

巩固拓展脱贫攻坚成果 加快推进脱贫地区乡村全面振兴

中央农办负责人就《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》答记者问

新华社记者 侯雪静

近日,《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(以下简称《意见》)公开发布,中央农办负责人就有关情况回答了记者提问。

问:《意见》出台有何背景和意义?

答:经过全党全国各族人民共同努力,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。党的十九届五中全会提出,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,做好乡村振兴这篇大文章,接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。

《意见》的出台意义重大,一是有助于进一步统一思想认识。《意见》贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,从践行党的初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度,强调实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性紧迫性,统筹安排、强力推进,将全党思想认识行动统一到党中央决策部署上来。二是有助于明确和落实巩固拓展脱贫攻坚成果责任。《意见》将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置进行系统部署,进一步突出重点、明确要求、压实责任,确保脱贫基础更加稳固、成效更可持续。三是有助于形成脱贫地区乡村振兴合力。《意见》聚焦脱贫地区,部署做好脱贫攻坚与乡村振兴领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接,集中资源和力量,接续推进脱贫地区发展和乡村全面振兴。

问:实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的总体要求是什么?

答:《意见》强调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持共同富裕方向,将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置,建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制,健全乡村振兴领导体制和工作体系,加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。《意见》明确,脱贫攻坚目标任务完成后,设立5年过渡期。

结合当前的形势和任务,《意见》提出实现有效衔接必须遵循的四条主

要原则。一是坚持党的全面领导。强调坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制,充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用,市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。二是坚持有序调整、平稳过渡。强调对脱贫县、脱贫村、脱贫人口扶上马送一程,确保脱贫群众不返贫。三是坚持群众主体、激发内生动力。四是坚持政府推动引导、社会市场协同发力。

问:《意见》对巩固拓展脱贫攻坚成果提出了哪些要求?

答:《意见》着重从建立健全长效机制方面,对巩固拓展脱贫攻坚成果进行部署,坚决守住不发生规模性返贫的底线。

一是稳政策。强调过渡期内严格落实“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定。现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整,确保政策连续性。

二是防返贫。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户,开展定期检查、动态管理,重点监测其收入支出状况、两不愁三保障及饮水安全状况,合理确定监测标准。

三是固成果。着眼巩固“两不愁三保障”成果方面,强调落实行业主管部门工作责任,健全控辍保学工作机制,有效防范因病返贫致贫风险,建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制,不断提升农村供水保障水平。

问:《意见》对接续推进脱贫地区发展和乡村振兴作出哪些部署?

答:《意见》聚焦改善脱贫地区发展条件、增强发展内生动力进行了重点部署。

一是支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。注重产业后续长期培育,尊重市场规律和产业发展规律,提高产业市场竞争力和抗风险能力。

二是促进脱贫人口稳定就业。搭建用工信息平台,培育区域劳务品牌,加大脱贫人口有组织劳务输出力度。支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水

土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。延续支持扶贫车间的优惠政策。

三是持续改善脱贫地区基础设施条件。继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持力度,重点谋划建设一批高速公路、客货共线铁路、水利、电力、机场、通信网络等区域性和跨区域重大基础设施建设工程。

四是进一步提升脱贫地区公共服务水平。继续改善义务教育办学条件,加强乡村寄宿制学校和乡村小规模学校建设。过渡期内保持现有健康帮扶政策基本稳定,完善大病专项救治政策,优化高血压等主要慢病签约服务,调整完善县域内先诊疗后付费政策。逐步建立农村低收入人口住房安全保障长效机制。继续加强脱贫地区区村级综合服务设施建设。

考虑到脱贫地区整体上与其他地区相比发展差距仍然较大,需要继续给予特殊帮扶。《意见》提出,按照应减尽减原则,在西部地区处于边远或高海拔、自然环境相对恶劣、经济发展基础薄弱、社会事业发展相对滞后的脱贫县中,确定一批国家乡村振兴重点帮扶县,从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持,增强其区域发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制。

问:《意见》对健全农村低收入人口常态化帮扶机制提出了哪些要求?

答:农村低收入人口主要包括农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等。要以现有社会保障体系为基础,健全农村低收入人口常态化帮扶机制,主要包括加强农村低收入人口动态监测,分层分类实施社会救助,合理确定农村医疗保障待遇水平,完善养老保险和儿童关爱服务,织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线等。

问:如何做好脱贫攻坚与乡村振兴在领导体制和工作机制上的有效衔接?

答:脱贫攻坚工作中,形成了一整套行之有效的领导体制和工作机制。要总结脱贫攻坚经验,发挥脱贫攻坚体制机制作用,接续推进脱贫地区乡村全面振兴。

在领导体制上,《意见》明确健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制,构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制,层层压实责任。

在工作体系上,《意见》强调持续加强脱贫攻坚组织建设,选好用好管好乡村振兴带头人。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村,继续选派驻村第一书记和工作队,健全常态化驻村工作机制。

在规划实施和项目建设上,《意见》提出将实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措纳入“十四五”规划。

在考核机制上,《意见》明确把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。与高质量发展综合绩效评价做好衔接,科学设置考核指标,切实减轻基层负担。

新华社北京3月22日电

整优化提出了方向性、原则性要求。

做好财政投入政策衔接。在过渡期内在保持财政支持政策总体稳定的前提下,根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况,合理安排财政投入规模,优化支出结构,调整支持重点。

做好金融服务政策衔接。继续发力再贷款政策,现有再贷款帮扶政策在展期期间保持不变。进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策。

做好土地支持政策衔接。以国土空间规划为依据,按照应保尽保原则,新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要,过渡期内专项安排脱贫县年度新增建设用地计划指标,专项指标不得挪用。

做好人才智力支持政策衔接。延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策,建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。

问:如何做好脱贫攻坚与乡村振兴在领导体制和工作机制上的有效衔接?

答:脱贫攻坚工作中,形成了一整套行之有效的领导体制和工作机制。要总结脱贫攻坚经验,发挥脱贫攻坚体制机制作用,接续推进脱贫地区乡村全面振兴。

在领导体制上,《意见》明确健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制,构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制,层层压实责任。

在工作体系上,《意见》强调持续加强脱贫攻坚组织建设,选好用好管好乡村振兴带头人。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村,继续选派驻村第一书记和工作队,健全常态化驻村工作机制。

在规划实施和项目建设上,《意见》提出将实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措纳入“十四五”规划。

在考核机制上,《意见》明确把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。与高质量发展综合绩效评价做好衔接,科学设置考核指标,切实减轻基层负担。

新华社北京3月22日电

辞掉书记职务 转行种子保护 一位种子搜集者的故事

新华社记者 罗羽

少了我这个书记,还有人接替,而传统农作物老品种正加速消亡,多了我一个种子搜集者,结果却可能大不同。回想起9年前的辞职,再看如今成绩,49岁的杨正熙认为自己走对了路。

这些年来,杨正熙搜集了地方

传统豆类、薯类、稻类等农作物老品种种子210多种,其中稻种60多种;将地方传统高秆芒稻、小麻红米、胭脂紫米等进行规模化种植后,销售额从2016年的两三百万元增长至2020年的1100余万元,直接带动820多户村民走上致富路。

杨正熙出生于贵州省黔东南苗族侗族自治州黎平县下洋洞村。作为村里的第一位大学生,自1994年参加工作以来,他在黎平先后担任过县国有楠竹林场副场长、县林业局副局长、岩洞镇镇长及镇党委书记等职。

参加工作20年间,杨正熙目睹了农民的穷苦,无论是亲戚朋友,还是地方群众,经常向他借钱,借钱买粮、借钱看病、借钱办葬礼、借钱送娃上学。很多事全靠借钱维持。

担任领导干部期间,他曾谋划种植香料、中药材等作物,主推结合当地生态打造有机稻米小镇,以带领群众脱贫致富,却因种种原因未能施行。

2007年当镇长后,杨正熙结识了从中国社会科学院退休回乡的文化学者邓敏文,对方多次跟他谈及传统农作物老品种种子作为种子资源宝库中的重要组成所蕴藏的巨大开发潜能,以及它们自身及其所伴随的农耕文化不断消亡的现状,让他萌生了保种耕田的念头。

2012年,已升任岩洞镇党委书记的杨正熙不顾亲友反对,辞掉书记一职,专注种子搜集大业。他在靠近县城的八舟村打造了一个200多亩的种植基地,兴建了一座种子博物馆,将从各地搜集的种子分区种植、活化保存在这里。

种植老品种的群众大多是六七

十岁的老人,往往住在交通不便的偏远山村。随着年事渐高、力气渐减,他们恐将带着传统一同消逝。抢救种子,必须与时间赛跑。9年来,杨正熙跑遍了黎平及周边从江、榕江、剑河、锦屏乃至广西三江等地。

2014年4月,杨正熙偶遇一位挑稻子、准备去加工成米的农民。这位农民告诉他,这些稻谷曾是其父母的定情信物:年轻时父亲抱着这稻谷到母亲家提亲,深得母亲喜欢。母亲嫁进家门后,每年耕种。2013年母亲过世后,家里留下这最后一批,打算不再续种。

利用保护下来这些稻谷,杨正熙生产出他的主打销售产品——胭脂紫米。

搜集难,但藏种于民的活化保存更难。杨正熙介绍,老品种稻种,虽有其自身突出优点,如有的米煮出的饭香味浓郁、有的筋道可口,但相比杂交稻种,存在产量低、抗倒伏性差等弱点,要群众稳定种植,必须依托可靠的收购渠道和合适的收购价格。

除在自家基地保种育种,杨正熙还特别优选出胭脂紫米稻、小麻红米等数款稻种给群众种植,并通过贷款等方式筹资,承诺以高价保底收购。

2014年,他在黎平县的20多个村推广种植水稻。2016年,为便于协调、管理,他将重心转移到下洋洞村及其附近几个村寨。村民们出资450万元加入组建的合作社,通过打造2000多亩有机认证稻田、购买稻米加工设备、建设游客接待设施等,建立起牛、稻、鱼、鸭共生共荣的传统农耕生态系统,推动了乡村农旅一体化发展。

亩产谷子七八百斤,每斤收购价4元,打成米后每斤卖约13元,老百姓挣了钱,消费者得了实惠,我们活化保存了老品种种子,传承了农耕文化,为探路乡村振兴点燃了一颗火种。他说。

新华社贵阳3月17日电

趟出脱贫致富路

黄岳云 黄莉莉 田鹏

阳春三月,走进慈利县广福桥镇三王村,只见两侧山峦花烂漫,清香扑鼻,洁白整齐的农舍,规整的石堤、清澈的溪水,一幅美好的田园画卷展现在众人眼前。

2020年4月3日,湘煤集团原煤公司副总经理伍先文被选派往广福桥镇三王村任第一书记,从矿山奔向农村,从企业负责人到扶贫干部,伍先文只有一个信念:要像

煤一样,为村庄带去光与热,照亮村民脱贫致富奔小康的道路。远赴他乡,人生地不熟,村民有时不理解不配合,但伍先文没有丝毫畏惧和退缩。从驻村开始,他和工作队员到村民家中逐一上门摸底调查,尽其所能及时帮助村民解决实际困难,积极推进各项脱贫帮困措施的落实。

伍先文在走访中得知,三王村在2018年实现了村出列、户脱贫,但村集体经济增收乏力,产业支柱严重缺乏。了解情况后,伍先文发现,仅仅脱贫是远远不够的,更要通过发展产业让村民们致富。找到发展突破口的伍先文下定决心要帮助村里在产业发展上做出成绩。

结合三王村的历史和发展实际,伍先文帮助村里确定了开发三王村旅游资源,打造乡村旅游目的地的目标。说干就干,从产业支撑、项目援建、就业支持等七个方面全面铺开。

然而,事情并不是一帆风顺

的,援建项目一开始就遇到了困难。总工期才65天,其中有27天下雨,遭遇特大暴雨3次,每次暴雨都冲毁便道和河道,造成山体滑坡和边坡垮塌。大雨没有浇灭先文扶贫的决心,他在心底暗暗下定决心:不完成项目建设,绝不会回家。伍先文一方面积极加强与各方的沟通协调,另一方面狠抓施工进度。机械作业雨天不停,河道景观立即将施工进度,专业施工队交叉作业。

在伍先文与工作队员的坚持下,仅用2个月便完成了7个援建工程项目。

在驻村的11个月时间里,伍先文入户走访2000多人次,累计步行1800公里,踏遍了三王村的每一个角落。

民俗民居竹溪谷、药材工厂药王谷是湘煤集团帮助村里发展的两个产业,伍先文正在进一步将三王村打造成一个五谷丰登的网红打卡地和杜仲培育基地。伍先文告诉笔者:去年村里民宿就接待2000多人,收入非常可观。他相信杜仲扶贫车间建成后,也会成为村里一个新的经济增长点。

在驻村帮扶工作中,伍先文明白只要心中装着群众,就会有无穷的信心和力量。如今三王村基础设施建设变硬了,特色主导产业变靓了,集体经济变强了,伍先文,这位远道而来的三王人,带领村民致富奔小康的信心更足了。

农业之窗

慈利积极推进 耕地占补平衡项目建设

本报讯 近年来,慈利县积极开展耕地占补平衡工作,严格落实耕地占补平衡制度,做到占一补一、占优补优、占水田补水田,确保耕地面积不减少、用途不改变、质量不下降。

2017年慈利县高规格成立了耕地占补平衡项目建设工作领导小组,通过政府投资和社会资本实施耕地占补平衡项目,有效地保障了项目建设的顺利实施。

占补平衡工作的落实不仅让全县经济快速发展,更惠及众多百姓。慈利县江垭镇三双村娄水边的

一片未利用地,曾经是杂草丛生的荒滩,如今通过占补平衡项目变成了大片的良田。项目交付村里后,村民抓住机遇调整产业结构种植莲藕,莲子从一年收两季到一年四季,产量、产值翻了番。收获莲子的同时,600亩荷花生态园成为游客喜爱光顾的休闲打卡地。三双村结合脱贫攻坚产业大力发展乡村旅游,让荷花节节日品牌成为江垭镇旅游发展的金字招牌。

(向丽丽 黄民波)

春茶引领产业兴

邱德帅 李琦

3月19日清晨,桑植县沙塔坪乡雾染青山、清风徐徐,像极了一幅扩大了的泼墨山水画。顺着山坡延伸的数千亩茶园依山傍水,三五成群的土家族采茶妹穿行在一行行茶株里,探着灵巧而又娴熟的双手采摘着萌芽吐翠的春茶芽尖,满园的茶香四溢开来。

除了坡地上的茶园,弯弯曲曲的澧水河绕过茶盘口村,也将沿河一带地块的泥土浸润得酥酥软软,成了白茶种植的天然理想地。这一片茶龄三至五年的白茶基地,当地人们叫做润宝河白茶基地,种植面积近百亩,进入春茶采摘期以来,茶盘口村党支部副书记宋燕每天都带领着村民一同采摘芽茶。

清明节前正是采茶好时节。宋燕告诉笔者,节前气候虽有些微凉,可正是得益于这独特的气温,让明前茶少受虫害侵扰,长出的春茶芽叶细嫩、色翠香清,泡出来的茶自然是味甘形美,前期上市了小部分春茶,不仅市场俏销,价格也十分优惠!

雾气还在河道上萦绕,有几个土家采茶女已经开始哼起了桑植民歌小调,婉转的歌声悠扬悦耳,引来了茶园里众人此起彼伏的共鸣。上午大概只能采个百来斤芽茶吧。宋燕说,如果直接售卖芽茶嫩叶的话,一斤只能卖到30元,但是加工炒好精包装后,一斤能卖到300元以上呢。

润宝河白茶基地只是全乡白茶基地的一个缩影。同行的乡扶贫办副主任魏丽娜介绍,全乡目前已累计发展白茶种植基地总面积达4419亩,并与湖南湘丰白茶公司签订了战略合作协议,负责白茶产业技术指导和鲜叶收购,让茶农们可以一门心思扑在茶园管理上,种好茶、采好茶,让每一株白茶树都能成为能致富的摇钱树。

据了解,沙塔坪乡党委、政府为全面推进产业振兴,不仅做深做精做足茶产业文章,还创新提出了“一圈两片三基地”的产业发展布局,即建设白茶产业园,巩固提升优质稻示范片、小籽花生示范片,继续扩大建好莓茶基地、油茶基地、绞股蓝基地,探索出了一条具有沙塔坪特色的生态产业规模化发展之路,形成了以白茶、优质稻、小籽花生、莓茶、山茶油、绞股蓝为主导的六大特色农业产业品类,既实现了全乡1101户3834人的贫困人口全部脱贫、6个贫困村全部出列,又为巩固脱贫攻坚同乡村振兴战略有效衔接提供了坚实的产业基础,更是用实实在在的产业发展成果,验证了绿水青山就是金山银山这个科学论断。