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，实施企业自动化、数字化、智能化技改，实现5G县域全覆盖+千行百业，大力推进经济数字化、生活数字化，到2026年数字经济增加值占GDP比重达到10%以上。

坚持协调发展，推动乡村全面振兴，推进新型城镇化和农村现代化。推动城区、景区、园区融合发展，增强城乡区域发展的协调性。一方面，要持续推进城镇品质提升。统筹新老

城区建设，增强县城的整体性、系统性、宜居性、包容性，力促县城精心规划、精品建设、精细管理、精美呈现，到2026年常住人口城镇化率达到60%。在老城区建设上，要补短板强弱项，重点抓好智慧停车、老城区防洪排涝、老旧小区改造等11个项目建设。在新城区建设上，抓紧实施汽车站、输变电工区、水厂及管网、溇澧风光带、澧水风情走廊、车管驾校考服务、医疗养护中心、中医康养中心、滨江旅游文化长街、城北中学搬迁、工人文化宫等一大批项目，并加强建筑设计管理，把新城区打造成商贸新城、生态宜居新城。坚持宜农则农、宜工则工、宜旅则旅、宜商则商，加快特色小城镇建设，把乡镇建成服务农民的区域中心，形成“一核四极两轴五区”的城镇空间格局。另一方面，要全面推进乡村振兴。统一部署和推进村庄规划编制工作。加强耕地保护和农田建设，实施耕地占补平衡项目，新建高标准农田3800亩，改造灌区14.8万亩，推广先进适用的农机化装备，确保粮食产量稳定在32.5万吨。完成巩固拓展脱贫攻坚成

果同乡村振兴有效衔接的三大任务。进行生产、供销、信用“三位一体”综合合作实践，扩大硒有慈利公用品牌影响力，促进农业产业化集群。开展乡村建设行动，推动农村基础设施建设，实施水电路气信等补短板重点项目30个以上，创建省级美丽乡村示范村和省级特色精品乡村10个以上。积极推动慈利与清华大学合作共建“乡村振兴工作站”，打造集学术研究、体验式教育、文旅于一体的开放性平台。

坚持绿色发展，深化人居环境治理，建设人与自然和谐共生的美丽慈利。统筹生态环境保护和经济发展，开展国土空间综合整治示范村镇建设，完成三条控制线划定工作，优化生产生活生态空间，打造澧水流域生态廊道全新版。将“一拆二改三清四化”作为开展农村人居环境整治的总抓手，实施生态环保项目20个。落实河长制、路长制、林长制，加强山水林田草系统治理，落实禁捕禁食政策。实施城区河水连通和河道疏浚工程，推动慈利工业物流向桃源、津市水运码头聚集。加强赵家垭水库、黄石水库饮用水源地保护，完善羊角山、笔架山等生态公园基础设施，推进零溪河流域治理工程。坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，为碳排放碳达峰赢得主动。调整优化能源结构，抓好矿业转型和绿色矿山示范基地建设。倡导绿色生活方式，开展绿色行动，为建成国家生态文明示范区而共同努力。

坚持开放发展，畅通内外连接通道，打造市场化法治化国际化营商环境。对接国家和省、市重大战略，抢抓中央支持革命老区、少数民族地区、生态主体功能区等国家特殊类型地区的政策机遇，深度融入中部地区发展。依托常张高速、安慈高速、炉

慈高速、张石高铁、黔张常高铁等重要通道，计划投资490亿元以上，规划实施交通运输项目46个，打通“大动脉”，畅通“微循环”，推动形成湘西北开放大通道和高水平开放新格局。要进一步解放思想，放宽视野，以开放的思维、开放的胸襟、开放的姿态，围绕“三类500强”企业和产业链开展差别化招商，参与港洽周、沪洽周、中部农博会、进博会等重大招商活动，吸引外来先进观念、人才、资金、技术、管理等要素的大量进入，社会大局保持稳定。持续加强新冠肺炎疫情防控。完成第7次人口普查，建成427所“妇女儿童之家”。党管武装、国防动员、人防工程取得新进展，工会、共青团、老龄、残疾人、红十字、慈善、志愿服务以及外事、台务、侨务、文史、档案等事业取得新成效。

坚持思想建设和文化传承，意识

形态全面加强。坚持党管意识形态，成立意识形态工作领导小组，建立健全分析研判机制。强化舆情管理和引导，牢牢守住意识形态主阵地。隆重庆祝新中国成立70周年。改革开放40周年、建党100周年。弘扬和践行社会主义核心价值观，建成新时代文明实践中心（所、站）和县融媒体中心。实现电视户户通、广播村村响。省级文明城市成功创建，全县各级文明单位达245个。推进文旅深度融合，板板龙灯被列入国家级非遗项目，红色文化影响力、慈利旅游美誉度不断增强。

坚持从严治党，从严治党纵深推进。深入贯彻新时代党的组织路线，实施“八个记得”主题党日活动、“党建+”模式、农村党员设岗定责“10+X”模式，21名个人和9个基层党组织分别获得国、省、市“两优一先”表彰。推进村社合一试点，集体经济5万元以上的村增加到329个。投入4.1亿元建设农村综合服务平台。村级运转经费提至18万元/年，村（社区）党组织书记年报酬超过5万元。坚决落实全面从严治党主体责任，认真执行中央八项规定及实施细则精神，“三公”经费连续每年下降10%以上。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，立案500余件，收缴违纪资金1900余万元，退还群众600余万元。组织开展11轮巡察，常规巡察党组织88个，延伸巡察村（居）党组织427个。加大审计监督力度，推广村级财务管理“象市模式”，清廉慈利纵深推进，腐败斗争压倒性胜利持续巩固。

坚持安全发展，时刻防范重大风险，推进县域社会治理能力现代化。落实总体国家安全观，统筹发展和安全，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。积极稳妥化解财政、金融、房地产等重点领域安全隐患，稳妥化解存量隐性债务，确保不发生系统性、区域性风险。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。全面防控气象、地质、生物灾害，着力实施一批防灾减灾项目。强化食品药品全过程监管，确保食品安全合格率达100%。推动社会治理和服务重心向基层下移。抓好县域警务工作，实施“两所一中心”公安项目，深化“一村一辅警”和智慧社区建设。常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击涉毒等突出违法犯罪、新型网络犯罪和新形态经济犯罪，重点打击电信网络诈骗、“三非”等违法犯罪行为。提升国防动员能力，加强双拥共建工作，做好退役军人管理服务，巩固军政军民团结。健全矛盾纠纷多元化解、源头稳控机制，巩固省级信访工作“三无”县创建成果。

坚持使命担当，使命引领未来。慈利县第十三次党代会履行全县各级党组织崇高使命，坚持和加强党的全面领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方针，积极呼应党中央发出的伟大号召，弘扬伟大建党精神，朝着建设社会主义现代化新慈利的奋斗目标砥砺前行。



高标准农田。发改局提供