

以全面推进乡村振兴促进中华民族伟大复兴

访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

新华社记者 赵承 董峻 于文静

2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》21日正式发布。在我国开局 十四五、开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际,这份指导今年乃至 十四五 时期 三农 工作的重要文件有何内涵和深意?我国将如何以全面推进乡村振兴促进民族复兴?记者第一时间采访了中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健。

时机特殊 意义重大
问:请介绍中央一号文件出台的背景?文件有何特点?
答:今年的中央一号文件是新世纪以来第18个指导 三农 工作的一号文件,出台时机特殊、意义重大。

首先,在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,迫切需要明确新发展阶段 三农 工作的历史方位和战略定位,对 三农 工作进行全面部署,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

其次,在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下,迫切需要适应 三农 工作重心从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移,对全面推进乡村振兴进行再强调再部署。

同时,在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻,迫切需要统筹发展和安全,夯实稳住农业基本盘、守好 三农 基础。

新征程背景下的 三农 工作,如何定位和考量,是一个重大问题。

习近平总书记曾经强调,小康不小康,关键看老乡。没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。不久前召开的中央农村工作会议上,习近平总书记又进一步指出,民族要复兴,乡村必振兴,把 三农 问题提到了新的历史高度。

只有深刻理解了 三农 问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。习近平总书记这一重大论断深刻揭示了 三农 和我们党、国家、民族内蕴的血脉关系和内在的本质联系。

今年中央一号文件既立足当前,部署今年必须完成的任务,又兼顾长远,明确 十四五 时期的工作思路和重点举措。下一步,我们将发挥中央办统筹协调作用,用好督查、乡村振兴实绩考核等抓手,督促党中央、国务院部署的重点任务、重大政策、重要改革落实到位。

守住不发生规模性返贫的底线
问:我国历史性解决了绝对贫困问题。中央一号文件提出实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。下一步如何防止返贫?
答:习近平总书记强调,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。新时代脱贫攻坚目标任务完成以后, 三农 工作重心将历史性地转向全面推进乡村振兴。如

何巩固拓展脱贫攻坚成果,做好同乡村振兴有效衔接,是今年乃至整个 十四五 时期 三农 工作最重要的任务。

要把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在首要位置,守住不发生规模性返贫的底线。脱贫地区、脱贫群众虽然已经实现脱贫,但发展基础和自我发展能力仍然不强,仍处于社会发展的 锅底,巩固成果防止返贫任务仍然很重。

中央一号文件明确提出,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期,过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。同时,加强农村低收入人口常态化帮扶,对有劳动能力的,坚持开发式帮扶方针;对没有劳动能力的,及时纳入现有社会保障体系。继续重点强化产业和就业帮扶。做好易地搬迁后续帮扶。在西部地区的脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县。

要有序推进政策优化调整,推动工作体系平稳转型。脱贫攻坚过程中,中央有关部门出台了200多个政策文件和实施方案。接下来要在保持主要帮扶政策总体稳定基础上,逐项推进政策分类优化调整,做好同乡村振兴的有效衔接,逐步实现平稳过渡。

粮食安全要抓得很紧很紧
问:新冠肺炎疫情蔓延对世界粮食市场带来影响,也让人体会到 手中有粮,心里不慌。中央一号文件提出粮食安全党政同责、打好种业翻身仗。今后保障粮食安全有何新考量?
答:14亿人口的大国,粮食问题再怎么强调都不过分。粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧,粮食生产年年要抓紧。不管是主产区、产销平衡区还是主销区,都有责任扛稳粮食安全重任。

稳定发展粮食生产,要深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,重点抓好种子和耕地两个要害。粮食生产根本出路在科技,要坚持农业科技自立自强,加快实施农业生物育种重大科技项目,有序推进生物育种产业化应用,坚决打赢种业翻身仗。耕地是粮食生产的命根子,要采取 长牙齿 的硬措施,落实最严格的耕地保护制度,严防死守18亿亩耕地红线,坚决遏制耕地 非农化、防止非粮化。

确保国家粮食安全,还需要强化政策保障,辅之以利、辅之以义。农业农村部将会同有关部门落实粮食安全党政同责要求,进一步压实地方党委政府的义务和责任,确保粮食播种面积落地,同时完善种粮农民补贴政策,健全产粮大县支持政策体系,调动农民务农种粮和地方政府重农抓粮的积极性。

今年夺取粮食丰收意义重大。围绕粮食产量稳定在1.3万亿斤以上、力争实现稳中有增的目标,农业农村部将重点抓好稳定种植面积、强化政策支持、突出抓好要害和狠抓防灾减灾四方面工作。

具体来说,将继续向各省级人民政府下达粮食生产目标任务,压紧压实主产区、主销区和产销平衡区责任,挖潜扩大粮食播种面积,统筹利用撂荒地发展粮食生产。坚持并完善稻谷最低收购价政策,完善玉米、大豆生产者补贴政策。完成1亿亩高标准农田年度建设任务;抓紧制定并启动实施打好种业翻身仗行动方案。

让乡村面貌看到显著变化
问:这次中央一号文件对乡村建设行动专门用一章篇幅进行全面部署,今后有哪些部署促进乡村留得住乡愁,乡亲们生活更美好?
答:党的十八大以来,农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革,城乡统筹进一步深化,水电路气房讯等乡村基础设施更加健全,农村人居环境持续改善。当前,我们拥有更好的条件,来强化以工补农、以城带乡,来满足广大农民群众对建设美丽家园的追求,让农民享受到与现代文明生活方式相适应的基础设施和基本公共服务。

十四五 时期,要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,力争见到明显成效,让乡村面貌看到显著变化。重点抓好四个方面:

规划编制。推动各地合理确定村庄分类和布局,加快编制村庄建设规划,注重保护好传统村落民居和乡村特色风貌。

基础设施。继续把公共基础设施建设重点放在农村,着力推进水电路气房讯等公共基础设施往村覆盖、住户延伸,重点改善通自然村道路和冷链物流等既方便生活又促进生产的基础设施,探索建立长效管护机制。

人居环境。启动实施整治提升五年行动,从农村实际和农民需要出发抓好分类改厕和污水处理,逐步提高农村卫生厕所普及率和生活污水处理率。

公共服务。持续推进县乡村公共服务一体化,推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置,不同层级明确不同建设重点,满足农民不同层面的需求,实现功能衔接互补、资源统筹配置。

对于乡村建设行动,包括水电路气房讯、冷链物流等,中央一号文件都作出了相应部署。我从多年地方工作实践感到,有两方面需重点关注,一是行政村以下的通村(组)道路和村内主干道,以及附近的资源路、产业路、旅游路这 三类路;二是冷链和物流,比如推进电商上行下行、鲜活农产品的保鲜。这两方面设施搞好了,既解决农民的生产问题,又解决生活问题,在 十

四五 期间要大力推动。

在实施乡村建设行动过程中,还要完善相关机制。资金方面,除了财政资金,还要更多利用金融特别是中长期信贷资金;主体方面,除了农村内部主体,还要鼓励社会和企业共同参与。

重大改革走稳走实
问:乡村振兴的土地问题如何解决?文件对深入推进农村改革作出一系列部署,如何通过改革激发活力?
答:农村的 三块地 包括承包地、集体经营性建设用地、宅基地。有两个特性决定了它不可能像一般的财产可以随意让渡和处置,一是对国家对社会有保粮食安全和重要农产品供给的功能,二是对农户对农村有保生存保稳定的功能。

去年受新冠肺炎疫情和世界经济下行影响,一度有3000多万农民工留乡或二次返乡,但社会大局保持稳定,其中很大原因就是农民在农村还有一块地、一栋房,农村发挥了重要的蓄水池和稳定器作用。

我们要善于用大历史观看待 三农 问题,遵循历史规律推进 三农 工作,凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情,必须看准了再改,保持历史耐心,在重大问题、重大政策、重大改革上绝不能跑弯走偏。所以,对农村土地问题,我们也不能简单算经济账,更不能当作一般的不动产来进行制度安排和政策设计。

改革是乡村振兴的重要法宝。今年和 十四五 时期,中央农办、农业农村部将按照文件决策部署,谋划推动新一轮农村改革,以处理好农民和土地的关系为主线,以推动小农户和现代农业有机衔接为重点,为推进乡村全面振兴提供更有力的制度支撑。

一方面,巩固和完善农村基本经营制度。保持农村土地承包关系稳定并长久不变,落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体,鼓励发展多种形式适度规模经营,壮大农业专业化社会化服务组织,把小农户引入现代农业发展轨道。

另一方面,稳慎推进新一轮宅基地制度改革试点。在做好确权登记颁证、完善管理制度等基础工作前提下,推动取得一批实质性试点成果,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

同时,深化农村产权制度改革,2021年基本完成农村集体产权制度改革的阶段性任务。完善农业支持保护制度,构建面向农业农村发展需求的现代农村金融体系。加快推动城乡融合发展,把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推动土地、劳动力等要素市场化改革和户籍制度改革取得新突破。



春茶开采

近日,武陵源区协合乡插旗峪社区的茶农在黄金茶基地采摘春茶。该基地由武陵源头茶业有限公司于2012年开始打造,现已发展成为我市农业产业化龙头企业。8年来,该企业先后开发了百丈峡黄金茶基地、天子御茶园金猴母本园、白虎堂野生茶谷,茶园面积达1500余亩,在黄家坪村、天子山顶分别建设有1200平方米、500平方米的茶叶加工厂和配套设施,年加工茶叶20多吨,累计带动293户村民就业增收。

吴勇兵 摄

准确把握 三农 工作的方位与定位

一论学习贯彻2021年中央一号文件精神

新华社特约评论员

资源和力量优先发展农业农村,确保农业农村在现代化进程中不掉队、同步赶上来。

构建新发展格局,潜力后劲在 三农。把握扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,农村市场空间广阔、潜力巨大、大有可为。一方面,农民生活水平的提高,农业农村现代化步伐的加快,将会释放巨量的消费和投资需求。另一方面,随着城镇居民对绿色优质农产品、乡村休闲旅游等物质产品和非物质产品需求的不断增加,农业生态、文化等多功能得到开发,将形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局。只有城乡经济循环加快畅通起来,国内大循环才能成为一个充满活力的循环系统。要推动乡村振兴和新型城镇化 双轮驱动,充分挖掘农村内需潜力,为构建新发

展格局提供强大战略支撑。

立政之本则存乎农。应对国内外各种风险挑战,基础支撑在 三农。统筹发展和安全,有效化解各类风险挑战,最根本、最基础的是保障粮食安全。对我们这样一个有着14亿人口的大国来说,农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。保障国家粮食安全是一个永恒课题,任何时候这根弦都不能松。在外部环境发生深刻变化的复杂形势下,发挥好 三农 的压舱石作用,依靠自身力量端牢自己的饭碗,才能为应对各种风险挑战赢得主动,为保持经济健康发展、社会大局稳定奠定基础,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性,任凭风浪起,稳坐钓鱼台。

2021年是实施 十四五 规划、开启全

面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的第一年。实施乡村振兴战略,深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。要借鉴脱贫攻坚工作中行之有效的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等机制和办法,健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制,强化五级书记抓乡村振兴的工作机制,建立健全上下贯通、一抓到底的乡村振兴工作体系。

办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。加强党对 三农 工作的全面领导,是做好新发展阶段 三农 工作的根本政治保证。要充分发挥党的领导和社会主义制度的政治优势,以更有力的举措汇聚更强大的力量,深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》,切实把加强党对 三农 工作的全面领导落到实处,不断健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,汇聚全党上下、社会各界乡村振兴的强大合力,在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化新征程上,不断取得新的更大成就。

新华社北京2月23日电

2020年11月,武陵源区双文村荣膺第六届全国文明村。

从武陵源区索溪峪街道乘车上山,一路蜿蜒,十分钟左右便到达秀美宁静的双文村。村里硬实宽敞的水泥路连通着家家户户,漂亮气派的民宅错落有致,干净整洁的村容村貌宛若山水画。

2月22日,初春时节,笔者走进双文村,如同走进了一片祥和、静谧的世外桃源。

双文村位于武陵源区东部,属索溪峪街道办事处管辖,2016年5月由原双峰村和原文庄村合并而成。面积约36.5平方公里,辖18个村民小组373户1291人。设1个党支部,3个党小组,有党员44人。

近年来,双文村以创建文明村为载体,紧紧围绕建设社会主义新农村这一主题,持续加快经济发展,改善村民生产生活条件,提高村民思想文化素质,推动全村各项工作深入开展,精神文明建设硕果累累。先后获得市生态村、市文明村、湖南省民主法治示范村、湖南省文明村镇、全国生态文明示范村等荣誉称号。

带强一个 好班子,筑牢 桥头堡

武陵源区委政法委、区司法局选派思想素质高、工作能力强、谋事思维开阔的3名干部组成驻村帮扶工作队,帮助党支部筑牢 桥头堡。

驻村期间,工作队不断完善村民自治组织制度和制作各种标识、标牌,村级组织阵地建设初具规模,并合理利用资源成立3个党小组活动室。2019年4月起,借助软弱涣散党组织整顿,重点抓好班子建设和 三会一课、四议两公开等基本制度的贯彻执行落实,聚焦在脱贫攻坚、人居环境整治、乡村振兴、村集体经济等重点难点工作上考验战斗堡垒作用发挥。

目前,两委班子成员之间、党员与群众之间加强了沟通交流,工作上团结协作,党员队伍的整体素质有了很大的提升,党组织凝聚力和战斗力不断增强。

双文村毗邻武陵源核心景区,乡村旅游资源丰富。双文村正在党支部的带领下,把生态环境优势转变为经济优势,通过美丽乡村建设、乡村旅游发展让双文村在乡村振兴的道路上大步迈进。

发展一种 新产业,鼓起 钱袋子

培育绿色产业,促进乡村振兴。

工作队在工作中发现双文村产业和集体经济发展还非常薄弱,于是拓展发展思路,将熊风文化艺术产业园引进双文村。

产业园是一个集艺术写生、创作、交流和培训为一体的综合基地。目前,产业园已经和全国多家艺术院校签订合作协议,吸引全国各地的艺术家们前来采风、创作。

2019年6月,产业园与双文村采取 村+企 合作模式成立了熊风雕塑艺术专业合作社。即双文村注入资金,委托熊风经营,村里获得一定比例的股份分红,22户78人跟踪服务对象按每人不低于100元的标准落实产业分红。

2019年底至2020年初,双文村联合双星、田富、金杜将争取到的400万扶贫资金通过入股分红的模式入股雕塑园,4个村每年可分别增加集体经济收入4万到12万元。

除了熊风文化艺术产业园,双文村近年来还引进乡水洞天5A级景区农业区、双峰生态农业旅游公司,成立茅花界牲畜养殖专业合作社等多家种养合作社,全村的合作社(企业)数量达到了10家。

2020年,双文村集体经济收入达到近40万元。

打赢一场 攻坚战,甩掉 穷帽子

为了摸清情况、找准问题、理清思路,驻村帮扶工作队与村 两委 干部上门入户走访,与贫困群众促膝长谈拉家常,了解他们所思想所盼,帮助他们解决实际问题。

25名机关干部与全村46户建档立卡贫困户结对帮扶,因户施策,制定科学合理、切实可行的 一户一策 帮扶措施,认真纾解贫困户生产生活中的难题壁垒,确保贫困人口收入稳定增长。

进入2020年5月后,区委政法委、区司法局在双文村先后召开了7次联席班子会和屋场会。就省、市交办的整改问题提出整改方案,针对贫困户和生活困难群众的一些涉及教育、住房、产业、饮水方面的问题,进行查漏补缺,用实实在在的整改成效赢得百姓的认可。

用身边的事例营造脱贫致富的积极氛围,激发贫困户脱贫致富的决心,激发内生动力。近年来,双文村涌现出了身残志坚奔小康的省阳光致富示范户毛成明、勤奋好学,勇实上进的织锦女工曹文化等脱贫致富典型。

2020年,双文村46户建档立卡贫困户人均收入超过了15000元。

建好一个 文明村,优化 软环境

2018年以来,双文村以项目建设为依托,投入近2000万元大力推进人居环境改善。改善了 硬环境,还要不断优化 软环境。

依托环境整治 6+1 行动制定制度,开展家庭环境户户比活动。同时,与区法院、检察院等组成联合执法队拆除4家污染严重的养猪场,整改9家。2021年2月14日,湖南经视 相约我的村 以 环境整治亮真招,乡镇振兴出实效 为题介绍了双文村的环境整治经验。

平安乡村 监控视频覆盖全村主要道路和人口集中地,工作队与村 两委 积极介入调解村民之间的各类矛盾纠纷,并将综治民调与脱贫攻坚、农村环境综合整治、六城同创等工作统筹结合,在全区首创 平安家庭 美丽庭院 评比表彰活动在全省推广。

同时,分片区召开 屋场会,积极宣传脱贫攻坚、综治民调、扫黑除恶、环境整治等政策,群众满意度大幅提升。

双文村还注重挖掘当地好人好事,突出对不文明现象进行评议,以道德评议和社会舆论的力量革除陋习、改进民风。发掘推介为爱坚守36年照顾精神瘫痪丈夫不离不弃的孝老敬亲模范毛金春,2020年两次成为 湖南好人 候选人。

经年耕耘,终成文明典范。如今,村容村貌日益优美、脱贫产业蒸蒸日上、生活方式文明健康,群众幸福感不断提升。双文村村民,正沐浴在文明的 内蕴中,快步向更美好生活奔跑。

全国
双文
解密