

举全市之力 聚全民之智 强力推动重点项目建设实现大突破大发展

市重点建设项目事务中心调研组

当前，我市正处在转型跨越关键时期，无论是培植优势、增强后劲，还是乘势而上、实现赶超，最终都要靠项目支撑带动。作为旅游大市、经济弱市，要赶上全省竞相发展的步伐，速度必须更快一些，质量也要更高一些，项目还要更多一些、特别是要更大一些。因此，全市上下要按照“两地两区一龙头一家园”目标定位和“四看四比”工作部署，举全市之力、聚全民之智，强力推动重点项目建设实现大突破、大发展。

克难攻坚快推进

一是传导压力。要紧紧围绕今年290亿元的年度目标任务，督促已开工项目加大投入，以时间节点倒排工期，以明晰措施抢抓施工，提高项目投资率和竣工率。针对进度明显滞后的项目，剖析原因，查找问题，明确推进措施，千方百计赶上时序进度，确保完成年度投资计划。针对尚未开工的重点项目，要挂图作战、精准调度，逐一解决前期手续办理问题，落实建设条件，确保项目在9月底前全部开工。二是催生动力。强化市级领导联系重点项目机制，充分发挥市级领导参与和支持重点项目建设的表率作用和推动作用。市领导要带头落实“616”专项行动方案，对主要目标、重要节点、难点卡点进行跟踪督查，

对出现的问题一抓到底，一一解决，确保包联重点项目稳步推进。各项目建设单位要找准自身工作的着力点，单位负责人要靠前指挥，亲自安排、亲自协调、亲自督战，以只争朝夕的工作劲头和一丝不苟的精细服务，确保重大项目建设早出成果。三是激发合力。新闻媒体要深入一线，多角度、全方位报道项目建设进展、保障服务的具体措施，对内营造氛围、鼓舞士气，对外展示形象、提升影响，增强全市上下齐心协力抓项目促发展的信心。

凝聚合力促前期

一是统筹谋划，提高入库率。项目谋划是项目建设的“先手棋”，要把准大势和新发展格局，加强全市项目顶层设计，精准谋划、靶向发力，谋划一批科技创新、产业发展、基础设施、生态保护、社会民生等重大项目，在旅游产业、交通物流、生物医药、大数据智能化等领域推出一批具有引领性示范性的项目。市发改委要负责抓好全市项目库建设，市直有关单位要建立本行业项目库，4个区县要完善本级重点项目库。要结合张家界“十四五”规划，按年度实施和轻重缓急，统筹考虑政策、土地、征地拆迁、资金要素等，充分论证项目的必要性、可行性，建立项目“谋划—

批、储备一批、开工一批、建设一批”的梯次推进机制，形成接续不断、滚动实施的良性循环。二是做深做细，提高转化率。按照项目建设的基本程序，简化审批环节，对规划选址、立项审批(核准、备案)、用地报批、征地拆迁、工规办理、环评审批、施工设计、招投标等重要节点跟踪服务，缩短办理时限，提高项目的成熟转化率。针对招商项目，要采取“一事一议”的特殊扶持办法，用最佳的服务感动企业、用最好的资源留住企业，努力提高项目的履约率、投资率和开工率。三是真金投入，提高成功率。要细化完善项目的操作方案和实施路径，带动更多项目落地。为充分调动各方面谋划项目的积极性，建议市财政每年安排1000万元以上的专项资金用于开展项目前期工作。对前期项目谋划推进有成效的，每个项目给予20万元奖励；对前期项目转化为实施项目的，每个项目给予50万元奖励；对招商项目落地开工的，每个项目给予10万元奖励；对其他社会投资项目开工建设的，每个项目给予5万元奖励。在纪律规定允许的范围内，前期奖励经费可将其中一部分用于相关工作人员。

多措并举强保障

一是纾解资金之困。整合财政资

金，将各类建设资金优先用于重大基础设施和民生项目建设。大力拓宽筹资渠道，深化银企、银项对接，引导金融机构增加有效信贷投放，最大限度满足产业项目和重点企业的贷款需求。积极争取国、省支持，主动对接国家产业发展政策，用足用活国家政策，努力争取上级资金向张家界倾斜。精准把握，积极有效推进企业债券申报、发行工作。鼓励企业开展资本运作，强化与国内外大公司合作，引进一批战略投资者，在借助外力、谋求合作中化解资金瓶颈，实现做大做强。二是化解用地之难。要转变观念，着力盘活土地资源，提高土地综合利用效率，加快推进转而未供、供而未用、用而未尽土地的清理。积极向上争取指标，尽最大努力解决重点项目用地及有关安置用地指标问题。通过规划调整、用地置换等方式，将建设用地指标向重大项目倾斜。三是巧解征拆之结。征地拆迁工作政策性强、敏感度高、涉及面广、利益关系复杂，是推进项目建设工作难题之中的难题。要坚持正面引导、依法推进，在保障群众利益的前提下，以咬定青山不放松的精神、不达目的不罢休的韧劲，集中优势兵力强势推进征拆工作，为项目落地增砖添瓦。四是排解配套之滞。进一步完善水电路等基础设施，在满足基本功能、硬件条

件的基础上，合理布局公园、绿地、停车场、健身活动场所等公共服务设施，不断提升城市品质，营造项目建设的良好环境。

规范管理保进度

一是督查促推进。建立和完善项目跟踪、调度、督查机制，抓好月调度和专项督查，及时掌握项目进展情况，督促业主按时序进度加快建设进度。每月定期摸排项目推进中存在的各种问题，以书面形式交办给相关责任单位，要求及时整改落实，督查结果要记录在案，纳入年度综合绩效考核。每季度召开一次项目建设推进会，研究解决资金、土地等困难，优化要素资源配置，确保项目顺利推进。二是考核明导向。对重点项目建设实行严格的考核奖惩制度，把抓大项目落实情况作为考核各区县、市直部门领导班子的一项主要指标。对项目策划包装、招商引资、前期手续、落地建设等推进有力的，给予资金激励。对进展缓慢的项目、落实不力的单位，加大督查考核力度和频率，对相关单位和责任人给予通报批评，追究主管领导和经办人员的责任。三是调度求效率。目前我市还存在多个部门和临时机构重复调度重点项目的现象，建议对纳入今年年度计划的160个重点实施项目，统一由市重点建设项

目事务中心牵头调度，实行信息和数据共享，避免多头调度、重复调度。

完善服务重提升

一是议事更规范。为进一步推动我市重大项目的建设进程，保障重大项目顺利实施，建议成立全市重大项目联席会议制度。联席会议由市长或常务副市长主持，成员单位可根据工作需要适时调整和增加。建议联席会议办公室设市发改委(市重点建设项目事务中心)，负责日常工作。每季度召开一次工作例会，也可根据需要适时安排，主要协调解决我市重大项目建设过程中出现的问题。二是决策更简化。我市年度重点项目计划需市政府常务会议、市委常委会、市人大财经委会议、市人大常委会会议、市人大主任办公会议、市人大常委会会议讨论通过，由政府办公厅行文。建议压减我市项目计划审批程序，明确年度重点项目计划只需报经市政府常务会议、市委常委会审议通过即可，然后再由政府办公厅、市人大常委会审议，避免因程序过多导致年度重点项目计划文件出台时间太晚。市人大常委会可对市本级政府投资项目进行审议。三是操作更精当。建议出台市本级重点项目管理办法，强化相关支持措施，对年度计划建议一般不作大幅度调整。同时，借鉴常德等市做法，不将房地产项目纳入计划。

连月下跌为哪般？

猪肉价格 五问

新华社 新华视点 记者

近期猪肉价格持续下行，据国家统计局测算，6月份，猪肉价格同比下降36.5%，降幅比上月扩大12.7个百分点；环比继续下降13.6%。

经历一轮价格高涨后，近期猪肉价格下跌为哪般？未来还会跌跌不休吗？猪价持续下行，如何保障养殖户生产，确保市场供应？

新华视点 记者日前分赴多地，聚焦猪肉价格形势及保供稳价工作，深度采访有关部门、生猪养殖大户和业内权威专家，回应百姓关切。

一问：为何连月下跌？

今年猪肉价格持续“探底”。国家统计局数据显示，自年初以来，猪肉价格连月下行，尤其是4月份以来，猪肉价格月降幅超20%，6月份降幅高达36.5%，创今年以来猪肉价格最大跌幅。

业内人士分析，本轮猪肉价格大幅下跌主要受供求影响，市场猪肉供应充足，遇上消费季节性回落，导致价格持续下行。

国内生猪产能基本恢复正常，存栏量持续增加。

据国家统计局数据，6月末全国能繁母猪存栏4564万头，相当于正常年份年末的102.1%；生猪存栏4.39亿头，恢复到正常年份的99.4%。上半年猪肉产量2715万吨，同比增长35.9%。

市场预期干扰导致猪价压栏，增加市场猪肉供应。

农业农村部畜牧兽医局有关负责人介绍，年初部分市场机构等大当时寒潮对生猪疫情的影响，行业对后期猪价上涨预期明显；这几个月养殖户普遍压栏惜售，肥猪体重大幅增加，6月份肥猪出栏均重135.8公斤，比2018年增加11.6%。

进口冻肉投放增加，加剧价格下跌。据海关统计，1至5月份全国进口猪肉196万吨，同比增长13.7%。受国内猪肉价格下行影响，进口商将进口成本为2.1万元/吨的猪肉，以1.6万至1.7万元/吨的价格加快抛售，增加市场猪肉供应。

多重因素叠加，造成猪肉消费偏弱。专家分析，受禽肉替代、季节性等因素影响，猪肉消费减少。6月份，农业农村部定点监测的全国集贸市场交易量只有2017年同期的75%。

二问：对养殖户影响几何？

最近280斤生猪收购价为7.5元/斤，而我们的盈亏平衡点在10元/斤。山东省德州市夏津县瑞强种猪场场长王世瑞说，一般来说生猪喂到220斤至230斤就能出栏了，但因猪价持续下跌，按这个体重卖得赔钱，不少养殖户就喂到280斤左右再卖。

农业农村部统计数据 displays，与2018年相比，现在育肥猪每公斤成本为16元至17元，增加约4.5元。生猪养殖已跌破盈亏平衡点，其中部分生猪育肥户前期购买仔猪价格较高，按目前肥猪出栏价格亏损更大。据农业农村部定点监测，6月份生猪养殖散户亏损率为62%，比5月份扩大52个百分点。

记者了解到，生猪价格大幅下降，叠加非洲猪瘟疫情仍存在不确定性，部分养殖场户养殖积极性受到影响，少数养殖场户出现宰杀母猪情况，个别散养户甚至计划退出生猪养殖行业。

当前，生猪养殖户正处在爬坡过坎的阵痛期。王世瑞说，现在一边精简规模，淘汰落后产能，一边优化猪场硬件设施，提高养殖效率。记者在调研中发现，近期个别地方出现以环保为由关停生猪养殖场的苗头，还有部分金融机构开始限贷、抽贷，养殖户生存压力较大。生猪养殖户普遍反映，希望政府保持支持政策稳定，并出台具体帮扶政策，引导养殖户科学高效养殖，帮助养殖户渡过难关。

三问：如何保供稳价？

为有效缓解生猪和猪肉市场价格周期性波动，各部门积极应对，做好准备。

国家发展改革委、财政部等多部门联合印发《完善政府猪肉储备调节机制 做好猪肉市场保供稳价工作预案》，围绕加强监测预警、储备调节、政策协同，从机制完善的角度提出了一系列安排，意在有效调控

市场异常影响，促进生猪产业持续健康发展。

国家发展改革委6月16日发布猪粮比价过度下跌三级预警，6月28日进一步发布猪粮比价过度下跌一级预警信息，并立即会同商务部等部门启动国家储备收储工作。7月7日和7月14日已完成两批中央储备收储，7月21日还将组织第三批中央储备收储。

价格过高时，投放储备以保障居民消费需要，推动价格向合理区间回落，避免生猪产能过度扩张；价格过低时，启动收储以托住市场，为养殖场户吃下“定心丸”，避免生猪产能过度淘汰。国家发展改革委有关负责人说。

据国家发展改革委价格司司长万劲松介绍，目前看，生猪价格过度下跌势头得到初步遏制，6月底以来价格出现明显反弹，目前价格较前期低点回升15%以上，猪粮比价短暂跌破5：1以后迅速反弹，上周已回升至5.85：1，养殖户信心有所恢复，集中出栏现象有所缓解。

四问：猪肉制品价格降了吗？

原价32.5元的午餐肉，现价26.8元，买两盒送一盒！在北京一家大型连锁超市内，导购员打折促销的叫卖声吸引了不少顾客选购。

记者走访数家商超发现，多个品牌的培根、香肠、水饺等包装肉制品均在打折促销。不过也有消费者反映，跟动辄超20%的猪肉价格降幅比起来，猪肉制品价格降幅不明显、感受不深。

韦先生一直在某电商平台选购食品，他说：从年初到现在，常买的火腿肠只降了几毛钱，其他猪肉制品价格变化也不大。

业内人士分析，出于分摊前期成本、维护品牌形象等方面的综合考虑，包装肉制品价格相对稳定。某熟食公司有关负责人说，保持终端价格基本稳定，对于维护企业品牌形象有重要作用。然而，尽管标价不会调整，但会采取促销措施向消费者让利。

专家分析，猪肉制品价格受厂家定价、人工成本、运输成本等多重因素影响，原料价格下跌并不一定导致制成成品价格同步下降。

据了解，近半年来，虽然商品标签价格没有太大调整，但如果厂商有活动，超市也会配合进行促销。开源证券分析师黄子航说，在定价策略方面，有的食品企业基于成本定价，有的则基于需求定价。当然，猪肉价格如果保持稳定，对下游行业来说也是有利的。他说。

五问：会跌跌不休吗？

万劲松预计，未来一段时间生猪价格可能继续呈阶段性反弹态势。随着中央和地方收储托市效果逐步显现，加之今年1至2月新生仔猪量减少，经过半年左右的育肥期，会对7至8月生猪出栏产生影响。

饲料价格高企和猪肉价格低迷，导致生猪养殖利润大幅下滑，养殖场户亏损面有所扩大。受此影响，预计下半年生猪存栏量有所回落；随着四季度需求回升，猪肉价格或将温和上涨。国务院发展研究中心市场经济研究所副研究员王立坤分析。

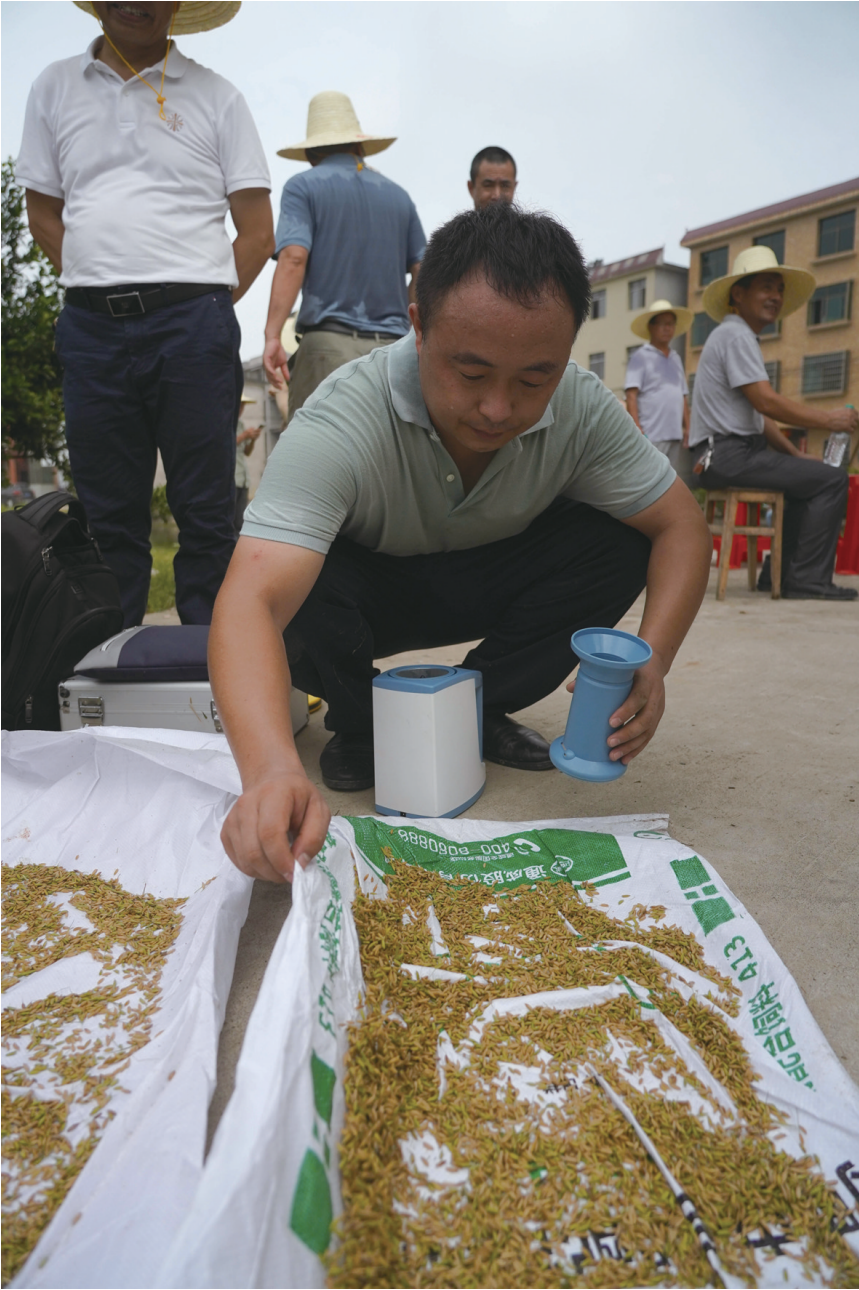
河南省南阳市昂达牧业股份有限公司董事长谢江昆分析，从中期看，前期养猪的高额利润吸引资本进入，未来一段时间内，新增产能会进一步释放，猪肉价格虽会从低点有所回升，但不会出现大幅反弹。

稳定的猪肉价格既关系生猪生产，又关系百姓生活。宏观调控的目标主要是防止价格大起大落，确保重要民生商品保供稳价。

农业农村部畜牧兽医局有关负责人介绍，下一步，农业农村部一方面将加强生产和市场监测，及时发布预警信息，引导养殖场户合理调整生产结构；另一方面将促进生猪产业转型升级，通过提升现代化水平提高应对风险能力。

万劲松说，下一步，国家发展改革委将持续跟踪能繁母猪、生猪存栏变化与猪肉价格走势，及时发布预警信息，达到预案规定及时开展收储，积极引导养殖户合理安排生产，必要时将会同有关部门进一步加大调控调节力度，防止生猪和猪肉价格大起大落。（记者魏玉坤、邹多为、安蓓、于文静、叶婧、孙清清）

新华社北京7月19日电



我国早粳稻新品种选育成功

7月19日，工作人员在检测“中科发早粳1号”稻谷的含水量。

当日，一种早粳稻新品种在江西省上高县通过测产验收。这意味着我国双季早粳稻实现了突破，南方地区可以在7月下旬收割粳稻，人们今后有望提前一个季度吃上新粳米。

此前，我国双季早稻品种均为籼稻。早籼稻一般在3月中下旬播种，7月中下旬收割。早籼稻品种尤其是长江中下游的品种，大部分用作储备粮或工业用粮。

同早籼稻相比，生长在高纬度地区的粳稻品种具有抗逆性强、株型优、米质优、食味佳等优点，但一般要到10月才能收割。此次通过测产验收的早粳稻新品种，填补了这一空白。

新华社记者 周密 摄



珍珠养殖助力乡村振兴

7月19日，在颍上县古城镇珍珠养殖基地，工作人员在采收珍珠蚌。

近年来，安徽省阜阳市颍上县古城镇大力发展特色产业，引进珍珠养殖企业，通过“政府+龙头企业+群众”的模式，促进当地经济发展，带动周边群众就业，助力乡村振兴。

新华社记者 黄博涵 摄