

# 学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话精神

人民日报评论员

## 新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济社会发展的路径选择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记着眼新时代党和国家事业发展全局，从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，科学分析了进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据，系统阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，深刻阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，对于全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位、开阔视野，全

面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的指导意义。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的战略判断，有着深刻的依据。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新

阶段。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标，未来30年将是我们完成这个历史宏愿的新发展阶段。习近平总书记强调：新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段。必须深刻认识到，社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，也不是一个自发、被动、不用费多大力气自然而然就可以跨过的阶段，而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程，是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化，既是社会主义初级阶段我国发展的要求，也是我们社

会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时，必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。征途漫漫，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，继续谦虚谨慎、艰苦奋斗，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，全力办好自己

的事，锲而不舍实现我们的既定目标，铸就新的历史伟业！

## 从积极稳妥构建新发展格局完整准确全面贯彻新发展理念

是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记强调，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是十四五规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推进。

十四五时期我国进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，国内外环境的深刻变化

带来一系列新机遇新挑战。以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出了加快构建新发展格局的重大决策。党的十九届五中全会描绘了我国未来发展的宏伟蓝图，对加快构建新发展格局作出重大工作部署。要看到，提出加快构建新发展格局，既是对我国发展新机遇新挑战的深刻认识，也是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握，是对十四五和未来发展长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署，对于我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，对于促进世界经济繁荣，都会产生重要而深远的影响。还要看到，只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

加快构建新发展格局，就要在准确把握的基础上积极推进。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，继续完成三去一降一补的重要任务，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，必须更强调自主创新，全面加强科技创新的部署，集合优势资源，有力有序推进创新攻关的揭榜挂帅体制机制，加强创新链和产业链对接。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，要建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要塑造我国参与国际合作和竞争新优势，重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平，推动我国产业转型升级。

习近平总书记指出：当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时，必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。站在历史正确的一边，增强机遇意识和风险意识，坚定不移贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，全力办好自己的事，我们就一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的更大奇迹。

我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记深刻指出，新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，明确要求全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势进行科学判断，对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，对发展理念和思路作出及时调整，其中新发展理念是最重要、最主要的，引导我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。实践充分证明，新发展理念具有很强的战略性、纲领性、引领性，是指路牌、红绿灯，是我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是管全局、管

根本、管长远的导向。十四五时期我国进入新发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。只有坚定不移贯彻新发展理念，把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，才能实现高质量发展。

如何完整、准确、全面贯彻新发展理念？习近平总书记从三个方面进行了深入阐述。一是从根本宗旨把握新发展理念。人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的根和魂。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。要统筹考虑需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。二是从问题导

向把握新发展理念。我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，举措要更加精准务实，切实解决好发展不平衡不充分的问题，真正实现高质量发展。三是从忧患意识把握新发展理念。随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。要坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，既要敢于斗争，也要善于斗争，全面做强自己。

知之愈明，则行之愈笃。新发展理念深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路，贯彻落实新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，不断促进创新发展成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，不断破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，加快构建新发展格局，我们就一定能推动十四五时期高质量发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

## 加强党对社会主义现代化建设的全面领导

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记站在全面建设社会主义现代化国家全局高度，着眼立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，强调要加强党对社会主义现代化建设的全面领导。

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。在领导全党全国各族人民战胜史所罕见的风险挑战、奋力推进新时代中国特色社会主义事业的伟大征程中，以习近平同志为核心的党中央发挥了决定性作用。党的十九届五中全会将坚持党的全面领导作为十四五时期经济社会发展必须遵循的首要原则，指出实现十四五规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。实践已经证明并将继续证明，坚持党的全面领导，是国家和民族兴旺发达的根本所在，是全国各族人民幸福安康的根本所在。全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，必须毫不动摇坚持中国共产党领导。

习近平总书记强调：贯彻落

实党的十九届五中全会精神要同贯彻落实党的十九届四中全会精神紧密结合起来，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，推动党对社会主义现代化建设的领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，其中具有统领地位的是党的领导制度。要充分认识，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党的领导制度是我国的根本领导制度。加强党对社会主义现代化建设的全面领导，必须坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

加强党对社会主义现代化建设的全面领导，就要在深入学习、坚决贯彻党的十九届五中全会精神上下功夫。党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展大势和我国发展条件，对十四五时期我国发展作出系统谋划和战略部署，展现了新成效新步伐新提高新进步新水

平新提升的崭新画卷。各级领导干部特别是高级干部要原原本本学习、逐条逐段领悟，在整体把握的前提下，突出领会好重点和创新点，发扬理论联系实际的优良学风，立足当前、着眼长远，增强工作积极性、主动性、创造性。

加强党对社会主义现代化建设的全面领导，就要增强政治意识，善于从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作。旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党党的鲜明特征，也是我们党一贯之政治优势。各级领导干部特别是高级干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，心怀国之大者，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，敢于担当、善于作为，把党中央决策部署贯彻落实好。

习近平总书记强调：征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！开启新征程、扬帆再出发，加满油，把稳舵，鼓足劲，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，我们就一定能铸就新的历史伟业。

## 疫情防控 要把责任落得更实些

毛建国

疫情凶猛。更头疼的是，春运即将到来，给防疫带来极大压力。

现实而言，依然存在疫情防控主体责任落实到位、监督不到位等情况。有些网约车驾驶员，既不对自己负责，也不对乘客负责，不按要求佩戴或不正确佩戴口罩，也没有对不佩戴口罩的乘客进行劝阻。有的村镇疫情防控意识虽在增强，但采取人员严进宽出做法。如果严进时未发现的无症状感染者，因宽出踏上春运之旅，将对疫情防控酿成新威胁。

疫情面前无小事。过去一年，经济社会为疫情防控付出了巨大代价，承担了巨大成本。现在，疫情防控进入了十分关键的阶段，新冠病毒活跃期、人物同防叠加期、防疫工作疲劳期三期重合，疫情呈现隐蔽性更强等新变化，怎么还有人麻木不仁，该担的责任不担？

疫情面前，没有人可以置身事外，人人都是一道防线。值得注意的是，自行服药诊所，是目前河北公布的确诊病例行动轨迹中出现的高频词汇。多位确诊病例在初发症状之时，自行购药服药或在村中诊所输

液就诊，这也是病毒得以避开医院核酸检测、持续隐秘传播的重要原因。疫情防控是一场关乎生死的战役，如有人不切实对自己和家人的生命与健康负起责任，不仅会延误治疗最佳时机，同时也严重干扰了防控大局。

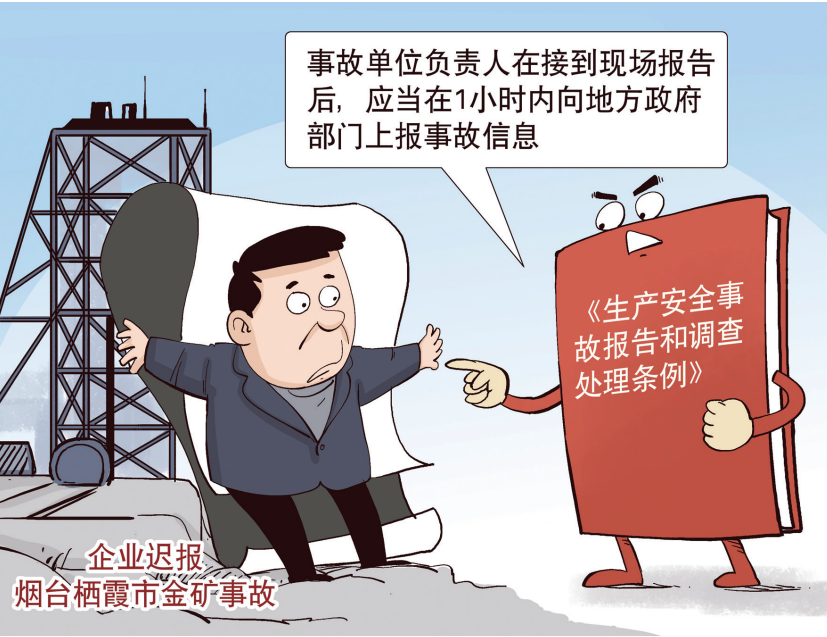
当前形势下，光靠倡导还不够，各地基层党委政府有必要上点儿硬招，收紧一下防控链条。从建立大数据+网格化+铁脚板机制到落实好查、控、检、访各项措施，从强化监测检测工作到完善城乡社区网格功能，从加强重点场所防控到开展冷链食品和进口货物疫情风险排查

围绕疫情防控的全链条，是一套被事实证明行之有效的制度。疫情在不断变化，制度也要不断发展，宁可把风险想得更高一点，也要把防控责任落得更严一些。

无效落实等于不落实，对疫情防控来说更是如此。有句话叫作责任自负。事实上，有些责任是无法自负的，一旦出现了纰漏，谁都承担不起生命这个责任。疫情防控，必须切实推动各方承担责任，真正推动疫情防控工作有效落实。（《湖南日报》）

## 迟报矿难，就是与人民为敌

陈灏



企业的黑盖子 新华社发 勾建山作

导致22人被困的山东烟台栖霞市笏山金矿事故，迟报时间长达30个小时。涉事企业对生命的漠视，无异于草菅人命，就是与人民为敌，国法必不容。

烟台市发布的消息显示，这起事故发生发生在10日14时，但企业向栖霞市应急管理部门报告时，已经是次日20时。长达30个小时的时间里，企业虽然组织了救援，却始终没有向栖霞市应急管理部门报告，直到发现救援难度超出自身能力，才揭开盖子。

人民至上，生命至上。重大事故早报、快报，早已成为共识。第一时间上报，意味着政府部门可以更早、更专业、更大力度实施救援，为被困或受伤人员争取更大脱险机会。《生产安全事故报告和调查处理条例》就明确规定，事故单位负责人在接到现场报告后，应当在1小时内向地方政府部门上报事故信息。同时，国家有

关法律对迟报、瞒报事故有严厉的惩罚规定。

然而，在一道道高压线面前，总有个别企业和地方政府部门存在侥幸心理，事故发生后不是抢时间争取救援力量，而是争取时间将事故大事化小，企图逃避处罚。直到藏不住了，才向上级政府部门求救。

迟报，消耗的是被困人员脱困生还的机会。笏山金矿事故中，第一时间上报和拖延30个小时之后上报，可能导致22名被困人员最终的命运截然不同。置22个鲜活的生命于更加危险的境地，这样的企业将永远被钉在历史的耻辱柱上。

春节将至，每个家庭都期盼团圆。我们期盼22名被困人员能尽快脱险，也期待着有关方面尽快揭开践踏生命的企业的黑盖子，一查到底，给人民一个交代。（新华社）

## 对冒犯法律尊严者迎头痛击

邹晨莹

最高人民法院建成联通四级法院的三个规定的记录报告平台，于1月正式上线运行。日前，湖南法院宣布全面启用该平台，并把登记记录报告的范围扩大到全体工作人员，包括6个月以上聘用、借调和挂职人员，真正做到全员覆盖，彰显了排除干扰、公正司法的坚定决心。

为筑牢廉洁司法防火墙，中办、国办、中央政法委、两高三部先后印发《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》，要求司法人员对于领导干部插手干预司法、内部人员过问案件，以及当事人、律师等不当接触交往行为，都要主动记录报告，并进行通报和责任追究。三个规定，为司法人员依法履职护身，是保障司法机关依法行使职权、促进公正廉洁司法的制度安排。

现实中，总有不少人，信奉官司一进门，两头都托人。此次全面启用新的记录报告平台，并且全员覆盖，不仅从制度上进一步消除形式各

异的过问行为，更是为了打消一些司法人员不愿填报、不敢填报相关记录的思想顾虑，守住逢问必录的底线。此举堵死插手、干预的后门，让越来越多的司法人员从他律走向自律，逐渐养成主动记录报告的习惯，有助于净化司法机关的工作环境，给那些冒犯法律尊严的人迎头痛击。

制度的作用，是刚性约束、更是导向。对司法人员而言，这种导向是刀刀向内的正风肃纪，是逢问必录是铁律，职业伦理要牢记的职业认同。对大众而言，这种导向是破除对请托说情的迷信，是问与不问都一样，依法办事最重要的社会认同，必须让人们相信，决定案件结果的，不是权力、金钱、人情、关系，而是不容侵犯的法律。

站在全面开启现代化建设新征程的起点，如果说经济发展解决的是物质现代化的问题，那么法治建设指向的则是制度现代化。让利益纠葛、纷争羁绊都在法治的标尺下得到解析，人民群众从每一个司法案件中都感受到公平正义的梦想，才不遥远。

（《湖南日报》）