新五年·巨量国资将聚焦哪些领域？

新华社记者 王希

未来五年，体量庞大的国有资本将重点投向哪些领域？

近日公布的“十四五”规划和2035年远景目标纲要“亮出”答案——发挥国有经济战略支撑作用，推动国有经济进一步聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能。

以优化布局补齐高质量发展短板

近年来，我国国资国企改革迈向“深水区”，世界级规模的大企业、大集团不断涌现，但仍存在“大而不强、大而不优”、关键核心技术“卡脖子”等问题，国有经济在战略性新兴产业等领域的布局也不尽合理。

改革奔着问题去。就下一步国有经济布局重点，规划纲要明确提出了向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业集中，向前瞻性战略性新兴产业集中等要求。

将科技创新作为“头号任务”，努力打造原创技术策源地；着力增强产业链供应链自主可控能力，当好现代产业链的链长；优化供给结构、改善供给质量，在提升供给体系对国内需求的适配性上发挥主导作用……国务院国资委党委书记、主任郝鹏日前撰文表示，要以优化布局补齐高质量发展短板，并作出了一系列具体安排。

有所为有所不为

“坚持有进有退、有所为有所不为”，规划纲要中的这一表述引发关注。

国有经济如何“进”？要把发展的着力点放在实体经济上。

中国企业联合会研究员刘兴国认为，既要注重优化国有经济行业分布，又要注重在行业内部抓住重点与关键，促使国有资本更多向产业链、供应链、价值链的中高端以及基础关键环节集聚；还要推动资源向具有核心竞争力的优势企业集中，减少重复投资或同质化竞争。

哪些领域要“退”？关键在于坚持供给侧结构性改革主线。

近年来，国有企业摒弃规模、速度情结，大力压缩管理层级，推动战略性重组和专业化整合。一系列改革加快了市场出清，使得国有企业展现了体魄强健、活力迸发的新面貌。

来自国资委的信息显示，将继续稳步推进战略性重组和专业化整合，推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，持续推动非主业、非优势产业和低效、无效资产退出。

在刘兴国看来，无论是‘进’还是‘退’，最终目的都是提高国有资本配置效率，一方面应坚持按市场化原则推进，另一方面要注意在相关改革过程中筑牢“防火墙”，做强做优做大国有资本和国有企业，有效防止国有资产流失。

动态发布优化国有经济布局指引

不少人注意到，规划纲要中“建立布局结构调整长效机制，动态发布国有经济布局优化和结构调整指引”的提法颇具新意。

“这个表述背后有着深刻的时代背景和深远的历史意义。布局优化、结构调整和战略性重组始终是国企改革的重点任务，特别是党的十八大以来，国有经济布局和结构调整取得了重要进展。”国务院国资委研究中心副研究员黄明明说。

她表示，“十四五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，国有企业要以全局视野来定位自身发展，国有经济布局需要综合考虑宏观经济环境、产业链供应链安全等因素，采用动态思维来深化改革，更好地体现改革的系统性、前瞻性、协同性。

业内人士认为，随着国有经济布局优化机制更加成熟定型，国有经济的产业布局、空间布局将持续调整优化，实现质量更高、效益更好、结构更优的发展。

新华社北京3月19日电

嫦娥五号轨道器成功进入日地L1点轨道

新华社北京3月18日电（记者胡喆 陈席元）记者18日从北京航天飞行控制中心获悉，嫦娥五号轨道器在地面飞控人员精确控制下，近日成功被日地拉格朗日1点捕获，成为我国首颗进入日地L1点探测轨道的航天器。

目前，轨道器对地距离93.67万公里，整器姿态稳定、能源平衡、工况正常，后续将在日地L1点探测轨道运行，运行一圈周期约为6个月。

日地L1点位于太阳与地球的连线之间，距离地球约150万公里。这是地球与太阳之间的引力“动平衡点”，意味着在这个位置上受到来自各方的引力大小基本相同。航天器位于该位置时，更容易保持相对稳定的运行状态，在节省燃料的同时，既不会被地球或者月球遮挡，还可以不间断地观测太阳或地球向阳面，是放置太阳观测站的最佳位置。

据北京航天飞行控制中心航天器长期管理团队工程师何琨介绍，嫦娥五号轨道器于2020年12月17日与返回器分离，自去年12月21日起转入长期管理阶段，由该中心长期管理团队负责跟踪测控、轨道控制等一系列管理工作。在约88天的转移旅程中，团队严密监视、精准操作，先后实施了2次轨道机动和2次中途修正，使嫦娥五号轨道器成功抵达日地L1点，开启了新一阶段的探测任务。

该中心副总设计师汪赛进表示，后续将根据拓展试验实施方案，组织开展嫦娥五号轨道器日常管理和拓展试验，进一步扩大工程和科学探测成果，为后续深空探测任务提供技术支撑，探索和积累更多经验。

据悉，除了嫦娥五号轨道器，该中心长期管理团队还在负责嫦娥三号着陆器、嫦娥四号‘两器一星’和天问一号火星探测器的日常管理工作，目前上述航天器的状态良好，运行正常。

湖南首趟“红色专列”正式发车

推出党课学习‘车厢课堂’

新华社长沙3月19日电（记者史卫燕 张格）3月19日，“湘赣边红色专列”在湖南株洲首发，这也是湖南省首趟“红色专列”。

株洲市交通运输局组织400余名党员率先体验。该专列从株洲出发，最终抵达井冈山，旅客们可以一边饱览沿途风光，一边感受红色专列旅游的魅力。

随着火车缓缓启动，专列推出的“红色移动课堂”也正式开课：以车厢为单位，在“红色主持人”“红色播音员”的带领下，大家重温入党誓词、开展红歌学习和联唱、观看党课党史视频、进行知识抢答赛。

据介绍，此次开行的‘红色专列’为软座空调车，包括餐车在内共设8节车厢，提供461个座位。车厢根据沿线红色景点、红色元素进行设计，形成一车厢一特色、一专列一情怀的风格。

节约用水 从我做起

3月19日，科普志愿者在淝南家园幼儿园为孩子们讲解水知识。

当日，安徽省合肥市常青街道淝南社区在淝南家园幼儿园开展以“节约用水 从我做起”为主题的科普活动，帮助孩子们树立爱护环境、节约用水的意识，迎接“世界水日”。 新华社记者 刘军喜 摄

普京建议与拜登举行‘直播形式’对话

新华社莫斯科3月18日电 俄罗斯总统普京18日在俄电视台一直播节目中说，他建议继续展开俄美两国领导人间的对话，但希望是“直播形式”的公开对话。普京说，希望对话在19日或22日举行，也可在美方认为合适的时间进行。他已指示俄外交部进行相关工作。

美国白宫新闻秘书普萨基18日在记者会上说，美总统拜登与普京相识多年，两人共同经历了美俄关系很多阶段，拜登相信能继续与普京致力于两国关系发展。

（上接1版①）

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和经济现代化的路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神，把规划建议明确的大方向大战略，转化为未来发展的重大工程、重要行动、具体政策，为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建议到规划纲要，紧扣社会主要矛盾转化，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断战胜前进路上的艰难险阻，共同创造更加美好的生活。

广聚民智的行动纲领

从规划建议到规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一。这既是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

2019年10月党的十九届四中全会后，习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考，并开展了一系列调查研究，就相关重大问题作出了一系列重要指示批示，要求有关部门及时研判、及早研究。

2020年3月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题，并决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。

为了起草好‘十四五’规划建议，习近平总书记多次深入地方考察调研，访农家、进企业，察民情、问良策。

2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

累计收到网民建言超过101.8万条！

2020年8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上意见征求活动。通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，这在我国五年规划编制史上还是第一次。

习近平总书记对“十四五”规划编制工作专门作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过规划建议后，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组在前期大量工作的基础上，全面对标对表中央建议精神，起草形成纲要草案。

在纲要草案的编制起草过程中，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开会议研究讨论纲要草案。国家发展改革委组织开展200多项重大课题研究，组织各地区、各部门和中央企业等研究提出拟纳入纲要的主要目标指标和重大政策、重大改革、重大工程项目，召开系列座谈会听取部门和地方意见，赴中国科学院、社科院、工程院等单位听取专家意见。

集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。编制期间，国家发展改革委开展“十四五”规划纲要问计求策活动，听取社会公众意见建议，并线下发放问卷4000多份。此外，通过召开座谈会，收到全国人大代表和全国政协委员300多条具有建设性的意见建议。

“坚持目标导向和问题导向相结合、顶层设计和问计于民相统一，充分咨询论证，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到纲要草案中来。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍。

2021年1月15日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议并原则通过规划纲要草案。

1月20日，国务院第5次全体会议讨论纲要草案，决定将纲要草案发往各方面征求意见。国务院还组织多场座谈会，听取各领域、各界别人士意见建议。

2月26日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出，科学编制实施‘十四五’规划和2035年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求，在‘十四五’规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月5日，十三届全国人大四次会议开幕，规划纲要草案提请大会审查。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对规划纲要草案作出55处修改。

3月10日上午，全国人大代表陈国民收到国家发展改革委办公厅的感谢信。

因为他的建议，规划纲要草案第五十章第四节增加了“开展重度残疾人托养照护服务”的表述。

“这是践行‘人民至上’的具体体现。”陈国民代表说。

此外，根据全国人大代表的意见建议，规划纲要草案还作出在第三十八章第四节增加“提升生态系统碳汇能力”等修改。

吹响奋进新征程的号角

新征程已经开启。衔接历史与未来、统筹国际和国内，“十四五”规划和2035年远景目标纲要的落地实施，将为新征程开好局、起好步。

规划纲要凸显高质量发展主题——

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿规划纲要全文。

规划纲要提出经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20项指标，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，勾勒未来中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求，与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调，目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理，尽力而为、量力而行，同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度，但必须奋力一跳。”

应对世界百年未有之大变局，规划纲要突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇和安全保障类指标，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

此外，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，规划纲要共设置20个专栏，提出了102项重大工程项目。

规划纲要彰显以人民为中心的发展思想——

五年规划，既是“国事”，也是“家事”。

规划纲要设定的20项指标中，有7个是民生福祉类，占比超过三分之一，为历次五年规划中最高，覆盖就业、收入、教育、医疗、养老、托育等民生领域。

通读纲要全文，无论是指标设定还是城乡发展，无论是生态文明还是文化强国，从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……纲要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着眼人的全面发展和改善民生福祉。代表委员们纷纷评价，这是一部充分体现以人民为中心、民生味很浓的五年规划。

规划纲要强化落地实施——

一部着眼未来5年乃至15年发展的长期规划，如何确保落地实施？

规划纲要将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立一篇。

规划纲要提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

从统一规划体系到完善监督体系，从完善制度构建到加强法治保障……近年来，我国完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。

蓝图已经绘就，号角催人奋进。

踏上新征程，迈出新步伐。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民满怀信心、接续奋斗，宏伟蓝图必将成为社会主义现代化国家的美好图景。

新华社北京3月19日电

（上接1版②）

会议听取了市人民政府关于2020年度法治政府建设情况报告，市中级人民法院关于2020年度全市行政机关负责人出庭应诉情况的报告。

会议表决通过了《市人大常委会执法检查‘问题清单’跟踪监督规定》，市人大常委会关于批准2021年市本级重点项目计划的决议、批准武陵源风景名胜区百龙天梯配套设施提质改造项目议案的决定、批准武陵源风景名胜区S303中湖至天子山公路提质改造项目议案的决定、批准武陵源风景名胜区袁家界派出所业务用房建设项目议案的决定，市人大常委会2021年工作要点、代表资格审查委员会部分组成人员名单及人事任免名单。

会议还举行了向宪法宣誓仪式。

（本报记者 朱付勇）

（上接1版③）

我市各级纪检监察机关充分发挥查办案件的‘治本作用’，以‘身边案’教育‘身边人’，以‘不敢腐’的成果促进广大党员干部筑牢‘不想腐’的思想防线。选取党员领导干部严重违纪违法典型案例，拍摄了警示教育片《背叛的代价》，并组织各级各部门观看。

参观廉政警示教育基地、召开座谈会、撰写体会文章……查处一案、警示一片、规范一方。同时，对受到党纪政务处分、现仍在职在岗的53人，我市开展回访教育，帮助他们提高认识、改正错误，重新焕发干事创业热情。

（紧接2版①）

村（社区）干部离任前，由乡镇党委班子成员会同新一届村（社区）两委班子成员开展入户走访，传递组织关怀和温暖。同时，各乡镇党委建立离任村（社区）干部家庭情况台账，对家庭确实困难的离任村（社区）干部给予适当帮扶。推荐一个就业岗位。对有就业意愿的正常离任村（社区）干部，由县委组织部协调相关部门组织就业招聘会，引导其重新就业。乡镇党委也可根据实际，推荐适当工作岗位。村集体经济发展较好的村，也可返聘具有一定管理经验和工作能力的正常离任村（社区）干部，协助村级班子管理集体经济产业，在村集体经济组织中按劳取酬。聘任一批“治村顾问”。对表现优秀或集体经济年收入增长到20万元以上的正常离任村（社区）党组织书记，经乡镇党委审批，可聘任为“治村顾问”，帮带新一届党组织班子理清工作思路、迅速进入角色。

据悉，本次村（社区）两委换届，慈利县共有637名正常离任的村（社区）两委成员。通过实施“六个一”措施，该县向其全员颁发了“光荣离任”荣誉证书，组织开展健康体检，发放慰问金36.56万元，将16名家庭困难离任村干部纳入台账帮扶，推荐26名离任村干部到中美新材料科技有限公司、美达制衣有限公司等企业就业，聘请“治村顾问”19名。

（本报记者 吴献党 通讯员 陈鸿鸣 卓锋）

（紧接2版②）

具体责任单位主要负责人属于中央、省驻张单位及市级群团组织、市属国有企事业单位等工作人员的，由市人大常委会将测评票决结果书面函告其上级主管部门，并提出对其单位主要负责人的调整建议。

第九条 对具体责任单位整改落实情况进行满意度测评时，应当印制专用测评表决票，表决票上应当分别列明具体责任单位、问题及整改要求、整改结果等内容，表决票的设计与印制由市人大常委会办公室负责。

第十条 “问题清单”具体责任单位工作人员有下列情形之一的，交由监察机关、上级主管部门或者其所在单位进行处理；法律、法规有处理规定的，从其规定：

(一)对反映问题的单位和个人进行打击报复的；

(二)推脱、拒绝或者干扰执法检查工作的；

(三)提供虚假情况的；

(四)其他阻碍执法检查工作的。

第十一条 各区县人大常委会开展有关工作可参照本规定执行。

第十二条 “问题清单”具体责任单位的整改落实情况报告应当向市人大代表通报并向社会公布。

第十三条 本规定自通过之日起实施。

张家界市永定区人力资源和社会保障局公告

杭州金衡装饰工程有限公司：

法定代表人：张思敏

统一信用代码：91330101MA2CC4TD9W

单位住所：浙江省杭州经济技术开发区下沙街道天城东路80号北苑大厦3幢二单元1226室）：

我局于2020年7月20日接到毛春山等22人投诉，称你单位拖欠其工资。2020年10月20日我局依法公告送达《劳动保障监察限期整改指令书》(张定人社监令字〔2020〕23-2号)，在规定的期限内你单位未支付毛春山等22人的工资353041元。

由于你单位已关门停业，现无法直接送达相关法律文书，限你单位自公告之日起60日内到我局领取《行政处理决定书》《行政处罚决定书》(张定人社监决字〔2020〕23-6号、张定人社监罚字〔2020〕23-7号)逾期视为送达。

特此公告

张家界市永定区人力资源和社会保障局

2021年3月19日

本报社址:张家界市南庄坪南庄东路 邮码:427000 电话:编委办8380780 编辑中心8380706 采访中心8380705 办公室8380702 广告部8380701 排版:本报激光照排室 广告经营许可证:4308004080003 印刷:湖南中南金叶印务有限责任公司 电话:0744-3237789