

## 张家界市七届人大五次会议期间代表议案建议内容及交办情况公示

(上接3版)

杨小舟	关于助推我市生物医药产业发展壮大的建议	我市在发展生物医药产业方面具备得天独厚的自然条件,一批生物医药企业已经在工业园区扎根,但是,普遍规模较小、产品单一、创新动力不足,没有形成成熟的产业链和产业集群。建议根据我市产业资源进行合理布局,加速形成产业集群,推动产业结构优化升级,加大招商引资力度,打造完整的生物医药产业链,加大金融支持力度,加强人才培养和国际化合作,加速推动产业壮大,全面实现产业结构优化升级,不断提升核心竞争力,推动我市经济全面快速发展。	市工信局
王虹	关于加大对民营企业扶持力度的建议	民营企业在发展过程中特别是疫情后遇到了一些困难,建议各级各部门真正把构建亲清新型政商关系的要求落到实处,在服务上主动支持民营企业发展,在民营企业融资、品牌打造和人才引进上出台支持政策,经常听取民营企业的反映和诉求,积极主动帮助企业解决实际困难,为企业经营发展营造公平的竞争环境,推动民营经济的良好发展。	市工信局
吴红梅	关于扶持本土企业的建议	我市在一些地方存在着对本土企业的发展重视不够、政策支持不到位等的现象,影响了本土企业的发展。建议尽快制定本土企业发展的中长期规划,加大对本土企业的扶持力度,着力培养本土企业人才队伍,改善服务环境,鼓励本土企业实施技术改造和创新,提升本土企业的核心竞争力,促进本土企业发展壮大。	市工信局
刘云	关于将房地产业纳入诚信经营管理体系的建议	2020年,我市开展了问题楼盘的不动产登记,目前有四个仍未办理到位,主要原因是房地产开发商不诚信经营与违规建设造成验收不合格导致无法办证。建议进一步清理问题楼盘,出台相关制度,明确各方经营管理责任及发生问题的处理办法,督促房地产开发商诚信经营,促进房地产业健康发展。	市住建局
张绣云	关于重视全市莓茶产业发展中存在的瓶颈问题的建议	全市现有莓茶面积11万亩,综合年产值达13.1亿元。但还没有形成莓茶产业发展的“一盘棋”,品牌建设力度不大,扶持力度不够,产品种类单一,恶意无序竞争现象时有发生。建议进一步加强组织领导,做好发展规划,实行种植、炒制、包装、销售等的标准化、流程化、合法化、安全化、规范化,设立行业进入的基本门槛,促进产业的有序良性发展。	市农业农村局
李彬	关于进一步促进家庭农场健康发展的建议	我市家庭农场发展目前存在改革不到位、扩大土地经营规模难、提高生产经营水平难等问题,建议加紧出台家庭农场认定标准、注册方法、经营范围等政策,细化相关规定,优化产业布局,加大政策扶持,加强管理指导,充分发挥社会化服务组织作用,鼓励延伸产业链。	市农业农村局
刘江华	关于支持大鲵企业复工复产产业转型的建议	大鲵养殖是我市产业化的重要区域,也是群众发展特色产业脱贫致富的支柱产业,对农民增收起到了积极作用。由于疫情影响,我市养殖户和养殖企业受到了较大冲击,建议加大财政支持的力度,认真落实中央、省、市相关的转型转产优惠政策,培育试点,以点带面,指导有序转型转产。	市农业农村局
刘建军	关于支持红薯产业发展的建议	红薯产业已成为永定、慈利、桑植群众增收的一条重要渠道。由于受技术和规模的影响,红薯产业存在着产品品种单一、质量标准不统一、深加工能力差等问题。建议市农业和旅游部门牵头,充分研究市场,明确目标定位,努力围绕我市的旅游市场,打造土家传统手工艺的张家界红薯粉丝公共品牌,尽快建立行业标准,提升产品档次,确保产品质量,进一步加大支持力度,制定生产加工标准,实行统一进区规范生产,统一排污治污,实现产业的可持续发展。	市农业农村局
钟辉	关于加快出台和落实我市大鲵产业链相关政策的建议	2020年9月23日,农业部渔业渔政管理局明确回复:依法取得水生野生动物经营利用许可证或加载专用标识的人工养殖大鲵及其制品,可以依法上市交易。建议我市尽快出台明确规定,给予养殖大鲵食用领域的合法性,给大鲵产业的复苏和发展注入新的动力。	市农业农村局
洪丽	关于打造三合茶叶特色镇,稳定山区脱贫成果的建议	慈利县三合镇地理位置优越,茶叶种植面积大,已经基本形成了集茶叶种植、加工、旅游观光、康养服务为一体的特色小镇格局。建议对打造三合茶叶特色小镇给予政策和资金上的支持,从而推动山区乡镇发展,促进茶旅融合发展,为实现乡村振兴,造福一方百姓。	市农业农村局
涉及金融方面6件			
领衔代表	建议标题	内容摘要	主办单位
覃志齐	关于建立我市民营经济合法权益维权平台的建议	民营经济为我市的经济建设做出了突出贡献,但在发展的同时,也面临着系列瓶颈,尤其是民营企业合法权益保障等问题。建议整合优化办等部门职能创新建立民营经济维权服务中心,拓宽诉求受理途径,规范诉求办理机制,健全完善受理民营企业投诉工作部门联席会议制度,建立维权服务工作监督问责机制和执法监管机制,提升民营企业法律意识和维权能力,形成助推民营经济维权的工作合力。	市发改委
宋迪雄	关于进一步优化营商环境的建议	我市营商环境方面仍然存在一些难点和痛点,思想解放、服务水平和质量、项目招商和落地、亲商安商、执法监管等方面还不同程度地存在差距。建议强化政府职能部门的服务理念,持续推进“放管服”改革,建立诚信公开透明的服务制度,提高服务意识,真正实现“最多跑一次”,规范对企业检查,真正打通为企业服务的“最后一公里”,加大对企业的政策扶持特别是金融扶持力度,鼓励企业持续推进产品创新、技术创新、金融创新和管理创新。	市发改委
吴俞萍	关于加大农村创业青年信贷支持力度的建议	农村创业青年有效促进了当地农村经济发展和产业结构调整,他们在生产经营中最大的困难就是资金困难,而各级政府对涉农贷款的扶持力度有限,银行部门贷款门槛又较高,建议加大农村创业青年信贷支持力度,并给予降低利率、简化信贷手续、延长贷款周期等优先优惠,对农村创业青年给予更优惠、便捷的服务。	市政府金融办
王君	关于进一步加强融资工作的建议	目前,我市存在融资规模偏小、融资渠道拓展不充分、融资结构不合理等弱项和短板,建议进一步拓展直接融资渠道,支持企业多层次上市融资,提升平台公司债券融资能力;进一步加大间接融资力度,积极引进和培育金融机构,充分发挥开发性、政策性金融作用,充分发挥产业基金的投资引领效应和保险资金的长期支持作用,大力汇聚民间资本的力量,努力使渠道多元、结构优化、成本合理,为经济社会发展提供更有力的资金保障。	市政府金融办
朱晓琴	关于加强研究金融+产业张家界模式金融工具助力产业发展、乡村振兴的建议	国内部分城市已成功利用期货、远期合约等金融工具促进了产业发展。2020年中央一号文件要求,加快构建普惠金融服务体系,优化“保险+期货”试点模式,结合我市试点情况,建议将金融工具助力产业发展、乡村振兴纳入十四五规划,出台金融+产业张家界发展模式相关文件,积极争取上级财政支持,大力推广“期货+保险”,助力企业持续发展,促进产业稳步发展。	市政府金融办
朱晓琴	关于加快出台我市新一轮普惠金融规划的建议	我市已完成《张家界市普惠金融发展五年行动计划(2016年-2020年)》的要求。根据中央经济工作会议强化普惠金融服务的要求,建议我市相关部门提前谋划,做好调查研究,尽快出台2021年开始的新一轮普惠金融发展规划。	市人民银行
涉及农业农村方面13件			
领衔代表	建议标题	内容摘要	主办单位
李启慈	关于农村更好投入政策性农业保险的建议	政策性农业保险对我市粮食增产稳产和抵御自然灾害起到了保障作用,但是在具体操作过程中,因宣传不力,造成该政策的知晓率不高、个别种粮大户享受政策不完全甚至没有享受,建议充分利用各种途径切实加强政策宣传,提高农民主动参保的积极性,增加农业政策性保险理赔小组成员,提高理赔的准确性和公平性,扩大理赔的范围和对大户的倾斜,保障种粮大户灾后的收益。	市财政局
李建春	关于加强乡村规划建设管理的建议	农村现存的老房子、构筑物等很多都是难得的文化遗产,老百姓为了改善自己的居住条件,进行大量的拆除新建,不仅将农村的历史文化毁于一旦,还造成投资浪费并留给下一代大量的建筑垃圾。建议尽快完成农村老房子、构筑物等这一文化遗产的登记和统计工作,合理地完成农村规划工作,深化宅基地确权登记,全面落实房屋建设规划报建制度。	市自然资源和规划局
万正红	关于改善偏远山区乡村道路现状,助力乡村振兴的建议	偏远落后乡村的交通条件虽然得到一定程度的改善,但仍然难以满足发展的需求,“大交通、微循环”仍然是制约偏远落后山区发展及乡村振兴的关键因素。建议制定好落后乡村道路建设规划,既保证乡道的建设,又重视村道的延伸,对偏远落后乡村道路建设养护实行政策倾斜、资金倾斜,解决建设资金困境。	市交通运输局
李启慈	关于村干部如何推进农村乡村振兴相关工作的建议	村干部是实施乡村振兴的骨干力量,村干部的素质高低从某种程度上直接影响乡村振兴战略的贯彻落实。建议一是对村两委成员定期开展培训,学习政策法规提升综合素质,学习管理经验提升治理能力和带头致富能力;二是创新村干部的选拔和后备干部培养的途径和渠道,形成干部的梯队化;三是出台激励机制,提高村级干部的经济政治待遇;四是加强考核,提高执行力,杜绝混日子现象。	市委组织部
李彬	关于我市农机安全的建议	为提高全市农机安全生产水平,推进农业机械化又快又好发展,建议加大农机安全操作的宣传和农机具的培训,积极培养现代化新型农民,鼓励年轻一代青年踊跃返乡就业创业,鼓励民间自主成立农机实操组织,通过有经验的农机手的传帮带,提高农机操作的安全意识和操作能力,助推乡村振兴。	市农业农村局
李彬	关于针对当前农村耕地抛荒现象需引起高度重视的建议	由于农村种粮效益偏低、农业基础设施薄弱、农村土地流转机制不畅等原因,我市农村目前不同程度存在耕地、农田抛荒现象,且呈逐年增长趋势,建议各级党委政府充分认识耕地抛荒现象的严重性,进一步加大“三农”政策宣传力度,切实落实“三农”政策,加大对农业基础设施的资金投入,切实提高种粮农民的积极性,完善农村土地流转机制,加强管理监督服务,着力优化农村产业结构,及时采取切实可行的措施,杜绝土地抛荒现象。	市农业农村局
欧海霞	关于支持乡村产业龙头发展壮大的建议	龙头企业(公司或企业)+基地+农户是乡村产业发展的基本模式。要想产业兴旺,龙头企业必须强劲。但是,我市部分乡村产业龙头存在或无或弱的困局,建议相关部门细化量化支持乡村产业龙头发展壮大的具体政策与措施,为乡村产业龙头发展排忧解难,加大企业项目的支持力度,让产业龙头做大做强。	市农业农村局
赵武	关于规范农村集体土地管理的建议	随着城镇化、乡村旅游、农业产业的发展,涉及农村土地管理的问题也随之日益增多。建议加强法规政策宣传和执行,强化集体建设用地管理,大力整治乱占乱垦行为,严格规范农村土地经营权流转,保持农村地区可持续发展,保证农村社会和谐稳定。	市农业农村局
彭长武	关于解决农村耕地抛荒优化土地资源配置的建议	由于外出务工人员增多、农业经济效益低等原因,农民的种田积极性仍然不高,农村耕地抛荒现象依然严重。建议开展抛荒耕地大普查,精准掌握乡村耕地抛荒情况,健全农村土地流转机制,促进规模化经营,调整农村产业结构,优化种养加产业化布局,强化农业的市场导向,提高农产品效益,保证农民收入的增加,调动农民生产积极性,有效减少土地抛荒。	市农业农村局
刘建军	关于加大基层农业专业技术人才队伍建设的力度的建议	乡村振兴,阵地在农村,主导是产业,关键靠人才,当前农业技术人员流失严重,农业技术人员匮乏,建议进一步加强机制体制创新,加大农技专业队伍建设。一是全市建立农业技术人才库,强化管理,稳定队伍;二是出台相关政策,鼓励择优选拔一批全科农技员,补充基层农技服务;三是完善科技特派员制度;四是优化基层农技人员的职称评定和职务晋升制度。	市农业农村局
陈军英	关于打造我市乡镇特色集市带动乡村振兴的建议	张家界大部分乡镇都有固定的赶集活动,集市多以外来物资供应给本乡百姓。在乡村振兴中,可以尝试打造特色集市。建议全市(全县)一盘棋,科学调控各个乡镇的特色产业,以特色产业带动集市的差异化发展,建好集市配套设施(尤其是停车场和厕所),让来赶集人的参与感更舒适便捷,积极培养集市的诚信交易行为,实现乡镇集市的可持续发展。	市商务局
向文红	关于加大消费扶贫力度让贫困户农产品零滞销的建议	针对偏远乡镇农产品产量多、销售难的困境,建议加大消费扶贫力度,在农产品生产环节进行预登记,提前联系好销售渠道,在正式销售环节,规模化产出的大量农产品以村级农业合作社为依托进行主销,少量零散土特产社会人士参与定销、可以储存的日需型干货帮扶单位包销、电商平台助销等多种形式结合的销售模式,拓展销售渠道,巩固脱贫成果,实现乡村振兴。	市乡村振兴局
李彬	关于全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化建设的建议	产业兴旺是解决农村一切问题的前提。为推进我市全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化建设,建议各职能部门切实落实好各项政策,加大扶持力度,助力乡村旅游发展,完善基础设施建设,改善居住环境,推动乡村全面振兴。	市乡村振兴局
涉及城市建设管理方面34件			
领衔代表	建议标题	内容摘要	主办单位
李彬	关于加强我市空中线网的管控与整改的建议	我市的城中村和老旧小区与村镇的各种电线电缆相互交织不规范,跨街、临街布局不够规范,网线的设施管理维护欠缺,形成了“空中蜘蛛网”,不仅有碍观瞻,还存在很大的安全隐患。建议能够让网线入地的要求全部入地,对不能让网线入地的重点整治规范,及时整改地下强(弱)电管网井盖缺失、破损、松动、塌陷、下沉、凸起等问题。	市工信局
宋迪雄	关于加强规范市城区摩托车、电动车、小型货运电动车行驶的建议	摩托车、电动车乱停乱摆,不遵守交通规则,不按规定乱加装、乱搭载,小型货运电动车超高超宽、人货混装,等等交通乱象行为,既损害了城市形象又降低了城市品质,严重影响了人民群众的出行安全和消费安全。建议公安交警部门与城市管理等部门加强联合执法,建立长效执法机制,规范违规行为,打击不法行为,为加快打造国际旅游城市作出贡献。	市公安局
张绣云	关于严厉打击打牌赌博的建议	近年来,虽然公安部门加大了打击力度,但是打牌赌博现象仍然存在,且在农村还比较普遍,严重影响了社会稳定和农村精神文明建设。建议建立赌博防治工作机制,加强基层派出所的警力配备,完善群众举报奖励制度,切实抓好警民联防,及时有效打击赌博活动,对于党员干部参与赌博的要严肃处理。同时加强基层公共文化服务建设的投入,积极组织发展各类文化体育活动,引导广大群众远离赌博。	市公安局
赵武	加强禁毒、禁赌的打击,强化扫黑除恶常态化的建议	对照中央“六清”目标和实现长效常治要求,我市社会治安还存在抓面上工作不够平衡、线索的甄别和界定不够清晰精准等困局,建议进一步推动扫黑除恶专项斗争常态化制度化,压实部门责任,以责任倒逼工作任务真正落到实处。突出重点,深挖彻查,更严密地打击制毒,更全面地堵截贩毒,更扎实地管控戒毒,增强制度意识,强化基层管理,规范办案流程,建立健全协同办案机制,提升办案速度和质量,不断提高人民群众的安全感和满意度。	市公安局
宋迪雄	关于严厉整治城市巷道和广场、公共停车场车辆停放乱象的建议	由于汽车大量增加和城镇规划、基础建设滞后以及居民法制意识、安全意识薄弱等诸多原因,城市巷道、住宅小区以及公共停车场等占用、堵塞道路、消防通道的现象普遍存在,给人民群众生命财产安全带来了隐患。建议公安机关交通管理部门将城市巷道和广场、公共停车场纳入监管,严厉打击乱停乱摆、占用堵塞道路的行为。	市公安局
朱允红	关于加强我市执法队伍建设的建议	加强执法队伍建设,既是国家行政体系更加完善的重要组成部分,也是提高依法行政水平,建设法治政府的有效举措。我市执法队伍建设目前还不同程度地存在执法机构不顺、执法人员不齐、执法能力不强等现象,建议加快机构改革步伐,与法治政府建设一体推进,配齐配强各级执法队伍,妥善解决改革中的遗留问题,加强执法队伍的经费、编制和装备保障,提升执法人员能力,规范执法行为,严格执法监督,确保公平公正执法。	市司法局