乡村振兴促进法通过！法律如何为乡村振兴保驾护航？

新华社记者 侯雪静

经过三次审议，4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过乡村振兴促进法，这部法律自2021年6月1日起施行。从此，我国促进乡村振兴有法可依了。

这部法律的意义和亮点是什么？作为乡村振兴重要抓手的乡村建设行动法律有哪些要求？农业农村部门如何推动其落地实施？全国人大常委会法制工作委员会有关专家对此作出回应。

问：乡村振兴促进法出台意义是什么？

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任王瑞贺表示，实施乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手。制定乡村振兴促进法，是贯彻落实党中央决策部署，保障乡村振兴战略全面实施的重要举措，是立足新发展阶段，推动实现“两个一百年”奋斗目标的重要支撑，是充分总结“三农”法治实践，完善和发展中国特色“三农”法律体系的重要成果。

制定出台乡村振兴促进法，为全面实施乡村振兴战略提供有力法治保障，对于促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重要意义。

问：乡村振兴促进法的主要特点和亮点是什么？

王瑞贺表示，制定乡村振兴促进法，主要特点是坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，坚持乡村全面振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展等。尤其是坚持农民主体地位，将维护农民主体地位、尊重农民意愿、保障农民合法权益摆在突出位置、贯穿法律始终，充分调动农民的积极性、主动性、创造性，真正使农民成为乡村振兴的参与者、支持者和受益者。

问：乡村振兴促进法在坚持农民主体地位方面有哪些体现？

王瑞贺表示，实施乡村振兴战略是一篇大文章，要充分尊重广大农民意愿，调动广大农民积极性、主动性、创造性，把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力，把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。制定乡村振兴促进法，坚持以人民为中心的思想，将坚持农民主体地位、维护农民根本利益作为基本遵循。

在乡村治理方面，明确完善农村基层群众自治制度，健全村民委员会民主决策机制和村务公开制度等。在乡村建设方面，加强农村住房建设管理和服务，严格禁止违法占用耕地建房等。

此外，在社会保障方面完善城乡统筹的社会保障制度，加强对农村留守儿童、妇女和老年人以及残疾人、困境儿童的关爱服务等。在促进产业发展和农民增收方面，规定了发展壮大集体经济、促进乡村产业发展的一系列举措。在公共服务方面，提出了实现基本公共服务均等化的明确要求。

问：乡村建设行动是全面推进乡村振兴的重要抓手，这方面法律中有哪些要求？

农业农村部法规司司长王乐君表示，乡村建设行动既是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。乡村振兴促进法主要从四个方面作出了规定：

一是规划引领。明确要坚持因地制宜、规划先行、循序渐进，顺应村庄发展规律，按照方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，因地制宜安排村庄布局，依法编制村庄规划，分类有序推进村庄建设。同时，针对个别地方合村并居中损害农民利益的现象，规定要严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

二是建强硬件。要求地方政府统筹规划、建设、管护城乡道路、垃圾污水处理、消防减灾等公共基础设施和新型基础设施，推动城乡基础设施互联互通；综合整治农村水系，治理农村垃圾和污水，推广卫生厕所，持续改善农村人居环境。

三是抓好软件。要求发展农村社会事业，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜等措施，逐步健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

四是保护传统村落。法律要求地方政府应当加强对历史文化名城名镇名村、传统村落和乡村风貌、少数民族特色村寨的保护等，为乡村传统村落和文化的保护提供法治保障。

问：乡村振兴促进法出台后，农业农村部门将如何推动其落地实施？

王乐君表示，乡村振兴促进法是全面推进乡村振兴的法律保障。农业农村部将依照法律规定的职能职责，结合制定农业农村发展“十四五”规划，加强政策顶层设计，建立健全配套制度，细化实化各项任务。

他说，乡村振兴促进法还以法律的形式确定每年农历春分日为中国农民丰收节，我们要以法律公布实施为契机，通过中国农民丰收节系列活动，加大宣传力度，在全社会营造依法推进乡村全面振兴的良好氛围。

此外，各级政府应当将乡村振兴促进工作纳入国民经济和社会发展规划，并建立乡村振兴考核评价制度、工作年度报告制度和监督检查制度，推动建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系，层层压实责任，级级传导压力。

人 物

“我是一名党员，更是一名军人”

——记湖南省脱贫攻坚先进个人向东

上官智慧 邱德帅

5月初的湘鄂边界，满目苍翠。从桑植县城出发，驱车到官地坪镇龙泉村，100多公里，上千道弯，颠簸4小时。这对常人如同煎熬，但对向东来说，是义不容辞的担当。

从2016年起，向东先后辗转桑植县3个乡镇、4个村，如钉子般“钉”在脱贫攻坚的阵地上，帮助498户1583名贫困人口实现了脱贫。

4月30日，在全省脱贫攻坚总结表彰大会上，桑植县官地坪镇龙泉村扶贫工作队队长兼第一书记，县退役军人事务局党组成员、副局长向东被授予“湖南省脱贫攻坚先进个人”称号。

组织的命令就是“军令状”

5月4日，记者和向东驱车前往龙泉村。在经过一段宽敞的柏油路后，小车坐上轮渡排队过河，之后便是极度狭窄的水泥路，再往后，汽车行驶在一条仅3米多宽、立于悬崖之上的毛路，弯弯拐拐、颠来簸去……4小时后，龙泉村“真容”方显。

这里群峦叠嶂，峡谷纵横，风光秀丽。但因交通极不便利，以前的龙泉村基础设施薄弱，产业发展单一，村民大都住小木屋、喝望天水、走泥巴路。加之该村由原来的3个村合并，山大人稀，管理难、出山难，贫穷代代相传。

“来这儿，得下多大的决心啊？”记者问。

“我是一名党员，更是一名军人。”一向坚毅的向东回答得很干脆。随后，一段跨越山河的扶贫故事被向东娓娓道来。

2020年3月，桑植县退役军人事务局组建后，立即启动驻村帮扶工作，有着丰富扶贫经验的向东成为最佳人选。局长刘宏斌找来向东谈话，因为他明白，最后一届扶贫，面对的都是最难啃的骨头、最烫手的山芋、最沉重的担子，“只有向东，才能做好龙泉村的驻村帮扶工作。”

“不敢当场表态！”向东坦言，当时有“三座大山”正压着他。一是刚组建的退役军人事务局业务繁重，身为副手的他，得主动理清头绪、加强业务学习；二是家中女儿仅3岁，需要他的照料；三是年迈的父亲已成植物人，一时无法找到照看他的最佳人选。但向东想，忠诚是军人的底色，面对生死都未曾畏惧过，更何况是扶贫。

于是，在与局长谈心后的第三天，向东打起背包，带着“军令状”直奔群山环绕的龙泉村，开启一段艰难的扶贫之旅。

时刻保持军人冲锋的状态

“一路辛酸，一串荣誉，整个历程感慨万千。”忆起扶贫点滴，向东如是总结。他说，驻村扶贫的故事，得从2016年说起。

2016年至2017年，向东到官地坪镇水流村开展驻村帮扶。按照实事求是、因地制宜的原则，工作队把散居深山的19户村民，进行易地扶贫搬迁适度集中安置，既留住了村民的乡愁，也方便村民生产生活。

2018年，向东远赴竹叶坪乡竹叶坪村帮扶。当他看到300亩木瓜基地的木瓜，只能靠村民的肩挑手提送出深山，他主动出击。于是，投资60余万元的路基在深山里延伸。如今，村民骑着小三轮运输木瓜的惬意，荡漾深山。

2019年，向东又来到了偏远的人潮溪镇统子峪村帮扶。向东说，在龙泉村驻村帮扶，却是最难忘的。

村两委缺乏权威，怎么办？向东与村两委多次上演“双簧”，权威逐渐树立起来。村民对村两委意见大、不团结，怎么办？重新划定“低保户”和“边缘户”，化解村民大小纠纷，村民邻里如今仿若一家亲。产业发展单一，怎么办？通过奖补政策，大力发展种养，村民收入翻了番。

“家里通了自来水，生活越来越方便。”最近，在外务工的谷和虎回家的次数越来越多。他说，家里有了自来水，洗漱、吃饭更方便，一点也不比城里差,回家多就很自然了。

龙泉村坐落在湘鄂边界的山顶上，村里以前的3个水源点，只能解决三分之二的村民饮水问题。为此，向东主动对接相关部门，多处筹集资金，修建蓄水池2个，增设蓄水桶5个,铺设供水管网6500米……

水来了，好生活来了，“小香港”的美誉也来了。夜晚时分，站在邻村的高山之巅眺望，矗立在龙泉村村民家门口的200多盏路灯点亮了夜空，照亮了龙泉村更加美好的未来。

“大米界雪茶”开采

文/廖秋萍 图/向韬

近日，位于永定区茅岩河镇大米界村（莓茶核心主产区）的张家界莓茶标准化生产示范基地热闹非凡，茶农们趁着晴好天气，采摘基地的第一批新茶。

笔者在现场看到，一眼望不到边的茶园内，碧绿如染，莓茶吐露新绿，茶农们穿梭其间，熟练地采摘茶树上的嫩芽。

“虽然现在已是采茶的末期，但大米界村由于海拔高、气温低，我们的春茶采摘比其他地方大概晚一个月，盛产期为6—9月。你看，这就是张家界莓茶品牌之一‘大米界雪茶’。”在采茶现场，基地负责人、张家界中世生态药业发展有限公司董事长覃鑫向笔者介绍。

覃鑫还介绍，基地总规划种植面积3000亩（目前种植面积近1700亩），药材种植1000余亩，带动近千名群众在家门口务工就业并脱贫致富。接下来，该公司也将积极把基地打造成为特色产业省级示范园，助力乡村振兴。

张家界中世生态药业发展有限公司是一家集张家界莓茶生态种植、高山药材基地种植、产品加工、销售为一体的生态绿色药业公司，自创品牌“大米界雪茶”经过了国家商标总局及绿色食品认证。同时，该公司注重茶旅文化引申拓展，以销促产，积极打造大米界雪茶生态旅游示范园，全面实现一、二、三产业的融合。

去年，永定区被授予“莓茶之乡”。目前，该区现有莓茶种植面积11.6万亩。截至目前，永定区已生产新春茶150多吨，产值6000多万元。

据了解，针对莓茶火热的市场前景，今年来，为加快推进全区莓茶产业提质增效、转型升级，全力打造张家界莓茶区域公共品牌，促进乡村振兴，巩固拓展莓茶产业脱贫攻坚成果，永定区加大财政投入力度，整合涉农资金1500多万元，制定了《2021年张家界市永定区张家界莓茶产业提升行动实施方案》，从加快建设高标准莓茶园、重点培育龙头企业、积极拓展营销市场、强化区域公共品牌四个方面提升，争取2021年实现莓茶综合产值30亿元以上的目标。

茶农熟练地采摘茶树上的嫩芽。

茶农出售采摘的茶叶。

茶园基地

为村民撑起健康的“保护伞”

——记武陵源区乡村医生王贵初

屈泽清

“一年多，我在这条路上来来回回跑了无数趟，每条小路怎么走，每个家庭什么情况我都一清二楚，这也让我认识了健康扶贫工作的重要性……”在日记本里写下这段话的人叫王贵初，是武陵源区的一名乡村医生。

2019年2月，王贵初调入武陵源区天子山街道社区卫生服务中心任主任。天子山街道有1个山区村，3个居委会，常住人口5000人，贫困户168户527人。

“2019年3月10日，上午做完一台临床手术后，赶去黄河村完成家庭医生签约工作。十一点出发，晚上十二点返回”。这是王贵初在为脱贫户进行家庭医生签约服务时写下的日记。扶贫工作中，时常晚归对于王贵初来说是“家常便饭”。健康扶贫点最远的黄河村距离单位20公里，第一次来到黄河村，王贵初发现村民们普遍缺乏健康知识，对健康扶贫的相关政策也不了解。每到一户脱贫户家走访时，王贵初就耐心地向村民们做政策宣传，告诉乡亲们什么是家庭医生签约服务，家庭医生的职责有哪些。当天，直到晚上10点钟才完成139户脱贫户的签约，返回单位时已经是晚上十二点多。虽然身心俱疲，但每签下一份协议书，王贵初都觉得是一种强烈的使命感和责任感。

“乡亲们的事就是天大的事。”在王贵初的日记里，每位脱贫户的患病情况他都详细记录。村民们常常只要打一个电话或发一个信息，王贵初就会送医送药上门服务，有时还用车把他们接到街道卫生服务中心住院，让村民们尽快得到有效诊治，很大程度上缓解了乡亲们的看病难题。工作中，王贵初严谨认真，事无巨细。黄河村的徐海州，因为户口本和身份证上“州”和“洲”混淆，在家庭医生签约时出现问题。王贵初多次去他家，并去派出所仔细核对，最终才确认下来。有一次，在为徐海州量完血压后，徐海州执意留他在家里吃饭，并让爱人杀掉了家里下蛋的母鸡表达谢意。王贵初说，他的宿舍门口经常出现腊肉、香肠、鸡蛋和蔬菜，不知道是哪个乡亲悄悄送来的，这些都让他从心底里感动。“村民们真的很热情很淳朴，我只是为他们做了一点力所能及的事，他们却待我如恩人。”日记里，王贵初把村民们的真诚善良一一记录，这些也成为他前行的动力。现在，村里的大病患者得到救治，慢性病享受了特殊门诊报销，一些村民过去不良的生活习惯也在王贵初的指导下逐步改变。

“2020年1月25日，疫情来袭，一定要当好天子山下的‘卫士’。”新冠肺炎疫情初期，为了做好回乡人员医学观察工作，王贵初每天都定时上门入户给返乡学生、务工人员监测体温，并建立了医学隔离知识交流群，在群里大力宣传疫情防护知识，做好心理咨询和疏导。遇到回乡人员有其他病症的时候，王贵初及时上门为隔离观察人员积极治疗，减少了人员流动，有效减轻了防控压力。

“有付出有荣誉、有付出有收获，但我始终不会停下前进的脚步。做医生不容易，但我愿意坚守初心、奉献所有，将健康服务送到乡亲们身边，为山区的百姓撑起健康的‘保护伞’。”日记里，王贵初时常总结自省，不断地严格要求自己。从事医疗工作15年，王贵初始终扎根基层，乐于奉献，得到了患者的赞誉、同事们的好评和百姓的信任。他先后4次被评为“优秀岗位能手”；2019年获得“最美医生”、“优秀医师”荣誉称号；2020年，获评区先进工作者，省抗击新冠肺炎疫情先进个人。

城乡环卫一体化助推美丽乡村建设

本报记者 朱未 通讯员 卓少民

近年来，慈利县把实施城乡环卫一体化，治理农村环境卫生脏乱差，作为全面提升乡村文明水平的突破口，探索出“村收集、乡转运、县处理”的农村生活垃圾收集处理体系，实现了全县乡镇环卫基础设施统一规划、统一建设、统一运营。

四月，记者行走在慈利县溪口镇云岩村组道路上，清新的空气伴随阵阵清香扑面而来，干净平整的路面、温馨美丽的庭院，令人赏心悦目。

“我们制定了‘村规民约’，要求每家每户必须加强村容村貌整治，严禁随地乱倒乱堆垃圾。”对于环境的改善，云岩村村民朱小群很满意，他说自从村里出台村规民约后，村民们对村居环境治理的主人翁意识得到了提高，村组道路每天都有专人保洁，环境比以前变好了很多。

“环境变好了，蚊子都少了。”村民刘满玉向记者说道，村里设置了定点垃圾收集桶，村民只需将家里的垃圾倒进垃圾桶后，镇里的垃圾清运车每天都会按时来清运，村民的房前屋后和村里的环境都变得干净整洁。

溪口镇环卫所所长杨万府告诉记者，“现在溪口镇有4名环卫工人，专门负责集镇街道的清扫任务，10个村、2个居委会共有72名保洁员专门负责村组道路的保洁。”对于清洁的标准，杨万府做了具体的介绍，路面无堆积、无果皮纸屑、无砖瓦土石、无污泥积水、无灰沙带，路面净、边角净、沟眼净等等。

简单原始，是溪口镇以前的垃圾处理方式。没有实施城乡环卫一体化治理时，由于没有专业设备，保洁员只能将垃圾用小货车拉到偏僻的地方直接倾倒，露天堆放也没做任何处理；各个村则是对村级道路沿线进行不定期的保洁，捡拾路边零星垃圾，再送到沿线修建的简易焚烧池里焚烧；大部分农户大都采用原始的处理方式，将生活垃圾直接倾倒在山前屋后、溪沟河流或者天坑里。

“整个溪口镇现在每天收集来的垃圾大概有16吨，我们将垃圾压缩后再送到阳和转运站。由阳和转运站集中周边甘堰、许家坊、金岩等乡镇的垃圾，压缩处理后送到县垃圾处理厂集中实施无害填埋。”杨万府介绍，以前各个垃圾点臭气冲天，蚊虫满天飞，如今的乡村天蓝水青，白色垃圾乱堆、乱焚的现象不再存在。

“现在的卫生环境真的很好。”家住杉木桥镇幸福家园的唐腊绒很高兴村里卫生环境有了彻底地改善。现在闲暇之余，邻里之间要么围坐一起谈天说地，要么沿着花草环绕的村道散步。玩得好、吃得好、国家政策好，是村民间常谈到的话题。

“现在每个乡镇都设立了环卫所，全县环境卫生治理真正做到了上下‘一盘棋’。”杉木桥镇环卫所所长鄢道权对城乡环卫一体化的推进工作深有感触。他认为，农村生活垃圾无人管、无处去的问题已经从根本上得到了有效解决，这源于构建了较为完善的环卫保洁体系，得益于规划布局合理、操作务实高效、各类保障到位的农村垃圾治理模式。

据了解，近年来，慈利县累计投入资金9000多万元用于乡镇、村居的环卫基础设施建设。目前，全县26个乡镇（含新城区）均已设立环卫所，建成日处理垃圾320吨的县级垃圾处理厂1处，乡镇垃圾压缩站41座，二级垃圾转运站2座，配备了827个密闭式垃圾箱，15846个垃圾挂桶，环卫生产用车141台，环卫工人284名，村级保洁员1201名，全县417个行政村已有400个村实施环卫日常服务。全县实现了每个乡镇至少建一座垃圾压缩站，每个乡镇环卫所至少配备一台洒水车、一台侧挂车、一台钩臂车，按实际需求配齐垃圾挂桶等基础设施的目标。