



# 政府工作报告 (摘要)

(上接2版)

(三)以消费升级着力点,大力发展现代服务业。适应产业发展融合化和生活需要多样化趋势,推动服务业提质升级取得新突破。巩固提升传统服务业。发展现代物流,推进张家界国际航空物流园、火车北站铁路物流基地和区县物流中心建设,培育壮大冷链物流。发展现代金融,提升普惠金融服务水平,推进资本市场县工程,实施企业上市“破零倍增”计划,拓宽实体经济融资渠道。发展电子商务,加快张家界电子商务公共服务平台建设,完善“一园区四中心+村级电子商务综合服务站”发展体系。发展会议会展经济,引进一批有影响、有带动性的展会项目,打造会议会展品牌。培育壮大新兴服务业。发展信息大数据产业,推动配套基础设施、5G智慧走廊项目、应用产业园和示范基地建设,加快5G商用。围绕全球卖全球,发展全货机航班、跨境电商,进一步做大口岸经济。发展总部经济,力争引进更多总部经济企业。加快建设网红经济产业园,打造直播基地、培训基地和网红产业孵化基地。培育和释放消费需求。改造提升批发零售、住宿餐饮等服务业,加快农贸市场、批发市场、专业市场建设。培育线上教育、医疗等消费热点,促进银发经济,推进消费结构升级。落实带薪休假制度,促进节假日消费。扩大汽车消费,加快汽车交易市场建设,打造武陵山片区汽车交易中心。推进快速进村工程,挖掘农村消费潜力。开展质量提升行动,改善消费环境,保护消费者合法权益。

(四)以农业农村现代化为引领,全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。提高农业质量效益和竞争力。抓好粮食生产和粮食安全,建设高标准农田10万亩,坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”,促进粮食稳面积、稳产量。大力发展现代精细农业和特色农业,深入推进优势农产品发展“3+2+N”三年行动计划,改造传统种养业,推进东方希望集团现代化生猪养殖项目建设,扶持发展张家界黑猪产业。支持张家界大鲵、张家界莓茶、晒有慈利、桑植白茶、武陵源菜菔区域公用品牌建设,积极创建国家级特色优势农产品示范区。推动科技下乡,提升农业科技化、机械化水平,培育新型职业农民。抓好重大动植物疫病防控。实施乡村建设行动。建设165公里

农村公路,完成138个村电网改造,农村自来水普及率78%。实施“六治”为重点的新一轮农村人居环境整治提升行动,扎实开展农村厕所革命,确保农村生活垃圾无害化处理率达90%、农村卫生厕所普及率达85%以上,积极创建省级美丽乡村示范村和特色精品乡村。压实路长制责任,加强道路管养和环境治理。科学编制农村建房规划,规范农民建房,推进农村乱占耕地建房问题整治,保护传统村落和乡村风貌。深化农村改革。推进承包地“三权分置”改革,深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济。健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。统筹推进供销社综合改革、农业领域综合执法改革。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定,健全防止返贫监测帮扶机制,持续壮大扶贫产业,做好脱贫人口稳岗就业,强化易地搬迁后续扶持,加强资金资产项目管理,促进特色产业可持续发展。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,集中支持一批乡村振兴重点帮扶乡镇和村(居)。

(五)以做大做强中心城区为重点,加快推进国际精品旅游城市建设。围绕建设生态、文明、智慧、休闲、畅达“五城一体”的国际精品旅游城市,按照人在城中、要求在景中、景城一体、产城融合的要求,实施中心城区承载功能升级行动,增强市场要素、产业发展、城市功能、人口承载和辐射带动能力。健全城乡规划。凸显旅游城市特色,建立健全“三级三类”国土空间规划体系,持续推进主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等多规合一,形成国土空间规划“一张图”。实现乡镇规划编制全覆盖,全面开展村庄规划编制,加快形成城市发展区、农产品生产区、重点生态功能区三大空间格局。优化城市功能。推进空铁新城建设,加快宁邦国际广场、丝绸之路国际文化旅游产业园等项目建设,推动产业集聚、商企集聚、人口集聚。建成贺龙体育中心、大湘西天然气输管网等项目,加快世贸云著、新松机器人、张家界万达广场、花岩水厂、土木水厂、垃圾焚烧综合处理等项目建设。推进老旧小区和棚户区改造,着力解决城市D级危房问题。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,高度重视保障性租赁住房建设,加快

完善长租房政策,大力发展旅游地产,促进房地产市场健康发展。深化户籍制度改革,加快农业转移人口市民化。强化城市治理。加快推进智慧城市建设和智慧城市建设。开展环境卫生提质、市容市貌提升、基础设施改善、生态环境治理等专项整治行动。大力发展公共交通,规范出租车、网约车经营管理。完善社区、小区功能,提高居民自治和管理水平。推动城镇建设。围绕“一主两副”城市格局,发展县域经济,增强慈利、桑植县城承载力。加快建设一批特色产业小镇。

(六)以项目建设为载体,增强发展支撑力和竞争力。继续开展“产业项目建设年”招商引资项目攻坚年活动,加强项目全流程闭环管理,实施160个重点项目,完成投资290亿元以上。加快项目推进。紧盯重大项目,加快中央预算内投资项目和专项债券项目建设,确保张吉怀高铁建成通车,加快桑龙高速、炉慈高速、张官高速、荷花国际机场扩建工程等项目建设,推动慈利通用机场项目开工,加快张家界蜈蚣城、荣佳智慧城、义乌商贸城二期等项目建设。加强招商引资。包装一批文化旅游、生物医药、高铁经济、乡村振兴、现代物流等项目,争取更多项目进入国家和省里笼子。突出园区招商、工业招商、新兴产业招商、链式招商,力争引进三类500强和行业领军企业8家以上。提高项目履约率、开工率、资金到位率、投产率。推进生产要素良性循环。推进土地要素市场化配置,保障重大产业、重点建设、重要民生项目用地需求。积极争取地方政府专项债券、中央预算内投资资金支持;做好经营土地、盘活资产等工作,激活民间投资;健全“政银担投”金融融服体系,加大信贷投放力度。抓好征地拆迁集中清零攻坚,确保项目按期落地实施。

(七)以改革创新为根本动力,全面厚植发展新优势。把改革创新作为化危为机的关键一招,以改革促创新,以创新促发展。深化重点领域改革。加快推进旅游经济高质量发展综合改革试点。深化放管服、一件事一次办改革,加快实现基层公共服务就近办、一次办。深化国企改革,扎实推进投融资平台公司转型发展,建立现代企业制度。推进零基预算和绩效预算,强化预算约束和绩效管理。深化政府采购、司法、城管、社保、统计等领域改革。全面推进殡葬改革。全力培育创新生态。强

化企业创新主体地位,培育高新技术企业 and 科技型中小企业165家。弘扬劳动精神劳模精神工匠精神,培养创新型、应用型、技能型人才,加强科普宣传,提高全社会研发投入占地区生产总值的比重和高技术产业增加值占地区生产总值的比重。着力优化营商环境。落实优化营商环境30条,深入推进“零即挂地、拿地即开工、交房即交证、领照即开业”。建立营商环境“红黄榜”评价机制,实施好“双随机、一公开”监管,推动我市营商环境进入省内第一方阵。支持民营经济发展。鼓励民间资本参与基础设施、基础设施等领域的建设经营。培育扶持本地企业发展。加强社会信用体系建设,推动包容审慎监管,规范涉企收费,构建亲清政商关系。建立政企“圆桌会议”制度,开通企业家“直通车”,让企业家放心投资、安心发展、舒心生活。

(八)以生态强市为目标,大力推进生态绿色张家界建设。深入践行习近平生态文明思想,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。打好污染防治攻坚战。巩固大鲵保护区水电项目整改成果。继续推进“夏季攻势”,严格落实河长制,统筹推进澧水、澧水流域治污治岸治渔。抓好农业面源污染防治,加强白色污染治理。加快城市雨污分流改造,推进城市生活垃圾分类、乡镇污水处理厂建设,加强垃圾、污水处理设施运行监管,确保县级以上城市集中式饮用水水质达标率、中心城区建成区黑臭水体消除比例均达到100%。加强生态环境保护。强化国土空间规划和用途管控,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。统筹实施石漠化和水土流失治理,抓好生态廊道建设。加快推进自然保护地整合优化国家试点。实施国土绿化行动,推行林长制,完成营造林绿化29.7万亩。加快形成绿色生产生活方式。推行工业企业清洁生产,倡导绿色低碳生活方式,开展绿色创建活动,发展绿色交通、绿色能源、绿色建筑,探索绿色低碳发展新模式,让绿色成为张家界高质量发展最动人的色彩。

(九)以解决急难愁盼民生问题为落脚点,着力提高社会建设水平。坚持以人民为中心的发展思想,办好重点民生实事,改善人民生活品质。落实就业优先政策。加强职业技能培训和就业服务指导,促进高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等

重点群体多渠道就业,新增城镇就业0.9万人、农村劳动力转移就业1.3万人,确保零就业家庭动态清零。保障劳动者合法权益,持续整治拖欠农民工工资问题。优先发展教育事业。认真履行政府办教育的职责,办好各级各类公办学校,支持民办教育发展,建成芙蓉学校3所,加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设,推进义务教育均衡发展城乡一体化。抓好商住楼盘学校、幼儿园配建工作,确保公办幼儿园在园幼儿占比达50%以上。加强中小学幼儿园安全防范建设。健全完善职业技术教育体系,筹建湖南旅游技师学院,支持张家界航空工业职业技术学院专升本,支持吉首大学张家界学院转设后的建设发展。全面推进健康张家界建设。毫不松懈抓好常态化疫情防控,确保不反弹。纵深推进城乡医疗卫生一体化改革,加强以城带乡的医共体建设,推动医疗资源下沉,加强基层医疗卫生人才建设,实施一批覆盖市乡村的医疗服务体系重点项目。促进中医药传承发展,开工建设中医院应急医疗救治中心,加快建设张家界传染病医院。积极应对人口老龄化,推进健康养老和医养结合项目建设。深入开展爱国卫生运动、全民健身运动。健全多层次社会保障体系。大力实施全民参保行动,健全基本养老保险、基本医疗保险等社会保障机制。制定城乡统一的医疗救助办法,全面治理过度医疗检查行为,增强医保基金保障能力。完善社会救助体系,发展社会福利和慈善事业,实施困难群众价格临时补贴联动机制,确保城乡困难家庭应保尽保。健全退役军人工作体系和保障制度,维护退役军人合法权益。加强残疾人、未成年人和农村留守老人、留守儿童、留守妇女关爱保护。防范化解重大风险。加强经济安全风险评估,强化金融监管,防范金融风险。推进安全生产三年集中专项整治行动,集中整治交通问题顽瘴痼疾,努力实现“三个坚决、两个确保”目标。提升自然灾害预测预警能力,开展第一次自然灾害综合风险普查,加快推进防灾减灾工程建设,加强地质灾害综合治理。强化食品药品安全管理,加快创建国家食品安全示范城市。加强和创新社会治理。巩固“屋场会”成果,推动社会治理重心下移,加强城乡社区治理和服务体系建设,减轻基层特别是村级组织负担,

全面完成新一轮村(居)民委员会换届工作。完善“三调联动”机制,排查化解矛盾纠纷,常态化开展扫黑除恶专项斗争,深化“一村一辅警”建设。不断完善国防动员体系,提升国防动员质量效益。推动人防体系能力建设。依法加强宗教事务管理,积极创建全国民族团结进步示范市、全国禁毒示范城市,推进市域社会治理现代化,让地区发展更有“温度”,让人民幸福更有“质感”。

(十)以政治建设为统领,努力建设人民满意的服务型政府。加强政府自身建设,不断提高政府效能,与时俱进推动政府治理体系和治理能力现代化。强化政治担当。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记考察湖南重要讲话精神,自觉把习近平总书记的关怀厚望转化为前行动力,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,善于从全局中分析一域,善于从细节上提升境界,以实际行动践行“四个意识”两个维护。坚持依法行政。认真落实市委及其常委会决议决定,依法接受人大监督,自觉接受政协民主监督,办好人大代表建议和政协委员提案。推进审计监督全覆盖。主动接受群众监督和社会监督。坚持依法行政,落实行政执法“三项制度”,有序开展“八五”普法,健全依法决策机制,深化行政执法体制改革,健全依法统计工作机制。提高素质本领。政府系统干部要进一步解放思想,学经济、懂经济、抓经济,坚持系统观念,坚持目标导向、问题导向、结果导向,注重经济增速与质量效益的内在平衡,注重发展与安全的科学统筹,注重有效市场与有为政府的良性互动,努力成为经济工作和社会管理的行家里手。深化作风建设。大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神,持续推进“理旧事解难事办实事”常态化,真抓实干、敢想敢干,不断解决问题、破解难题。深入推进清廉政府建设,严守规矩和纪律,锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义。强化公共权力、公共资金、国有资产、公共资源、公共工程监管。大力压减一般性支出和非刚性、非重点、非急需支出,厉行节约,带头过紧日子,以政府的紧日子换来百姓的好日子,以干部的辛苦指数提高人民群众的幸福指数。

## 市政协召开七届四十七次主席会

本报讯 1月9日晚,市政协召开七届四十七次主席会。市政协主席汪业元,市政协副主席彭红、褚新年、覃仕斌、张元次、周芳、王光明、李文化、邓师煌、刘卫兵,市政协党组成员龙维务,市政协秘书长周双全参加会议。会议听取了委员协商各项工作报告、《张家界市国民经济和社会发展的第十四五年规划和二〇三五年远景目

标纲要(草案)》情况综合报告;听取了委员协商大会决议(草案)、选举办法(草案)、总监票人监票人建议名单(草案)、副主席候选人建议名单(草案)的综合报告,同意提交七届二十四次常委会协商通过;听取了会期提案汇总情况汇报并授权主席会议对会期提案审查立案和遴选重点提案。(本报记者 秦勤)

## 市政协七届二十四次常委会召开

本报讯 1月9日晚,市政协召开了七届二十四次常委会。市政协主席汪业元,市政协副主席彭红、褚新年、覃仕斌、张元次、周芳、王光明、李文化、邓师煌、刘卫兵,市政协党组成员龙维务,市政协秘书长周双全参加会议。会议听取了委员协商各项工作报告、《张家界市国民经济和社会发展的第十四五年规划和二〇三五年远景目

标纲要(草案)》、听取了会期提案汇总情况汇报并授权主席会议对会期提案审查立案和遴选重点提案。会议协商确定了有关人事事项、通过选举办法(草案)、总监票人监票人名单(草案),通过了市政协七届五次全体会议决议。(本报记者 秦勤)

(上接1版④)

合理优化增设城市公交车班次,解决学生上学、放学乘车难。永定区代表团的覃志齐代表关心孩子上学问题,他认为,目前市城区学生上下学乘车还是存在车次少,道路拥堵问题,他建议公交公司对城市学校路段学生上学、放学时段增设优化车辆班次,公安交警在学生上学、放学时段多安排警员值勤,保障道路畅通,维护交通秩序。武陵源代表团的龚仙梅代表在讨论中认为,武陵源区是侧重自然资源保护的地区,产业结构在某些方面受到一定限制,希望市委市政府能够给予支持,加快调整产业结构,进一步优化经济发展方式。此外,她还提出,武陵山大道的开通大大方便了游客和市民,然而密

集的电子警察设置也让过往车主心存疑虑,建议适当提高限速标准,增设限速标志等。围绕“对标提质,立足本地特色”,打造张家界旅游职教的高地,赵学清委员认为,国家先进制造业的打造离不开制造业人才,制造业人才的培养离不开职业教育。她建议,发展职业教育要因地制宜,要政府搭台,校企唱戏,突出区域产业发展特色,结合国家职业教育提质培优计划,制定张家界旅游职教发展规划,将张家界的旅游职业教育打造成职教的区域品牌,成立张家界旅游职教集团(联盟),从大职业教育观出发,共建共享,优势互补,合作发展,办出规模,办成一流。今年的政府工作报告为涉农产业提振了信心!冯建华委员建议,要积极争取和大力支持

(上接1版①)

中央政法工作会议9日在北京召开。中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在会上传达习近平重要指示并讲话,强调政法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,增强“四个意识、坚定四个自信、做到两个维护”,以党的政治建设为统领,以防范化解各类风险为牵引,以维护国家政治安全、推进扫黑除恶专项斗争常态化、深化国家社会治理现代化试点、政法领域全面深化改革、政法队伍教育整顿为着力点,推动政法工作高质量发展,以优异成绩庆祝建党100周年。

国务委员、公安部部长赵克志,最高人民法院院长周强,最高人民检察院检察长张军出席会议。

(上接1版③)

魏正贵说,委员们的发言是在积极参政议政、深入调查研究、深入思考后提出的真知灼见,听后很受启发,值得市委、市政府认真研究,并运用到今年及今后一个时期的工作思路上。大会秘书处要认真梳理,相关领导、部门要牵头做好研究,抓好落实。也希望政协委员充分发挥优势,广泛凝聚各方面的智慧和力量,为实施“十四五”规划和张家界现代化建设迈好第一步、见到新气象、实现新

(上接1版②)

汗水洗濯收获,实干笃定前行。新的一年,市人大常委会将紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标重大决策,认真履行宪法法律赋予的各项职权,始终牢记以人民为中心的初心使命,坚持以习近平法治思想及关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领履职实践,在增强地方立法质效,坚持有效监督,科学决策依法任免,提升代表工作水平,全面加强自身建设等工作上贡献人大智慧,作出人大努力,彰显人大风采。

积力之所举,则无不胜也;

跨越。

魏正贵说,十三五以来尤其是2020年,应对“三大攻坚战”、防疫、防汛等重大挑战,我们克服重重困难,挑战都打赢,战战都必赢,取得了令人非常欣喜、特别值得珍惜的成就,圆满完成各项任务目标。2021年是实施“十四五”规划的开局之年,也是脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接的元年,全市要总结好“十三五”期间的工作经验,做好顶层设计谋划。针对今后如何抓好下阶段的三

众智之所为,则无不成也。十四五时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,也是我市厚植优势加快高质量发展,加速建成国内外知名旅游胜地,建成旅游强市、生态强市、文化强市、健康张家界和国际精品旅游城市,基本实现社会主义现代化的美好愿景的关键时期。实现我市“十四五”主要目标任务,尤其需要更好地倾听全市人民的心声和意愿,更广泛地集睿智之言、纳务实之策。衷心期待各位市人大代表以“时不我待、只争朝夕”的紧迫感,以“恪尽职守、夙夜在公”的使命感,依法

履职尽责,反映人民意愿和呼声,积极贡献智慧和力量,圆满完成大会预定的各项任务。

历史的画卷在奋勇前进中舒展;时代的华章在砥砺前行中续篇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委省政府和市委坚强领导下,紧紧依靠全市各族人民,不忘初心、牢记使命,登高致远、自强超越,为加快建设国内国际知名的旅游胜地、全面开启张家界现代化建设新征程而努力奋斗!预祝市七届人大五次圆满成功!

刘革安说,广大政协委员要牢记使命、扎实履职,发挥平台作用,自觉把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来,宣传贯彻好“两会”精神,倾听群众呼声,及时反映社情民意。全市上下要进一步把握形势、坚定发展信心,咬定目标、加快发展,凝心聚力,齐心协力、带头抓落实,共同努力,推进张家界经济社会建设更好更快发展,努力让人民群众过上更加幸福美好的生活。(本报记者 李成义 唐晴)

布局要有统筹规划。针对我市的夜游和夜经济发展,向鑫委员认为,我市有游客规模,同时有产业基础和演艺业成功经验的优势,发展全市夜间娱乐项目建设大有文章可做。他建议,市政府应该明确机构,加强统筹,同时安排专项财政资金扶持夜间经济发展,对发展夜经济的市场主体在税费方面给予减免;另一方面应科学布局大庸古城等休闲娱乐街区,突出基础配套设施,打造夜间经济地标,持续完善夜间消费格局,共同推进夜间经济发展,创新企业发展思路,为我市的经济发展贡献力量。(本报记者 唐晴 王妍 陈洁 杨婷)