

破解对“一把手”监督和同级监督难题

七大关键词解读《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》

新华社记者 孙少龙

6月1日,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》公开发布。这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件。

意见突出对“关键少数”的监督,把党章党规中对“一把手”和领导班子监督的有关规定进一步细化、具体化,把实践中的有效做法上升为制度规范,是破解对“一把手”监督和同级监督难题的重要举措。意见主要涵盖了哪些内容?记者从中梳理了七大关键词。

关键词一：政治性

全面从严治党首先要从政治上看,对“一把手”和领导班子的监督更是要旗帜鲜明讲政治。

意见坚定政治方向,突出政治监督,规定对“一把手”和领导班子监督的重点是五个强化：强化对“一把手”和领导班子对党忠诚,践行党的性质宗旨情况的监督；强化对贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署,践行“两个维护”情况的监督；强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展情况的监督；强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任情况的监督；强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督。

同时意见强调,“一把手”要以身作则,自觉接受监督。如必须旗帜鲜明讲政治,带头做到“两个维护”,带头落实党内监督各项制度,在履行管党治党责任、严格自律上当标杆、作表率等。

关键词二：对“一把手”监督

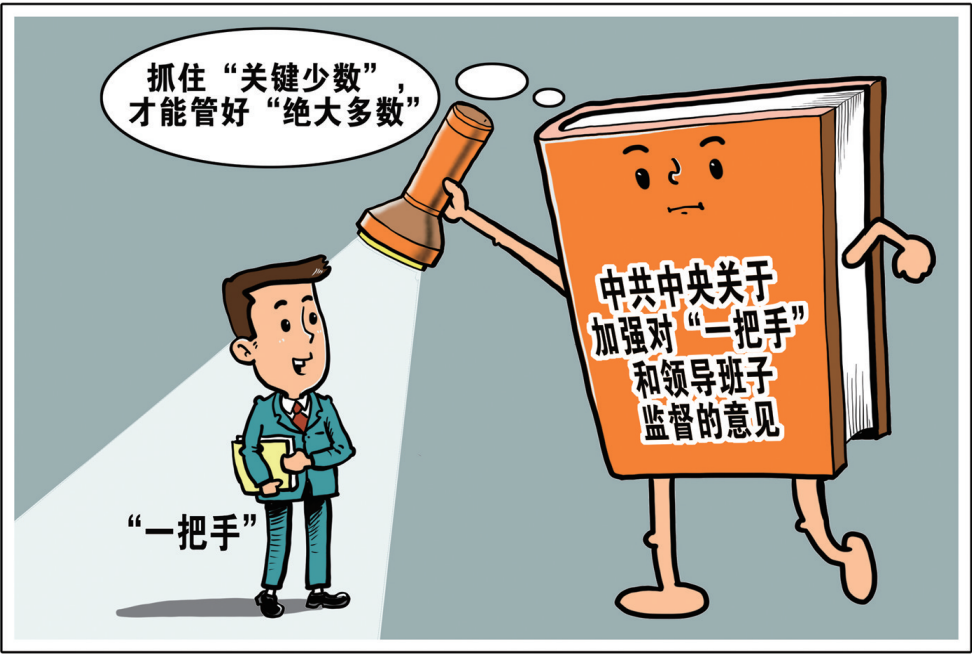
“一把手”作为“关键少数”中的关键,被赋予重要权力,担负着管党治党重要政治责任,其违纪违法最易产生催化、连锁反应,甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败,是党内监督的重中之重。

对此,意见专列一部分规定加强对“一把手”的监督,一方面提出对“一把手”监督的总要求,明确各类监督都要向“一把手”聚焦；另一方面强调上级“一把手”必须抓好下级“一把手”,明确上级“一把手”监督下级“一把手”的具体职责,并要求上级“一把手”将监督下级“一把手”情况作为每年述职的重要内容。

意见还将有关监督制度落细落实,其中专门规定巡视巡察报告应当将“一把手”履行第一责任人职责和廉洁自律情况单独列出。同时,要求下级“一把手”在上级党委常委会(党组)扩大会议上述责述廉、接受评议。

加强领导班子其他成员对“一把手”的监督也是意见的重要内容。意见一方面要求“一把手”自觉接受监督,在民主生活会上和组织生活会上带头开展批评和自我批评；另一方面规定,领导班子其他成员发现“一把手”存在重要问题的可直接向上级党组织报告。

此外,意见在对下级领导班子的监督中突出“一把手”,在干部人事管理、执行民



强化对“一把手”监督 新华社发 朱慧卿作

关键词四：相互监督

主生活会制度、推动构建亲清政商关系、研判信访举报工作等方面都作出了具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,党风廉政建设必须从领导干部特别是主要领导干部抓起,意见把对“一把手”的监督作为一条主线,贯穿全篇各个部分。

关键词三：主体责任

党内监督是全党的任务,党委(党组)负主体责任,书记是第一责任人。增强监督实效,关键是各级党委(党组)特别是书记要强化政治担当、履行主体责任。

在加强对“一把手”的监督方面,意见规定党委(党组)要加强对全面从严治党主体责任执行情况等的监督检查,同时要求党委(党组)加强对下级党委(党组)“一把手”的日常监督,通过驻点调研、专项检查等方式,全面掌握其思想、工作等状况。

在加强同级领导班子监督方面,意见规定党委(党组)要制定落实全面从严治党主体责任年度计划、完善落实领导干部插手干预重大事项记录制度的具体举措,特别强调党委(党组)“一把手”要当好班长,履行好管班子、带队伍的职责,经常与领导班子其他成员谈心谈话,对领导班子其他成员所作的函询说明签署意见时,要进行教育提醒,不能“一签了之”。

在加强对下级领导班子的监督方面,意见要求党委(党组)切实管好自己“责任田”,综合运用检查抽查、指导民主生活会、受理信访举报、督促问题整改等方式,加强对下级领导班子及其成员特别是“一把手”的监督。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党中央集中统一领导,在谋篇布局上强化党委(党组)对监督工作的全面领导,以党委(党组)及其主要责任人为监督主体,规定了具体措施。

关键词五：专责监督

各级纪委是党内监督专责机关,是管党治党的重要力量,监督是纪检机关的基本职责、第一职责。

对此,意见对纪检机关履行协助党委推进全面从严治党职责作出规定,如抓好全面

解决项目建设中用地审批、资金短缺等问题,压实压紧责任,确保项目按时间节点有序推进；要不断完善制度,为企业和项目建设和营造良好环境,实现以商招商、精准招商。同时,要严格落实安全生产主体责任,不断提高文明施工、安全施工和安全生产管理水平,坚决防止安全事故发生,切实维护人民群众生命财产安全。

从严治党责任制度的组织实施和督促检查,向同级党委领导班子其他成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规、廉洁自律等情况。

围绕纪检机关的监督专责,意见既要求纪检机关做实日常监督,动态更新领导干部廉政档案,严把党风廉政意见回复关等,又要求纪检机关与党委(党组)同向发力,加强对下级党委(党组)“一把手”的监督,全面掌握情况,加强对构建亲清政商关系的监督检查,及时处置投诉举报等。

与此同时,意见还强化纪检监察机关负责人的监督,着眼发挥纪委书记、派驻纪检监察组组长“监督哨”和“探头”作用,规定其发现“一把手”违反决策程序的问题,应当及时提出意见,对纠正不力的要向上级纪委、派出机关反映。同时,还要落实纪检机关负责人同下级“一把手”谈话制度等。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党委统一领导,对纪检机关履行协助职责、监督责任规定了具体措施,推动主体责任和监督责任一贯到底。

关键词六：职能监督

党的工作机关是党委抓全面从严治党的具体执行机关,《中国共产党党内监督条例》对党的工作机关发挥职能监督职责也作出了规范。

对此,意见在规定党委(党组)主体责任和纪委监督责任基础上,对组织部门等党的工作机关的职能监督规定了11项监督措施,涵盖日常监督、选人用人、贯彻民主集中制、民主生活会督导等多个方面。

以选人用人为例,意见规定组织部门应当按照好干部标准,严格“凡提四必”程序,全面考察干部。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,这些规定有利于推动党的工作机关在党委统一领导下发挥职能优势,防止出现党委主体责任悬空不落地的问题,或者党的工作机关职能监督作用发挥不充分的问题。

关键词七：责任追究

出了问题,就要追究责任。无论是党委还是纪委或者其他相关职能部门,都要对承担的党风廉政建设责任做到守土有责。

对此,意见规定了6项具体责任追究内容,强调对“一把手”履行第一责任人职责不担当、不作为,对领导干部违规插手干预行为不按要求报告,对纪委书记发现问题不报告或者不如实报告,对整改问题不及时不到位甚至拒不整改等的,依规依纪追究责任。其中,意见特别规定领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题,对隐瞒不报、当“老好人”的要连带追究责任。

此外,意见还专门规定,纪委监委对滥用职权、以权谋私的坚决查处,对不抓不管、失职失责的严肃问责。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,下一步将结合纪检监察机关职能职责,把握好意见的各项规定要求,推动意见贯彻落实。

新华社北京6月2日电



动真格

手段多样、花样翻新！经过数月专项检查,银保监会1日通报排查经营贷违规流入楼市的情况。

经营贷违规流入楼市一直是监管严查的领域。高压之下仍乱象不止的背后,有多个主体的共同推动,但作为信贷资金的投放方,银行机构难辞其咎。

拆入资金全款买房后,申请经营贷款偿还买房资金；将经营贷资金在多家银行账户间流转套现,以掩盖买房目的；编造交易背景、虚构贷款用途...监管部门严查下,一些复杂的操作手法浮出水面,也让部分银行贷款管理的漏洞暴露无遗。

新华社发 张贤达 作



敛财术

在抖音、快手等短视频平台,充斥着一群替网友解决情感问题的主播,日常生活中错综复杂的矛盾纠纷,他们都能分分钟搞定,吸引了大量中老年观众。

新华视点 记者调查发现,这些情感主播往往打着“调解”的幌子,自编自导自演杜撰的虚假故事,实际目的是带货,所销售的商品多为假冒伪劣,存在诈骗嫌疑。

王令波到联系项目联系企业调研

本报讯 5月25日至26日,市委常委、市纪委书记、市监委主任王令波深入联系的项目、企业开展专题调研,了解和协调解决企业、项目建设过程中遇到的问题。

王令波一行先后来到张家界荣丰科技发展有限公司、张家界茅岩莓有限公司,走进公司生产车间、产品展示厅等地,与企业负责人面对面交流,详细了解企业现状、项目进展及市场推广等方面的情况,

询问企业在发展中的需求和面临的问题。

项目建设进度怎么样? 还有哪些困难需要解决? 在张家界“天空之眼”和中级法院北侧棚改项目建设现场,王令波认真听取情况介绍,实地查看项目进度。王令波要求,各相关职能部门要主动靠前服务,摸清底数,掌握依据,熟悉政策,积极推进项目按时按质完成。

随后,王令波一行来到桑龙高

速有限公司召开座谈会,听取了张家界茅岩莓有限公司、张家界荣丰科技有限公司相关情况介绍以及桑龙高速项目进展情况汇报,市交通局、市林业局、市自规局、市工信局等与会单位主要负责人结合各自工作实际进行发言。

在听取情况汇报后,王令波指出,各有关部门要进一步增强抓项目、促发展的责任感和紧迫感,强化服务意识,主动担当作为,切实

解决项目建设中用地审批、资金短缺等问题,压实压紧责任,确保项目按时间节点有序推进；要不断完善制度,为企业和项目建设和营造良好环境,实现以商招商、精准招商。同时,要严格落实安全生产主体责任,不断提高文明施工、安全施工和安全生产管理水平,坚决防止安全事故发生,切实维护人民群众生命财产安全。

(谢航)

慈利县：聚焦换届纪律 开展精准监督

本报讯 慈利县纪委监委全面启动换届风气监督工作,落实全面从严治党要求,围绕“十个严禁”,强化政治监督,以“零容忍”态度正风肃纪,为换届选举有序推进提供坚强纪律保障。

严密部署,层层压实责任,织密风气监督“责任网”。慈利县纪委监委高度重视换届风气监督工作,周密部署、精心组织,制定《关于严肃换届纪律加强换届风气监督工作的实施方案》,成立加强换届风气监督工作小组,下设“一室三组”,负责全县换届风气监督工作的统筹总揽、组织协调和督查指导。抓好总揽传导,多次召开县纪委监委常委会,专题学习省、市关于严肃换届纪律加强换届风气监督文件精神,研究全县换届风气监督工作。在全

县乡镇党委换届工作动员会议上,县纪委监委主要负责人对全县换届风气监督工作进行全面部署,明确了党委主体责任、党委书记第一责任人责任,班子成员“一岗双责”,并明确了人大常委会、县政府、县政协党组以及纪检监察机关、组织部门在加强换届风气监督中各自的责任,统筹形成合力,确保如期完成换届任务。

营造氛围,加强宣传教育,严明换届纪律“警戒线”。采取“线上宣传”与“线下教育”相结合的方式,营造良好的换届环境。换届工作前期,印发550份关于《严肃换届纪律“十二严禁”通告》的宣传画册,张贴在县城区显要位置和各乡镇人口集中区进行宣传,并公布换届风气监督举报电话,广泛接受

群众监督举报。同时,通过县城区人民广场、县一中、胜汉步行街附近电子显示屏全天候滚动播放中央“十个严禁”换届纪律要求。利用县电视台、溁澧清风等媒体发布与换届工作有关信息,营造良好的换届氛围,释放执纪必严的强烈信号。

目前,全县25个乡镇已完成党代表选举工作,换届风气监督工作人员和25个乡镇领导班子成员签订了《慈利县严肃换届纪律工作人员承诺书》《慈利县严守换届纪律承诺书》。此外,县纪委监委还制定下发了100份“严肃换届纪律”口袋书,做到人手一本,确保换届纪律和规定入脑入心。

精准发力,从严监督执纪,筑牢换届风气“防火墙”。严格换届人选推荐提名监督工作,对领导班子

换届人选和代表、委员人选的动议提名、资格审查、民主推荐、组织考察、讨论决定等进行了严格监督检查,坚决防止“带病提名”。开展巡回督查,组建三个换届风气巡回督查组对乡镇贯彻落实中央、省委和市委有关换届风气监督文件精神、干部选拔任用纪实制度情况、落实“凡提四必”情况进行督查。此外,开展现场督导,从纪检监察机关、县委组织部、县委宣传部等部门抽调53人组建25个现场督导组,对全县各乡镇执行换届纪律情况、会议风气情况等现场进行督导。截至目前,共办理乡镇党代表人选党风廉政审核3579人,提出异议类“意见”38人。

(代炯琼)

驻市人民检察院纪检监察组：

紧盯教育整顿各环节开展监督

本报讯 政法队伍教育整顿开展以来,驻市人民检察院纪检监察组结合全市检察机关实际,紧盯教育整顿各个环节,既严格监督又积极协助,有效推动全市检察机关教育整顿高质量开展。

制定监督计划,明确定位和重点。依据《张家界市检察机关队伍教育整顿实施方案》,及时研究制定了市人民检察院教育整顿专项监督计划,将专项监督作为今年的第一专项监督工作,将市院机关作为监督重点。

开展日常谈话,进行专项工作提醒。依据关于在重大工作部署前开展谈话提醒的要求,督促党组书记对班子成员就落实好教育整顿工作进行专项提醒谈话。

学习辅导,集中授课。派驻纪检监察组组长谭贤竹分别到武陵源区、慈利县、

桑植县、永定区等四个区县院,在干警集中学习大会上作整顿教育学习专题辅导。

传导压力,加大问题线索处置力度。加大对市院机关纪委、检务督察部、案管中心、控申科等部门的监督力度,通过对近三年以来案件评查报告、检察建议落实情况报告进行梳理,取得明显成效。

监督检查,及时跟进。对参加教育整顿相关会议的会风会纪、个人学习笔记、班子带头学习、专门时间学习、自查自纠等情况进行了及时督查,履行监督职责。

指导并协助办理问题线索。充分发挥纪检组职能和业务优势,协助市院党组线索组,对市政法队伍教育整顿交办的问题线索或工作及时办理,按要求报告核查或工作情况,均按期办结。

(驻市人民检察院纪检监察组)

张家界市司法局原局长向远刚被查

本报讯 张家界市司法局原党组书记、局长向远刚涉嫌严重违纪违法,目前正接受张家界市纪委监委纪律审查和监察调查。

向远刚简历

向远刚,男,土家族,1963年4月出生,湖南桑植人,1983年7月参加工作,1987年12月加入中国共产党。1983年7月至1989年2月,在桑植县公安局工作；1989年2月至1994年7月,在原来庸市公安局工作；1994年7月至1999年9月,任张家界市公安局武陵源分局党委书记、局

长；1999年9月至2003年11月,任张家界市公安局副局长兼张家界市公安局永定分局党委书记、局长；2003年11月至2010年2月,任张家界市公安局党委委员、副局长；2010年2月至2014年5月,任张家界市公安局党委委员、副局长、调研员；2014年5月至2015年5月,任张家界市公安局党委副书记、副局长；2015年5月至2019年1月,任张家界市司法局党组书记、局长；2019年1月至今任张家界监狱一级高级警长。

(张家界市纪委监委)