

以全面推进乡村振兴促进中华民族伟大复兴

访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

新华社记者 赵承 董峻 于文静

2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》21日正式发布。在我国开局十四五、开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际，这份指导今年乃至十四五时期三农工作的重要文件有何内涵和深意？我国将如何以全面推进乡村振兴促进民族复兴？记者第一时间采访了中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健。

时机特殊 意义重大

问：请介绍中央一号文件出台的背景？文件有何特点？

答：今年的中央一号文件是新世纪以来第18个指导三农工作的一号文件，出台时机特殊、意义重大。

首先，在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，迫切需要明确新发展阶段 三农工作的历史方位和战略定位，对三农工作进行全面部署，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

其次，在脱贫攻坚目标任务已经完成的情况下，迫切需要适应三农工作重心从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移，对全面推进乡村振兴进行再强调再部署。

同时，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，迫切需要统筹发展和安全，夯实稳住农业农村基本盘、守好三农基础。

新征程背景下的三农工作，如何定位和考量，是一个重大问题。

习近平总书记曾经强调，小康不小康，关键看老乡。没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。不久前召开的中央农村工作会议上，习近平总书记又进一步指出，民族要复兴，乡村必振兴，把三农问题提到了新的历史高度。

只有深刻理解了三农问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。习近平总书记这一重大论断深刻揭示了三农和我们党、国家、民族内蕴的血脉关系和内在的本质联系。

今年中央一号文件既立足当前，部署今年必须完成的任务，又兼顾长远，明确十四五时期的工作思路和重点举措。下一步，我们将发挥中央农办统筹协调作用，用好督查、乡村振兴实绩考核等为抓手，督促党中央、国务院部署的重点任务、重大政策、重要改革落实到位。

守住不发生规模性返贫的底线

问：我国历史性解决了绝对贫困问题。中央一号文件提出实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。下一步如何防止返贫？

答：习近平总书记强调，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。新时代脱贫攻坚目标任务完成以后，三农工作重心将历史性地转向全面推进乡村振兴。如

何巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接，是今年乃至整个十四五时期三农工作最重要的任务。

要把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在首要位置，守住不发生规模性返贫的底线。脱贫地区、脱贫群众虽然已经实现脱贫，但发展基础和自我发展能力仍然不强，仍处于社会发展的锅底，巩固成果防止返贫任务仍然很重。

中央一号文件明确提出，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。同时，加强农村低收入人口常态化帮扶，对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针；对没有劳动能力的，及时纳入现有社会保障体系。继续重点强化产业和就业帮扶。做好易地搬迁后续帮扶。在西部地区的脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县。

要有序推进政策优化调整，推动工作体

系平稳转型。脱贫攻坚过程中，中央有关部门出台了200多个政策文件和实施方案。接

下来要在保持主要帮扶政策总体稳定基础

上，逐项推进政策分类优化调整，做好同乡

村振兴的有效衔接，逐步实现平稳过渡。

粮食安全要抓得很紧很紧

问：新冠肺炎疫情蔓延对世界粮食市场

带来影响，也让人体会到手中有粮，心里不慌。中央一号文件提出粮食安全党政同责、打好种业翻身仗。今后保障粮食安全有何新考量？

答：14亿人口的大国，粮食问题再怎么

强调都不过分。粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧，粮食生产年年要抓紧。不管是主产

区、产销平衡区还是主销区，都有责任扛稳

粮食安全责任。

稳定发展粮食生产，要深入实施藏粮于

地、藏粮于技战略，重点抓好种子和耕地两

个要害。粮食生产根本出路在科技，要坚持

农业科技自立自强，加快实施农业生物育种

重大科技项目，有序推进生物育种产业化应

用，坚决打赢种业翻身仗。耕地是粮食生产

的命根子，要采取长牙齿的硬措施，落实最

严格的耕地保护制度，严防死守18亿亩耕

地红线，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化

。

确保国家粮食安全，还需要强化政策保

障，辅之以利、辅之以义。农业农村部将同

有关部门落实粮食安全党政同责要求，进一

步压实地方政府的义务和责任，确保粮食播

种面积落地，同时完善种粮农民补贴政策，

健全产粮大县支持政策体系，调动农民务

农种粮和地方政府重农抓粮的积极性。

今年夺取粮食丰收意义重大。围绕粮食

产量稳定在1.3万亿斤以上、力争实现稳中

有增的目标，农业农村部将重点抓好稳定种

植面积、强化政策支持、突出抓好要害和狠

抓防灾减灾四方面工作。

具体来说，将继续向各省级人民政府下

达粮食生产目标任务，压实压实主产区、主

销区和产销平衡区责任，挖潜扩大粮食播种

面积，统筹利用撂荒地发展粮食生产。坚持

并完善稻谷最低收购价政策，完善玉米、大

豆生产者补贴政策。完成1亿亩高标准农田

年度建设任务；抓紧制定并启动实施打好种

业翻身仗行动方案。

让乡村面貌看到显著变化

问：这次中央一号文件对乡村建设行动

专门用一章篇幅进行全面部署，今后有哪些

部署促进乡村留住乡愁，乡亲们生活更美好

？

答：党的十八大以来，农业农村发展取得

历史性成就、发生历史性变革，城乡统筹

进一步深化，水电路气房讯等乡村基础设施

更加健全，农村人居环境持续改善。当前，

我们拥有更好的条件，来强化以工补农、以

城带乡，来满足广大农民群众对建设美丽家

园的追求，让农民享受到与现代文明生活方

式相适应的基础设施和基本公共服务。

十四五时期，要把乡村建设摆在社会

主义现代化建设的重要位置，力争见到明

显成效，让乡村面貌看到显著变化。重点抓

好四个方面：

规划编制。推动各地合理确定村庄

分类和布局，加快编制村庄建设规划，注重

保护好传统村落民居和乡村特色风貌。

基础设施。继续把公共基础设施建设

的重点放在农村，着力推进水电路气房讯

等公共基础设施往村覆盖、往户延伸，重点

改善通自然村道路和冷链物流等既方便生

活又促进生产的基础设施，探索建立长效管

护机制。

人居环境。启动实施整治提升五年

行动，从农村实际和农民需要出发抓好分类

改厕和污水处理，逐步提高农村卫生厕所普

及率和生活污水处理率。

公共服务。持续推进乡村公共服务

一体化，推动教育、医疗、文化等公共资

源在县域内优化配置，不同层级明确不同建

设重点，满足农民不同层面的需求，实现功

能衔接互补、资源统筹配置。

对于乡村建设行动，包括水电路气房讯

、冷链物流等，中央一号文件都作出了相

应部署。我从多年地方工作实践感到，有两

方面需重点关注，一是行政村以下的通村

（组）道路和村内主干道，以及附近的资源

路、产业路、旅游路这三类路；二是冷链

和物流，比如推进电商上行下行、鲜活农

产品的保鲜。这两方面设施搞好了，既解决

农民的生产问题，又解决生活问题，在十

四五期间要大力推动。

在实施乡村建设行动过程中，还要完善

相关机制。资金方面，除了财政资金，还要

更多利用金融特别是中长期信贷资金；主体

方面，除了农村内部主体，还要鼓励社会和

企业共同参与。

重大改革走稳走实

问：乡村振兴的土地问题如何解决？文件对深入推进农村改革作出一系列部署，如何通过改革激发活力？

答：农村的三块地包括承包地、集

体经营性建设用地、宅基地。有两个特性决

定了它不可能像一般的财产可以随意让渡和

处置，一是对国家对社会有保粮食安全和重

要农产品供给的功能，二是对农户对农村有

保生存保稳定的功能。

去年受新冠肺炎疫情和世界经济下行影

响，一度有3000多万人返乡或二次返

乡，但社会大局保持稳定，其中很大原因就

是农民在农村还有一块地、一栋房，农村发

挥了重要的蓄水池和稳定器作用。

我们要善于用大历史观看待三农问题，遵循历史规律推进三农工作，凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情，必须看准了再改，保持历史耐心，在重

大问题、重大政策、重大改革上绝不能跑弯走偏。

所以，对农村土地问题，我们也不能

简单算经济账，更不能当作一般的不动产来

进行制度安排和政策设计。

改革是乡村振兴的重要法宝。今年和

十四五时期，中央农办、农业农村部将按

照文件决策部署，谋划推动新一轮农村改

革，以处理好农民和土地的关系为主线，以

推动小农户和现代农业有机衔接为重点，为

推进乡村全面振兴提供更有力的制度支撑。

一方面，巩固和完善农村基本经营制

度。保持农村土地承包关系稳定并长久不

变，落实第二轮土地承包到期后延30年政

策。突出抓好家庭农场和农民合作社两类

经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经

营，壮大农业专业化社会化服务组织，把小

农户引入现代农业发展轨道。

另一方面，稳慎推进新一轮宅基地制度

改革试点。在做好确权登记颁证、完善管

理制度等基础工作前提下，推动取得一批实

质性试点成果，探索宅基地所有权、资格权、

使用权分置有效实现形式。积极探索实施农

村集体经营性建设用地入市制度。

同时，深化农村产权制度改革，2021年

基本完成农村集体产权制度改革的阶段性任

务。完善农业支持保护制度，构建面向农业

农村发展需求的现代农村金融体系。加快推

动城乡融合发展，把县域作为城乡融合发展

的重要切入点，推动土地、劳动力等要素市

场化改革和户籍制度改革取得新突破。

2020年，双文村集体经济收入达到近40万元。

2020年11月，武陵源区双文村荣

膺第六届全国文明村。