

前言

2020年11月30日，由国家生态环境部举办的2018—2019绿色中国年度人物、第四批国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地表彰授牌活动在京举办。永定区被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。这是去年湖南省唯一获此殊荣的区县，区委副书记、区长朱法栋参加活动，并代表永定区接受授牌。

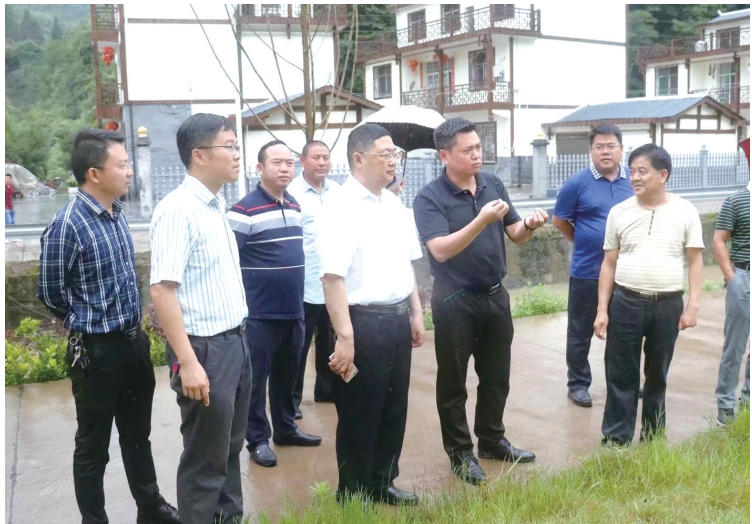
近年来，永定区深入贯彻习近平生态文明思想，始终秉承“绿水青山就是金山银山”理念，大力实施“旅游带动、绿色崛起”战略，全力推进绿色永定建设，持续开展“蓝天保卫、碧水守护、净土攻坚、大地增绿、城乡洁净”五大行动，生态环境建设硕果累累：全区县级以上饮用水水质达标率100%，森林覆盖率达到73.13%，空气优良天数比例达97.4%，成功创国家空气质量达标城市、省级生态文明建设示范区，入选2020年国家级全域旅游示范区公示名单，实现了生态环境和经济效益双赢，绿水青山淌金流银。



副市长李培基(中)陪同省环保督察组在永定区督查。



2020年11月30日，永定区委书记朱法栋（时任永定区人民政府区长，中）在北京参加授牌仪式。



市人大副主任向锦云（左三）督查环保工作。



湖南省第六届生态文明论坛永定年会会场。

“两山转化”的永定模式

——永定区获得全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地纪实

本报记者 彭华伟 通讯员 龚龙

常抓不懈 的生态意识

永定区历来有保护生态的传统，建国后，即便经历了上个世纪七十年代以前单纯追求粮食增产而导致的毁林开荒运动，永定区仍然保有张家界、猪石头、石长溪、双溪桥、麻空山、八家山等多处国有和乡村林场，生态条件十分优良。自2005年开始，永定区着力从农村、城镇、景区和社会四个方面推进生态文明建设。2017年，全面铺开了国家生态文明建设示范区创建。截止目前，永定区已创建市级生态村247个，全区的生态区建设工作走在全省前列。

划定不可逾越的生态红线，严格保护自然生态环境。永定区于2017年6月中旬启动生态保护红线划定工作，根据环保部红线划定意见：生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线互不交叉重叠原则。人工商品林、基本农田、人文类风景名胜、城市内的风景名胜区、合法的矿权等原则不划入红线。截至目前，永定区已全面完成生态保护红线划定工作，永定区生态红线总面积为533.65平方千米，占国土面积比例为24.61%，其中，禁止开发区红线面积43平方千米，占国土面积的1.98%；国家级一级公益林面积15.02平方千米，占国土面积的0.69%。

对环保设施舍得投入，综合治理环境污染行为。2016年永定区向省财政厅、环保厅成功申报农村环境综合整治整区推进项目，总投资1.1亿元，争取省奖补资金2200万，实施包括“农村生活污水处理设施建设、农村垃圾收集处理、饮用水源地保护、畜禽养殖污染防治”等内容的生态环保基础设施行动计划。由区住建局牵头，投资近1.3亿元建设13个乡镇污水处理厂及配套排污管网，2019年已经大部完工。区国土部门开展了全区封闭矿山的复垦工作，水利部门对涉大陂保护区的12座采砂场进行关闭，并进行了复垦，对全区涉水源地保护区的39处排污口进行了整治，对19座小水电站开展了生态修复、增殖放流，关闭了4座小水电站。为解决农村垃圾污染问题，永定区引入社会资本，实施农村垃圾收运市场化运作。2016年底采取公开招标方式选定中联重科股份公司与长沙中联环境产业公司联合体为中标单位，该项目清扫保洁范围包括全区所用农村地区公共范围的清扫保洁，及水库、河流垃圾的打捞清运。项目一期投资2650万元，特许经营权15年。

重拳整治天门山镍钼矿滥采滥挖违法行为，治理重金属污染不留后患。这是永定区值得大书特书的环保整治行动。自2004年起，在镍钼矿市场价格不断上涨的刺激下，永定区天门山景区周边先后出现非法滥采镍钼矿的高潮。走进山里，满目疮痍，矿渣、污水遍地，破坏程度触目惊心，群众反映强烈，天门山公司也频频向市、区政府告急。永定区委区政府顶住来自各方面的压力，决定出重拳对天门山区域非法滥采镍钼矿行为进行集中整治。书记、区长亲自挂帅，成立了整治工作领导小组和各方面工作组。参加整治的队伍，以连续作战的作风，开展了两次整治非法滥采镍钼矿的围歼战，捣毁1000多个已挖矿井，使天门山下非法开采镍钼矿的问题得到初步控制。以后区委区政府的历届领导，坚持不懈抓整治，有力地保护了天门山的生态环境，维护了天门山旅游的发展。

天门山非法滥采镍钼矿行为虽然堵住了，但矿渣污染问题留下了后患，2015年以来，永定区针对天门山周边区域镍钼矿乱挖滥采遗留的重金属污染问题，共实施完成了三期治理工程，累计投资达3500万元，对王家湾、邢家峪、茅坪、庄家峪等历史遗留镍钼矿废渣全部掩埋并进行无害处理。

青山绿水的丰厚回赠

宁要绿水青山，不要金山银山，永定区多年来矢志不渝地重视生态环境保护，利用丰富的自然资源开发旅游项目，做大朝阳产业，收到了丰厚回赠。现全区已建成国家A级旅游景区8处，其中5A级一处，4A级1处，3A级6处。天门山旅游示范聚集区聚集效应日益显现：天门狐仙山水实景演出、老道湾休闲旅游开门纳客；七星山旅游开发项目启动建设；崇山文化旅游项目总体规划批复，星空营地开始试营业。曾敢为天下先，成功开发漂流项目的西线旅游亮点纷呈：旅游专项公路、旅游栈道完成建设，茅岩河平湖机漂、快艇等水上项目正式开通，西线旅游开发如火如荼。从2016至2018年，永定区旅游接待人次和旅游总收入实现了三级跳，旅游接待人次从2000万人次，到3000万人次，再到4000万人次，旅游收入从200亿元，到300亿元，再到400亿元，单从全省全域旅游经济看，永定区旅游经济实现了全省领跑。

尤其是天门山开发取得了巨大成功，被誉为“张家界旅游的新传奇”。2005年9月天门山景区正式运行，当年进山游客仅3万多

人，营业收入600多万元；2019年，天门山购票人数竟然达到480万，营业收入10.4亿元，游客人数超过了武陵源核心景区，连续两年领跑全市各景区。据了解，2019年天门山公司上缴税金超过2.5亿元，成为永定区第一纳税大户。时间回溯到2000年，永定区全部财政收入才区区6300万元。巨大的变化，铁的事实证明：绿水青山就是金山银山。

2019年4月16日，湖南省人民政府经过实地检查和第三方实地评估，永定区符合贫困县退出条件，同意脱贫摘帽，永定人民守着金山讨饭的日子永远一去不复返了。

两山转化 带来的启示

启示之一：坚持政治站位，咬定青山不放松。

习近平总书记指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。改革开放以来，永定区历届区委区政府沿袭保护生态的传统，深刻认识到“绿色是永定的底色，良好的生态环境是永定发展的生命线”，牢固树立了“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持把生态文明建设作为自己的政治责任，作为治理永定的优良传统，作为全区经济社会发展的头等大事来抓。曾几何时，在单纯追求GDP短期效应的观念影响下，永定区也有部分干部想效法周边县市大搞矿山开发，放弃对镍钼矿的整治，但被当时的区委、区政府主要领导顶住了，时任区委书记邓立佳掷地有声：“如果天门山的生态环境在我们手里破坏了，那就是对子孙后代的犯罪！”为加强对生态文明建设示范区创建工作的组织领导，全区成立了由区委书记祝云武任主任，区长朱法栋及区人大、区政协、区人武部等主要领导任副主任的高规格生态区创建工作委员会。委员会下设办公室，安排专门人员具体负责生态区创建日常工作，有力确保了各项工作措施落到实处。

启示之二：做好顶层设计，规划引领不动摇。

永定区从地处全省重要生态屏障地区和湘西欠发达山区的实际出发，以生态文明建设为引领，切实加强生态文明示范区创建规划的编制、实施工作，组织编制了《张家界市永定区生态文明示范区创建规划》《农村环境综合整治整区推进实施方案》《张家界市永定区集中式饮用水源保护区划分方案》《张家界市永定区“绿盾2018”自然保护区督查行

动工作方案》等规划计划，形成了一套较为完整的生态环保规划体系。在实施规划的过程中，因为天门山周边两处镍钼矿的开采权被整体出让给一家外地招商企业，企业也交纳了出让金，但由于不符合新的政策和规划，永定区政府痛下决心，分批退还了企业的7000多万元出让金，解决历史遗留问题，维护了规划的严肃性。

启示之三：落实一岗双责，真抓实干不手软。

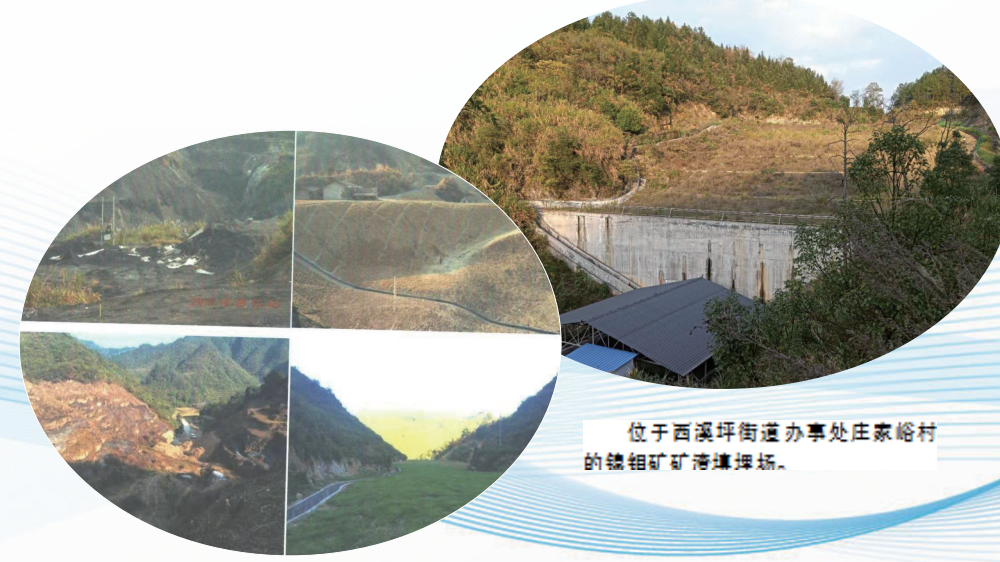
永定区委、区政府始终坚持把生态创建摆在突出位置来抓，区委常委会、区政府常务会议经常听取生态环保工作情况汇报，明确了全区各级各部门环境保护工作“党政同责、一岗双责，管行业必须管环保”的工作机制，同时在全区建立“党委统一领导、政府具体负责、区县乡村四级联动、环保部门全程监管、职能部门齐抓共管、全社会共同参与的”大环保工作格局。在整治天门山镍钼矿的过程中，时任区长陈雪楚亲自带队深夜到现场值守，硬是靠一股狠劲震慑了违法盗采人员！自2017年以来，永定区新一届区委区政府领导真抓实干，先后组织实施“蓝天、碧水、净土、绿盾2018、人居环境整治、生态创建、夏季攻势”等七大环保攻坚行动。2019年，永定区再接再厉，十大环保行动“亮剑”，生态环境质量更上层楼。2021年6月5日，市生态环境局永定分局局长张新力荣获第三届“湖南最美基层生态环境铁军”人物称号。

启示之四：借力环保督查，大力整改出重拳。

自2016年以来，中央开展了声势浩大的全国环保督查行动，其中，中央环境保护督察组督查张家界交办的26件群众信访件，反馈意见涉及永定区8个问题，件件整改到位，全部办结。省环保督察组交办群众信访件128个、重点问题交办件4个、督办件2个，中央环保督察“回头看”督察组交办的群众信访件46件，全部问题已经整改完成。借助中央、省、市环保督察组对永定区的督查“东风”，永定区加大环境违法打击力度，2019年立案调查7起，出具现场监察记录70多份，下达责令改正决定书17份，作出处罚决定7件，罚款总额112.625万元。

按照中央环保督察回头看水电站整改工作要求，永定区涉大陂自然保护区水电站共24个，需关停退出23个，整改保留1个。截止2018年底，需关停发电的23座已经全部关停退出，累计拆除8座水电站大坝，已拆除电站复垦复绿工作已全部完成，并完成了鱼潭、花岩2座水电站的增殖放流工作。

回望过去，永定区的生态环境经历了多次严峻考验；展望未来，“绿水青山就是金山银山”的共识不断加强，总书记的教导已经化作了全区上下的一致行动，依托绿水青山发展旅游经济的路子越走越宽广。



天门山镍钼矿整治前后对比。

我为群众办实事

件件落到实处

市生态环境局永定分局23件实事已完成过半

市生态环境局永定分局党组把党史学习教育和强化为民情怀深入结合，聚焦群众最关心、最现实的利益问题，整理出“我为群众办实事”台账，真心实意为群众办实事、解难事。截至六月底，23件涉及群众利益的实事已完成15件，其余问题也正在积极办理中，年底将全部办结。

一是聚焦大气、污水、土壤污染治理问题。通过竞价采购了机动车尾气检测设备，更新了永定区内两个国家级空气自动站点仪器设备。对数字垭、茅岩河、罗塔坪、桥头、合作桥污水处理设施项目涉及土地利用项目协同审查。对西溪坪禾家村、枫香岗龙盘岗、丁家庄三处农村生活污水治理情况调查，集中研判解决整治方案。全面开展全区涉镉排查工作，开展危险废物规范化管理现场排查。

二是落实第二轮中央环保督察问题严力督办整治。为维护群众环境权益，充分运用环保督查热线、全国生态信访投诉举报管理平台、12369环保投诉热线等受理人民群众反映的生态环境方面问题，紧盯重点生态环境突出问题，开展综合执法行动，依法查处各类生态环境违法行为。自2021年4月中央环保督察第二轮督查开始以来，接到14件环保案件，目前已交办完结8件，其余也将在规定时间内交办完结。

三是执法必严、违法必究。区环境执法大队实施“双随机、一公开”执法检查制度，对排污企业进行不定期检查，共检查企业53家，出动执法人员150人次；开展环境安全“百日攻坚”行动，出动执法人员468人次，检查企业149家，其中规模化工业12家、15家非煤矿山；三是对排污企业进行不定期检查。对永定区31个人河排污口进行核查；对3家违法企业下达处罚决定，处罚金额16万元；受理群众污染投诉42件，按要求全部处理完毕，并按照规定向当事人征询情况，答复处理意见。

（龙珂）