

政府过紧日子，让人民过上好日子

财政部部长刘昆详解2021年积极的财政政策

新华社记者 申铖

国计民生，大小账本，新的一年有新的安排。

在十四五开局之年，发挥好财政职能作用，推动新征程开好局、起好步，尤为关键。

2021年，积极的财政政策如何再发力？减税降费、直达资金有何新安排？保民生怎样发力？记者近日采访了财政部部长刘昆。

积极的财政政策提质增效、更可持续。

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提质增效、更可持续。如何理解？如何落实？

刘昆表示，财政政策提质增效，主要是从优化结构和加强管理着眼，进一步完善政策实施机制，向内挖潜，切实提高政策效能和资金效益。

一方面，将建立实施常态化的财政资金直达机制，提高财政支出效率；另一方面，注重节用裕民，更加突出绩效导向。刘昆说，新的一年，政府要过紧日子，让人民过上好日子。

他表示，更可持续，主要是支出规模和政策力度要保持基本稳定，为今后应对新的风险挑战留出政策空间。合理确定赤字率和地方政府专项债券规模，保持适度支出强度，保持宏观杠杆率基本稳定。

受疫情影响，一些基层市县保基本民生、保工资、保运转压力加大。为兜牢基层三保底线，财政部门在2020年出台了多项有力举措，今年还将如何发力？

今年预算安排将一如既往加强对地方的财力保障。刘昆说，中央财政将优先安排好三保支出，省级财政部门要加强对市县预算的审核。同时，加强三保执行监测，动态掌握基层执行情况，严禁挤占挪用三保支出。

各地也要牢固树立底线思维，确保基层财政稳健运行可持续。刘昆说。

坚决把该减的税减到位，将该降的费降到位。

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵，力度究竟有多大？

2020年，在财政收支较为困难的情况下，连续发布实施了7批28项减税降费政策，全年规模预计超过2.5万亿元。刘昆说，十三五时期累计减税降费规模达到7.6万亿元左右。

中央经济工作会议提出，完善减税降费政策。2021年将如何推进？

刘昆表示，财政部门将克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，将该降的费降到位；在保持一定减税降费力度基础上，着力完善相关政策。

一方面，持续推进。刘昆说，综合考虑财政承受能力和实施助企纾困政策需要，保持一定的减税降费力度，继续实施制度性减税降费政策，帮扶企业，再送一程。

另一方面，严格监管。将严控非税收入不合理增长，加大各类违规涉企收费整治力度，坚决防止弱化减税降费政策红利等。

近年来，我们实施的许多减税降费政策不是一次性、临时性的，而是制度性、持续性的，多年实施下来，叠加累积效应越来越大，企业减负也会越来越明显。刘昆说。

直达资金范围扩大，形成常态化制度化安排。

创造性设立财政资金直达机制，是扎实做好六稳工作、落实六保任务的重要举措，也是财政宏观调控方式的重要创新。政策效果如何？

2020年，财政直达资金预算下达已经完成，截至12月29日，1.52万亿

元已经投入使用，效果明显。刘昆说。

他表示，在各地各部门共同努力下，仅用20天时间，就将九成以上的中央直达资金下达市县基层，省级财政细化下达时间平均只有1周；资金精准滴灌，确保了每一分钱都用到基层急需以及惠企利民领域。

这一有效机制将怎样继续发挥作用？

2021年，财政部将认真总结完善财政资金直达机制的经验做法，形成常态化制度化安排，推动资金管理得严、放得活、用得准。刘昆说。

今年直达资金总量将比去年有所增加，范围扩大。刘昆说，直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央对地方共同财政事权转移支付，以及具备条件的专项转移支付都将纳入直达范围。

他表示，与此同时，强化行业部门的业务指导和监督职责，加强财政监管和审计监督；加快升级改造直达资金监控系统，推进数据开放共享；推动直达机制嵌入预算管理流程。

兜牢兜实基本民生底线

国家财政取之于民、用之于民。加强保障民生，财政部门有何新安排？

刘昆说，2021年，财政部将继续坚持尽力而为、量力而行，兜牢兜实基本民生底线，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

落实就业优先政策，统筹用好就业补助资金等各类资金；促进教育高质量发展，加大教育财政投入；稳步提高社会保障水平，推进企业职工基本养老保险全国统筹；完善全国社会保障基金监管，深化投资运营管理制度改革；推进健康中国建设；支持发展文化事业产业。刘昆介绍了

今年财政保民生的着力点。

在加强基本民生保障的同时，我们将更加重视民生政策措施有效性和可持续性。他说，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配，不断把民生红利落到实处，让民生保障延伸到未来。

给地方政府债务戴上紧箍咒

面对当前和今后一个时期复杂严峻的国内外形势，如何防范涉及财政领域的重大风险？

我们将统筹好发展和安全，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，坚决守住不发生系统性风险的底线。刘昆说。

一方面，维护国家经济安全，针对影响经济安全的薄弱环节和短板不足，加大财税政策支持力度，实现重要产业、重大科技等关键领域安全可控。

另一方面，保障财政自身安全。平衡好促发展和防风险的关系，合理安排赤字、债务及支出政策，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。刘昆说。

当前，我国地方政府债务风险总体可控，但有的地区仍在新增隐性债务，个别地区偿债风险有所上升。对此，刘昆表示将密切关注、高度警惕。

给地方政府债务戴上紧箍咒，经济社会发展就多一道安全阀。他表示，财政部门将积极采取开前门和堵后门并行、保障和规范并举等措施，进一步完善管理、强化监管，推进地方政府债务阳光化，切实把债务风险关进笼子里。

新华社北京1月5日电

国务院常务会议提出优化营商环境四大举措

新华社北京1月4日电（记者 赵文君）4日召开的国务院常务会议提出着力优化营商环境的四大举措，进一步打通落实堵点，提升营商环境法治化水平。

会议提出，着力优化营商环境，是更大激发市场主体活力的关键，也是应对严峻复杂形势、促进经济稳定恢复的重要举措。

此次会议听取了《优化营商环境条例》实施情况第三方评估汇报。会议指出，去年在极为困难条件下新设市场主体2000多万户，逆势大幅增加并保持较高活跃度，离不开营商环境持续改善。

针对评估发现的问题，会议强调，要进一步深化放管服改革，加大《优化营商环境条例》落实力度，放出活力，管出公平公正，服出效率。

这四大举措内容包括：一要鼓励东部地区、省会城市对标国际先进先

行先试，支持中西部和东北地区、非省会城市以改革促进营商环境明显改善。二要推广一业一证一企一证证照联办等创新举措，催生更多市场主体，按市场规则运行。三要促进公平竞争，推进政府项目招投标市场化改革，规范中介服务，加大信贷中增加企业融资成本。四要着力提升监管效能，放得开又管得住，进一步增强事中事后监管的针对性有效性，推行综合监管、联合执法，对涉及群众生命财产安全等领域实现全覆盖重点监管。

专家表示，营商环境之于企业，就是水和鱼的关系。市场监管部门作为放管服改革的先行者、规范市场秩序的裁判员，要围绕市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范，致力构建统一开放的大市场体系，加快建设市场化、法治化、国际化的营商环境。

浙江湖州：传统年俗活动迎小寒



1月5日，孩子们在展示特色糕点 欢喜团。当日是 小寒 节气，浙江省湖州市吴兴区东林镇保健村举办 欢喜庆丰年，热闹迎新福 活动，通过现场制作青团、欢喜团、米糕等江南传统小吃以及写福字等，展示特色年俗文化，为新年增添欢乐喜庆的氛围。新华社记者 徐昱 摄

北京：厨余垃圾分出量提升

新华社北京1月5日电（记者 关桂峰）记者从5日召开的《北京市生活垃圾管理条例》实施8个月新闻发布会上了解到，家庭厨余垃圾分出量提升，其他垃圾减量，同比下降近35%。北京市城市管理委副主任、新闻

发言人张岩介绍，北京市紧盯设桶、盯桶、管桶三个关键环节，居民分类参与率逐步提升，家庭厨余垃圾分出量从条例实施前的每日309吨增长至每日4248吨，厨余垃圾分出率已达到21.78%。加上餐饮服务单位每日分

出厨余垃圾1861吨，厨余垃圾总体分出量达到每日6109吨。据介绍，北京市通过推进源头减量，推行净菜上市、光盘行动、绿色包装、限制一次性用品使用等措施，进入到末端处理设施的其他垃圾

量为每日1.53万吨，同比下降近35%。此外，可回收物体系建设加快推进。目前，朝阳、海淀、丰台、通州、顺义、房山等区已选定再生资源分拣中心场址，并纳入分区规划。

（上接1版①）

2018年，暗访发现镇江市长江豚类省级自然保护区违规建设影视实景园，违规开垦农业种植和渔业养殖。

问题披露后，当地第一时间成立工作专班，迅速拆除影视基地，退出农业生产、水产养殖活动。目前，区域植被覆盖率显著增加，保护区内江豚频现，7000多亩江滩湿地再现自然风貌。

问题整改是关键抓手，生态修复及污染治理则是长远之策。

沿江城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理和尾矿库污染治理。立足治本，一场场战役接连打响。

长江干流沿线城市、县城集中式污水处理设施基本实现全覆盖；累计搬迁关停化工企业8091家；畜禽粪污综合利用率提高到75%以上；长江干流沿线码头实现船舶垃圾设施全覆盖，需治理的1641座尾矿库，已完成治理1431座。

还江于民，着力推进长江岸线清理整治。长江干线1361座非法码头彻底整改，腾退岸线158公里，拆除各类建筑物约234万平方米，对整治后的1213万多方长江岸线进行复绿。

统筹上下游、左右岸、干支流，开展系统性保护修复。

坚持山水林田湖草综合治理，加强湿地保护修复，实施濒危物种拯救行动计划。

2020年前11个月，长江经济带水质优良断面比例为86.6%，较2016年提高13.3个百分点；劣V

类水质比例为0.4%，较2016年下降2.9个百分点。

安徽马鞍山、铜陵，湖北武汉，江苏南京、扬州、南通、无锡。昔日几近绝迹的江豚，近年频频现身。

有微笑天使之称的长江江豚，是长江生态链的旗舰物种。铜陵淡水豚国家级自然保护区管理局科研主任张西斌说，江豚数量增加，反映长江水生生态环境明显好转。随着长江禁渔全面落实，江豚可捕食的鱼类资源更丰富了。

一场体制机制的深刻变革

重庆市永川区和江津区交界处的茨坝村，长江一级支流临江河碧波荡漾。很难想象，3年前这里曾是劣V类水质的黑臭水体。

临江河发源于永川区，在江津区汇入长江。茨坝监测断面水质稳定达到Ⅲ类。2019年我们获得江津区生态补偿金878.3万元。永川区生态环境局副局长杨璐莹说。

2018年，按照谁污染、谁补偿，谁保护、谁受益的原则，重庆市对19条跨区县河流实施流域横向生态补偿机制。跨区县河流各自管变成一家管，上下游深度合作治污。

一系列制度设计向深水区发力，构筑沿江省市协同共抓大保护良性格局。

建立负面清单指南+沿江11省市实施细则的负面清单管理体系；实现长江经济带断面水质统一监测、统一发布、按月评价、按季预警；相关省份加快建立省际和省内横向生态补偿机制；长

江上中下游分别建立区域性协商合作机制。

以区域协调经路广腹地 and 广阔沿海，打造以城市群为主要支撑的新动力源。

2020年10月16日，中央政治局召开会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。

唱好双城记，成渝两地迸发前所未有的合作活力。2020年9月，百度西部自动驾驶开放测试基地在重庆市永川区投用。该项目负责人熊祖品说，基地计划与成渝的车企合作，开发智能公交和自动驾驶物流车、环卫车等业务，带动智能网联、自动驾驶等产业集聚。

长三角一体化龙头腾飞，长江中游城市群龙身支撑，成渝双城经济圈龙尾舞动，三大城市群集聚度和承载能力显著提升，成为支撑长江经济带发展的主要动力源。

一条高质量发展的大道

人口规模和经济总量均占全国半壁江山，长江经济带将在践行新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中发挥重要作用。

这里是生态优先绿色发展主战场。

缙云山国家级自然保护区是重庆主城区天然生态屏障。2018年6月起，重庆市开展保护区环境整治，累计拆除各类建（构）筑物50多万平方米，修复绿地30多万平方米。

重庆市规划和自然资源局生态修复处处长李萍介绍，重庆正大力开展国土绿化提升、矿山综合治理、生物多样性保护等七大类生态修复工

（上接1版③）

在饮水方面，驻村工作队发现，许多老百姓饮水难，尤其是居住在庙峪组的村民陈克仁家，常年供水不足，不得不在稻田一隅挖个池子，接水进家门。水龙头打开，流出来的是黄颜色的水，要喝水必须经过沉淀才行。陈克仁对记者说。驻村工作队及村两委主动联系乡政府、水管站，村民积极出力出力。2019年该村自来水管重新安装、检修，全村544户绝大部分饮用上自来水，其余部分均通过水井、水池等方式实现安全饮水。

自开展脱贫攻坚工作以来，工作队通过村民申报、村级摸排、职能部门鉴定、争取危改资金，张家界航院协调牵头单位在政府危改资金外再投入资金50余万元，2018年完成12户危房改造，2019年完成6户危房改造，2020年完成2户危房改造。通过危房改造，陈家坪村村民住房全部达到安全标准。

几年来，在张家界航院和市委政法委的积极争取和大力支持下，陈家

坪村还争取到项目资金200多万元，完成了旧村部的修缮和新村部的建设。目前陈家坪村级公共服务设施完善，村综合服务平台运转保障达标，便民服务设备齐全，有高标准便民服务大厅和服务柜台，办公桌椅、文件柜、吧椅等办公家具配备到位。农业服务设施齐全，建成了高标准的村部会议室和讲习所，配备了高标准的村卫生室。

探索产业振兴，发展乡村旅游

从结对帮扶开始，牵头单位市委政法委扶贫工作组长王祥军、张家界航院帮扶工作组组长周仲春就强调，帮扶工作既要针对表打赢脱贫攻坚战，又要结合实际，着眼长远，为下一步实现乡村振兴打基础，增后劲，做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

如何找到这个衔接的突破口，使陈家坪这个世代以耕作为业的村子发生巨变，成为摆在时任第一书记田敏面前的难题。通过深入调研和积极争

取，驻村工作队探索出两条产业道路：一是发展特色种植业，由张家界航院提供产业资金，以合作社入股形式引进芦笋种植大户，种植具有食药两用、蔬菜之王 的芦笋80亩。二是发展乡村旅游产业。驻村帮扶后，田敏得知该乡在外做旅游生意的张家界魅力旅投公司董事长陈兴旺有心在家乡投资兴业，有过多年来兼职导游经历的他心头一亮，何不邀请陈兴旺在陈家坪开发乡村旅游，以此作为乡村振兴的突破口？此后近2个月，双方通过深入交流，最终，一个开发陈家坪乡村旅游资源的计划形成了。

陈家坪村距桑植县城16公里，距张桑高速公路出口12公里，距桑植高铁站出口25公里，距武陵源风景区天子山镇20公里，有发展乡村旅游的区位优势。同时，这里民俗文化浓郁，每年一次的7.21赶庙会活动历史悠久，在当地具有很大影响力；源远流长的义门陈家风文化在这里得到传承，凝聚力很强。2018年7月14日，在工作队主持下，陈家坪村与张

家魅力旅投文化发展公司签订了总投资1.2亿元、流转土地1500亩的桑植民歌寨建设项目。项目集研学康养、休闲度假、农耕体验为一体，集美食、民宿、美游、美购、美娱、美学于一地，融公司、村庄、合作社、农民为一家，努力变农民为员工，变农舍为民宿，变产品为商品，变村庄为景区，着力打造望得见山、看得见水、记得住乡愁的乡村旅游品牌。项目已列入县、市重点工程，计划于2025年完工。2020年10月，张家界航院院长王璞实地调研了项目建设情况，强调要加强学院与乡、村、企业之间的合作，形成强大合力，推动陈家坪村早日实现乡村振兴。目前，项目已完成前期投资1000万元，建成了游客中心、旅游停车场、文化广场、乡间游道、民俗广场、部分民宿等旅游设施，安置贫困户就业平均每天40人以上，成功举办了四届乡村旅游节。2019年，湖南卫视对陈家坪村乡村旅游项目进行了专题报道。2021年，项目预计接待研学学生和游客5万

人以上，实现营业收入600万元以上。

传承农耕文化，打造民俗品牌

在陈家坪村，一年一度的7.21赶庙会和农耕文化节热闹非凡，成为乡里和村里延续百年的重大盛事。

农历7月21日，是陈家坪村传统的赶庙会日子，为的是祭祀当地人尊崇的保护神黑公公雷万春。庙会当天，人如潮涌，万人齐聚，农民们带着土特产和农产品参加交易，土猪肉、蜂蜜、土鸡、油粑粑、甜酒、笋篾等应有尽有。在主场，民间艺人们表演着各种民俗文艺节目：山歌对唱，花灯、阳戏、打溜子、三棒鼓等精彩纷呈。到了中午，铺着土家印花布的千人长龙宴一溜排开，土家美食琳琅满目，游客与乡民们觥筹交错，把酒言欢。

鉴于陈家坪这一历史悠久的传统民俗文化，驻村工作队全力争取乡政府支持，将庙会成功升级为农耕民俗文化乡村旅游节，2018年由乡政府主办、村两委承办，2019年升格为县政

府主办、乡政府承办。这两届旅游节都吸引了市内外2万余人参加，已成为我市颇负盛名的民俗文化旅游活动。

张家界航院因势利导，倡议并推动乡政府和村两委把乡村旅游节作为文化品牌项目做大做强，还投入资金建设了100平方米的大戏台、文体活动室、农家书屋等设施。同时抓文化人才队伍培养，组建了魅力村广场舞队、民间乐队、腰鼓队等三支村文艺队伍，积极开展培训活动，抽调专业教师对魅力村广场舞队进行指导。2018年，魅力村广场舞队勇夺张家界市广场舞大赛冠军，并代表张家界参加省里的决赛。

一条条道路进村入户，一个个产业结出硕果，一片片田地淌金流银，一张张笑脸幸福绽放。面对此情此景，该院党委书记唐汝元动情地说：通过几年的帮扶，学校和陈家坪村已经亲如一家了。今后，我们一定要带着这份深厚的感情，全力打造乡村振兴的陈家乡样板！