

# 深入贯彻新发展理念 推进张家界水资源集约安全利用

张家界市水利局局长 胡圣虎

2021年3月22日



水是事关国计民生的基础性自然资源和战略性经济资源，水安全问题事关我国经济社会发展稳定和人民健康福祉。党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族永续发展和国家安全的战略高度，多次就水资源保护和集约安全利用作出重要指示，明确指出水安全是涉及国家长治久安的大事，强调要 加强需求管理，把水资源、水生态、水环境承载力作为刚性约束，贯彻落实到改革发展稳定各项工作中。

党的十九届五中全会强调，在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展

为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。2021年全国水利工作会议强调，要把新发展理念贯穿到补短板、强监管的各项工作中，特别是要通过水利行业强监管调整人的行为、纠正人的错误行为，重塑人与水的关系，实现人水和谐。这是水利部党组深入贯彻党的十九届五中全会精神，立足党和国家工作大局，结合 十四五 水利改革发展面临的新形势新要求，对推进水利高质量发展作出的重要部署。

张家界市位于湖南省西北部，澧水中上游，境内有澧水、沅水流域，以澧水流域为主，多年平均年降雨量1532毫米，2020年全市水资源总量为178.76亿立方米，属于雨水相对丰沛地区，但水污染、水安全、水环境、水浪费等问题依然突出，并且可以预见的是，未来随着经济社会快速发展，用水需求将呈刚性增长，水安全形势越发严峻。这要求我们必须全面贯彻习近平总书记重要指示精神，不断增强忧患意识、水危机意识，深入贯彻新发展理念，全面促进水资源集约安全利用。

全面促进水资源集约安全利用，要着力提升水利行业强监管能力，满足人民群众对水资源水生态环境的迫切需求。为人民谋幸福、为民族谋复兴是新发展理念的 根 和 魂，也是一切水利工作的出发点和落脚点。只有坚持以人民为中心的发展思想，才会有正确的发展观。 十三五 以来，中央、省对我市开展了环保督察，指出了我市一系列水资源水生态环境问题，充分暴露出监管能力短板，通过近几年的努力，我市水利行业监管能力不断提升，2018年1月，我市全面禁止河道采砂；2019年1月，我市完成了131个饮用水源保护区与大鲵自然保护区排污口的整治；2020年12月，我市完成大鲵保护区88座水电站的整改任务，目前涉及86座水电站全部停止发电；需拆除的46座大坝、86座发电附属设施和76座发电设备、57座电站厂房已全部拆除；88个水电站生态基流、增殖放流等生态修复措施整改到位；88座水电站完成省级验收核查。习近平总

书记在湖南省调研考察时，对我市的水电站整改项目工作给予了充分肯定。通过以上举措的强力推进，我们拆除了部分河流大坝，坝坝水库24小时下泄生态流量，脱水河段不再重现，极大改善了河流生态环境，经监测，水生态环境质量不断提升。2020年，我市所有地表水监测断面保持Ⅱ类及以上水质，县级以上饮用水源水质达标率为100%，受到了广大群众的好评。

全面促进水资源集约安全利用，要以深入推进国家节水行动为抓手，聚焦重点工作，努力实现新的更大突破。节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力 是习近平总书记关于保障水安全重要讲话中提出的十六字方针，节水工作是全面促进水资源集约安全利用的重中之重。 十三五 以来，我市落实最严格水资源管理制度，紧抓农业节水、工业节水、生活节水，取得了显著的成绩，在农业节水方面，全市完成节水灌溉面积3.77万亩；在工业节水方面，全市162家规模以上工业企业已经全部安装取水计量设施；在生产生活节水方面，全市投资2.15亿元，完成永定城区175公里供水管网改造任务，将城区管网漏损率降低至10%以下。自2020年《国家节水行动湖南省实施方案》开展以来，已建成节水企业2家、节水机关5家、节水小区5个，永定区完成县城节水型社会达标建设，节约用水工作迈入新台阶。 十四五 期间，我市将出台《国家节水行动张家界市实施方案》，结合实际创新提出节水总体思路，深入实施最严格水资源管理制度，严格用水过程监管；围绕水资源消耗总量和强度双控，重点抓好工业节水减排、城镇节水降损；大力挖掘农业节水潜力，以绿色发展引领乡村振兴；抓好节水技术和产业发展，以体制机制改革激发节水内生动力；完善节水法规和组织体系，落实政策和资金支持；加强宣传教育，提高全社会节水意识，形成全社会节水的良好风尚。

全面促进水资源集约安全利用，要站在发展全局的高度，处理好水与经济社会发展的关系，加快推进由粗放用水方式向集约用水方式的转变。 十四五 时期，是水利高质量发展的重要时期，全市水利工作要深入贯彻新发展理念，一方面，要把节约用水作为水资源开发利用的前提，强化指标刚性约束，严格用水全过程管理，强化节水监督考核，从源头上把好节水关，大力推动节水制度、政策、技术、机制创新，加强对取用水行为的监管，推进水资源节约集约利用，实施总量强度双控，抓好河库水量分配，确定河库生态流量并加强监测，充分发挥最严格水资源管理制度考核的指挥棒作用；另一方面，要落实以水定需，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源环境承载能力作为国土空间规划的关键资源环境要素，落实水资源最大刚性约束，防止和纠正过度开发水资源、无序取用水等行为，抑制不合理用水需求，倒逼发展规模、发展结构、发展布局优化，推动经济社会发展与水资源环境承载能力相适应。

原油可以进口，世界石油资源用光后还有替代能源顶上，但水没有了，到哪儿去进口？习近平总书记2014年这一振聋发聩之问，凸显解决好水资源保护和集约安全利用这一时代课题的现实迫切性。今后，我市将围绕 三高四新 战略，坚持对标提质旅游强市和 11567 总体思路，深入推进水资源保护和集约安全利用工作，以水资源的可持续利用支撑经济社会可持续健康发展，为 十四五 末把张家界市基本建成旅游强市、生态强市、文化强市、健康张家界和国际精品旅游城市、为建设 两地两区一龙头一家园 目标提供水资源保障。



## 我市开展 世界水日 中国水周 系列宣传活动

本报讯 3月22日上午，我市在市城区中商广场举行 世界水日 中国水周 宣传活动启动仪式。来自水利部门、用水单位的青年志愿者约200余人参加了启动仪式。

今年3月22日是第二十九届 世界水日，3月22日至28日是第三十四届 中国水周。联合国确定2021年 世界水日 的宣传主题为 Valuing Water（珍惜水、爱护水）。我国纪念2021年 世界水日 中国水周 活动的宣传主题为 深入贯彻新发展理念，推进水资源集约

安全利用。

从3月起，我市水利部门将围绕今年活动主题，进一步深入宣传贯彻落实 节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力 的新时期治水方针，通过悬挂宣传标语、制作宣传挂图、发放宣传资料、开展专题培训、召开座谈会、开展水政专项执法行动、惜水护水宣传进校园等形式，深入贯彻新发展理念，推进水资源集约安全利用，提高全民节约用水、保护水资源的意识。

（本报记者 郭文）

