政府工作报告

（上接1版）

（六）民生保障全面加强。省市30件重点民生实事全面完成，财政民生支出占比77.48%。张家界金海实验学校（高中部）、雨露学校、慈利县芙蓉学校、银澧学校、天门山芙蓉学校等投入使用，文津小学和沙堤、金岩、利福塔3所芙蓉学校开工建设；消除义务教育大班额358个，在全省率先清零；吉首大学张家界学院转设、旅游技师学院申报筹建取得突破性进展。市人民医院新院建成使用，市中医院医疗集团和武陵源区、桑植县医疗集团挂牌成立，建制乡镇卫生院配备2名全科医生实现全覆盖。常住人口基本医疗保险参保率达98.2%，实现了基本医疗保险和生育保险市级统筹。基本养老服务补贴覆盖率达95%，“留守儿童之家”实现村级全覆盖。“百岁健康市”创建经验在全国推广。高质量推进第七次全国人口普查工作。公共文化服务体系不断完善，体育事业快速发展。

（七）社会治理有力有效。坚持和发展新时代“枫桥经验”，“屋场会”成为新时代基层社会治理创新“张家界模式”。化解信访积案117件，调解各类矛盾纠纷1.04万起。扫黑除恶专项斗争不断深化。全国禁毒示范城市、国家食品安全示范城市创建工作成效明显。扎实开展安全生产专项整治三年行动，交通问题顽瘴痼疾专项整治工作居全省前列，安全生产形势持续稳定向好。退役军人事务工作扎实开展，我市获评“全省第十届双拥模范城”。

（八）政府自身建设不断加强。坚持市政府党组领学促学，推动习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神走深走实。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入推进“理旧事解难事办实事”攻坚行动，市中心城区31个问题楼盘中的27个17034户居民办证问题得到妥善解决。借鉴疫情防控经验，在全省率先成立高质量发展指挥部，开展“六大工程”秋季攻势行动，采取超常规措施加强经济运行调度，治理能力明显提升。“七五”普法顺利收官。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，加强审计监督和社会各界监督，省、市143件人大代表建议和126件政协提案全部办结。压减一般性支出近20%。扎实推进清廉政府建设，持续纠治形式主义、官僚主义，巩固了团结共事、廉洁干事的良好生态。

一年来，国防动员工作深入开展，全民国防教育、国防后备力量、现代人防体系建设得到加强，统计、审计、民族宗教、住房公积金、烟草、档案、史志、地震、气象、水文等工作实现新进步，税务、电力、通信、金融等驻张单位为全市经济社会发展作出新贡献，各民主党派、工商联、无党派人士及工会、共青团、妇联、科协、侨联、新的社会阶层工作取得新成绩。

各位代表，过去的一年，全市上下共同努力应对大战大考，工作极其艰辛，成绩来之不易，实现了“十三五”圆满收官，彻底摆脱了千年来的绝对贫困，全面建成小康社会取得决定性成就。

五年来，我们坚持转型升级、创新发展，发展基础更加坚实。2016至2019年期间，接待游客连破6000万、7000万、8000万大关，旅游总收入年均增长19.55%。“三星拱月、月照三星”发展格局不断优化，张家界大峡谷玻璃桥、张家界千古情、九天峰恋旅游区等项目建成开放；丝绸之路工商领导人（张家界）峰会、世界跑酷大赛等国际性会议赛事成功举办；旅游企业发票门票“一票制”、全域旅游“公对公”结算、导游归社等改革成效明显；以梓山漫居、五号山谷为代表的一批高端民宿走在全国前列。五年来，地区生产总值年均增长6.8%，其中前四年年均增长8%，高于全国全省平均水平；固定资产投资、社会消费品零售总额、规模工业增加值年均分别增长10.7%、7.1%、6%，园区规模工业增加值占全部规模工业增加值比重从28%上升到57.7%，非税收入占比从48%下降到31.86%，张家界经开区获批省级高新区。

五年来，我们坚持城乡统筹、协调发展，城乡面貌更加靓丽。黔张常铁路、张家界西站建成运营，张桑高速建成通车，武陵山大道、杨家界大道等建成使用。改造城镇棚户区48515户，新改建农贸市场77个，中心城区建成区达到35.49平方公里，较“十二五”末增加5.9平方公里。常住人口城镇化率51%，较“十二五”末提高6.4个百分点。新建农村公路4832公里、安防工程3640公里，完成电网改造881个村，农村饮水安全巩固提升70.74万人，改造农村危房28550户、农村卫生厕所8015户。建成高标准农田40.47万亩。成功创建省级以上文明村镇15个、美丽乡村示范村35个。

五年来，我们坚持生态优先、绿色发展，生态名片更加精美。生态绿色张家界建设扎实推进，县级以上城镇污水处理率达到96.26%，地表水监测断面保持Ⅱ类及以上水质，大鲵保护区水电项目整改取得重大进展。武陵源核心景区移民搬迁一期工程基本完成。建成市级生态文明建设示范村镇118个、省级绿色村庄269个，慈利县、桑植县获评省级生态文明建设示范县，永定区、武陵源区分别获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设示范区，我市获评国家森林城市、全国环境空气质量达标城市、中国绿色发展优秀城市、“2019美丽山水城市”。

五年来，我们坚持深化改革、开放发展，发展动能更加充沛。重点领域改革不断深化，取消、下放、调整行政权力事项262项，清理行政审批中介服务事项79项。扎实开展“产业项目建设年”“招商引资攻坚年”活动，签约重大招商项目317个，引进“三类500强”企业20家、行业领军企业20家；民营经济加快发展，实现“个转企”2455户、“小升规”478户。设立丝路驿站22个。荷花国际机场通航国际（地区）城市增至31个，国际国内航线达到88条，迈入全国中型机场行列。

五年来，我们坚持改善民生、共享发展，人民生活更加幸福。坚决打赢脱贫攻坚战，两区两县全部摘帽，358个贫困村全部出列，完成易地扶贫搬迁9644户34698人，累计脱贫249163人，旅游精准扶贫经验在全国推广。投入410亿元，完成150件省市重点民生实事。新增城镇就业、农村劳动力转移就业10万人。消除义务教育大班额、中小学生校内课后服务改革试点经验在全省推广。率先在全省启动城乡医疗卫生一体化改革，村卫生室“空白村”清零。城乡低保实现应保尽保，企业退休人员养老金实现“十六连增”。城乡居民人均可支配收入分别由19473元、7094元增加到28151元、11213元。连续三年获评全省安全生产优秀市州，第三次捧得全国综治最高奖“长安杯”。

各位代表！五年的成就令人振奋，积累的经验弥足珍贵。我们深深地体会到，做好政府各项工作，必须坚持党的全面领导，不断推动中央、省委和市委决策部署落地见效；必须把加快发展作为第一要务，着力解决发展不足、结构不优的问题，不断巩固高质量发展态势；必须贯彻以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感；必须坚定不移深化改革扩大开放，破除思维定势和体制机制障碍，不断增强经济社会发展的创新力和竞争力；必须始终抓重点攻难点治堵点，坚持问题导向、精准施策，不断汇聚推动高质量发展的强大合力。

各位代表！过去五年成绩的取得来之不易，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大市政协和社会各界关心支持的结果，是全市上下团结奋斗的结果！在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻张部队、武警官兵、政法公安干警和消防指战员，向离退休老同志，向关心支持张家界发展的海内外朋友，表示衷心的感谢！

各位代表！在总结成绩和经验的同时，我们也清醒看到存在的困难和问题：一是经济总量小，回旋余地小，地区经济发展动能不足；二是工业短板明显，科技创新能力不足，产业结构调整任务十分艰巨；三是基础设施欠账较多，民生保障存在不少弱项；四是财政收支矛盾突出，政府性债务风险防范压力大；五是营商环境还有不小差距，少数干部理念、素质、作风还不适应新时代高质量发展的要求，治理能力有待进一步提升，等等。对此，我们将直面问题，采取有力措施，努力加以解决。

二、“十四五”时期主要目标任务

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，世界经济形势复杂严峻。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全国上下都在认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，致力推动高质量发展，我国经济总体向好、长期向好的基本面没有改变。我省大力实施“三高四新”战略，坚持创新引领开放崛起，将催生更多高质量发展新活力新动能。我市高质量发展基础进一步夯实，旅游品牌美誉度、影响力进一步提升。市委七届十次全会审议通过了《中共张家界市委关于制定张家界市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，根据市委的《建议》，市政府编制了《张家界市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提交本次大会审查。

“十四五”时期，全市要围绕2035年人均地区生产总值达到全省平均水平，建成国内外知名旅游胜地，建成旅游强市、生态强市、文化强市、健康张家界和国际精品旅游城市，基本实现社会主义现代化的美好愿景，把握“两地两区一龙头一家园”的发展定位，即建设成为世界一流旅游目的地、国家生态文明建设示范区、国家特殊类型地区振兴示范区、“锦绣潇湘”全域旅游基地龙头、武陵山片区改革开放新高地和人民幸福美好家园，全力推动全市高质量发展，努力实现地区生产总值年均增速7.5%以上、旅游人次达到1.2亿人次、旅游总收入达到1200亿元的增长目标。重点抓好以下几个方面的工作。

——加快构建以旅游高质量发展为引领的现代化产业体系，推进经济体系优化升级取得新成效。坚持生态立市、旅游兴市、实体经济强市，把发展经济着力点放在实体经济上，形成旅游引领、多业并举、多元发展的产业新格局。推动旅游业高质量发展，坚持“三星拱月、月照三星”总体布局，提升旅游管理国际化标准化精细化水平，推动旅游跨界融合，新增3个国家5A级景区，武陵源、天门山跻身世界级旅游景区和度假区。实施新型工业强基倍增计划，推进优势产业链培育行动、工业招商专项行动、工业绿色发展专项行动，努力把张家界高新区创建成国家级高新区。加快现代服务业创新发展，补齐生产性服务业短板，提质消费性服务业，努力打造全国旅游信息大数据平台、武陵山片区旅游特色商品集散中心和物流中心，建设武陵山片区健康体检、医疗康养和旅游急救中心。

——扭住扩大内需战略基点，积极融入新发展格局。全面融入国内大循环和国内国际双循环，加强与国际旅游组织合作，积极参与国内旅游市场建设，引领张吉怀精品生态文化旅游经济带建设，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。推动消费升级，健全现代流通体系，开拓城乡消费市场，加快特色街区建设，发展夜游夜市夜经济，创建国家文化和旅游消费试点城市、国家级夜间文旅消费集聚区。持续扩大有效投资，重点围绕基础设施、社会民生、产业等领域，规划建设一批强基础、增功能、利长远的重大工程和项目，建成张吉怀高铁和桑龙、炉慈、张官高速公路，打通常张高速宜清段，力争张石铁路开工建设，争取动车运用所项目建设，加快荷花国际机场扩建工程建设，打造国内重点旅游机场和武陵山片区旅游交通枢纽。

——坚持全面深化改革创新，培育壮大发展新动能。深化旅游经济高质量发展、国资国企、行政审批等重点领域改革，激发市场主体活力。完善经济治理体系，健全财政、金融、产业等政策协同发力的经济治理体系。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。打造公平、公正、透明、可预期的一流营商环境。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，提高企业技术创新能力，激发人才创新活力，加强科技创新平台建设，以改革和创新的主动赢得竞争的主动。

——坚持农业农村优先发展，在全面推进乡村振兴中开拓新局面。坚持以工促农、以商活农、以旅带农、科技强农和规模兴农，巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴。加强生产体系建设，发展资源节约型、环境友好型农业。加强产业体系建设，大力发展大鲵、茶叶、蔬菜、中药材、水果五大特色农业产业，延伸生猪养殖产业链，完善种养协调的农业产业结构。加强经营体系建设，落实农村基本经营制度、第二轮土地承包到期后再延长三十年的政策，强化基本农田保护，落实耕地保护红线，加快培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，实现小农户与现代农业有机衔接。加强治理体系建设，形成乡村振兴合力，探索具有张家界特色、农旅融合、城乡一体发展的乡村振兴之路。

——扎实推进以人为核心的新型城镇化，推动国际精品旅游城市建设取得新突破。优化城镇发展布局，以市中心城区为核心，慈利、桑植县城为市域副中心城市，打造沿黔张常铁路城镇发展轴和澧水生态经济带、溇水生态经济带，构建“一主两副、一轴两带”的区域发展格局。深入推进“五城一体”国际精品旅游城市建设，实施市中心城市承载功能升级行动，推动城市骨架和微循环同步提升，优先推进智慧城市、空铁新城建设，提升中心城市集聚度和承载力。推动区域协调发展，支持慈利撤县设市，依托“红色沃土、绿水家园”建好贺龙元帅家乡。

——大力发展文化事业和文化产业，社会文明程度得到新提高。发展公共文化事业，完善城乡公共文化服务体系，加快建设文化旅游体验中心，推动文化惠民工程扩大覆盖面、增强实效性。壮大现代文化产业，改造提质旅游演艺节目，培育新型旅游演艺产品，打造“中国旅游演艺之都”。弘扬和传承红色文化、民族文化，规划建设长征国家文化公园（张家界段），创建全国红色文化传承、红色旅游体验、党性教育培训示范基地。重视家庭建设，注重家庭家教家风，提高社会文明程度，实施文明创建工程，加强新时代文明实践中心建设，巩固国家卫生城市创建成果，加快建设文化强市，积极创建全国文明城市。

——加快推进生态绿色张家界建设，生态文明建设实现新进步。做好绿色发展和生态保护两篇文章，继续打好污染防治攻坚战，加强生态系统保护修复，统筹推进山水林田湖草系统治理，加强自然资源保护利用，完善生态环境保护制度体系，全面推进长江流域十年禁渔，提升生态系统质量和稳定性。推进国家生态文明建设示范市、张家界“世界绿谷”、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，力争实现碳达峰，积极推动碳排放交易工作，森林覆盖率、环境空气质量、地表水环境质量等重要生态环境指标处于全省领先、跻身全国前列。

——推进开放崛起，打造武陵山片区对外开放新高地。深度融入“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、西部陆海新通道、湘南湘西承接产业转移示范区等建设，积极对接融入中国（湖南）自由贸易试验区建设，争取纳入扩区建设范围，创建国家全面深化服务贸易创新发展试点城市。完善对外开放支撑体系，筹建B型保税物流中心、国际快件监管中心、跨境电商通关中心、保税展示中心，打造“一站式”国际口岸综合通关服务平台和产业园区。

——改善人民生活质量，民生福祉达到新水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，强化就业优先政策，提高人民收入水平，扎实推进共同富裕。促进城乡义务教育均衡发展和各级各类教育协调发展，办好人民满意的教育。推进健康张家界建设，提升公共卫生防控救治能力。完善社会保障体系，健全基本公共服务体系，建设人民幸福美好家园。

——统筹发展和安全，平安张家界建设迈上新台阶。坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿全市发展各领域和全过程。推进法治张家界建设，加快建设法治政府、法治社会，规范行政执法行为，提高依法行政水平。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。落实安全生产责任制，强化安全生产监管，提升防灾减灾抗灾救灾能力。完善社会治安防控体系，巩固扫黑除恶专项斗争成果。加强和创新社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

三、2021年工作安排

今年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，做好今年工作意义重大。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决落实习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神和中央、省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力实施“三高四新”战略，坚持创新引领开放崛起，坚持对标提质旅游强市和“11567”总体思路，坚持扩大内需战略基点，坚持系统观念和底线思维，更好统筹发展和安全，坚持精准施策，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，推动经济平稳健康运行、社会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%以上；旅游接待人次增长30%以上，旅游总收入增长34%以上；规模工业增加值增长10%以上；固定资产投资增长10%以上；社会消费品零售总额增长12%以上；地方一般公共预算收入增长11%以上；城乡居民人均可支配收入分别增长8%以上、10%以上；居民消费价格涨幅3%以内；城镇调查失业率控制在5.5%以内。节能减排、人口自然增长率、安全生产完成省定目标。

围绕上述目标，重点做好以下十个方面的工作：

（一）以建设“锦绣潇湘”全域旅游基地龙头为抓手，推动旅游经济高质量发展。全力以赴促进旅游复苏，加快创建国家全域旅游示范市、旅游经济高质量发展国家示范区，提高旅游经济质量、效益和核心竞争力。优化旅游布局。巩固提升武陵源景区的核心地位，实施武陵源景区提质升级工程。培育壮大天门山国际旅游文化先导区、张家界大峡谷国际旅游经济区、茅岩河国际康体养生度假区、桑植红色旅游区“四个增长极”。完善产业链条。加快发展红色旅游，大力挖掘贺龙元帅故里、红二方面军长征出发地等红色资源，抓好长征国家文化公园（张家界段）规划建设。支持张家界大峡谷创建国家5A级景区。发展研学旅游、康养度假、低空飞行、极限探险、会展影视、乡村民宿等新业态。加快推进七十二奇楼小镇等综合体建设，建好旅游集散设施，做特做优“张家界礼物”。推动融合发展。推进旅游与文化、体育、康养、会展等产业深度融合，抓好世界自然遗产与国家级非物质文化遗产融合，打造一批文旅项目和文创产品。持续推进“体育+旅游共建示范城市”创建，打造体育旅游示范基地、精品线路、精品赛事和体育旅游综合体。推进旅游与工业、农业、科技融合发展。创新旅游营销。突出张家界品牌，推介仙境张家界、健康张家界、绝版武陵源和中国旅游演艺之都，抓好重点城市营销、渠道营销、云端营销、需求侧营销，做实做好丝路驿站。办好世界翼装飞行锦标赛、国际旅游诗歌节等赛事活动，积极争取全国导游大赛等赛事活动落户张家界。加强服务管理。完善旅游交通体系，发展汽车租赁市场，推动城区景区无缝换乘。发展智慧旅游，建设智慧景区，实现“一机游张家界”。加强旅游服务监管，推进“铁腕治旅”，以星级评定推动管理标准化、以诚信管理推动行业自律、以智慧管理推动管理升级。

（二）以新型工业强基倍增计划为突破，加快补齐工业短板。工业是实体经济的主体，也是我市经济发展中的短板，工业散小弱、占比低，已严重影响地区经济的协调发展。建设体现旅游城市特色、与生态环境和旅游相适应的新型工业体系，是我市产业结构调整的迫切需要。狠抓高位高效推进。组建高规格机构和班子，制定五年行动计划和年度工作方案，建立健全领导干部联系工业企业制度，强化目标管理考核，营造聚焦工业、狠抓工业、大干工业的浓厚氛围，力争年度落地投资过亿元的重大工业项目5个以上、新增规模工业企业20家以上、新增产值过亿元企业5家以上。狠抓特色产业集聚。推行链长制，培育发展旅游商品、生物医药（植物提取）、生态绿色食品（农副产品精深加工）、旅游装备制造、绿色建材、信息与数字技术等产业链，提升产业链供应链现代化水平。围绕“六个一”重点产业发展，加快推进东方希望肉类加工、万众新材、继源科技、久瑞生物、乾坤生物等项目。狠抓园区平台建设。优化园区布局，坚持“三区一园”错位发展，推动张家界高新区加快创建国家级高新区，支持慈利工业集中区创建省级高新区。重点建设中国翠谷植物提取产业园、绿色建材循环产业园、旅游商品产业园。完善园区功能配套，拓展用地规模，推进标准厂房建设并落实免租政策，打造园区“135”工程升级版。创新管理机制，深化园区改革，进一步赋权赋能，让企业办事不出园区。实行“一企一策”精准帮扶，引导企业绿色转型、创新发展，走专精特新发展之路。

（三）以消费升级为着力点，大力发展现代服务业。适应产业发展融合化和生活需要多样化趋势，推动服务业提质升级取得新突破。巩固提升传统服务业。发展现代物流，推进张家界国际航空物流园、火车北站铁路物流基地和区县物流中心建设，培育壮大冷链物流。发展现代金融，提升普惠金融服务水平，推进资本市场县域工程，实施企业上市“破零倍增”计划，拓宽实体经济融资渠道。发展电子商务，加快张家界电子商务公共服务平台建设，完善“一园区四中心+村级电子商务综合服务站”发展体系。发展会议会展经济，引进一批有影响的国际国内节会活动，打造会议会展品牌。培育壮大新兴服务业。发展信息大数据产业，推动配套基础设施、5G智慧走廊项目、应用产业园和示范基地建设，加快5G商用。围绕买全球卖全球，发展全货机航班、跨境电商，进一步做大口岸经济。发展总部经济，力争引进更多总部经济企业。加快建设网红经济产业园，打造直播基地、培训基地和网红产业孵化基地。培育和释放消费需求。改造提升批发零售、住宿餐饮等服务业，加快农贸市场、批发市场、专业市场建设。培育线上教育、医疗等消费热点，发展银发经济，推进消费结构升级。落实带薪休假制度，促进节假日消费。扩大汽车消费，加快汽车交易市场建设，打造武陵山片区汽车交易中心。推进快递进村工程，挖掘农村消费潜力。开展质量、品牌提升行动，改善消费环境，保护消费者合法权益。

（四）以农业农村现代化为引领，全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。提高农业质量效益和竞争力。抓好粮食生产和粮食安全，建设高标准农田10万亩，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，促进粮食稳面积、稳产量。大力发展现代精细农业和特色农业，深入推进优势农产品发展“3+2+N”三年行动计划，改造传统种养业，推进东方希望集团现代化生猪养殖项目建设，扶持发展张家界黑猪、杜仲、菊花芯柚产业。支持张家界大鲵、张家界莓茶、硒有慈利、桑植白茶、武陵源菜葛区域公用品牌建设，积极创建国家级特色优势农产品示范区。推动科技下乡，提升农业科技化、机械化水平，培育新型职业农民。抓好重大动植物疫病防控。实施乡村建设行动。建设165公里农村公路，完成138个村电网改造，农村自来水普及率达78%。实施以“六治”为重点的新一轮农村人居环境整治提升行动，扎实开展农村“厕所革命”，确保农村生活垃圾无害化处理率达90%、农村卫生厕所普及率达85%以上，积极创建省级美丽乡村示范村和特色精品乡村。压实路长制责任，加强道路管养和环境治理。科学编制农村建房规划，规范农民建房，推进农村乱占耕地建房问题整治，保护传统村落和乡村风貌。深化农村改革。推进承包地“三权分置”改革，深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。统筹推进供销合作社综合改革、农业领域综合执法改革。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫监测帮扶机制，持续壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业，强化易地搬迁后续扶持，加强资金资产项目管理，促进特色产业可持续发展。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，集中支持一批乡村振兴重点帮扶乡镇和村（居）。

（五）以做大做强中心城区为重点，加快推进国际精品旅游城市建设。围绕建设生态、文明、智慧、休闲、畅达“五城一体”的国际精品旅游城市，按照人在城中、城在景中、景城一体、产城融合的要求，实施市中心城区承载功能升级行动，增强市场要素、产业发展、城市功能、人口承载和辐射带动能力。健全城乡规划。凸显旅游城市特色，建立健全“三级三类”国土空间规划体系，持续推进主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等“多规合一”，形成国土空间规划“一张图”。实现乡镇规划编制全覆盖，全面开展村庄规划编制，加快形成城市发展区、农产品生产区、重点生态功能区三大空间格局。优化城市功能。推进空铁新城建设，加快宁邦国际广场、丝绸之路国际文化旅游产业园等项目建设，推动产业集聚、商企集聚、人口集聚。建成贺龙体育中心、大湘西燃气长输管网等项目，加快世贸云著、新松机器人、张家界万达广场、花岩水厂、土木溪水厂、垃圾焚烧综合处理等项目建设。推进老旧小区和棚户区改造，着力解决城市D级危房问题。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，大力发展旅游地产，促进房地产市场健康发展。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化。强化城市治理。加快推进智慧城市建设。开展环境卫生提质、市容市貌提升、基础设施改善、生态环境改观专项整治行动。大力发展公共交通，规范出租车、网约车经营管理。加强城市残疾人无障碍设施建设。完善社区、小区功能，提高居民自治和管理水平。推动城镇建设。围绕“一主两副”城市格局，发展县域经济，增强慈利、桑植县城承载能力。加快建设一批特色产业小镇。

（六）以项目建设为载体，增强发展支撑力和竞争力。继续开展“产业项目建设年”“招商引资项目攻坚年”活动，加强项目全流程闭环管理，实施160个重点项目，完成投资290亿元以上。加快项目推进。紧盯重大项目，加快中央预算内投资项目和专项债券项目建设，确保张吉怀高铁建成通车，加快桑龙高速、炉慈高速、张官高速、荷花国际机场扩建工程、瑞中公路等项目建设，推动慈利通用机场项目开工，加快张家界鲵城、荣佳智慧城、义乌商贸城二期等项目建设。加强招商引资。包装一批文化旅游、生物医药、高铁经济、乡村振兴、现代物流等项目，争取更多项目进入国家和省里笼子。突出园区招商、工业招商、新兴产业招商、链式招商，力争引进“三类500强”和行业领军企业8家以上。提高项目履约率、开工率、资金到位率、投产率。推进全生产要素良性循环。推进土地要素市场化配置，保障重大产业、重点建设、重要民生项目用地需求。积极争取地方政府专项债券、中央预算内投资资金支持；做好经营土地、盘活资产等工作，激活民间投资；健全“政银保担投”金融服务体系，加大信贷投放力度。抓好征地拆迁集中清零攻坚，确保项目按期落地实施。

（下转4版）