

# 张家界市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(上接8版)

## 第四节 完善社会信用体系

加强“一库一网一平台+N应用”的信用信息体系建设，实现政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信全覆盖。健全决策纠错和责任追究制度，提高政府公信力。引导企事业单位健全内部信用管理和信息披露机制，加大信用监管和风险防范力度。推进社会组织和个人诚信建设。建立公共和社会信用服务机构互为补充、信用信息基础服务和增值服务相辅相成的多层次信用服务组织体系。加快完善各类市场主体和社会成员信用记录。加强部门、行业和地方信用信息整合，建立企业信用信息公示机制。落实重点领域实名制，加强公民道德建设，依法推进全社会信用信息资源开放共享。健全守信激励和失信惩戒机制以及征信和信用服务市场监管体系。加大对守信行为的表彰宣传与政策激励力度，开展重点行业领域诚信问题专项治理，建立各行业失信黑名单制度和市场退出机制。加强诚信建设，创建社会信用体系建设示范城市。

## 第五节 完善公共安全体系

努力把公共安全风险源头关，全面落实公共安全属地责任、部门责任、企业责任，落实“责任清单”。建立健全行业安全风险评估、化解、管控制度，确保管行业、管业务、管生产经营、管安全。努力把公共安全风险监测关。完善监测预警体系，提高对重要领域、关键部位、主要环节、重点人群的动态监测与实时预警能力。加强基层应急能力建设，深化企业安全生产标准化建设，健全市县乡（镇）三级应急综合指挥平台，完善突发事件应急响应机制，构建实战化、扁平化、合成化应急处置模式。建立市县乡（镇）三级综合性应急处置队伍，加强乡村处突力量和社会救援力量建设。推进法治张家界建设，持续开展全民普法，完善立法工作格局，建设法治政府，推进司法规范化建设。加强平安建设，构建立体化网格化信息化社会治安防控体系，推进“雪亮

工程”“雪亮乡村”建设，巩固扫黑除恶专项斗争成果，持续整治黄赌毒，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，织密织牢社会安全网。加强安全生产、防灾减灾、应急管理综合执法，落实安全生产责任制，强化对全市旅游景区游览、交通、食品、治安、消防、特种设备等安全监管，健全旅游景区突发事件应急处置机制和旅游安全预警信息发布制度。加快完善形成与张家界发展水平相适应的公共卫生安全防控网络，提升响应能力，新建市公共卫生应急指挥中心平台。科学做好防疫物资生产储备和调度，建立安全可控的应急保障体系。大力推进食品安全放心工程建设，提高从农田到餐桌全过程监管能力、全链条保障水平、全行业安全系数，到2025年，成功创建国家食品安全示范城市。建立国民经济动员中心，推进应急管理的科技信息化，健全各行业应急预案体系，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和全市应急管理“一张网”的调度指挥、救援组织、信息共享、物质保障体系，全面提高防灾减灾救灾能力和危机管理、抗风险能力，增强全民防灾减灾意识，将防灾减灾宣传纳入国民教育计划，提高防灾减灾、自救互救能力。坚持人民至上、生命至上，全面提升公共安全保障能力。

## 第六节 完善协同共治体系

推进基础设施互联互通与产业配套协作，强化教育、医疗卫生和文体等公共服务资源共享，支持异地办学办医、远程教学医疗、教师 and 医护人员异地交流，促进社会保障、社会治安等公共管理事务一体化。完善生态补偿机制，实现区域环境污染联防联控、生态环境保护共建共享。积极融入湘南湘西承接产业转移示范区，主动接受长株潭和常德等发展辐射，与发达地区共享发展资源。依托张吉怀高铁，推进三个地区一体化治理发展。健全跨地区跨部门重大规划、重点项目、重要事项协调推进机制，建设区域性医疗、防洪、防火、防病虫害、山地救援等战略物资储备中心。建设应急

应战后勤保障基地。

## 专栏 23 公共安全行动计划

安全生产监管。完善地方、部门、企业责任体系，三级网格化监管综合执法体系，完善监管体制机制，构建完善全领域、全行业安全保障体系。

食品药品安全。深入实施食品安全战略，完善八大体系，实施十二大工程，创建国家食品安全示范市。加大药品产业发展扶持力度。加强特殊药品监管力度，确保不发生特殊药品流弊事件。构建富有活力和保障有效的消费维权体系。

粮食物资安全。稳定粮食收购、加工、销售，有序实施粮食物资储备和轮换，加强粮食产业安全，落实粮食安全省长责任制考核、军粮供应保障等方面的工作。

综合防灾减灾。建设地质灾害综合防治体系，推进县级山洪灾害防御监测预警系统工程、山洪沟治理工程，气象防灾减灾系统工程、消防与森林防火体系、抗旱应急（备用）水源工程、城市综合防灾减灾工程等项目，提高学校、医院等人员密集场所安全水平。加强消防队伍和消防站建设，常态化开展应急演练。

社会应急防控。新建张家界市社会综合治理指挥中心。加快“天网工程”提质扩容，实施应急指挥中心工程、各乡镇政法系统能力提升工程、社会治安网格化工程。加强卫生应急核心能力建设，完善卫生应急指挥决策系统，开展基层卫生应急规范化建设。

治安基础建设。推进公安看守基础设施建设和公安执法办案中心建设，推进无房危房派出所、交警中队和驻村警务室建设，构建人防、物防与技防相结合的综合治安防控体系建设。

## 第十二章 凝聚发展合力，强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，加强市委集中统一领导，加快转变政府职能，推进社会主义政治建设，健全规划落实机制。

## 第一节 坚持党的全面领导

坚决维护党中央权威，深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央和省委决策部署有效落实。不断提高各级党委科学执政、民主执政、依法执政水平，激发社会主体活力和创造力，动员和引导全社会力量共同推进规划实施。坚持全面从严治党，强化党委主体责任和纪委监督责任，深入推进清廉张家界建设，把“严”的主基调长期坚持下去，致力打造政治清明、经济清静、文化清新、社会清朗、自然清秀的清廉张家界品牌，持续涵养优良的政治生态和发展环境。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。全面深入贯彻党的新时代组织路线，聚焦实干担当，落实“三个用起来”用人导向，建设堪当张家界高质量发展重任的高素质专业化干部队伍。持续推进基层党组织建设，强化政治功能，提升组织力和政治引领水平，引导发挥广大基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

## 第二节 汇聚各方力量

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，巩固和发展民主团结、政通人和、生动活泼的大团结大联合政治局面，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，最大限度凝聚全社会共识和力量。健全基层群众自治制度，畅通民主渠道。尊重

群众首创精神，凝聚人民群众力量和智慧，充分调动各行各业及全市人民的积极性、主动性和创造性。

## 第三节 强化项目支撑

强化规划对重大项目布局的指导作用，通过重大项目建设推动规划任务落地。抓好项目前期工作，围绕国省重大战略、重大规划、重大政策，谋划储备一批支撑作用强、转型升级示范作用明显的重大项目。加大重点项目建设力度，创新招商引资机制，强化项目跟踪服务，大力推进重点项目落地。统筹安排政府投资项目资金，完善投融资服务机制，支持企业多渠道融资，为规划实施提供资金保障。强化支出预算管理，健全预算支出责任制度，加大支出项目的绩效评价力度，确保项目资金合规高效使用。

## 第四节 加强政策支持

精准把握国省政策，积极推动国省政策支持全面高效落实。组织实施张家界旅游经济高质量发展综合改革试点方案、促进特殊类型地区振兴发展示范方案、张家界·世界绿谷建设方案、国家旅游气象公园建设方案、新型工业强基倍增行动计划等，研究出台创新、产业、人才、投资、金融、土地等配套政策，争取更多国省政策支持，为推进张家界经济社会高质量发展创造良好条件。

## 第五节 统筹组织实施

加强规划统筹管理和衔接协调，推进多规合一，以总体规划统领专项规划、区县规划、年度计划。根据规划纲要确定的发展目标、主要任务、重大项目，明确责任主体和实施进度要求，推动规划落实。加强对规划纲要和专项规划实施情况的跟踪分析，完善规划实施监测评估机制，突出对重点目标任务完成情况的考核评估。注重规划严肃性，将考核结果作为重点工作绩效评估和改进政府工作的重要依据，确保规划高效实施、顺利完成。



## 刻百年模样 让红船精神流芳



▲4月13日，韩鸣华拿着自己制作的红船模型站在嘉兴南湖湖心岛的红船边。

4月13日，在位于嘉兴市南湖区余新镇的嘉兴市鸣华船模制作有限公司车间内，67岁的韩鸣华在制作一艘红船模型。一艘红船船模从选料、切割、抛光、拼接到加工制作基本完成，大约需要七天时间。为了庆祝中国共产党成立100周年，浙江省级非物质文化遗产——南湖画舫的传承人韩鸣华和工人们更是全力以赴制作从10多厘米到10多米不同规格的红船模型，让更多的人可以近距离感受南湖红船之美，也让“红船精神”随之传播。

船模不是玩具，而是历史、文化。韩鸣华对待船模制作非常严谨，他的团队制作的红船，船身、头龙门、利市头、稍龙门等比例都恰到好处，船外桅杆、缆绳桅、船槽，舱内椅凳、案几一应俱全，与嘉兴南湖湖心岛停靠的红船还原度极高。

韩鸣华有着20多年红船模型的制作经验，致力于红船制作技艺的提升和江南船文化的传播。他制作的红船船模曾获得全国旅游商品大赛金奖，2013年制作的2.18米红船模型被首都博物馆收藏。如今，韩鸣华带领工人们制作的各种规格的红船模型有20多万艘，已经是嘉兴旅游纪念品的一张名片。

韩鸣华的梦想是让每个来嘉兴的游客都能带着“红船”回家，也让“红船精神”传播到四方。

新华社记者 徐昱 摄

