



张家界市七届人大五次会议 政协七届五次会议

专刊



张家界新闻网 <http://www.zjnews.cn>
2021年1月7日 星期四
本版责编/何绍群 版式/胡云

让精品民宿点亮美丽乡村 市政协聚焦民宿行业发展建言献策

卓亚琼



2020年8月26日上午，市政协召开“更好发展乡村民宿，培育乡村发展新动能”课题界别协商会。市政协副主席、民进市委主委周芳参加并讲话。

8月的张家界，葱郁中透着初秋的清爽与惬意。一家风格各异，或恬静，或古朴，或清新的民宿点缀在奇山异水间，吸引着八方游客驻足流连。

近年来，随着张家界市旅游产业的迅猛发展，乡村民宿如雨后春笋般蓬勃生长。截至2019年底，全市民宿共2178家，营业收入达4.2亿元，安排当地4000多名村民就近就业，带动4.8万人实现脱贫致富。

如何推动民宿行业健康有序发展，丰富旅游产业供给，使其成为乡村振兴的突破点？8月26日，在张家界市政协召开的“更好发展乡村民宿，培育乡村发展新动能”界别协商会议上，市政协委员、相关职能部门负责人、民宿行业代表展开热烈交流，为助推张家界旅游产业发展，激发民宿行业活力建言献策。

调研之前培训先行

今年年初，根据中共张家界市委重点工作部署安排，按照省政协调研协商和民主监督课题三级联动的工作要求，张家界市政协立足本地山水资源，将“更好发展乡村民宿，培育乡村发展新动能”确定为年度重点调研协商监督课题，为推动乡村民宿旅游高质量发展在建言资政和凝聚共识上双向发力。

民宿是什么？如何更好地发展乡村民宿？为提升委员履职水平，让建言更准、更切合实际、更具操作性，3月20日，市政协“更好发展乡村民宿，培育乡村发展新动能”课题调研启动暨学习培训举行。

培训会上，张家界市民宗局副局长侯全胜以“推动民族工作与旅游融合创新发展，实现民族地区乡村振兴”为主题，市自然资源和规划局权益科科长蔡传喜以“积极推动城乡居民合作建房改革试点助力张家界乡村振兴”为主题，围绕全域旅游与乡村振兴、张家界市旅游文化资源开发现状、城乡间居民合作建房改革试点的主要任务等方面，进行了知识讲座和辅导。

通过学习，为我们开展课题调研、界别协商，理清了思路、明确了方向。参加培训的委员表示，要想建真言、履好职，必须做足功课，才能有效发挥委员作用。

就如何提升调研质量与效果，张家界市政协主席汪业元提出，要以问题和困难为导向，找短板，强弱项，精准施策；要扎实细致搞好调研，向党委政府提出真知灼见，促进相关工作落实；要广泛凝聚政协力量，克服形式主义和官僚主义，把调研活动做出实际成效；要把发展乡村民宿与乡村振兴、脱贫攻坚结合起来，盘活用好资源，让乡村民宿行业成为人民群众增收的新增长点，乡村振兴的新亮点。

多方走访了解实情

为开展好调研，张家界市政协成立专题调研组，由社会法制和民族宗教委员会牵头，组织相关界别委员，邀请区县政协相关委室参加，实施多层多级联动协同调研。

通过实地走访和召开座谈会等方式，调研组先后深入桑植县杨柳溪度假村、慈利县古韵溪、武陵源五号山谷、永定区土溪溪村等地，走访当

地政府、相关部门、民宿经营者和群众。

委员们发现，今年新冠肺炎疫情发生后，湖南的游客更多选择乡村旅游，在此背景下特色民宿异常火爆，特别是一些特色精品民宿更是迎来了黄金时代。但火热的背后，也暴露出村民房屋改民宿产权证难办，卫生、安全、消防等部门对乡村民宿监管薄弱，民宿配套设施、服务不完善，民宿风貌缺乏地域特色和乡土特色等问题。

要把中国文化、张家界特色融入民宿发展，比如和外国游客一起包饺子、品当地茶、进园摘菜等，让游客参与体验式活动，感受有温度的旅行。建议明确政策，让民宿发展有保障，让经营者无后顾之忧。

围绕乡村民宿发展的顶层设计、整体规划、法律法规、基础设施完善、乡村民宿发展主体与农民结成利益共同体等方面，民宿行业相关各方纷纷发表意见建议，不断充实和提升着委员建言。

聚焦问题贡献智慧

在界别协商会上，就“更好发展乡村民宿，培育乡村发展新动能”课题调研情况，7位市政协委员踊跃发言。

市政协委员程建国直言，乡村民宿作为旅游新业态，各级各部门在政策支持上还不够有力，建议强化政策支持，出台优惠政策，引导城市居民流入农村成为新农民。

乡村民宿要坚持部门协作、坚持文旅融

合、坚持差异互补、坚持村居自治。市政协委员杨登胜说。

在市政协委员冯亮看来，要将民宿产业发展纳入“十四五”规划和乡村振兴规划，制定乡村民宿发展规划图，明确重点发展区域，开发形式多样、特色突出的乡村旅游产品。

市政协委员申迎香建议，要融合地方特色，推动“民宿+文化”“民宿+产业”“民宿+旅游”融合发展。

市政协委员唐华椿则认为，要加大对张家界民宿的多形式宣传，线上线下齐头并进，不断扩大张家界市乡村民宿旅游品牌的知名度和美誉度。

要整合资源管理，明确民宿行业管理主体的具体职责，因地制宜制订民宿消防、治安、卫生、环保等标准，推进民宿业高质量有序发展。市政协委员谷琼建议。

市政协委员吕霞提出，要抓住乡村振兴战略机遇，大力发展以满足人们对乡愁寄托、对绿水青山追求、对美好田园生活的向往的乡村民宿。

对委员的建议，市政府办及区县县政府、市财政局、市文化旅游广电体育局、市自然资源和规划局等职能部门负责人边听边记，就委员提出的问题和意见建议现场答复，并表示将狠抓落实，共同努力。

目前，张家界市政协正在结合界别协商会议意见，进一步完善“更好发展乡村民宿，培育乡村发展新动能”界别协商报告，力求建言精准、有效、可行。

协商之花绽放溇澧大地

慈利县政协积极开展协商议政

孙思中 黎锦涛

日前，在慈利县城乡供水一体化（引赵入城）工程项目施工现场，工人们正冒着严寒加班加点挖沟渠、铺管道，争取该工程早日投入使用。

引赵入城项目从最初提出设想到现在的实施工动，都离不开慈利县政协的高质量履职。为了让县城群众喝上优质泉水，2017年12月慈利县政协根据前期调研情况，提出了“加快实施引赵入城”的意见建议，得到了县委县政府的高度重视、认真研究、积极采纳、稳步推进。

这是慈利县政协围绕经济社会发展大局和群众关注的热点问题，开展协商议政的一个缩影。

建言献策促发展，协商议政惠民生。翻开慈利县政协的履职记录，紧扣县委政府中心工作，聚焦全县经济社会高质量发展，一场场活动、一项项调研、一次次协商、一件件提案、一条条社情民意信息、一个个协商成果，都彰显为民情怀，饱含民生关切，发挥了汇聚力量、协调关系、议政建言、服务大局的积极作用，为县域经济健康持续发展和社会大局稳定贡献了政协智慧和政协力量。如今，协商之花正在溇澧大地上绚丽绽放。

优化选题，提高协商针对性

协商议题与党政工作重心相结合，与群众重大关切相呼应，才能增强针对性、引起各方重视。多年来，慈利县政协紧紧围绕全县工作大局和人民群众高度关注的热点难点问题，通过由县委政府出题、向界别和委员征题、从提案筛选、从社情民意中点题等形式，科学选择、精心确定常委会、主席会协商议题。在协商议题的具体选择中，慈利县政协始终遵循三个原则：一是紧紧围绕党政中心工作。坚持县委政府想什么、政协就议什么，县委政府做什么、政协就帮什么的总体思路，始终把县委政府高度重视

的有关经济社会发展的重大问题、重大决策、重大项目、重大工程，作为专题议政性会议议题的重要选项，确保政协协商重点与县委政府工作重点相一致，真正体现党政所需、政协所能。二是紧扣重大发展战略。围绕县委政府确立的各项发展目标，把事关慈利长远发展的重大发展战略作为政协协商的重点议题，高度关注、重点部署、持续推进，做到党政工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里。三是及时反映群众关切。坚持议题从委员中来、从群众中来，注重通过委员收集所在界别群众的意见呼声，注重从委员的意见建议、社情民意信息中提炼协商议题，始终把群众高度关注、反映强烈的热点难点问题作为专题协商的重要内容。在研究确定协商选题时，无论是哪一个议题，都慎之又慎、反复斟酌，多方征求意见，既衔接了县委政府重点工作，对接了重大发展战略，又反映了群众的关切和期盼。

深化调研，增强协商可行性

没有调查就没有发言权，同样调研不深入，便难以提出真知灼见。每年年初，慈利县政协都会根据协商课题，制定详细的调研方案，在调研人员组成上，明确一名副主席为牵头领导，相关委室主任为责任人，并邀请对协商课题涉及领域比较熟悉的政协委员和相关部门负责人参加；在调研方式上，采取集中调研与分组调研相结合、听取情况介绍与了解基层民情民意相结合、实地考察与座谈讨论相结合、总结本地成功做法与学习外地先进经验相结合等形式，深入开展调查研究。

数字是生动的注脚，慈利县政协充分利用政协全会、常委会、主席会、对口协商会等，广泛开展协商讨论。2019年以来，召开常委会议10次、主席会议24次、专委会会议10次；开展各类视

察调研活动140余次；提出意见建议近80余条；形成高质量的调研报告10篇；督促办理提案139件；收集反映社情民意信息106条。

加快张家界东线旅游交通建设的建议，是慈利县政协在政协张家界市第七届委员会第四次全体会议上的大会发言主题。为尽快解决张家界市全域旅游发展面临的东线旅游交通瓶颈问题，慈利县政协组织部分政协常委、委员走下去了解实情、走出去借鉴经验、走进来研究政策，从坚持均衡发展、做到持续发展、实现融合发展等方面提出具体建议11条。张家界市委主要领导给予充分肯定，并当场作出批示。

转化成果，提升协商实效性

再好的协商成果，如果不进入决策程序或转化为政策措施，实质上无疑要大打折扣。慈利县政协在提升协商质量的同时，积极建立完善协商成果转化体制机制，多措并举推进成果转化。一是规范协商成果报送。对专题议政性会议形成的综合性意见，通常以会议纪要的形式报送县委、县政府，推进了成果报送的规范化建设。二是严格协商成果落实通报制度。每年邀请县政府办在政协常委会上通报提案办理情况、协商成果采纳情况，接受政协委员的监督和评议。对于委员反映较强的有关重要协商成果，及时组织监督性调研视察，多渠道推动成果转化。三是加强跟踪问效。对协商中一些涉及面广、难度较大的问题，采取反复调研、跟踪视察等方式，力求问题得到较为彻底的解决。近年来，慈利县政协坚持将上一年度的重要协商议题作为当年的重点视察选题，组织跟踪视察，督促协商成果转化。如在推进乡村振兴、全域旅游、工业发展等问题上，多次组织政协委员从不同侧面开展调研，组织专题视察，持续推动了有关措施落地。

位于张家界市永定区王家坪镇苏木绰委员工作室成立于2019年6月6日，现有驻室政协委员6人。在区政协的精心指导和社会各界的关心支持下，工作室委员牢固树立“四个一线”意识，履职为民，服务基层，努力把工作室打造成学习提升的园地、基层协商的平台、联系群众的纽带、展示形象的窗口。

统筹安排，建立工作机制

为办好永定区第一个委员工作室，区政协成立了“苏木绰委员工作室创建领导小组”，由区政协主席欧湘云任组长，区政协秘书长和王家坪镇党委书记任副组长，设指导员1名、联络员1名、工作室负责人1名，加强对委员工作室创建的指导。

为规范委员工作室的运行，建立健全了委员工作室工作制度、接待制度、委员信箱制度、工作流程、接待流程等制度，设计印制了“接待群众登记表”“走访群众记录表”“基层协商会议记录表”“村情民意记事本”“委员履职活动记录本”等档册，便于委员开展履职工作。

印制了“苏木绰委员工作室宣传手册”2000册，利用赶场日、下村走访、群众来访等时机，向群众广泛宣传委员工作室的工作职能和设立目的，让广大群众感受政协就在身边，政协委员是为群众办实事、办好事来的。

勤勉履职，突出工作实效

了解反映村情民意。在每月1、6、11、16、21、26日的王家坪镇赶集日，组织6名委员轮流定时定点值班。通过主动约谈基层群众、集中走访、应约走访、办理回访等形式，收集反映村情民意。截止2020年11月30日，工作室共走访群众216人次，接待群众153人次，收到群众反映的村情民意64件。工作室对初审合格的问题转交村居解决，二是涉及乡镇及镇直单位解决的问题转交乡镇解决，三是涉及区直单位解决的问题通过微建议提交区政协转交区直单位解决。现已办结三类村情民意49件，主要涉及水利、扶贫、交通、文化教育、治安环境、劳动就业、企业融资、危房改造、农业设施建设等方面，深受群众好评。

开展基层民主协商。协商是政协的主责主业，也是政协践行初心、服务群众的看家本领，工作室积极探索基层协商新路子。2019年7月，接到群众反映王家坪镇至市内每天下午没有客运班车运营的问题，工作室通过“政协云”提交区政协。区政协高度重视，组织工作室委员到相关职能部门调研，经过充分准备，9月25日由区政协召集区交通局、区交警大队、区道路运输服务中心、班车运输公司、王家坪镇政府等单位负责人和群众代表，在王家坪镇组织召开了“走进苏木绰，协商在基层”专题协商座谈会。经过充分讨论，平等协商，最后达成“每天下午4点在王家坪集镇增设一趟班车”的一致意见，及时解决群众出行难的问题，同时还在学校、集镇等人流密集场所设置了减速带、车速提醒牌和停车点，让群众都拍手称快！

2020年9月，群众反映黔张常铁路施工队重型车辆压坏了村里的水泥路，铁路完工近一年没有修复。值班委员现场核实后，与王家坪镇党委政府、黔张常铁路项目部负责人及群众代表进行了协商座谈，问题得到圆满解决。

深入调研撰写提案。先后组织工作室委员开展“驻村辅警”工作现状“易地搬迁后续产业发展”等调研活动5次，外出学习考察2次。2019年，工作室委员提交提案17件，立案17件，其中《关于开展名誉村主任工作的提案》《关于进一步优化营商环境的建议》等5件提案被列为区政府重点督办提案。提交微建议26件，被转办23件，被省政协《文史博览》--力量湖南刊发推介2件；提交社情民意1件，被区政协采编1件。

抗击疫情驰援一线。今年初，新冠肺炎疫情发生后，我们积极投身抗疫一线，体现委员的担当作为。针对防疫物资紧缺的问题，我们千方百计高价购买1300个口罩和300斤消毒液捐赠给当地群众。为了支援抗疫一线，我们发动组织当地群众60多人，捐赠蔬菜4万多斤；工作室委员捐赠口罩1.6万个、腊肉600斤、香肠100斤，泡面、酸奶、水果等物资400多箱，慰问战斗在抗击疫情一线的市、区医务人员、公安干警和乡村干部。2月，省政协云以《特别的爱给特别的你》为题作了报道。2名工作室委员被市政协评为疫情防控先进个人。

访贫问苦热心公益。为助力脱贫攻坚，工作室的6名委员联系帮扶贫困户15户，帮助解决生产生活困难7.5万元，帮助解决就业13人，扶贫助学7人2.8万元。参加“万户帮扶行动”，捐赠现金1.7万元，土鸡苗400只，消费扶贫2.6万元。参加各类公益活动6次。2020年11月，工作室委员开展“敬老爱老”活动，为王家坪镇敬老院近40名老人送去了牛奶、八宝粥、泡面、水果等慰问物资2万多元，省政协云刊发了《以爱之名，无私奉献》委员工作动态。

强基固本，加强自身建设

注重学习强素质。学习是政协委员做好各项工作的前提和保障。一是上好“入门课”，弄清工作室是什么、干什么、怎么干等问题，提升委员想干事、能干事、干成事的工作水平。二是上好“交流课”，弄清工作室哪些该干，哪些不该干，该怎么干等问题，切实增强委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。三是上好“履职课”，通过集中学习、专题学习、自主学习、考察学习等，提升工作室委员自身素质和履职能力。

完善机制严考核。委员考核是工作室管理的基础性工作，发挥着指挥棒、风向标、助推器的作用。我们将委员定期值班、履职活动、学习培训、考察调研、接待群众、走访群众、撰写提案和微建议、反映村情民意、参加工作室会议、政协云学习等情况，纳入工作室委员考核内容，鼓励先进、鞭策后进。对工作室委员履职情况进行积分考核管理，进一步激发委员争先创优意识、责任履职意识，助推工作室高质量发展。

拓展覆盖建网络。今年11月，我们制定了《村级联络员工作实施方案》《村级联络员管理考核办法》《委员联系村级联络员办法》等方案，配合王家坪镇党委，拟在王家坪镇13个村居，各考察挑选一名热心村集体公益事业、群众基础较好的村民代表或后备村干部担任工作室的“村级联络员”，使政协工作进一步向基层延伸。此举有利于委员工作室更广泛更便捷的征集村情民意，有利于更好的推进基层民主协商工作，有利于巩固“村情民情直通车”工作品牌，确保实现市、区政协“一流委员工作室”的工作目标。

（永定区政协办公室）