

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

编者按：为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，扎实开展党史学习教育，3月下旬，我市举办了全市领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班和专题培训班，236名领导干部在市委党校封闭式学习，学员们结合学习主题和工作实际踊跃发言、积极研讨，形成了一批较高质量的发言材料。本报择优刊登其中部分发言，供读者学习参考。

坚持新型工业强市 推动经济跨越发展

杨余茂

党的十九届五中全会提出，要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。按照市委七届十次全会贯彻党的十九届五中全会精神和省委“三高四新”战略部署，全市工业经济跨越式发展。
一、直面现实，迎难而上
2020年全市工业增加值占全市生产总值比重为8%，占全省工业增加值比重为0.38%；规模工业增加值仅为全省规模工业增加值的0.3%。全市产值过亿元的制造业企业24家，对全市经济发展贡献有限。
张家界发展工业面临三大难题。一是思想观念的束缚，认为张家界作为旅游城市需保护环境不能发展工业。二是要素瓶颈的约束，全市自然保护区、生态红线等覆盖范围广，发展空间受限。三是工业基础的薄弱，目前全市产业配套能力差、工业物流不畅、工业人才缺乏、技术研发能力弱等等。
张家界发展工业也面临一定机遇。一是国家构建新发展格局的机遇。这为我们承接沿海和发达地区产业转移提供了机遇，为我们立足全省特别是周边地区的主导产业、重点企业抓产业配套和生产配套提供了可能。二是国家实现“碳达峰、碳中和”的机遇。我国2030年要实现碳达峰、2060年实现碳中和，发展新能源是重要举措。我市有丰富的风力、水资源，可大力发展风电、抽水储能发电和氢能等新能源产业。三是省委实施“三高四新”战略的机遇。对标省委关于打造国家重要先进制造业基地的部署，全市工业完全有可能实现重大突破。
二、找准目标，重点突破
习近平总书记在浙江工作时就强调，欠发达地区要跨越式发展。张家界工业发展落后，必须集中力量重点突破，努力实现跨越式发展。
（一）突出招商引资，实施一批重大工业项目。要加强招商项目库建设，围绕全市6个新兴优势产业链和六个“一”特色产业谋划一批工业项目。要坚持优惠政策招商，促进优势资源向工业集中、政策资金向工业倾斜。要坚持领导带头招商，市、区县领导分头招商，园区工作人员和工信系统干部全员招商，每年引进一批重大项目。要深化“引老乡回故乡建家乡”活动，真正吸引一批老乡回乡创业。要切实抓好重大项目落地，投资2000万元以上的项目实行挂图作战、一线调度，限期解决项目建设中的具体问题，确保项目能落地、快落地。
（二）突出园区提质，不断推进产业集聚发展。园区是新型工业发展的主战场，要让园区有责有权有空间有能力。有责，就是发展的目标任务

要明确到园区，任务完成情况要与园区干部职工的工资待遇挂钩；有权，就是要充分赋权，让园区的事园区办；有空间，就是园区要有土地、厂房、项目要有地方落地；有能力，就是园区要有自己的财权，能够实现滚动发展。目前我市园区发展要解决的首要问题就是空间问题，要加大园区调区扩区的力度，大力拓展工业发展新区。
（三）突出产业链建设，重点培育主导产业特色产业。加快培育6个工业新兴优势产业链，每个产业链选择1-2个产业、2-3家企业进行重点培育、重点引进，努力培育一批“链主”企业、特色产业，支持植物提取产业率先突破。
（四）突出企业培育，不断优存量扩增量提质量。抓好个转企、小升规、源源不断地培育规上企业、亿元企业和5亿元、10亿元企业，形成梯次发展格局，努力做大做强企业，培育小巨人。
（五）突出基础设施建设，全面提升工业现代化水平。要大力提升企业的技术创新能力，推进新一代信息技术与制造业深度融合，大力发展数字经济，推进绿色制造体系建设，突出加强工业产品建设，加强企业本质安全建设。
三、积极服务，强化保障
要提高工业经济运行质量，必须加快完善政策体系，着力优化营商环境，重点破解要素瓶颈，切实抓好各

项要素保障。
一要解放思想更新观念。全面贯彻新发展理念，坚决破除各种制约新型工业发展的思想观念和体制机制。全市上下要真正统一思想、凝聚共识，形成良好舆论氛围。
二要争取政策资金支持。要大力争取省委、省政府领导及省直相关部门的支持，争取将我市纳入湘南湘西承接产业转移示范区的实施范围，全面享受相关政策；在风电、光伏发电、储能设备、氢能开发等方面争取上级大力支持；在重大工业项目用地争取支持、优先保障。
三要营造一流营商环境。要优化政务服务，着力营造尊商重商的人文环境，真心为企业家服务，做到既“亲”又“清”。要优化社会诚信环境，全面清理兑现各项招商引资优惠政策，坚决打击各种假冒伪劣、以次充好、虚假广告等商业欺诈行为。
四要树立良好用人导向。要注重选拔一批懂工业、懂专业的专业人才到工信部门、园区工作，要发挥好考核的指挥棒作用，强化任务分解、督查调度和考核奖励，对干得好的给予奖励，特别优秀的及时予以提拔重用。
五要坚持高位系统推进。要把新型工业强基倍增计划作为“一把手”工程来抓，形成强大工作合力。要坚持上下“一盘棋”，站在全市的大局来布局工业，着力推动绿色发展、差异化发展。
（作者系市工业和信息化局局长）

坚定构建旅游行业发展 一盘棋 将张家界打造成为世界一流旅游目的地

邓剑

根据张家界市“十四五”总体发展规划布局，我市未来旅游发展将牢牢把握“两地两区一龙头一家园”战略定位，对标国际旅游标准，不断提升旅游现代化、集约化、品质化、国际化水平，推动由旅游产业大市向旅游经济强市跨越，全力构建旅游行业发展“一盘棋”。
一、择善而从，向行业优秀管理者学习取经
在席卷全球的新冠肺炎疫情时期，全国各地旅游行业均遭受重创，旅游行业无疑经历着一次大洗牌。而如何在此次危机中寻求先机，是摆在所有管理者面前的一道难题，其中，湘西州为我们树立了典范。
（一）后发赶超，倍感压力。随着交通瓶颈全面破解，湘西州加快建设湘西机场、张吉怀高铁、黔张常铁路，建成1000公里旅游公路、生态旅游景观走廊和旅游慢行体系，打造湘西旅游“一小时交通圈”，凤凰夜景提升工程、吉首矮寨景区、龙山八面山产品提质增效，全州各县市全域乡村旅游强力推进，充分带动旅游经济增收。
（二）推动落实，掷地有声。规划高、决策准、落实快是湘西州最大的特点，他们加快品牌景区创建，创建一批自然保护区、少数民族特色村寨、非物质文化遗产等“国字号”品牌。实施全州旅游资源“一盘棋”整合行动，整合旅游品牌和产品体系，集中全州力量全面打响“神秘湘西”品牌，实现全域发展。
（三）群策群力，方向明确。湘西州在推行旅游行业改革中，各部门通力合作、分工明确，干部们想干事、会干事、干成事的氛围浓厚，建立了“1+3+N”综合管理机制，实施市场监管、旅游、公安等部门联合执法，以网格化建设为抓手，完善110快速处置机制，提升区域综合管理能力。
二、立足实际，认清我市旅游行业短板
张家界目前最大的问题，不是流量而是质量提升。勇于剖析自身的问题和不足，坚持做到“锻长板、补短板”，以问题为导向去思考发展方向，必然“会柳暗花明又一村”，让旅游行业焕发新的活力。
（一）落地服务不配套。目前我市游客服务中心的经营管理模式和机制均存在一定问题，游客抵达后，无法第一时间找到租车、住宿、就餐等智慧旅游服务，既无法有效解决落地服务问题，又在一定程度上为追赶客等市场乱象提供了生存空间。
（二）融资力度不够。现有旅游产业投资平台无法通过市场运作整合全市、全省甚至国内外社会资金。对推进旅游基础设施和公共服务投融资模式改革创新、引导金融机构加大对旅游企业和旅游项目融资的支持力度不够，民间资本参与重大旅游项目开发和公共基础设施建设的积极性不高。
（三）旅游消费方式单一。游客滞留时间短，消费业态单一，缺少富有地方特色的文化、休闲、饮食共享街区。忽视夜间旅游产品品质的提高，单一的灯光照明、旅游演艺不足以支撑全部夜间旅游消费。旅游产品个性化、品质化、多元化水平不高，无法提供充分的体验式服务。
（四）购物市场不健全。旅游购物市场机制有待完善。一是旅游商品雷同，缺少代表张家界地域特色的商品和地方特色吸引物。二是旅游购物设施不齐全，忽视购物设施的文化性设计和休闲功能，很难形成购物人流。三是旅游购物市场秩序，存在欺宰宰客现象，行业自律较差，产品品质优劣共存，市场信誉降低购买欲望。
（下转8版①）

围绕现代化建设大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用

刘小平

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，立足纪检监察职能职责结合好落实好，这是对纪检监察工作提出的新要求。纪检监察机关应自觉把思想和行动统一到全会上来，做好正风肃纪反腐各项工作，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。
一、紧盯“两个维护”，强化政治监督
“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩，要把“两个维护”落实到贯彻党中央决策部署的具体行动上，体现到完成各项工作任务的实际效果上。
一是严明政治纪律和政治规矩。聚焦政治纪律和政治规矩，促进全市党员干部坚定政治方向、坚守政治原则、站稳政治立场。今年，市县乡领导班子集中换届，要重点围绕严明换届纪律，严肃查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违的干部，坚决清除对党不忠诚、不老实的两面人，确保换届全过程风清气正。截至目前，全市已签订乡乡领导班子严守换届纪律承诺书297份，各级纪检监察机关共受理反映换届选举工作信访举报94件，核查94件，查实11件，组织处理9人，党纪政务处分1人。
二是推动重大决策部署落实落地。健全贯彻党中央重大决策部署监督检查机制，围绕十九届五中全会作出的重大决策部署、习近平总书记作

出的重要指示批示逐项督促落实，推动各级各部门把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中，确保党中央各项决策部署落地见效。
三是立足中心大局担当作为。围绕常态化疫情防控、旅游经济发展、新型工业强基倍增、生态文明建设和脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、优化营商环境等重点任务，督促各级各部门履职尽责，集中全部力量察实情、出实招、办实事、求实效，坚决查处不作为、慢作为、乱作为的问题。
二、深化监督检查提升监督效能
持续强化落实监督首责，推动依法履职、秉公用权，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。
一是围绕高质量发展主线加强监督检查。将“十四五”规划的实施作为重点，精准监督，推动各级各部门完整把握、准确理解、全面落实新发展理念，认真落实“三高四新”战略，坚持建设世界一流旅游目的地不动摇，围绕“两地两区一龙头一家园”新定位，加快构建新发展格局，为全面落实“十四五”规划发挥好引领保障作用。
二是围绕群众急难愁盼加强监督检查。把监督的“放大镜”聚焦在群众普遍关注、反映强烈和反复出现的问题上，突出抓好巩固拓展脱贫

攻坚成果同乡村振兴衔接过渡期各项工作，聚焦各项惠民富民政策落实，持续纠治教育医疗、征地拆迁、养老社保、食品药品、安全生产、住房物业等领域腐败和作风问题，严肃查处贪污侵占、吃拿卡要等行为。今年以来，全市各级纪检监察机关共受理涉及群众身边腐败和不正当之风信访举报186件，立案109件，结案66件，党纪政务处分25人，组织处理107人，追缴资金108.27万元。
三是围绕基层治理加强监督检查。全面畅通群众监督渠道，持续完善纪检监察信访举报、信、访、网、电、立体受理体系，引导群众有序、有效参与基层治理，让广大基层党员干部时时刻刻处于群众监督之中。规范“小微权力”运行，充分用好“互联网+监督”平台载体，继续推动村级财务管理“象市模式”实施，完善“四议两公开”工作程序。一季度，全市通过“互联网+监督”平台外部门户发布、推送信息63条，收到群众投诉2条，公开18件，累计绑定和填报2020年度民生资金公开目录3290个、1726个，用科技手段擦亮群众“眼睛”。
三、保持惩治腐败的高压态势
正风反腐的实践表明，反腐败斗争形势依然严峻，持续深化反腐败斗争，将靶向治疗、精准惩治与完善制度、促进治理贯通起来，切实推动制度优势转化为治理效能。

聚焦“十四五”规划实施中政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，突出关键人、关键处、关键事、关键时，坚决查处基础设施投资建设、项目审批、国企改革、公共资源交易等方面的腐败问题，加大对政法系统腐败惩治力度，对“提篮子”“打牌子”“借赌敛财”等隐性腐败、变相腐败一查到底，清除政治生态污染源。
牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格执行“两把尺子”，严格按照纪法规定的权限、方法、程序履行职责、开展工作，完善发现问题、纠正偏差、精准问责的规则和程序，确保一举动都在纪律要求之下、法律框架之内。注重政治效果、纪法效果、社会效果有机统一，切实把纪检监察工作转化为提升经济社会发展质效的有力保障。
注重系统思维，把严惩腐败与严密制度、严格要求、严肃教育结合起来，建立健全查处、整改、治理和查处、监督、警示一体贯通的制度机制，以案促改、以案促治。以党史学习教育为契机，加强正面典型引领和反面警示教育，完善容错机制，推动对敢担当善作为的干部的激励保护，推动正风肃纪反腐与现代化建设内在要求相契合，为开启我市现代化建设新征程提供坚强纪律保障。
（作者系市纪委副书记、市监委副主任）

做好新发展阶段“三农”工作 全面推进乡村振兴

程漫

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，要优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。这是以习近平同志为核心的党中央着眼全面建设社会主义现代化国家全局，针对我国社会主要矛盾新变化和“三农”发展突出短板所作出的战略部署，是“三农”工作的新旗帜、总抓手。就贯彻落实党的十九届五中全会精神，全面推进乡村振兴工作，个人有几点体会。
一、认清形势，正确把握“巩固、拓展、衔接”的题中之意
《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》明确，脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期，要确保如期实现脱贫，做好“三农”工作。巩固拓展脱贫攻坚成果，做好“三农”工作，要准确把握“巩固、拓展、衔接”的题中之意。
一要把握好全局与一域的关系，探索最佳发展布局。要科学把握中央关于实施乡村振兴战略的精神实质，充分结合本地区实际进行顶层设计，推动乡村振兴创新发展。制定乡村振兴战略规划时要从实际出发，把握不同地区、不同发展水平，在激发调动各级、各部门积极性的基础上，实行统一指挥，避免点多面广、凌乱无序。
二要把握好当下与长远的关系，谋划最优发展思路。部分干部认为，脱贫攻坚取得全面胜利后，我们就有大笔资金投入，就要大力开展建设，快速改头换面，跨越式地实现乡村振兴。这种思想，会造成工作部署盲目冒进、不切实际。实施乡村振兴是一个长期战略，既不能急于求成，也不能裹足不前。要对照中央“三步走”时间表谋定后动，一件事接着一件事办，积小胜为大成。
二要把握好全局与一域的关系，探索最佳发展布局。要科学把握中央关于实施乡村振兴战略的精神实质，充分结合本地区实际进行顶层设计，推动乡村振兴创新发展。制定乡村振兴战略规划时要从实际出发，把握不同地区、不同发展水平，在激发调动各级、各部门积极性的基础上，实行统一指挥，避免点多面广、凌乱无序。
三要把握好当下与长远的关系，谋划最优发展思路。部分干部认为，脱贫攻坚取得全面胜利后，我们就有大笔资金投入，就要大力开展建设，快速改头换面，跨越式地实现乡村振兴。这种思想，会造成工作部署盲目冒进、不切实际。实施乡村振兴是一个长期战略，既不能急于求成，也不能裹足不前。要对照中央“三步走”时间表谋定后动，一件事接着一件事办，积小胜为大成。
一要把握好当下与长远的关系，谋划最优发展思路。部分干部认为，脱贫攻坚取得全面胜利后，我们就有大笔资金投入，就要大力开展建设，快速改头换面，跨越式地实现乡村振兴。这种思想，会造成工作部署盲目冒进、不切实际。实施乡村振兴是一个长期战略，既不能急于求成，也不能裹足不前。要对照中央“三步走”时间表谋定后动，一件事接着一件事办，积小胜为大成。
二要把握好当下与长远的关系，谋划最优发展思路。部分干部认为，脱贫攻坚取得全面胜利后，我们就有大笔资金投入，就要大力开展建设，快速改头换面，跨越式地实现乡村振兴。这种思想，会造成工作部署盲目冒进、不切实际。实施乡村振兴是一个长期战略，既不能急于求成，也不能裹足不前。要对照中央“三步走”时间表谋定后动，一件事接着一件事办，积小胜为大成。
三要把握好当下与长远的关系，谋划最优发展思路。部分干部认为，脱贫攻坚取得全面胜利后，我们就有大笔资金投入，就要大力开展建设，快速改头换面，跨越式地实现乡村振兴。这种思想，会造成工作部署盲目冒进、不切实际。实施乡村振兴是一个长期战略，既不能急于求成，也不能裹足不前。要对照中央“三步走”时间表谋定后动，一件事接着一件事办，积小胜为大成。

仍存在返贫致贫风险，巩固“两不愁三保障”成果仍需持续用力，产业扶贫和易地扶贫搬迁的帮扶成效还不稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然比较重。
一要健全巩固脱贫攻坚成果长效机制。保持主要帮扶政策总体稳定，在过渡期内严格落实“四个不摘”要求，对可能导致返贫的风险及时发现、及时帮扶、动态清零。加强扶贫项目资产管理和监督，抓好扶贫项目资产的确权登记、管理监督和运营处置，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失或被侵占。
二要聚力做好巩固脱贫攻坚成果重点工作。持续开展产业帮扶，完善利益联结机制，更好地带动脱贫群众增收致富。继续做好有组织劳务输出工作，调整优化“千企就业计划”，用好乡村公益岗位，办好扶贫车间，吸纳就近就业。强化易地扶贫搬迁后续帮扶，完善集中安置区基础设施，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。
三要健全农村低收入人口常态化帮扶机制。以现有社会保障体系为依托，完善最低生活保障制度，科学认定农村低保对象，精准落实低保、临时生活救助、残疾人保障等政策，有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房、就业等专项救助，保障群众的基本生活，兜住民生底线。
三、科学谋划，扎实推进乡村振兴工作
实施乡村振兴战略是一项系统工程，必须做好统筹协调。
一是战略上要聚焦精准。《中共湖南省委、湖南省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》明确指出，要坚持因地制宜、分类施策、典型引领、梯次推进乡村振兴。对于集聚提升类村庄，要在原有规模基础上有序推进改造提升，向专业化村庄方向发展。对于城郊融合类村庄，要在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平。对于特色保护类村庄，应在保护文物古迹、尊重原住民生活习俗的基础上，改善基础设施和公共环境，发展乡村旅游和特色产业。对于搬迁撤并类村庄，可通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。（下转8版②）

做好《江山如此多娇》热播 后半篇文章 推动张家界旅游产业融合发展

龚颜

党的十九届五中全会明确指出：推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区。正值学习贯彻全会精神之际，大型脱贫攻坚电视剧《江山如此多娇》在张家界取景拍摄，并在湖南卫视及网络热播，牧笛溪成为网红打卡地，张家界莓茶品牌影响力提升。在电视剧热播后如何趁热打铁，让牧笛溪从网红打卡地华丽转身为高端旅游目的地，如何顺势将张家界莓茶品牌推向更广阔的国际国内市场，有很多我们亟待思考的问题。
一、培育新兴业态，大力发展影视服务产业
影视与旅游的结合是一种高端时尚，符合张家界世界一流旅游目的地的定位。市委在“十四五”规划和二〇三五年远景目标中已明确表述培育壮大一批文化创意龙头企业，培育

影视剧创作拍摄等新兴业态，积极打造影视基地。
（一）发展影视服务产业符合当前经济发展趋势。习近平总书记在湖南考察时强调，文化产业是朝阳产业，大有前途。湖南文化产业在全国很有竞争力，尤其影视产业大有可为，可为当地经济增长赋能。而张家界作为《西游记》《阿凡达》《血色湘西》《江山如此多娇》等知名影视作品取景地，已凸显出发展影视服务产业的天然优势。如能从全市层面大力培育发展这一产业，将为全市旅游转型升级、旅游产业高质量发展带来新的增长点。
（二）张家界发展影视服务产业具备自然资源优势。张家界本身就是一个人工打造的天然影视基地，无需巨资人工打造拍摄基地；具备自然景观优势、文化资源优势、交通区位优势、文化产业优势，可承接大型剧组拍摄接待服务，活跃的演艺文化、频繁的文化

活动，其氛围适合文化产业发展。
（三）政府需加大对影视服务产业的引导培育。发展影视服务产业是一项系统工程，非一日之功。全市应加强顶层设计，进行科学规划定位，积极出台优惠政策，营造产业发展良好环境；加大招商引资力度，引进具备丰富经验的市场主体；加大拍摄项目争取力度，以不断的实践助推产业成型。影视服务产业的发展壮大，无疑将成为国际张的又一张靓丽名片，对于打造“锦绣潇湘”全域旅游基地龙头将起到重大促进作用。
二、对接乡村振兴，大力发展乡村旅游
永定区已于2020年成功创建国家全域旅游示范区，发展乡村旅游是全域旅游的重要保障，更是乡村振兴的应有之义，特别是在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接阶

段，应充分发挥其巨大作用。
（一）趁热打铁树立“碗米溪”乡村旅游品牌。碗米溪的打卡热潮还在持续，后续保护开发、旅游产品打造迫在眉睫。永定区应在全市乡村旅游发展中体现担当作为，不断做大做强碗米溪、苏木垌等特色品牌，将其打造为全市乡村旅游的靓丽名片。对于牧笛溪的保护开发利用，全区已经纳入总体规划，未来将打造全新的康养休闲度假区，相关的基础设施建设也在逐步完善。
（二）以点带面推出系列乡村旅游线路。2020年永定区开展了最美春景打卡擂台赛，推出了12条乡村旅游精品线路。今年又开展了“春约网红村”系列宣传，借“碗米溪”推出系列网红村。可以说全区乡村旅游已小有规模，但还有巨大的潜力可以挖掘，下一步要力争让乡村旅游成为乡村旅游的一大动能。（下转8版③）