



建言献策聚共识 凝心聚力促发展

关于进一步健全全市残疾人保障体系的建议

李宁委员代表市政协农业和农村委员会活动组的发言



国家残疾人保障法和湖南省实施办法实施以来，我市残疾人教育、康复、社会保障工作取得令人欣慰的成效，但还存在以下问题和短板：

其一，残疾人保障水平不够高。一是两项补贴标准低、范围窄。二是托养补贴标准不高。三是配套资金未列入财政预算。

其二，托养机构少，服务供给不能满足现实需要。二是残疾人集中供养率不高。三是服务内容单一。

其三，市特校条件亟待改善。市特殊教育学校容量受限，空间相对闭塞，消防通道不畅，存在较大安全隐患。

其四，康复服务基础薄弱。康复机构容量不够，科目不全。

习近平总书记指出：残疾人是一个特殊困难的群体，需要格外关心、格外关注。就进一步健全全市残疾人保障体系我们提出如下建议：

一、进一步重视残疾人工作和残疾人事业发展。据第二次全国残疾人抽样调查结果推算，我市共有各类别残疾人10.5万人，这是一个庞大的群体。全市各级党委、政府应当把发展残疾人事业纳入“十四五”规划和2035年远景目标，加强领导，统筹安排，促进残疾人事业与经济社会协调发展，营造全社会主动关心、帮助、支持残疾人的良好氛围。

二、进一步提高残疾人保障水

平。一是继续高位推进残疾人办证工作。进一步简化和优化办证流程，提高残疾人办证率。二是提高残疾人两项补贴标准。建议从今年起，将残疾人两项补贴均提高到每人每月100元，并随着经济社会发展逐步提高。三是扩大残疾人生活补贴覆盖范围。在现有基础上，困难残疾人生活补贴要做到全覆盖。四是完善脱贫后残疾人两项保险代缴机制，保持政策的稳定和延续。五是将残疾人两项补贴真正纳入财政预算，杜绝从残保金中列支。六是适当提高托养补贴标准。我市残疾人托养补贴最高标准为每年每人6400元，每人每天不到20元，应参照民政部门半护理特困人员救助供养每人每年10920元的标准适当提高。

三、进一步加快构建托养体系。一要完善残疾人基本公共服务体系。市残疾人托养中心配套设施设备要尽

快落实到位，尽快投入使用。督促两区在“十四五”期间建成残疾人托养中心。坚持政府主导、社会参与、市场推动的原则，积极探索多种形式的托养机构运营模式，满足残疾人多层次多样化的服务需求。二要大力培养残疾人服务专业人才，满足为残疾人提供有质量、有针对性的规范化、专业化照护服务的需要。三要加强政府对购买托养服务行为的监管力度。各级政府及相关部门要加强对托养机构服务质量的监控、督查和考评。

四、进一步提升特殊教育水平和康复服务水平。市特殊教育学校异地新建项目已完成项目可研报告、立项审批、规划选址等前期工作，市政府召开专题会议研究了项目建设的有关问题，市残疾人康复中心现已基本建成。各相关部门和单位应尽快推进市特殊教育学校异地新建项目开工建设，敦促市康复中心尽快投入使用。同时，进一步加大对特殊教育和康复的投入，加强特殊教育人才和康复队伍的培养，形成以市、区县康复中心为龙头，乡镇卫生院和公办性康复机构为支点的康复网络，不断提升特殊教育水平和康复服务水平。

我们希望通过政府有力的保障和社会的关怀，为残疾人士撑起一方晴空，让他们和我们一道平等地共享美好的新时代！

编者按：1月8日，市政协七届五次会议开幕。会上，委员们积极发言。他们通过深入调研，分别从进一步健全全市残疾人保障体系、加快长征国家文化公园建设推动红色文化旅游融合发展、有效预防青少年违法犯罪和加大未成年人保护工作力度、完善机制推进我市城市低收入群体救助工作等方面积极建言献策。现对部分委员所提的建议进行编录，以飨读者。

关于加快长征国家文化公园建设推动红色文化旅游融合发展的建议

姚小云委员代表农工党张家界市委、市政协文教卫体和文史委员会活动组、桑植县委员联络组的发言



2019年7月24日，中央深改委审议通过的《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》（以下简称《方案》）为我市建设长征国家文化公园（以下简称“公园”），推动红色文化旅游发展提供了良好契机。我市是贺龙元帅故乡、红二方面军出发地、湘鄂川黔革命根据地的中心，具有建设公园得天独厚的基础条件和独特优势。我们建议：

一、充分认识公园建设的必要性和紧迫性。现在各地都非常重视长征文化资源的保护与利用，要想在竞争激烈的公园建设中占据一席之地，需尽快成立建设领导小组和专门班子启动公园建设。

二、科学编制公园建设保护发展规划。以《方案》和《长征国家文化公园湖南段规划》为指导，结合制定和实施市“十四五”规划，深入挖掘提炼我市长征文化公园主题内涵，抓紧编制我市公园建设保护规划。将桑植县列入湖南长征公园规划建设的核心组成部分，提升我市长征国家文化公园的地位，分享

更多政策红利。

三、大力宣传红二方面军对长征的历史贡献。红二、六军团对策应中央机关和红一方面军战略转移、团结推动红四方面军共同北上、实现红军三大主力会师起到了重要的作用。要通过学术研讨、艺术还原、影视演艺等形式，大力宣传红二方面军对长征的历史贡献。

四、全力打造长征红色旅游品牌。一是规划好品牌线路。以桑植刘家坪、洪家关的红色文化资源为中心，做好线路安排，突出特色，强化长征红色文化体验。二是讲好品牌故

事。要善于选择好故事，挖掘故事背后体现的长征精神和时代价值。三是组织好品牌活动。做好红色文化与民族文化、体育赛事等深度融合文章，不断提升桑植民歌节等长征文化特色。四是打造品牌基地。组织党史、党建、文旅等专家精准选题，联合攻关，开发长征精品课程，培训品牌讲解员，全力打造我市长征文化教育品牌和红色教育基地。

五、高质量实现公园融合发展。一是推动红色旅游与自然景观的深度融合。要充分发挥我市红色旅游资源和绝版自然资源优势，打造一批与自然风光相得益彰的红色旅游品牌，实现红绿融合发展。二是推动传统展陈与活化利用科技融合。对重要的历史事件、战斗场景和英雄故事，利用现代数字技术，提供场景化呈现、沉浸式体验。三是推动红色旅游与乡村振兴融合发展。建设一批红色文旅小镇、乡村红色旅游景点，促进红色旅游与乡村振兴互动发展，将我市打造成为湖南红色旅游发展的新高地。

关于完善机制推进我市城市低收入群体救助工作的建议

郭金玲代表农工党张家界市委的发言



国务院《城市居民最低生活保障条例》颁布21年来，我市城市低收入群体救助工作取得较好成效，但在救助对象核对评定、低保救助资金筹措、住房医疗教育基本保障、提供针对性就业等方面有待进一步完善。

为此，就推进城市低收入群体救助工作提出如下建议：

一、完善城市低收入救助对象识别与退出机制。借鉴农村精准扶贫经验，出台城市低收入群体和相对贫困家庭评价认定标准、程序及帮扶政策等指导性文件，建立进退动态管理机制。完善救助制度，适当提高城市低保补助标准，降低低保评定标准，让更多的低收入群体享受到政策。扩大普惠范围，对实际生活状况符合城市低收入社会兜底保障条件的应保尽保。对重度残疾人、患重特大疾病及突发灾难的家庭，及时给予救助，防止因突发性困难致贫返贫。

二、加强救助机构和队伍建设。精准救助的前提是精准识别和及时识别，应尽快核对中心增加人员，并进行专业培训，建立科学发现与核对

资金、价格临时补贴及工作经费等预算，确保救助工作正常开展。

四、建立城市贫困家庭帮扶救助长效机制。明确城市低收入群体的帮扶重点，建立健全公共事业优先机制，参照农村脱贫攻坚“一超两不愁三保障”的要求，制定住房、医疗、教育、养老等倾斜政策，确保病有所医、住有所居、学有所教、老有所养。

五、开展有针对性就业培训。实行积极的促进就业政策，对低收入群体在申请低保资格时了解其就业能力和培训意向，及时开展个性化免费就业培训指导。以劳动力市场为导向优化培训科目，根据低收入个体特性和求职愿望实施就业精准培训。充分对接园区和民营企业，掌握用工需求，优先培训和介绍贫困家庭有劳动能力的人员就业。对通过市场渠道难以就业的，由政府安排公益性岗位实行托底安置，杜绝零就业家庭。鼓励低收入群体自主创业，对个体经营者实行零收费，免收所有行政事业性收费，帮助他们创业解困。

关于加快我市中心城区专业市场建设的建议

彭双全委员代表市工商联、市政协经济科技和外事委的发言



一、把加快中心城区专业市场建设当做未来五年构建新格局的大事难事来抓。一是我市转变发展方式、增强旅游带动效能、走出“一旅独大”的发展模式，迫切需要加快城市专业市场建设。二是解决城市带动力弱问题，培育城市竞争优势，迫切需要加快专业市场建设。三是大力推进城市专业市场建设正当其时。习近平总书记强调，流通体系在国民经济中发挥着基础作用，构建新发展格局必须把建设现代流通体系作为一项战略任务来抓。十三五期间，中心城区范围及其辐射半径显著拓宽，为集聚更多活力要素、丰富城市经济业态提供了更多可能。十四五年期间，随着相关高铁、高速公路项目实施和荷花机场改扩建，作为世界级旅游目的地的国际旅游城市，加快商贸物流和专业市场建设更有必要也更具价值。

二、实施强有力组织领导。首先要，要明确目标任务定位。建议聚焦打造武陵山片区现代商贸物流中心、全国甚至世界旅游商品集散地两大目标定位。其次，明确领导和班子专抓。学习借鉴怀化市、秀山县大力推进建设专业市场和物流园区建设的经验，明确一位市级领导牵头，组织一个专门机构持续推进商贸物流项目的策划与建设。

三、强化规划引导。一是将建设现代流通体系纳入全市“十四五”规划和2035年远景目标战略重点。高位推动多重规划紧密衔接，尤其是与国土空间规划相衔接抓紧编制全市商贸流通专业规划，将专业市场、冷链物流、口岸平台、物流园区建设和发展贸易市场的改造升级纳入其中。二是强化用地规划与控制。选择和划出适当的区域、地段和位置专门用于商贸物流园区建设，为建设大型汽车消费综合专业市场、农产品批发专业市场、旅游商品批发市场和物流基地建设，留足土地空间。专业市场建设要走集聚发展的路子，其供地建议坚决摒弃房地产开发模式。严禁商家争取土地时打着兴办市场的旗号，到手后却转作

房地产开发。三是专业市场建设向城外新区拓展。尽量避免因为拆迁补偿、土地转让费用过高导致市场竞争经营困难。同时，充分利用空港、火车站、高速公路出口，规划建设航空、铁路、公路货运站。

四、强化政策支持。一是出台政策推进专业市场建设。建议在完善规划的基础上，尽快研究出台促进专业市场建设的配套政策和具体措施，尤其从土地、税收等方面扶持专业市场和冷链物流设施建设。二是强化要素保障支持专业市场建设。建议市、区两级创新工作思路，围绕提升流通现代化水平做好土地、资金、人才、技术等要素的组织与协调，拓宽要素保障渠道，增强要素保障能力。三是优化政务服务，改善营商环境。

五、有重点地加快推进专业市场建设。一是先期重点推动旅游商品、汽车消费服务、农产品批发专业市场建设。二是统筹谋划大型物流园区建设。集聚资源，将物流园区建设与冷链、仓储、铁公机货运站等配套建设整体规划，科学设计，积极开展招商。三是坚持项目带动。将全市流通体系和专业市场建设项目，按轻重缓急建档案，明确责任单位和人员，强化督查与考核，形成全力支持市场建设的格局。

履行政协委员职责的几点感悟

王雅晖委员的发言



1999年3月，我成为一名市政协委员，现为市政协委员。作为一名履行了21年职责的政协委员，在此与各位委员分享我这些年的履职经验。

21年来，我一直努力让自己成为一名学习型的政协委员。为提高履行能力，我加强学习。向书本学、向有经验的同志学，珍惜参加政协的大小会议、专题调研、委员视察、理论征文等实践机会，并结合自己的工作，学以致用，并取得了一些小成绩。我撰写的理论征文在中央统战部、《人民政协报》、九三学社中央和市政协均获得过奖励，撰写的调研报告、提案多次获得过表彰，多次被评为优秀政协委员。

21年来，我一直坚持把围绕中心工作，写好政协提案作为努力方向。这些年，我先后提交了加强农村污染防治工作、破解城区停车位难等57件提案。2018年，我在市政协七届三次会议提出的《加强基层林业站所管理，打通生态文明建设最后一公里》，被列为重要提案，办理效果很好，被评为优秀提案。

21年来，我一直高度重视政协全

会大会发言，热心参与，积极发声，效果明显。记得2007年，在市政协四届五次全会上，我代表九三学社市委就加强农村水利基础设施建设作大会发言，得到市委市政府高度重视。会后，我改成了《关于加大对山区小型农田水利基础设施建设投入的建议》，通过九三学社省委提交省政协，得到采纳落实。2008年，全国两会期间，又通过九三学社省委提交全国政协，被立案办理。

21年来，我一直注重发挥九三学社界别团队的作用。我作为九三学社市委机关专职干部，九三学社界别召集人，在参政议政、民主监督工作中

严格要求自己，充分发挥界别优势，积极建言献策。2000年，我们提出《对武陵源搬迁进行科学论证，全面启动大拆迁工程提案》，在交办中，又通过九三学社省委提交给省人大，获得省领导的重要批示，相关省领导先后到张调研，随后出台了《湖南省武陵源世界自然遗产保护条例》。2018年，针对我市城市规划编制严肃性不够、规划管理力度不够、违法处罚过轻、规划技术力量薄弱等问题，我们以九三学社界别名义提出《关于加强我市城市规划工作的建议》，在市政协七届二次全会上作大会发言，引起与会者的强烈共鸣，转为重点提案督办，成果运用良好。

回顾这些年来的工作经历，我学到了很多知识，增强了工作本领，提高了综合素质。在今后的工作和生活中，我会牢记习总书记对广大政协委员的要求，为国履职，为民尽责。要懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重品行的教导，更好地磨炼自己，加强学习，在履职为民的实践中展示新的作为！