



主流媒体 用心说话

张家界日报社出版 国内统一连续出版物号CN 43-0020 邮发代号41-85 零售1元
主办单位：中共张家界市委 主管单位：中共张家界市委
张家界新闻网http://www.zjjnews.cn

中共中央国务院关于进一步加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见

(2021年4月28日)

基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，夯实国家治理根基，现就加强基层治理体系和治理能力现代化建设提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，以增进人民福祉为出发点和落脚点，以加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力为关键，以加强基层政权建设和健全基层群众自治制度为重点，以改革创新和制度建设、能力建设为抓手，建立健全基层治理体制机制，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

(二)工作原则。坚持党对基层治理的全面领导，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。坚持全周期管理理念，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。坚持因地制宜，分类指导、分层推进、分步实施，向基层放权赋能，减轻基层负担。坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

(三)主要目标。力争用5年左右时间，建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系，健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台；党建引领基层治理机制全面完善，基层政权坚强有力，基层群众自治充满活力，基层公共服务精准高效，党的

执政基础更加坚实，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高。在此基础上力争再用10年时间，基本实现基层治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义基层治理制度优势充分展现。

二、完善党全面领导基层治理制度

(一)加强党的基层组织建设，健全基层治理党的领导体制。把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固。加强乡镇(街道)、村(社区)党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导，以提升组织力为重点，健全在基层治理中坚持和加强党的领导的有关制度，涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定。积极推行村(社区)党组织书记通过法定程序担任村(居)民委员会主任、村(社区)两委班子成员交叉任职。注重把党组织推荐的优秀人选通过一定程序明确为各类组织负责人，确保依法把党的领导和党的建设有关要求写入各类组织章程。创新党组织设置和活动方式，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，持续整顿软弱涣散基层党组织。推动全面从严治党向基层延伸，加强日常监督，持续整治群众身边的不正之风和腐败问题。

(二)构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇(街道)管理体制。深化基层机构改革，统筹党政机构设置、职能配置和编制资源，设置综合性内设机构。除党中央明确要求实行派驻体制的机构外，县直部门设在乡镇(街道)的机构原则上实行属地管理。继续实行派驻体制的，要纳入乡镇(街道)统一指挥协调。

(三)完善党建引领的社会参与制度。坚持党建带群建，更好履行组织、宣传、

凝聚、服务群众职责。统筹基层党组织和群团组织资源配置，支持群团组织承担公共服务职能。培育扶持基层公益性、服务性、互助性社会组织。支持党组织健全、管理规范的社会组织优先承接政府转移职能和服务项目。搭建区域化党建平台，推行机关企事业单位与乡镇(街道)、村(社区)党组织联建共建，组织党员、干部下沉参与基层治理、有效服务群众。

三、加强基层政权治理能力建设

(一)增强乡镇(街道)行政执法能力。加强乡镇(街道)党(工)委对基层政权建设的领导。依法赋予乡镇(街道)综合管理权、统筹协调权和应急处置权，强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权。根据本地实际情况，依法赋予乡镇(街道)行政执法权，整合现有执法力量和资源。推行乡镇(街道)行政执法公示制度，实行双随机、一公开 监管模式。优化乡镇(街道)行政区划设置，确保管理服务有效覆盖常住人口。

(二)增强乡镇(街道)为民服务能力。市、县级政府要规范乡镇(街道)政务服务、公共服务、公共安全等事项，将直接面向群众、乡镇(街道)能够承接的服务事项依法下放。乡镇要围绕全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果等任务，做好农业产业发展、人居环境建设及留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务工作。街道要做好城市市容管理、物业管理、流动人口服务管理、社会组织培育引导等工作。加强基层医疗卫生机构和乡村卫生健康人才队伍建设。优化乡镇(街道)政务服务流程，全面推进一窗式受理、一站式办理，加快推进市域通办，逐步推行跨区域办理。

(下转8版②)

中共中央国务院印发《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》

新华社北京7月12日电 在中国共产党成立100周年之际，中共中央、国务院印发了《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，思想政治工作是我们党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，是一切工作的生命线。加强和改进思想政治工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。《意见》包括总体要求、把思想政治工作作为治党治国的重要方式、深入开展思想政治教育、提升基层思想政治工作质量和水平、推动新时代思想政治工作守正创新发展、构建共同推进思想政治工作的新格局六个部分。

《意见》指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作，采取一系列重大举措切实加以推进，思想政治工作有效发挥了统一思想、凝聚共识、鼓舞斗志、团结奋斗的重要作用，全党全社会思想上的团结统一更加巩固，我国意识形态领域形势发生了全局性、根本性的转变。

《意见》明确，新时代加强和改进思想政治工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强 四

个意识、坚定 四个自信、做到 两个维护，紧紧围绕统筹推进 五位一体 总体布局和协调推进 四个全面 战略布局，坚持稳中求进工作总基调，围绕巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础这一根本任务，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的职责使命，把思想政治工作作为治党治国的重要方式，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，提高科学化规范化制度化水平，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

《意见》指出，新时代加强和改进思想政治工作的方针原则是：坚持和加强党的全面领导，把思想政治工作贯穿党的建设和国家治理各领域各方面各环节，牢牢掌握工作的领导权和主动权。坚持以人民为中心，践行党的群众路线，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众，强信心、聚民心、暖人心、筑同心。坚持服务党和国家工作大局，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持

系统观念，把思想政治工作与经济建设和其他各项工作结合起来，为党和国家中心工作提供有力政治和思想保障。坚持遵循思想政治工作规律，把显性教育与隐性教育、解决思想问题与解决实际问题、广泛覆盖与分类指导结合起来，因地、因人、因事、因时制宜开展工作。坚持守正创新，推进理念创新、手段创新、基层工作创新，使新时代思想政治工作始终保持生机活力。

《意见》指出，要把思想政治工作作为治党治国的重要方式。强化党委(党组)主体责任，各级党委(党组)要切实负起政治责任和领导责任，建立健全思想政治工作责任制，制定思想政治工作责任清单，明确落实措施和推进步骤。党的基层组织要认真贯彻党章党规要求，做好党员和群众的思想政治工作。坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，坚持建党和制度治党相统一，把思想政治工作落实到党的各项建设之中。加强党对国家和社会的全面领导，善于运用思想政治工作和体制机制优势，推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众，保证党和国家各项事业始终沿着正确方向前进。

(下转8版①)

确保教育整顿成果经得起人民群众和历史的检验

市政法队伍教育整顿 回头看 工作汇报会召开

本报讯 7月12日上午，张家界市政法队伍教育整顿 回头看 工作汇报会召开。省政协常委、副秘书长，省政法队伍教育整顿 回头看 工作组副组长杨晓晋参加会议，市委书记、市政法队伍教育整顿领导小组组长刘革安主持会议。

会上，刘革安汇报了张家界市政法队伍教育整顿等相关工作开展情况。自政法队伍教育整顿开展以来，张家界市深入贯彻习近平总书记关于政法队伍教育整顿的重要指示精神，在省委正确领导和省指导组精心指导下，站在增强 四个意识、坚定 四个自信、做到 两个维护 的政治高度，全面扛牢党委主体责任、政法单位直接责任和部门协同责任，着力构建 自上而下、条块结合、齐抓共管 的分工协作机制，推动政法队伍教育整顿走深走实。6月28日，省驻点第八指导组认真评估验收的评价为：张家界市政法队伍教育整顿取得了显著成效，达到了预期目标。

杨晓晋指出，开展 回头看

工作，务求取得实效。

刘革安表示，张家界市将进一步强化理论武装，筑牢政治忠诚，切实提升 回头看 工作的认识，切实把思想和行动统一到中央、省委对这次 回头看 工作部署要求上来。进一步压实整改责任，不折不扣抓好问题整改落实，做到问题不清不放过、整改不到位不放过、群众不满意不放过，确保教育整顿成果经得起人民群众和历史的检验。切实加强组织领导，严守工作纪律，全力做好此次 回头看 各项任务配合工作。加强统筹协调，切实抓好巩固深化教育整顿成果和维护社会大局稳定工作，持续深化 平安张家界 法治张家界 建设，不断提升人民群众获得感幸福感安全感。

省纪委监委驻省委统战部纪检监察组二级巡视员、省政法队伍教育整顿 回头看 工作组第八组副组长蔡国强，市级领导刘桦、谢振华、壮晓阳、罗树中等参加会议。(本报记者 王姣 邵颖)

30件省市重点民生实事项目办理有序推进

奋斗百年路 启航新征程
学党史 悟思想 办实事 开新局

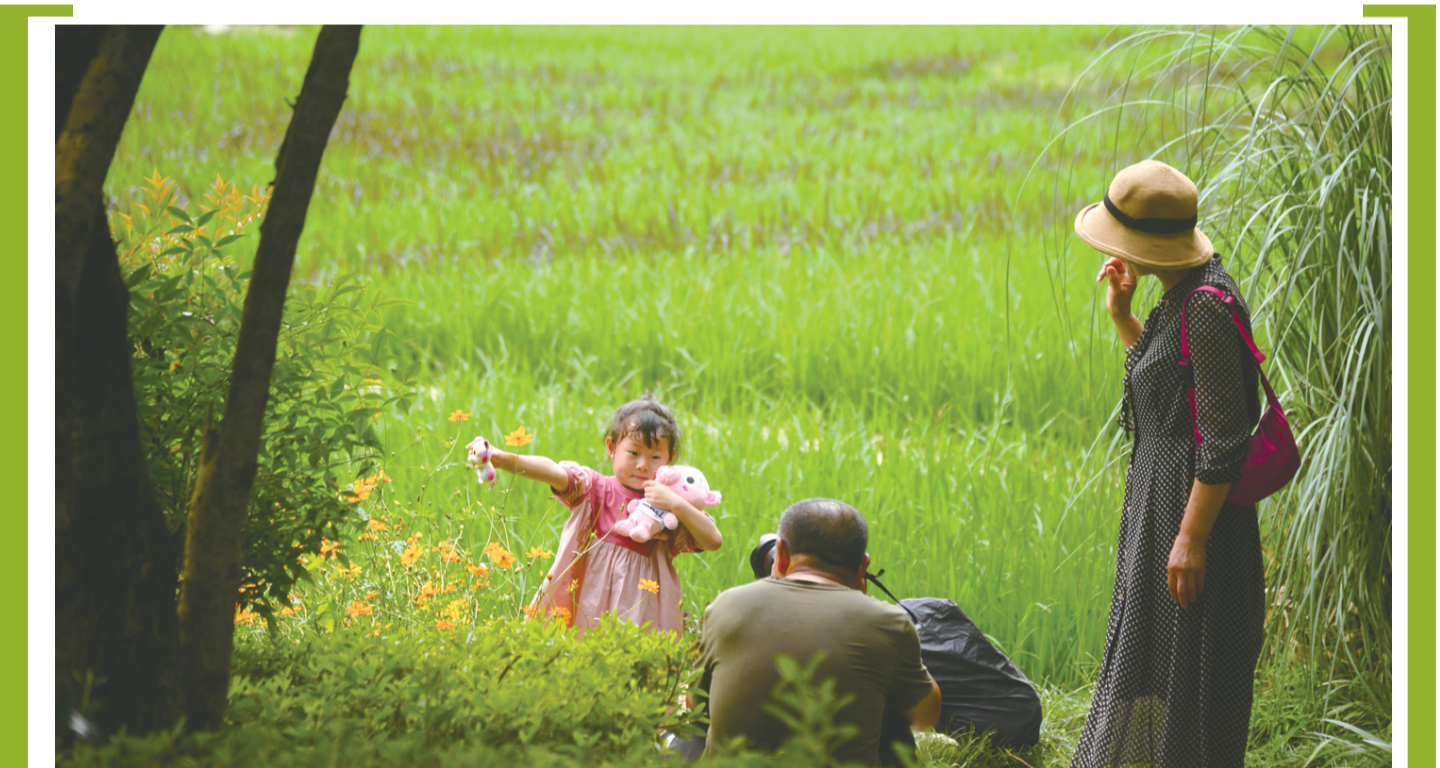
本报讯 1-6月，我市30件省市重点民生实事项目办理有序推进。今年，我市共办理30件35个省市重点民生实事项目。其中，省下达实事项目20件22个，市确定实事项目10件13个。

从市直牵头责任单位1-6月推进情况来看，达到时序进度(50%)以上的项目25个，占比达

71.43%，分别为芙蓉学校建设、提高城乡居民低保标准、城镇新增就业人员、政府补贴职业技能培训、疾病预防控制中心标准化建设、建设4G基站、行政村通组光纤工程、社区卫生服务中心和建制乡镇卫生院中医药服务全覆盖、孕产妇免费产前筛查、农村和城镇低保适龄妇女 两癌 免费检查、城镇老旧小区改造、提高残疾人 两项补贴 标准、残疾人康复救助、改建农村户用厕所、城乡电网改造、城

市道路交通设施微改建、全民健身示范社区建设、城区健身路径建设、农贸市场提质改造、农村供水保障工程、重症精神病患者住院救治救助、严重精神障碍患者救治救助监护奖励、乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设、市中心城区垃圾站公厕新(改)建、乡镇污水处理设施建设。(李优民 黄世江)

我为群众办实事



游客打卡绿色田园

7月12日，一家庭游客在黄龙洞广场稻田田拍照留影。入夏以来，武陵源区黄龙洞广场田园风光迷人，绿色的秧苗，彩色的花朵，构成了一幅美丽的画卷，吸引游客前来打卡。 邓道理 摄



让生态文明成为身边的文明

齐健

绿水青山就是金山银山 的生态文明理念已深入人心，但破坏生态的行为时有发生 大到沙漠防护林被毁，小到货车带泥上路等。这说明，要让生态文明成为身边的文明，仍需要你共同努力。

生态环境关系人民福祉。推广绿色发展方式和生活方式，既是为了人人，又需要人人参与。

一个地方破坏防护林种植其他作物，当地收获了一些经济效益，却牺牲了更多

地方更大的生态效益；一家企业盲目开采，企业和所属地方收获了眼前的经济利益，却牺牲了长远的生态利益；一个村子在河道边堆放垃圾，上游节约了清运费，却牺牲了下游的环境利益。

要让生态文明成为身边的文明，一方面要健全全社会监督、全方位追诉的机制，另一方面要鼓励和奖励生态增值行为，加大对身边的生态文明典型宣传。

要让生态文明成为身边的文明，地方官员不仅要观摩一些做得好的 样板，

更要走出自己居住的院子，多到可能有垃圾违规堆放、有扬尘废气污染的 民间 死角 去暗访。

要让生态文明成为身边的文明，还要改变 劝说别人时容易，轮到自己做时就难 的心理习惯。随着社会流动性的不断增加，每个人接触的生态环境已不是过去的一亩三分地，你今天随手丢弃的有害垃圾，说不定哪天就化成酸雨落到自己或者自己亲人的头上。

(据新华社)

马头溪村被列入全国乡村旅游重点村推荐名单

本报讯 湖南省文化和旅游厅日前发布公示，在湖南省乡村旅游重点村和全国乡村旅游重点村所属(乡)的基础上，通过相关单位自愿申报，市州文化和旅游局、发改部门推荐，经严格审查和专家集中评审，省文化和旅游厅、省发展和改革委员会会研究，拟推荐7家单位为全国乡村旅游重点村，3家单位为全国乡村旅游重点镇(乡)。其中永定区王家坪镇马头溪村被列入全国乡村旅游重

点村名单。

马头溪村位于永定区王家坪镇西南部，这里依山傍水，风光旖旎，民风淳朴，完好保存着历史悠久、传统的传统水碾坊、木榨油坊、古槽门等民间作坊及民俗设施吊脚楼建筑，是王家坪镇土家吊脚楼核心保护区之一。2018年12月，马头溪村被列入第五批中国传统村落名录。

据悉，文化和旅游部、国家发展改革委于2019年启动了全国

乡村旅游重点村名录建设工作，同年7月公布了第一批共320个全国乡村旅游重点村名单，其中慈利县三官寺土家族乡罗潭村入选。2020年7月，第二批全国乡村旅游重点村名单公布，永定区尹家溪镇马儿山村、武陵源区协合乡龙尾巴村、武陵源区天子山街道酒南峪社区入选。(本报记者 罗红艳)

U PARTY 我们的演唱会
今晚不回家 跟我走U嗨
张家界U PARTY派对KTV
地址：永定区灯火文星5F TEL: 0744-8246888

美年大健康 Health 100
张家界美年大健康管理有限公司
健康热线：0744-8202666
永定区官黎岗 新汽车站旁 吉大张家界学院附属医院二楼体检中心

iKang 爱康
要体检找爱康
咨询电话：0744-2779888
联系地址：张家界市武陵源区武陵源中心大酒店贵宾楼五楼

帅七园林
经营范围：花草苗木、小、中、大型山水、艺术雕刻、水景雕塑、盆景、各种花卉、花肥及园林器械
对外承接：园林工程、绿化工程、古建仿古、绿地组合、园林设计、对外承接花卉盆景、布置会场、开业庆典
地址：机场路中段三眼桥村 电话：13907441050 13762197652
15761425858