

政府工作报告的 民生清单 回应了哪些百姓期待？

新华社 新华视点 记者

今年的政府工作报告，民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年，民生清单既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在民生清单里得到正面回应。

就业：对不裁员少裁员的企业予以政策支持，加快推进职业伤害保障试点。

今年政府工作报告中的就业政策，一是聚焦稳岗位：对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道：拓宽市场化就业渠道。三是提质量：实施提升就业服务质量工程；完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标。

此外，随着零工市场不断扩大，外卖骑手、货车司机等劳动者的保障问题，屡屡成为新闻热点；报告对相关问题予以关注，提出支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。

全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠对于国家投入真金白银的就业补贴有切身体会：在政策鼓励下，我们吸纳应届毕业生和技校毕业生较往年有明显提高，去年实现营收增长45.8%，稳住企业就是保住了就业。

生态环境：加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%

报告提出继续加大生态环境治理力度，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。报告还提出，制定2030年前碳排放达峰行动方案，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。

此外，继续严禁洋垃圾入境，推动快递包装绿色转型，加强危险废物医疗废物收集处理，落实长江十年禁渔。

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示，这些举措将倒逼企业生产方式和个人生活方式的改变。全国政协

委员、正泰集团董事长南存辉说，做好碳达峰、碳中和各项工作是可持续发展的要求，对企业而言，既是必须承担的社会责任，也是高质量发展新机遇。

教育：完善普惠性学前教育保障机制，更好解决进城务工人员子女就学问题。

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会等提法引发代表委员热议。

报告提出，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。

此外，对于不同教育阶段透露了新的政策导向：完善普惠性学前教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展，分类建设一流大学和一流学科。

在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹说，报告充分体现出以人为本的发展理念，对于当前浮躁和急功近利的教育弊病，进行了充分反思和建设性制度设计。

医疗：居民医保人均财政补助再增30元，提升县级医疗服务能力。

针对看病难、看病贵的问题，报告提出，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。

报告还提出，更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，有序推进疫苗研制和免费接种。

全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，随着医保资金池子里的水不断增多，希望作出更多政策安排，让老百姓享受更多医保待遇，促进互联网+医疗健康规范发展，扩大优质医疗资源服务范围，促进优质医疗资源下沉。

应对老龄化：未来5年基本养老保险参保率提高到95%，逐步延迟法定退休年龄。

报告在概述“十四五”规划目标任务中提出，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。今年，提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

针对老年人生活中的诸多不便，报告还具体提出，推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示，应对银发潮，除了传统的居家、社区、机构养老，还应推广家庭养老床位新模式、发展养老+新业态等，给老年人提供更多可及的身边、床边、周边养老服务。

消费：多渠道增加居民收入，加快电商、快递进农村。

报告提出多项拉动消费的举措。除强调多渠道增加居民收入，报告还提出健全城乡流通体系，运用好互联网+等政策重点，比如加快电商、快递进农村，扩大县乡消费，稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车位、充电桩、换电站等设施。报告还提出，引导平台企业合理降低商户服务费。

稳定和扩大消费，有利于充分持久释放超大规模国内市场潜力，带动国内大循环全面畅通。国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

住房：解决好大城市住房突出问题，帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

报告提出疏堵结合的措施：一方面坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。另一方面提出，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

报告还提出，新开工改造城镇老旧小区5.3万个。

中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广说，上述举措表明，房住不炒的政策信号十分明确，同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。

乡村振兴：确保不发生规模性返贫，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化。

报告对于三农工作重心如何转移、如何加快农业农村现代化，作出明确部署。报告提出，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫。

报告还提出，加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化；此外，提高土地出让收入用于农业农村比例；保障农产品市场供应和价格基本稳定；启动农村人居环境整治提升五年行动。

脱贫只是新起点，巩固成果需要扶上马送一程。要尽快发展乡村产业，巩固脱贫成果。来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的马慧娟代表说。（记者舒静、秦文锋、赵文君、刘开雄、吴文诩、孙亮全）

新华社北京3月5日电

农业芯片种子的问题，在今年两会广受关注。政府工作报告指出，保障粮食安全的要害是种子和耕地。多名代表委员提交了相关建议和议案。农业农村部部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗行动方案，力求用10年左右的时间，实现重大突破。

两会透露中国种业哪些新动向？

权威人士详解种子危机危在何处

唐仁健说，种子有没有、保生存这个问题上，立足国内是能够满足的。比如，水稻、小麦两种最基本的口粮，就完全用的是自主选育品种。外资企业占我国种子市场份额只有3%左右，进口种子占全国用种量只有0.1%。

同时，他坦承在好不好、高质量方面的差距。比如，玉米、大豆单产水平还比较低，不到世界先进水平的60%。蔬菜里的甜椒、耐储番茄等种子，从国外进口还比较多。另外生猪的饲料转化率、奶牛产奶量，都只有国际先进水平的80%左右。还有白羽肉鸡祖代种鸡，主要也是靠进口。

全国政协委员、九三学社湖南省委副主委李云才扎根农村10余年，是三农提案高产户。去年全国两会，他曾建议打破种子垄断、技术垄断和市场价格垄断。今年，他带着《关于突破种源卡脖子技术打好种业翻身仗的提案》继续建言。

根据调研，他列举了种业存在的一些突出问题：种源卡脖子。虽然在我国主要农作物中大部分种子为自产，但玉米、马铃薯等种子部分依赖进口。高端品种的蔬菜种子以进口为主。品种同质化现象严重，种业自主创新能力不足。

基因编辑技术原始专利大多被国外控制。种质资源保护利用不够。农业种质资源普查收集不全、保存保护乏力、共享机制不畅。

产业集中度低，多、小、散、弱格局未根本改观。科研与市场两张皮，存在科研与市场脱节、品种审定与市场严重脱节、院校企研究各自为政问题。

种业管理跟不上。个别县市区种业管理处于无机构、无编制、无专人的三无状态，形成管理真空。人才流失严重。辛苦与薪酬不匹配，高校毕业生存在不愿进、留不住现象。

全国人大代表、国家玉米工程技术研究中心（山东）主任李登海说，中国现在有持证种业企业7200多家，真正有原始创新能力的不多。有的种业企业把已推广的良种稍微改变一下性状，就当新品种推广，造成市场上种子同质化育种现象严重。刚推广一个新品种，马上就有仿制的。现在企业新品种投放市场，顾虑重重。李登海说。

两会透露哪些变局突破口？

“十四五”规划纲要草案专门谈到现代种业，指出：建设国家农作物种质资源长期库、种质资源中期库圃，提升海南、甘肃、四川等国家级育制种基地水平，建设黑龙江大豆等区域性育制种基地。新建、改扩建国家畜禽和水产品种质资源库、保种场（区）、基因库，推进国家级畜禽核心育种场建设。

唐仁健透露了相关工作进展：目前畜禽种质资源库正在立项。此外，海洋渔业种质资源库已经开建。新的农作物种质资源库今年9月份将建好，建成后保存能力达到150万份，位居世界第一；在原创技术、底盘技术上尽可能突破；培育一批育繁推一体化种子企业，建立健全商业化育种体系；抓好海南南繁基地和甘肃、四川等国家种子基地建设；管好种子市场，保护好知识产权，尤其要严厉打击套牌侵权行为。

全国政协委员、致公党湖南省委副主委王国海说，随着支持种业发展的政策加快出台，更多种业科技成果将加速研发、转化，保护品种创新、规范品种同质化问题将成为种业发展的主题，国家种业创新体系将基本建立，一批种业隐形冠军将加快产生。

被誉为“南繁硅谷”的南繁基地引人注目。据了解，南繁基地依托海南独特的光热资源，能缩短农作物三分之一至二分之一的育种周期。每年，全国29个省份的700多家农业科研院所、大专院校和种业企业的近7000多名科技人员赴南繁育种。全国已经育成的农作物新品种中，70%以上经过南繁基地的培育。

海南省南繁管理局副局长郭涛说，将依托规划建设的6028亩南繁科技城，打造全国种业创新基地。

打贏翻身仗还需重视哪些问题？

两会上，代表委员为打贏种业翻身仗积极献言献策。李云才建议，资金投入改变传统管理方式，实行揭榜管理流程和结果回填式管理，避免各自为政、资金分散的管理方式，提高科技研发能力。

此外，加大种质资源收集和保护力度。对濒临灭绝的优质地方品种进行抢救性挖掘和保护。学习先进种业的做法，注重挖掘有特异性的性状、基因，以丰富优异的种质资源和强大的基因库，为种业向质量型跨越创造技术和物质基础。

全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长宁高宁表示，我国现行的相关法律法规对原始创新保护力度有待加强，对跟风仿制、模仿修饰性育种限制不够严格，部分地区部分品种的种子市场中近似性品种泛滥。他建议尽快修订种子法和植物新品种保护条例，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境。

李登海建议，要缓解种业企业科研人员流失现象。种业科研离不开领军人才、高效团队，虽然已经72岁了，但李登海还坚持在田地里做科研。他说，应该在职称评定、科研立项、成果评价等方面出台支持政策，鼓励更多科研人员投入种业科研创新。

全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏建议，建立濒危、地方品种育种保护区，农户种植特色地方品种农产品，政府支持地方品种申请地理标志保护，电商负责产销对接；设立专项，支持科研院所、种企、电商共建商业化育种中心，改良濒危、地方品种，电商以消费数据辅助良种选育项目决策，加速选育消费端喜爱、种植端高效的突破性新品种。

新华社北京3月9日电

工伤风险、青春饭焦虑

涉及2亿灵活就业人群的职业痛点如何消除？

新华社 新华视点 记者 孙亮全 吴文诩 李鲲

数字经济时代，快递小哥、外卖骑手、网约车司机等涉及约2亿灵活就业劳动者撑起零工经济新业态。这个庞大劳动者群体日益凸显的工伤风险、青春饭焦虑等职业痛点，成为两会热议话题之一。多位代表委员提交了相关建议和提案。

零工经济 稳就业 缓冲器 蓄水池，从公司+员工转向平台+员工模式

零工市场 灵活就业 引人注目地出现在今年两会的重要文件中。

政府工作报告提出，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会；“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案也提出，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

不同于传统就业模式，在数字经济时代，灵活就业人群正日趋庞大。按人社部等部门公布的数据，我国灵活就业从业人员规模达2亿人左右。其中，很大一部分选择依托互联网的新就业形态。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾提交了《加快推动新就业形态发展、助力稳就业的建议》。他说，新的就业形态除在电商物流、网络送餐、网约车等生活服务领域外，还依托知识创意领域和平台不断衍生。

中国人民大学劳动人事学院等发布的《中国灵活用工发展报告（2021）》显示，

2020年企业采用灵活用工同比增长逾11%，达到55.68%，有近30%的企业表示稳定或扩大使用规模。

马化腾表示，新就业形态具有就业容量大、进入门槛低、灵活性和兼职性强等特点，形成蓄水池与缓冲器作用，在劳动市场中与标准化就业相互补充。

民建山西省委副主席、山西省市场监督管理局副局长李志强代表说，随着经济结构转型升级、人工智能和互联网等新技术的应用，平台经济和共享经济发展速度将进一步提升，释放更大新就业形态潜能。

值得注意的是，灵活就业改变了劳动者与雇主之间的传统关系。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，劳动者从公司+员工转向平台+员工模式，也由此产生不少前所未有的利益矛盾。

痛点 工伤、养老、职业培训均难保障

部分代表委员与专家表示，对于灵活就业人群的劳动权益保障，尚存在法律依据不足、制度设计不完善等问题。

问题比较突出且频频引发社会舆情的是工伤保险缺失。灵活就业人员在遭受工伤事故后，常常因为不能参加工伤保险而无法享受相应待遇。全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋说。

去年底，某外卖骑手一骑手在送餐途中猝死，其家属在追究工伤保险责任时，被告知仅可以获得2000元人道主

义赔偿和3万元商业意外险赔偿。在社会广泛关注下，该平台最终给予骑手家属60万元抚恤金。

在灵活用工模式下，用工企业与灵活用工平台之间、灵活用工平台与工作人员之间均为合作关系，不受劳动法、劳动合同法等规章制度劳动关系的法律约束。

人社部的调研显示，在缺少工伤保险的背景下，多数平台企业通过购买商业保险实现其从业人员的职业伤害保障。但与工伤保险相比，灵活从业人员购买的商业保险普遍附加值低、保障力度小。

还有部分灵活就业者由于没有缴纳养老保险，只能趁年轻拼命挣钱。记者发现，很多公司对外卖骑手社保缺失。

一些代表委员建议，政府和用工方要帮助从业者解决只能吃青春饭问题，妥善解决社保缴纳问题。

此外是劳动者可持续发展问题。李志

强说，现有职业指导、技能培训等就业扶持和服务保障体系主要面向传统行业，没

有充分覆盖到新就业形态从业者。

职业伤害保障试点将加快推进，新业

态劳动关系规则要倾听弱者声音

政府工作报告和规划纲要草案均对相

关问题作出回应。

政府工作报告指出，支持和规范发展新

就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继

续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开

在就业地参加社会保险的户籍限制。

规划纲要草案提出，加强劳动者权益保障，健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

多位代表委员提出了相关建议和提案。

蔡庆锋在《关于建立灵活就业劳动者职业伤害保险保障的提案》中建议，调整现行工伤保险制度，从立法层面进一步规范劳动关系，避免灵活就业人员在遭受工伤事故后，无法享受相应待遇。

全国政协常委、民革中央副主席、民革上海市委主委高小玫在提交的大会书面发言《规范平台用工，维护劳动者正当权益》中建议，进一步规范平台用工合同，制订平台用工专项法规，加强劳动监察，规范平台管理，防止优势地位滥用权利。

一些代表委员建议，拓宽灵活就业群体参与社会保障渠道，为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务，建设劳动者终身学习的数字学堂等，以保障和服务新就业形态从业者的身心健康和可持续发展。要尽量减少互联网对劳动者工具性的放大，增强对个人安全、尊严、可持续发展的考量。

新业态制定劳动关系的规则要倾听弱者声音。许光建认为，制度设计要兼顾各方利益诉求，创造共赢的发展模式。

新华社北京3月8日电

新华社北京3月8日电

