

中共张家界市委关于制定张家界市国民经济和社会发展第四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接1版)

二、十四五时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. 指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神,统筹推进五位一体总体布局,协调推进四个全面战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,坚持建设国内外知名旅游胜地总目标不动摇,大力实施三高四新战略,坚持创新引领开放崛起,坚持对标提质旅游强市和11567总体思路,积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,加快建设面向全国、全球的现代化旅游经济体系,加快建设旅游强市、生态强市、文化强市、健康张家界和国际精品旅游城市,推进治理体系和治理能力现代化,实现经济持续健康发展、社会稳定和谐稳定,为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

5. 基本原则。

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护,不断推进治理体系和治理能力现代化,构建新发展格局能力和平,为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,构建新发展格局,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放,加强治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,推动更大范围更宽领域更深层次对外开放,持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹国内外两个大局,办好发展安全两件大事,更好发挥各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. 主要目标和战略定位。锚定二〇三五年远景目标,围绕建设国内外知名的旅游胜地总目标,立足国内外发展趋势、我市发展基础条件和阶段性特征,突出目标导向和问题导向,推动经济发展取得新成效,地区生产总值增速高于全省平均水平1个百分点以上,经济总量接近1千亿元;推动改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、治理效能得到新提升,基本建成旅游强市、生态强市、文化强市、健康张家界和国际精品旅游城市。

努力打造世界一流旅游目的地。旅游业创新转型、提质增效取得突破性进展,旅游融合带动能力显著增强,基本建成以旅游高质量发展为引领的现代化产业体系;旅游集约化现代化国际化水平不断提升,世界一流旅游产品、旅游服务、旅游品牌、消费环境、文旅体验、康养基地建设取得重大突破。新增2个国家5A级旅游景区,武陵源、天门山跻身世界级旅游景区和度假区,国家级旅游休闲城市基本建成,旅游接待人次年均增长20%以上,旅游总收入年均增长17%以上,游客人均综合消费比2020年翻一番。

努力打造国家生态文明建设示范区。国土空间开发保护格局更加优化,世界自然遗产地、自然保护地和生态产品供给机制更加健全,生态文明建设制度不断完善,经济社会全面绿色转型成效显著,能源资源利用效率大幅提高,主要污染物排放

总量持续减少,生态环境质量持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善;绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓展,绿色生产生活方式进一步形成,基本形成绿色产业发展体系,世界绿色建设取得重大进展;绿色真正成为发展底色,森林覆盖率、空气环境质量、地表水水质、生物多样性等重要生态环境指标处于全省先驱、跻身全国前列。

努力打造国家特殊类型地区振兴示范。红色基因得到大力传承,基本建成全国、全省重要的红色教育、党性教育基地;产业高质量发展、基础设施互联互通、公共服务设施配套等各项事业实现跨越式发展,基本公共服务水平大幅提升。民族政策全面落实,民族文化有效传承,各民族共同繁荣发展局面持续稳固,成功创建全国民族团结进步示范市。以产业可持续发展为基础和支撑,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进。

努力打造锦绣潇湘全域旅游基地龙头。在全国、全省率先全面建成国家全域旅游示范区,基本建成一批旅游总收入过百亿元的旅游强县、旅游总收入过十亿元的旅游小镇、旅游总收入过亿元的旅游名村,形成多点支撑、协调发展的全域旅游发展新格局,在优化旅游产品供给、国际精品旅游城市建设、旅游跨界融合、旅游管理体制机制创新、旅游国际化、旅游惠民富民、旅游辐射带动等方面作示范,锦绣潇湘全域旅游基地龙头带动作用进一步彰显,仙境张家界旅游品牌更加亮丽,地上最高绝景的山水人文之美享誉全球。

努力打造武陵山片区改革开新高地。以旅游高质量发展综合改革为牵引的重点领域改革和以一件事一次办为突破的放管服改革全面深化,建成武陵山片区营商环境最优、市场机制最活、改革示范带动最强的市州,基本建成高标准化市场体系,市场活力、社会活力充分激发,基本建成高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制;高水平开放型旅游经济新体制基本形成,与国内中心城市群、重点旅游城市、武陵山片区协同合作和与国际旅游组织、协会、国家文旅局驻外办事处等机构交流合作达到新高度,境外友好城市和友好往来城市达40个以上,基本建成武陵山片区对外开放新门户。

努力打造人民幸福美好家园。实现更加充分更高质量就业,居民收入和经济发展同步增长,低收入群体收入明显增加,中等收入群体明显扩大,城乡居民收入差距明显缩小;高质量教育体系初步建成,社会保障和基本养老、卫生健康、公共文化服务体系建设进一步完善,实现基本公共服务均等化;社会治理创新高效,城乡社区建设服务水平持续提升,平安张家界建设达到更高水平,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

三、以旅游高质量发展为引领,加快构建现代产业体系

坚持发展实体经济,以高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,坚持走品牌化规模化特色化发展之路,推进旅游业与其他产业深度融合,不断提高旅游经济质量、效益和核心竞争力。

7. 推进旅游业高质量发展。对照世界一流标准,加快完善五大体系、畅通六条路径、做好七个示范,推动旅游提质升级增效,增强旅游带动能力,扩大张家界旅游品牌国际影响力,加快建设世界一流旅游目的地。坚持三星拱月、月照三星总体布局,巩固提升武陵源风景名胜区和张家界国家森林公园在全市的旅游核心地位,持续推进天门山、张家界大峡谷等精品旅游区建设提质,全力抓好东线、西线、南线景区景点高起点开发,巩固拓展旅游发展空间。提质发展精品观光旅游,突出发展休闲度假旅游,大力发展民俗风情旅游,加快发展体育运动旅游,创新发展红色文化旅游,积极发展乡村旅游和自驾游、房车旅游,全面发展科普教育、研学修学等新型主题旅游,推进无障碍旅游,构建面向国际的复合型旅游产品体系。提升旅游管理服务国际化标准化精细化水平,深化旅游管理体制改革,加强旅游酒店星级管理、旅行社质量等级管理和旅游从业人员资格认证管理,强化旅游市场监管,完善旅游综合执法和旅游诚信体系;按照国际标准改造提升景区景点服务设施,鼓励发展多业态精品酒店、文化主题酒店,引进一批国际一线高端品牌酒店和具有国际竞争力的旅游(管理)集团;探索制定民俗标准,建成一批精品旅游民俗集聚区。提升旅游品牌,推进旅游营销国际化,巩固国内旅游市场,深耕

东北亚、东南亚市场,拓展欧美、拉美等国际旅游市场,提高国际高端游客比重。优化旅游消费环境,规划布局国际一流标准的免税店和购物中心,积极争取境外游客购物离境退税政策,拓展高端购物消费;布局建设具有国际影响力的高品位步行街和大型消费商圈;鼓励跨境电商、市场采购贸易等外贸新业态综合发展,打造跨境电商消费中心。推进旅游与文化深度融合发展,增强旅游的文化底蕴和吸引力。依托张家界优良自然生态环境和丰富的森林、温泉、地貌、医药等资源,大力发展康养旅游产品,规划建设国家健康旅游示范基地和国际医疗旅游先行区,建设一批世界一流的旅游康养基地、国际康养社区和康养小镇。积极申报国家体育训练基地,按规定创建国家体育旅游示范基地和全省体育旅游示范城市,打造一批体育旅游精品线路、精品赛事和体育综合体。

8. 实施新型工业强基倍增计划。聚焦拉长工业短板,推动旅游+工业深度融合,加快建设体现旅游地区特色、与生态环境相适应、一二三产业创新融合的新型工业体系,着力推进工业高质量发展,力争工业增加值年均增长15%以上、突破100亿元,比2020年增长一倍以上。大力实施新型工业优势产业链培育行动,重点培育旅游商品、生物医药(植物提取)、生态绿色食品(农副产品精深加工)、旅游装备制造、绿色建材、信息与数字技术等特色优势产业链和产业集群。实施园区发展平台提升行动,聚焦三区一园,创新园区管理体制,全力支持张家界高新区建成国家级高新区,慈利县工业集中区建成省级高新区,加快桑植工业集中区、张家界旅游商品产业园建设,推动工业向园区集聚,提升园区企业发展承载能力,打造135工程升级版。深入实施工业项目320行动计划,加强工业项目谋划和项目库建设,大力实施工业招商专项行动,着力招大引强、靠大联强。实施规模工业企业培育行动,培育壮大小巨人企业,推动中小企业专精特新发展。大力实施工业绿色发展专项行动,推进绿色制造体系建设,积极发展环保产品、环保设备制造产业。用先进信息技术改造提升传统产业,推进5G+工业互联网融合发展,加快建设智能工厂、智能车间和智慧园区。

9. 加快现代服务业创新发展。构建现代服务业新体系,补齐生产性服务业短板,提质消费性服务业。大力发展现代物流业,实现更加充分更高质量就业,居民收入和经济发展同步增长,低收入群体收入明显增加,中等收入群体明显扩大,城乡居民收入差距明显缩小;高质量教育体系初步建成,社会保障和基本养老、卫生健康、公共文化服务体系建设进一步完善,实现基本公共服务均等化;社会治理创新高效,城乡社区建设服务水平持续提升,平安张家界建设达到更高水平,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

10. 大力推进数字产业化、产业数字化。推进大数据、人工智能、物联网、区块链等前沿技术与旅游业发展深度融合,推进互联网+智慧旅游,打造全国旅游信息大数据中心,培育发展旅游大数据产业。加快传统产业升级、园区、企业、景区数字化、智能化、绿色化、高端化升级改造,推进数字化智能化全产业链覆盖。以新一代信息技术为支撑,拓展在交通、城管、生态、医疗、教育、服务等领域应用场景,提高5G商用技术应用水平。完善互联网+政务服务体系,加快建设数字社会和数字政府,推进经济发展数字化、社会治理数字化、公共服务数字化。保障数字经济信息安全,强化个人信息保护。突出数字化引领、撬动、赋能作用,完善和落实支持政策,全面发展科普教育、研学修学等新型主题旅游,推进无障碍旅游,构建面向国际的复合型旅游产品体系。提升旅游管理服务国际化标准化精细化水平,深化旅游管理体制改革,加强旅游酒店星级管理、旅行社质量等级管理和旅游从业人员资格认证管理,强化旅游市场监管,完善旅游综合执法和旅游诚信体系;按照国际标准改造提升景区景点服务设施,鼓励发展多业态精品酒店、文化主题酒店,引进一批国际一线高端品牌酒店和具有国际竞争力的旅游(管理)集团;探索制定民俗标准,建成一批精品旅游民俗集聚区。提升旅游品牌,推进旅游营销国际化,巩固国内旅游市场,深耕

东北亚、东南亚市场,拓展欧美、拉美等国际旅游市场,提高国际高端游客比重。优化旅游消费环境,规划布局国际一流标准的免税店和购物中心,积极争取境外游客购物离境退税政策,拓展高端购物消费;布局建设具有国际影响力的高品位步行街和大型消费商圈;鼓励跨境电商、市场采购贸易等外贸新业态综合发展,打造跨境电商消费中心。推进旅游与文化深度融合发展,增强旅游的文化底蕴和吸引力。依托张家界优良自然生态环境和丰富的森林、温泉、地貌、医药等资源,大力发展康养旅游产品,规划建设国家健康旅游示范基地和国际医疗旅游先行区,建设一批世界一流的旅游康养基地、国际康养社区和康养小镇。积极申报国家体育训练基地,按规定创建国家体育旅游示范基地和全省体育旅游示范城市,打造一批体育旅游精品线路、精品赛事和体育综合体。

11. 全面融入国内大循环和国内国际双循环。依托强大国内市场,促进生产、分配、流通、消费各环节相互贯通,推动上下游、产供销有效衔接,实现市场、资源、技术、人才、产业、资本等要素循环畅通。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,降低全社会交易成本。完善落实扩大内需的政策支撑体系,优化供给结构,改善供给质量,形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。积极参与国内旅游市场建设,加强与国内中心城市和重点旅游城市及武陵山片区县市的协同合作,深度融入全省旅游发展总体格局。推进张吉怀精品生态文化旅游经济带建设,联合打造旅游精品线路,完善全产业链旅游产品供给体系,提升旅游供给对市场需求的适配性。加强与国际旅游组织联系合作,提升国际旅游市场共享度,增强旅游发展的国际融通性。大力发展进出口贸易,提高引进外资水平。主动服务国家开放战略,深度融入共建一带一路,充分利用国内国际两个市场、两种资源。

12. 大力推动消费升级。把握消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,完善促进消费政策,释放消费潜力。健全现代流通体系,加快建设国际航空物流园,配套建设集疏运基础设施,完善冷链、物流、仓储、加工、分拨功能,引进国际快递企业设立转运基地,打造以全货机航线为重点的国际物流大通道,提升消费平台,拓展消费空间。加快购物中心建设,重点建设一批特色酒店、街区、商贸服务体、专业市场,打造武陵山片区汽车交易中心。促进线上线下消费融合发展,支持发展首店经济。大力培育和推动城市夜经济发展,积极发展消费新模式新业态新场景。促进房地产健康发展,鼓励外地户籍人口到我市购房,鼓励农村户籍人口到市城区购房。开拓城乡消费市场,加快建设城乡融合新型消费网络节点、农村社区综合性服务网点,加快工业品下乡、农产品进城。积极创建新型消费示范城市,建设区域消费中心。改善消费环境,强化消费者权益保护。

13. 持续扩大有效投资。发挥投资对优化供给结构的关键作用,精心策划和储备十四五发展重点项目,争取更多项目进入国、省规划笼子,建设一批强基础、增功能、利长远的重大工程和项目,加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、公共卫生、物资储备、防灾减灾等领域短板。扩大民生领域投资,实施一批教育、医疗、养老、托幼、生态环保等社会民生项目。加大产业投资力度,推动企业设备更新和技术改造,扩大优势产业尤其是战略性新兴产业。完善和落实吸引鼓励民间投资政策,激发民间投资活力。加强项目前期工作,规范政府投资行为,提高投资效益。

14. 加快基础设施配套提升。大力完善基础设施,推进基础设施全面建设配套和提质升级。加快建设武陵山片区旅游交通枢纽,加快实施张家界荷花国际机场改扩建工程,加快推进张吉怀高铁建成通车,积极争取张石铁路和动车运用所项目建设,构建高效便捷铁路网。推进高速公路建设,提升公路交通运输能力,全面提质普通国省干线公路,加快推进产业路、旅游路和农村四好公路建设,完善市域中心城镇和县城道路建设。推进城市和景区交通基础设施零换乘、便捷化,优化客货运站场网络布局,提升张吉怀高铁站综合交通枢纽一体化、综合化、智能化水平。加快实施城乡供水水源工程,推进城市防洪工程建设、澧水重要河段及中小河流治理、病险水库除险加固。推进电网建设,提高地区电网供电能力及供电可靠性。加快管道供气工程建设,实现气化张家界全覆盖。推进新一代基础设施建设,加快5G深度覆盖景区、城乡,全面提升信息化水平,打造融合高效的智慧交通基础设施,加快建设数字孪生城市,融合创新等服务的一体化融合基础设施,完善储能设施,新能源汽车充电桩、换电站及车路协同基础设施。

15. 激发市场主体活力。深化国资国企改革,健全现代企业制度,形成以管资本为主的国有资产监管体制。积极稳妥推进国有企业混合所有制改革。加快融资平台公司市场化转型发展。以完善市场经营机制为目标,加强国有经济企业家队伍建设,提升企业法人治理水平,推动企业转型发展。完善落实支持民营经济、中小企业、民营企业发展政策、制度,破除制约企业发展的各种壁垒。完善中小企业、民营企业发展服务担保体系。营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。弘扬企业家精神,坚持党对企业的领导,激发企业活力。

16. 创新完善经济治理体系。健全财政、金融、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同发力的经济治理体系。完善经济配套政策制定和执行机制,加强经济政策配套协调,提高经济调节能力。加强经济治理数据库建设,提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。完善财税金融体制,加强财政资源统筹和规划管理。完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。健全政府债务管理制度。构建金融有效支持实体经济的体制机制,增强金融普惠性。完善金融监管体系,提高金融监管透明度和法治化水平。

17. 建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度,坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法。切实放宽市场准入,全面实施市场准入负面清单制度。强化竞争政策基础地位,落实公平竞争审查制度,清除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。开展反垄断执法和反不正当竞争执法。完善知识产权维权机制,建立健全知识产权纠纷多元化化解平台,构建便捷高效低成本的维权渠道。科学运用市场力量优化人力资源配置,建立与经济社会发展需求相适应的人力资源职业供求预测信息常态化发布机制。健全要素市场运行机制,推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。推进市场监管法治建设,理顺市场综合行政执法体制。

18. 建设高水平营商环境。

19. 提高企业技术创新能力。

20. 激发人才创新活力。

21. 加强科技创新平台建设。

22. 发展现代农业。

23. 实施乡村建设行动。

24. 深化农村改革。

25. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

26. 健全农村金融服务体系。

27. 加强农村基础设施建设。

28. 加强农村公共服务体系建设。

29. 加强农村社会治理。

30. 加强农村生态保护。

31. 加强农村精神文明建设。

32. 加强农村基层组织建设。

33. 加强农村法治建设。

34. 加强农村人才队伍建设。

35. 加强农村基础设施建设。

36. 加强农村公共服务体系建设。

37. 加强农村社会治理。

38. 加强农村法治建设。

39. 加强农村人才队伍建设。

40. 加强农村基础设施建设。

41. 加强农村公共服务体系建设。

42. 加强农村社会治理。

43. 加强农村法治建设。

44. 加强农村人才队伍建设。

45. 加强农村基础设施建设。

46. 加强农村公共服务体系建设。

47. 加强农村社会治理。

48. 加强农村法治建设。

49. 加强农村人才队伍建设。

50. 加强农村基础设施建设。

51. 加强农村公共服务体系建设。

52. 加强农村社会治理。

53. 加强农村法治建设。

54. 加强农村人才队伍建设。

55. 加强农村基础设施建设。

56. 加强农村公共服务体系建设。

57. 加强农村社会治理。

58. 加强农村法治建设。

59. 加强农村人才队伍建设。

60. 加强农村基础设施建设。

61. 加强农村公共服务体系建设。

62. 加强农村社会治理。

63. 加强农村法治建设。

64. 加强农村人才队伍建设。

65. 加强农村基础设施建设。

66. 加强农村公共服务体系建设。

67. 加强农村社会治理。

68. 加强农村法治建设。

69. 加强农村人才队伍建设。

70. 加强农村基础设施建设。

71. 加强农村公共服务体系建设。

72. 加强农村社会治理。

73. 加强农村