筑梦路上写传奇 砥砺奋进创辉煌

——桑植县“十三五”经济社会发展成就综述及未来展望

5年，是时间的标尺，也是发展的刻度。刚刚过去的“十三五”，是全面建成小康社会的决胜阶段，是迈向高质量发展的关键时期。

5年来，全县上下紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落实党中央、省委、市委决策部署，以脱贫攻坚总揽经济社会发展全局，推动经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设全面进步，书写了砥砺奋进奔小康的壮丽篇章。

红色大地，自信自强、充满韧劲，一派只争朝夕、生机勃勃景象！

综合实力稳步增强

“十三五”以来，桑植经济总量和发展质量实现平稳较快增长。地区生产总值冲破百亿大关，由82.17亿元增长到100.2亿元。财政总收入稳步增长。固定资产投资持续强劲，完成投资261.1亿元，年均增长11.1%。消费市场繁荣活跃，社会消费品零售总额达42.82亿元，年均增长10.2%。小康36项核心指标全面达标。这组喜人的数据，是桑植县跨越发展的高度浓缩，是桑植县委、县政府带领全县人民向时代交出的精彩答卷。

“三大攻坚战”成效显著

精准脱贫如期实现，全县124个贫困村、38个深度贫困村全部出列，29045户建档立卡户98058人全部脱贫；深入开展污染防治专项行动，生态环境明显改善，省级生态文明示范县成功创建，省级“美丽河湖”评选榜上有名，环保督察整改全部完成；重大风险有效防范，政府债务化解平稳有序，城乡建设用地增减挂钩节余指标流转收益15.4亿元，争取新增债券14.03亿元，平台公司市场化转型取得实效。

城乡面貌焕然一新

县域交通阔步迈入“两高”时代，张桑高速、黔张常高铁顺利开通，刘洪、利九、官瑞等8条公路先后建成，新修农村通畅、通达公路2700多公里。城市建设全面提速，“西进东扩”取得实质进展，高铁新区站前广场建成使用，东外环线、光明路、创业路交通畅达，老观潭新城区高楼林立，文化、教育、商业等公共服务不断完善，城市承载力、吸引力显著提升。美丽乡村建设步伐加快，农村人居环境整治深入推进，城乡连片生活垃圾有效处理，成功创建桑植坪、洪家关、双溪桥、梭子丘等一批全国文明村、省级经典文化村和省级美丽乡村示范村。

深化改革蹄疾步稳

机构改革取得实质性成效，合并减少16个乡镇254个建制村，减少党政机构4个，行政管理效能明显提高。创新“1＋5”基层治理体制机制，建立党员“先锋指数”体系，实现基层公共服务全覆盖，合群村“村社合一、党群连心”做法全省推广。财税、金融、国企、商事制度改革取得重大进展，财政预算和财税分成体制改革深入推进，农商银行成功改制，华融湘江银行、长沙银行、湘农村镇银行相继落户。“放管服”改革持续深化，183项政务服务事项实现“一件事一次办”。文化、科技、卫生、教育改革迈出实质性步伐，打造了“知识产权精准扶贫世界样本”，县人民医院、民族中医院医疗集团挂牌成立。农村土地制度、宅基地管理改革稳步推进。

康华粽叶扶贫车间工人们在挑选粽叶。

民生福祉稳步提升

农村水电路讯设施不断完善，住房、饮水保障全面达标。就业创业工作扎实推进，“桑农信息”平台日臻完善，“劳务经纪人＋合作社＋联合体”的村级就业机制不断健全。城乡教育均衡发展，金海、芙蓉学校投入使用，城区义务教育大班额全面消除，获评“省级教育强县”。医疗水平稳步提升，实施人民医院综合大楼等医疗建设项目287个，村级卫生室全面覆盖，县乡村三级服务网络基本形成，应对突发性公共卫生事件水平不断提升。社会保障制度进一步健全，城镇居民医疗保险与新农合顺利并轨，社会救助、优抚优待政策全面提标。平安桑植建设扎实推进，安全生产稳定向好。

党的建设全面加强

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”和“党史学习教育”等主题教育，为事业发展指引方向、凝聚力量。“屋场会”宣讲模式全省推广，全国首个“学习强国”学习课堂挂牌启用。实施抓党建促脱贫“五项工程”，基层党组织和党员“五项能力”全面加强，支部“五化”全面达标，加强基层建设20条措施全面落实，基层党建水平不断提升。切实增强党委统揽全局的能力，全力支持人大、政府、政协依法履行职责，和衷共济、干事创业的良好氛围不断形成。深化纪检监察体制改革，加强政治监督和政治督查，不敢腐不能腐不想腐体制机制一体推进。“六个一百”统战活动凝聚发展合力，“同心桑植”深入人心。武装、老干部、党史、工会、共青团、妇联、科协、工商联、文联、残联、民族宗教以及关心下一代等工作全面进步。

瑞塔铺镇定家峪村屋场会。

风卷红旗过大关。回首“十三五”，这5年是桑植人民务实重干、奋起直追的5年，是桑植发展快速崛起的5年，是红色革命老区华丽蝶变、焕发生机的5年。

勇立潮头唱大风。展望“十四五”，又一段崭新的历程已然开启。对于未来发展，桑植县委书记曹飞表示，桑植县将深入实施省委“三高四新”战略，紧扣市委“两地两区一龙头一家园”发展定位，按照“335”总体发展思路，即坚持“旅游融合、产业振兴、绿色发展”三条发展路径，加快“生态文明建设示范区、红色旅游引领样板区、革命老区振兴快进区”三大目标建设，突出“全域旅游发展、乡村全面振兴、工业强基倍增、文明县城创建、民生福祉改善”五项重点工作，奋力谱写新时代桑植县高质量发展新篇章。

坚持红色当头、三色融合原则，在全域旅游发展上实现新突破

始终把旅游作为支柱产业、战略产业来抓，让更多的桑植人民参与旅游、服务旅游、共享旅游发展红利。

——打响红色文化旅游品牌。全面推进洪家关5A级景区创建，打造全市红色旅游发展新增长极。加快长征国家文化公园（桑植段）和湘鄂渝黔革命老区项目建设，针对红色游历、红色培训、红色研学等需求，高标准建设洪家关红色培训基地，量身定制红色旅游精品线路。加快张桑东出口旅游服务中心、利福塔高铁集散中心等旅游配套服务设施建设，深入开展通景公路沿线环境综合整治，完善红色旅游交通体系、服务体系、监管体系，提高红色旅游综合服务能力。

——构建全域旅游发展格局。加快形成“一核一圈三线”旅游发展格局，“一核”即洪家关（含刘家坪长征出发地纪念馆景区）红色旅游核心景区；“一圈”即澧源镇、刘家坪、洪家关、利福塔红色旅游经济圈；“三线”即环武陵源北部旅游经济区的旅游东线，南滩国家草原自然公园及溇水风景区的旅游北线，八大公山国家级自然保护区的旅游西线。推进产业大道、官瑞二期、瑞中、天汨、竹黄、芙叶等旅游公路建设，提质升级瑞塔铺至天子山旅游公路，有效连通武陵源核心景区和周边景区，承接张家界旅游辐射带动，深度融入全市“三星拱月、月照三星”总体布局。

——推动旅游产业融合发展。发挥“旅游＋”功能，着力推动旅游产业与农业、工业和服务业相融相盛，形成具有竞争力的新业态。突出红色、民俗特色，做大民族特色旅游，深挖桑植民歌等“非遗”资源，增强旅游的文化底蕴和内涵。坚持把旅游元素、旅游功能融入城镇化建设，打造一批旅游小镇、民族小镇、产业小镇、风情小镇，推动城乡特色发展。

坚持巩固成果、有效衔接原则，在乡村全面振兴上实现新突破

坚持农业农村优先发展，实施六大强农行动，巩固拓展脱贫攻坚成果，让农民有活可干、农业有钱可赚、农村有景可看。

——巩固脱贫攻坚成果，筑牢乡村振兴基石。落实“四个不摘”要求，紧盯重点脱贫对象、脱贫政策、产业发展，健全动态监测和帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，坚决守住不出现大规模返贫的底线。强化易地搬迁后续扶持，推进就业创业“四个一”工程，不断健全村级就业机制，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。保持帮扶政策总体稳定，继续选派驻村第一书记和工作队，构建乡村振兴帮扶体系。加强扶贫项目资金资产管理和监督，明确各类扶贫项目管护责任，确保继续发挥作用。

——做大做强现代农业，激活乡村振兴动能。深化农业结构性改革，推进高效农业综合开发项目，壮大桑植白茶产业，打造“百里茶廊”，构建“茶旅融合”新格局；建设1个烟叶万亩乡镇，4个万担烟叶重点乡镇，50个千担烟叶专业村，推进烟叶生产集约化、标准化；建设集研发、生产加工、品牌创建为一体的粽叶产业园，打造中国（桑植）粽叶科技产业；加快实施桑植东方希望现代化生猪养殖项目，实现出栏100万头；加强产业园冷链物流服务体系建设，提高农产品精深加工水平，推动桑植蜂蜜、桑植萝卜等生态食材及药材规模化、链条化、安全化、绿色化发展，实现农业产业税收过亿、产业产值过百亿“双亿”目标。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，实施最严格的耕地保护制度，推进高标准农田建设，严控耕地“非农化”“非粮化”，确保粮食安全。加强农民教育培训，培育农业合作社、家庭农场、龙头企业等新型农业经营主体，提高农业抵抗风险的能力。

——实施美丽乡村建设，擦亮乡村振兴底色。加快推进“多规合一”村庄规划编制，加大管理力度，规范农村建房。紧抓乡村振兴重点帮扶县机遇，继续补齐基础设施和公共服务短板，推进乡村振兴重点帮扶和示范建设。深入推进空心房整治、农村改厕、生活垃圾处理、污水处理和农业面源污染治理，彻底改善农村环境面貌。深入推进乡村精神文明创建，治理陈规陋习，全面深化殡葬改革，推进移风易俗。

坚持转型升级、特色发展原则，在工业强基倍增上实现新突破

加快创建特色鲜明效益良好的省级高新区，大力实施新型工业强基倍增行动，确保2025年工业增加值增长150%以上，规模工业企业总数达到70家以上，规模工业总产值达到45亿元以上。

——紧扣目标抓园区，推动工业提质增效。按照创建‘五好’园区标准，构建‘一轴三区五园’总体布局，建设创新型、特色型、环保型、效益型绿色综合产业园区，探索园区代建代管、“一园两地”发展新模式，推进工业园调区扩区。加快厂房等基础设施建设，提高园区承载力和吸引力，培强培优华新产业园。到2025年园区规划面积达20平方公里，入园企业突破100家，标准化厂房总面积突破60万平方米。

芙蓉桥白族乡合群村党建促脱贫主题活动。

——延伸链条抓招商，加快工业转型升级。落实工业招商引资优惠政策，加大产业链招商和中小企业落地落户支持力度，大力开展“迎老乡回故乡建家乡”行动，策划包装水、风、光、药材等优质资源项目，加快与农夫山泉、优冠体育和康臣药业等优质企业的签约，形成“招一个、引一串、带一片”的乘法效应，到2025年全县招商引资突破500亿元。开展“亲商、安商、暖商”三大行动，培育“小巨人”企业，做强大企业，力争2025年亿元工业企业达到12家以上。

——优化服务抓保障，释放工业发展活力。支持园区人才引进、用工、薪酬等体制机制创新，完善园区投融资平台，将园区建设成政策洼地、人才洼地、发展洼地。持续开展优化营商环境攻坚行动，完善工程建设项目审批制度，健全跟踪落实机制，确保审批再提速50%以上。加强中小企业技术创新体系建设，推进中小企业技术创新“破零倍增”行动，加强品牌建设，着力创建全国知识产权强县示范县。

坚持城乡统筹、建管结合原则，在文明县城创建上实现新突破

深入推进省级文明县城创建，依托《桑植县国土空间总体规划（2020-2035年）》，构建城乡空间协调有序、人居环境优美、体制机制完善的新型区域关系，进一步提升县域发展水平。

——坚持高点定位，持续推进城市品质提升。科学推进“121”县城发展战略，充分发挥“山环水绕、河城相融、红底绿韵”的城市特质，建设一批“红色元素”建筑，不断彰显桑植的城市个性。开展“样板街”整治工作，聚力将帅乡路打造成“标杆路、示范路、风景路”。有序推进老旧小区改造，深入实施供排水、雨污水分流和智能停车场等基础设施建设，让更多市民告别“忧居”烦恼、实现“优居”梦想。构建“大城管”格局，深入推进民生、产业、治理、环保、交通等领域智慧应用，打造集决策指挥、部门协同、城市运营三位一体的“城市大脑”，强化城市环境卫生市场化、网格化管理。

——强化控治并举，大力推进城市空间管理。按照“控增量、减存量、建机制、促长效”的总体目标，落实“严厉治违、严管建房、严控风貌、严治污染”要求，深入推进三年集中整治行动，重点抓好“1＋4”乡镇控违治违工作。以点带面推进两违整治，通过试点探索形成可操作、可复制的工作经验，加快推动“无违建县”“无违建乡镇”“无违建村（社区）”创建，全面拓展发展空间，改善城乡面貌。

——注重整体提升，统筹推进人居环境整治。坚持综合整治和专项治理并重，注重集中整治和常态治理结合，协同推进城乡污染防治，构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。统筹推进污染防治“五大行动”，推进重金属污染防治和生活污染源专项整治，不断提高垃圾无害化处理水平。加大饮用水源地保护利用，加快推进城乡“同源、同网、同质”供水，形成“水源地”到“水龙头”的安全屏障。

——突出因地制宜，深入推进城乡融合发展。按照“一主两副四带四区”区域发展布局，强化主城区经济引领，链接带动发展陈家河和官地坪两个副中心，辐射带动形成一批经济重镇、商贸流通集镇、特色产业集镇和文化旅游名镇，集聚优势推动农副产品精深加工、生态旅游等产业“片区式、特色化”发展。扎实推进“四好”农村路建设，实现城乡客运物流一体化。加强农集贸市场提质升级和社区商超建设，为人民群众提供良好购物环境。加快以人为核心的城镇化进程，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配，推动城乡要素平等交换、双向流动，全面形成相互促进、共生共存的新型城乡关系。

坚持以人为本、共建共享原则，在民生福祉改善上实现新突破

坚持把民生作为第一关切，围绕人人共建、人人共享的目标，用真金白银的民生投入换取实实在在的民生改善。

——不断提高群众满意度。优化“三集中一保留”空间布局，推进“城乡一体、优质均衡、多元发展”的发展格局，营造“学生快乐成长，教师幸福成就”的育人格局；加快农村寄宿制学校和小规模学校建设，实现农村有寄宿要求的学生100%寄宿；有序扩大城镇学位供给，优化完善县域内义务教育基本办学条件标准，新建、改扩建必要的义务教育学校，实现符合城区读书条件的学生100%入读，推动‘学有所教’向‘学有优教’提升。深化‘三医联动’，实施‘四医’工程（医心为民、医药惠民、医保利民、医改便民工程），加快推进中医药传承发展，构建优质高效医疗卫生服务体系，推动‘病有所医’向‘病有良医’升级。常态化抓好新冠肺炎疫情防控，构建人群健康免疫屏障。创新实施文化惠民工程，大力开展群众性文化活动，提升公共文化服务水平。

——不断增强群众获得感。按照量力而行、尽力而为的原则，多渠道增加城乡居民人均收入。加快完善创业扶持机制，统筹抓好高校毕业生、城镇就业困难人员、农村剩余劳动力等重点群体就业，鼓励以创业带就业，完善就业创业服务体系，全面提升就业质量，稳定居民收入来源。深化基本养老保险制度改革，全面实施城乡居民大病保险制度，增强失业保险保生活、防失业、促就业功能。大力发展社会福利和慈善事业，加强对残疾人、孤儿、低保户等特殊困难群体的保障和救助，提高对退役军人、各类优抚对象的关心关爱、帮扶援助力度。鼓励社会资本参与养老、托育服务，稳步推进“一老一小”工作。加强保障性住房建设，优先满足城镇低保和低收入住房困难家庭需求。完善和落实安全生产责任制，高度重视防灾减灾救灾工作，强化校园及周边安全风险防控，加强基层应急管理能力建设。落实“四个最严”要求，确保舌尖上的安全，积极创建省级食品安全示范县。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类刑事犯罪，推进平安桑植建设，切实提升治理体系与治理能力现代化水平。

——不断提升群众幸福感。加快创建国家生态文明示范区，深入落实河长制、林长制，统筹推进山水林田湖草系统治理，抓好澧水、溇水干支流保护治理，扎实推进生态环保督察及‘回头看’问题整改，巩固保护区水电项目整治成果。推进污染土壤修复和绿色矿山建设，严厉打击非法采矿采石，最大限度消除废弃矿山对土壤、水资源及生态环境的影响。落实国家碳达峰、碳中和行动要求，大力发展清洁能源，保护好八大公山自然保护区、建设好南滩国家草原自然公园，提升生态系统碳汇能力。实行环保问责制、行政责任追究制，坚决禁止高污染、高能耗及不符合国家产业政策的项目落地建设。