

# 深入贯彻新发展理念 推进张家界水资源集约安全利用

张家界市水利局局长 胡圣虎

2021年3月22日



水是事关国计民生的基础性自然资源和战略资源，水安全问题事关我国经济社会发展稳定和人民健康福祉。党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族永续发展和国家安全的战略高度，多次就水资源保护和集约安全利用作出重要指示，明确指出：水安全是涉及国家长治久安的大事，强调要“加强需求管理，把水资源、水生态、水环境承载力作为刚性约束，贯彻落实到改革发展稳定各项工作之中”。

党的十九届五中全会强调，在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展

为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。2021年全国水利工作会议强调，要把新发展理念贯穿到补短板、强监管的各项工作，特别是要通过水利行业强监管调整人的行为、纠正人的错误行为，重塑人与水的关系，实现人水和谐。这是水利部党组深入贯彻党的十九届五中全会精神，立足党和国家工作大局，结合“十四五”水利改革发展面临的新形势新要求，对推进水利高质量发展作出的重要部署。

张家界市位于湖南省西北部，澧水中上游，境内有澧水、沅水流域，以澧水流域为主，多年平均年降雨量1532毫米，2020年全市水资源总量为178.76亿立方米，属于雨水相对丰沛地区，但水污染、水安全、水环境、水浪费等问题依然突出，并且可以预见的是，未来随着经济社会快速发展，用水需求将呈刚性增长，水安全形势越发严峻。这要求我们必须全面贯彻落实习总书记重要指示精神，不断增强水忧患意识、水危机意识，深入贯彻新发展理念，全面推进水资源集约安全利用。

全面促进水资源集约安全利用，要着力提升水利行业强监管能力，满足人民群众对水资源水生态水环境的迫切需求。为人民谋幸福、为民族谋复兴是新发展理念的根和魂，也是一切水利工作的出发点和落脚点。只有坚持以人民为中心的发展思想，才会有正确的价值观。十三五以来，中央、省对我市开展了环保督察，指出了我市一系列水资源水生态水环境问题，充分暴露出监管能力短板，通过近几年的努力，我市水利行业监管能力不断提升，2018年1月，我市全面禁止河道采砂；2019年1月，我市完成了131个饮用水源保护区与大鲵自然保护区排污口的整治；2020年12月，我市完成大鲵保护区88座水电站的整改任务，目前涉改88座水电站全部停止发电；需拆除的46座大坝、86座发电附属设施和76座发电设备、57座电站厂房已全部拆除；88个水电站生态基流、增殖放流等生态修复措施整改到位；88座水电站完成省级验收核查。习近平总

书记在湖南省调研考察时，对我市的水电站整改项目工作给予了充分肯定。通过以上举措的强力推进，我们拆除了部分河流大坝，保坝水库24小时下泄生态流量，脱水河段不再重现，极大改善了河流水生态环境，经监测，水生态环境质量不断提升。2020年，我市所有地表水监测断面保持Ⅱ类及以上水质，县级以上饮用水源水质达标率为100%，受到了广大群众的好评。

全面促进水资源集约安全利用，要以深入推进国家节水行动为抓手，聚焦重点工作，努力实现新的更大突破。节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力是习近平总书记关于保障水安全重要讲话中提出的十六字方针，节水工作是全面推进促进水资源集约安全利用的重中之重。十三五以来，我市落实最严格水资源管理制度，紧抓农业节水、工业节水、生产生活习惯，取得了显著的成绩，在农业节水方面，全市完成节水灌溉面积3.77万亩；在工业节水方面，全市162家规模以上工业企业已经全部安装取水计量设施；在生产生活节水方面，全市投资2.15亿元，完成永定城区175公里供水管网改造任务，将城区管网漏损率降低至10%以下。自2020年《国家节水行动湖南省实施方案》开展以来，已建成节水企业2家、节水机关5家、节水小区5个，永定区完成县域节水型社会达标建设，节约用水工作迈入新台阶。十四五期间，我市将出台《国家节水行动张家界市实施方案》，结合实际创新提出节水总体思路，深入实施最严格水资源管理制度，严格用水过程监管；围绕水资源消耗总量和强度双控，重点抓好工业节水减排、城镇节水降损；大力挖掘农业节水潜力，以绿色发展引领乡村振兴；抓好节水技术和产业发展，以体制机制改革激发节水内生动力；完善节水法规和组织体系，落实政策和资金支持；加强宣传教育，提高全社会节水意识，形成全社会节水的良好风尚。

全面促进水资源集约安全利用，要站在发展全局的高度，处理好水与经济社会发展的关系，加快推进由粗放用水方式向集约用水方式的转变。十四五时期，是水利高质量发展的重要时期，全市水利工作要深入贯彻新发展理念，一方面，要把节约用水作为水资源开发利用的前提，强化指标刚性约束，严格用水全过程管理，强化节水监督考核，从源头上把好节水关，大力推动节水制度、政策、技术、机制创新，加强对取用水行为的监管，推进水资源节约集约利用，实施总量强度双控，抓好河库水量分配，确定河库生态流量并加强监测，充分发挥最严格水资源管理制度考核的指挥棒作用；另一方面，要落实以水定需，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源环境承载能力作为国土空间规划的关键资源环境要素，落实水资源最大刚性约束，防止和纠正过度开发水资源、无序取用水等行为，抑制不合理用水需求，倒逼发展规模、发展结构、发展布局优化，推动经济社会发展与水资源环境承载能力相适应。

原油可以进口，世界石油资源用光后还有替代能源顶上，但水没有了，到哪儿去进口？习近平总书记2014年这一振聋发聩之问，凸显解决好水资源保护和集约安全利用这一时代课题的现实迫切性。今后，我市将围绕“三高四新”战略，坚持对标提质旅游强市和“11567”总体思路，深入推进水资源保护和集约安全利用工作，以水资源的可持续利用支撑经济社会可持续健康发展，为“十四五”末把张家界市基本建成旅游强市、生态强市、文化强市、健康张家界和国际精品旅游城市、为建设“两地两区一龙头一家园”目标提供水资源保障。

## 我市开展 世界水日 中国水周 系列宣传活动

本报讯 3月22日上午，我市在市城区中商广场举行“世界水日”“中国水周”宣传活动启动仪式。来自水利部门、用水单位的青年志愿者约200余人参加了启动仪式。

今年3月22日是第二十九届“世界水日”，3月22日至28日是第三十四届“中国水周”。联合国确定2021年“世界水日”的宣传主题为“Valuing Water（珍惜水、爱护水）”。我国纪念2021年“世界水日”“中国水周”活动的宣传主题为“深入贯彻新发展理念，推进水资源集约

安全利用”。

从3月起，我市水利部门将围绕今年活动主题，进一步深入宣传贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，通过悬挂宣传标语、制作宣传挂图、发放宣传资料、开展专题培训、召开座谈会、开展水政专项执法行动、惜水护水宣传进校园等形式，深入贯彻新发展理念，推进水资源集约安全利用，提高全民节约用水、保护水资源的意识。

（本报记者 郭文）

