如何打造强大的乡村振兴人才队伍

新华社记者 于文静 高敬

乡村振兴，人才是关键。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快推进乡村人才振兴的意见》。下一步将在哪些方面推动乡村人才发展？有哪些保障举措？这些都是乡村人才振兴必须回答的重要问题。

长期以来，我国乡村中青年、优质人才持续外流，人才总量不足、结构失衡、素质偏低、老龄化严重等问题较为突出。进入新发展阶段，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，乡村人才供求矛盾将更加凸显。

加快推进乡村人才振兴，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，既是中央部署的工作要求，也是基层实践的迫切需要。

此次公布的意见，对加快推进乡村人才振兴作出系统部署，有助于建立健全乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等一整套政策体系，有助于推动形成工作合力，将分散在不同部门、不同行业的乡村人才工作进行统筹部署。

意见对加快培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才进行部署：

——加快培养农业生产经营人才。深入实施现代农民培育计划、农村实用人才培养计划，培养高素质农民队伍，突出抓好家庭农场经营者、农民合作社带头人培育。

——加快培养农村二三产业发展人才。深入实施农村创业创新带头人培育行动，壮大新一代乡村企业家队伍，加强农村电商人才培育，培育乡村工匠，挖掘培养乡村手工业者、传统艺人，实施劳务输出品牌计划。

——加快培养乡村公共服务人才。意见对乡村教师、乡村卫生健康人才、乡村文化旅游体育人才、乡村规划建设人才进行了部署。

——加快培养乡村治理人才。加强乡镇党政人才队伍建设，推动村党组织带头人队伍整体优化提升，实施“一村一名大学生”培育计划，加强农村社会工作人才队伍建设，加强农村经营管理人才队伍建设，加强农村法律人才队伍建设。

——加快培养农业农村科技人才，包括农业农村高科技领军人才、科技创新人才、科技推广人才和科技特派员队伍等。

如何让人才有意愿留乡、返乡、下乡？

在人才培养上，意见提出有计划地选派县级以上机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职、挂职，加大公费师范生培养力度，推动职业院校（含技工院校）建设涉农专业或开设特色工艺班，与基层行政事业单位、用工企业精准对接；

在人才引进上，意见提出建立城市医生、教师、科技、文化等人才定期服务乡村制度，将基层工作经历作为职称评审、岗位聘用的重要参考，健全鼓励人才向艰苦地区和基层一线流动激励制度；

在人才使用上，意见提出建立县域专业人才统筹使用制度，积极开展统筹使用基层各类编制资源试点，探索赋予乡镇更加灵活的用人自主权；

在人才评价上，意见提出完善乡村高技能人才职业技能等级制度，组织农民参加多种技能评价；

在人才服务保障上，意见提出完善乡村人才认定标准，做好乡村人才分类统计，建立健全县乡村三级乡村人才管理网络。

一分部署，九分落实。下一步，要通过加强组织领导、强化政策保障、搭建乡村引才聚才平台等措施，抓好意见贯彻落实，推动“三农”工作人才队伍建设制度化、规范化、常态化。

新华社北京2月24日电

实现脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

——二论学习贯彻2021年中央一号文件精神

新华社特约评论员

习近平总书记指出：脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。2021年中央一号文件聚焦实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，明确具体任务，作出系统部署，为确保做好脱贫攻坚与乡村振兴“接力棒”的历史性交接指明工作重点和实践路径。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。如期完成新时代脱贫攻坚目标任务之后，“三农”工作进入全面推进乡村振兴的新发展阶段。当前，脱贫地区和脱贫人口发展基础仍然较为薄弱，部分脱贫人口存在着返贫风险。因此，中央一号文件对摆脱贫困的县，从其脱贫之日起设立5年过渡期，做到扶上马送一程。在保持主要帮扶政策总体稳定的基础上，逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

实现有效衔接，必须持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，密切关注易返贫致贫人口收支变动、“两不愁三保障”及饮水安全状况，坚持预防性措施和事后帮扶相结合，及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。要扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，聚焦原深度贫困地区、大型特大型安置区，加大就业、产业、后续配套设施等方面帮扶力度，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。要加强扶贫项目资产管理和监督，摸清资产底数，明确管护责任，提高运营水平，确保持续发挥作用。

实现有效衔接，必须接续推进脱贫地区乡村振兴。要持续提升脱贫地区基础设施条件和基本公共服务水平，增强脱贫地区发展活力和后劲。要帮助脱贫地区发展壮大优势特色产业，提升产业规模化、标准化、品牌化水平。要继续用好和拓宽有组织劳务输出、产业项目拉动、扶贫车间吸纳、创业支持带动、公益岗位安置等渠道，促进脱贫地区劳动力就业创业。要在西部地区脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持，增强其区域发展能力。要继续坚持和完善东西部协作、对口支援和社会力量参与帮扶机制，动员社会各方面力量支持脱贫地区乡村振兴。

实现有效衔接，必须加强农村低收入人口常态化帮扶。以现有社会保障体系为基础，对农村低收入人口开展动态监测，分层分类落实帮扶措施。对有劳动能力的，要坚持开发式帮扶，激发内生发展动力，帮助他们发展产业、参与就业，依靠勤劳奋斗开创美好生活。对丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，要织密兜牢基本生活保障底线，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等，做到应保尽保、应兜尽兜。

新起点，新使命。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，是具有里程碑意义的重大转换，也是一项艰巨复杂的系统工程，责任重大、影响深远。要以更大力度、更实举措、更艰苦努力确保工作不留空档、政策不留空白，用乡村振兴统揽新发展阶段“三农”各项工作，做好领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，让广大农民过上更加美好的生活。

新华社北京2月24日电

返岗复工助农保收

近日，在武陵源区协合乡湘阿妹菜葛加工基地，返岗工人加工葛根。连日来，武陵源区的一些特色农产品加工企业陆续复工复产，当地政府及相关部门制定金融扶持、生产专项补贴等多项扶持政策，促进农产品稳产保供。同时，优先安排农村富余劳动力上岗，增加家庭收入。

吴勇兵 摄

喜看稻菽千重浪

——慈利县财政局驻村帮扶工作纪实

陈仕钊 叶笑文

2019年，慈利县财政局派驻驻村帮扶工作队在通津铺镇千步岗村、竹叶坪村、葵花台村、星月村开展帮扶工作，期间拨付专项资金，帮助各村修建通村、通组道路，发展村级产业项目等，因地制宜帮助四个村所有贫困户全部完成脱贫。

“村社合一”指导村民发展产业

在千步岗村，工作队帮助村里大力发展“村社合一”集体经济项目，2020年，共投入32万元，在村里专门种植爱媛38柑橘，还种植了黄豆、棉花等经济作物，去年年底第一次收益5万元。种植基地还聘请了贫困劳动力管护，对43户144名贫困户进行了分红。

同时充分发挥村里能人大户的带动作用，村书记唐振义组建杜仲产业合作社，种植开花矮种杜仲200亩，杜仲可以制成药材，花朵可以制作成茶叶，一举两得，合作社带动了村里33户贫困劳动力就业，并对全村其他贫困户进行了合作分红。在唐振义的带动下，许多贫困户还自主栽种杜仲树200棵以上，由唐振义无偿给予种植指导，杜仲种植大幅提升了贫困户收入。

多重设施建设提升村民生活水平

要致富先修路。在竹叶坪村，工作队以基础设施带动经济发展，因旧村部不能满足群众办事需要，县财政局首批拨款40万元，于2020年开始修建新村部，完善办公功能，扩大村民们的办事区域。工作队考虑到村民家用车日益增多，为方便村民出行需求，将村道拓宽整修至地基6米、硬化5米的致富大道。

为提高群众的耕种面积，工作队还帮助村里进行了45亩的“坡改地”工程建设，将岩石多的荒山开垦成可以种植蔬菜的耕地，并无偿分给周围的贫困户自主耕种。为方便耕种，还修建了宽阔的机耕道，在贫困户有需求的时候，村“两委”无偿派出农机帮助开垦耕地。为满足群众用电需求，开展了电网改造，在全村4台变压器的基础上新增了2台变压器，使村里电压不稳定的情况得到了彻底改善。

“户户通”公路方便了村民出行

“现在日子越来越好过了，村里水电到位，再也不用担心出门一身泥巴，以前只要下雨，门前的路就跟和稀泥似的，太感谢工作队了。”对于村里的变化，葵花台的村民们看在眼里，感受在心里。

葵花台村经济基础薄弱，难以发展产业。2019年8月，工作队通过对村里实地考察和探讨，与村“两委”进行了详细研究，并达成了把路建好的一致共识。

帮扶工作中，工作队员们集中精力，全身心投入，协调交通、国土等部门，规划线路、筹集资金、组织施工，并带动了村民的积极性。截止目前，共筹集资金170余万元修建完成村组级公路5公里、公路硬化3.5公里以及加宽，对村主干道进行了绿化、亮化建设，葵花台村道路由最初的1条水泥路增加至7条，极大地方便了周围200多户村民的出行。

砂糖桔产业带动村民致富

星月村全村共有建档立卡户79户268人。在工作队进驻前，村民收入来源以种植红薯、玉米为主，大部分人都在外面务工，村集体收入少，脱贫难。

“发展村集体经济是快速脱贫、引导村民致富的有效方法。”工作队第一书记的邓扬华说道，这是他来到星月村实地考察后得出的结论。

星月村土壤肥沃，适宜发展种植业。星月种养合作社法人王拾贰在外学习后引入了广东金秋砂糖桔，该品种小而甜，成活率在90%以上，效益非常好。

2020年5月，县财政局投入8万元用于村里土地整改和桔苗栽培，并完成土地流转350亩，签订承包合同，给村民们吃下一颗“定心丸”，还筹集资金70余万元用于整修硬化桔园周边道路，方便桔子成熟后的运输。目前，桔园基地在种植桔苗的同时套种花生、绿豆，为村集体每年增收5万元，工作队还积极引导带动贫困户和农户进行桔苗作业，解决了30户建档立卡户本地就业问题，为贫困户每年增收3000至10000余元，预计五年后桔园基地为村集体将增收50万到80万元。

农业之窗

沙塔坪乡茶盘口村：

发展油茶助力乡村振兴

本报讯 近日，桑植县沙塔坪乡茶盘口村驻村帮扶工作队、村“两委”将新引进的两万余株油茶苗免费派送到了村民手中。

茶盘口村土质、气候、降雨等自然条件优越，适合规模化发展油茶产业。新春伊始，驻村帮扶工作队和村“两委”决定在原有规模的基础上，继续大力发展油茶产业，通过油茶产业发展壮大之路，推动茶盘口村迈出乡村振兴第一步。据了解，为保证茶苗的种植率和存活率，茶盘口村主动对接上级油茶技术专家，邀请专家对茶苗栽培、管护和施肥等技术要领进行全程现场指导，确保茶苗种得下、养得活、长得好，切实稳定增加村民产业收入，实现油茶产业可持续发展的预期目标。

（李月娥 邱德帅 李岚）

搭建“直通车”情暖民工心

本报讯 近日，随着“呜”的一声火车长鸣，搭载着1100余名慈利籍外出务工人员的K6548次“返岗复工专列”从慈利县火车站缓缓驶出，开往梦想和希望的目的地-深圳西，开启了一年返岗复工的新旅程。

为做好今年农民工春节后返岗复工工作，慈利县积极组织协调，充分发挥政府、部门（乡镇）、村（居）三级协调机制，通过广播、电视、微信平台等多种渠道广泛宣传发布乘车信息，积极组织农民工返岗复工。县春运办及县交通运输局、县人社局、县卫健局成立了务工人员返岗复工护送服务小组，对运输组织、职责分工、疫情防控和安全保障进行了安排和部署，全程护送农民工顺利到达返岗复工的目的地。

（本报记者 吴献党 通讯员 徐善武）

世行批准2亿美元贷款助力湖南乡村振兴

新华社北京2月24日电 （记者刘红霞） 世界银行驻华代表处24日发布公告，世行执行董事会已经批准2亿美元贷款，用于支持湖南省为农村地区提供更加高效公平的公共服务，助力乡村振兴。

公告显示，该项目将通过加强地方债务管理、提供旨在缩小农村基础教育质量差距的结果导向型转移支付等措施，为湖南省政府提供支持，并改善农村道路养护，增强农村道路气候韧性。

“这个项目将引进管理财政风险、结果导向型转移支付和改善地方政府资产管理的新方法，同时也将增强地方政府预算的透明度和责任制。”世行高级经济学家、项目经理赵敏说，预计项目将产生示范效应，可在湖南省和其他省份复制推广。

记者查阅国家发展改革委官方网站了解到，该项目重点支持湖南省平江县、浏阳市、醴陵市、攸县、茶陵县、桂东县、汝城县、宜章县等8个县（市），通过加强政府间财政管理、透明度和责任制等体制机制建设，增强财政可持续性并实现公共资源的战略性分配。

世行中国局局长芮泽表示：“我们对中国的支持越来越具有选择性，重点放在填补制度空白，为全球公共产品做贡献。中国的地方财政制度改革对于缩小地区差距、改善贫困地区的公共服务提供和遏制不可持续的债务积累具有重要意义。”