

# 激发发展新活力

## 从党的十九届五中全会看深化国资国企改革

新华社记者王希

市场主体有活力，经济社会发展才有充沛动能。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。这为激发国有企业活力进一步指明了方向。

加快完善中国特色现代企业制度，是激发国有企业活力的重要基础。

对此，中国石化镇海炼化分公司的干部职工深有感触。从建厂初期不见经传的地方炼油厂，成长为今天石油石化行业的标杆企业，一个重要原因就是不断以市场化方向创新体制机制，深耕精益管理。

打破终身制，以实绩论英雄，原则上对年度绩效排名后3%的干部给予调整退出预警；打破大锅饭，全员绩效考核，2019年企业有137名一线班长的收入超过基层管理人员；强化正向激励，明确在科技成果转化成功后连续3年至5年，每年从实施该科技项目的营业利润中提取不低于10%的比例用于激励。

镇海炼化的实践，是近年来我国国有企业围绕建立更加高效的现代企业制度，大刀阔斧推进一系列改革的鲜活样本。

据了解，国务院国资委监管的68家需要改制的中央企业集团公司已于2017年全部完成公司制改制，省级国资委监管的一级企业约96%完成了这项改革；目前，95家中央企业建立了董事会，央企621户子企业已选聘职业经理人近5000人，119户控股上市公司实施了股权激励。

尽管一大批国有企业已经逐渐建立符合市场竞争的现代企业制度，但面对新形势新挑战，部分企业仍不同程度存在管理粗放、发展动力不足等问题。

要奔着问题去、盯着问题改，改出国企新活力。国务院国资委党委书记、主任郝鹏表示，企业发展永无止境，国企改革永远在路上，关键要推动改革和发展深度融合、高效联动。要紧扣贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局，紧盯解决突出问题，增强改革的针对性，提高改革综合成效。

深化国有企业混合所有制改革，是激发国有企业活力的重要途径。

11月26日，南航通用航空有限公司混改落地，引入国改双百基金等3家投资主体，并实施员工持股。在此之前的2019年7月，南航在集团层面引入具有协同效应的战略投资者，实现了股权结构不断优化。

近年来，国资央企积极稳妥推动混合所有制改革，不断拓宽混改领域和范围，着力以混促改、转换经营机制。2013年以来，中央企业累计实施混改4000多项，引入各类社会资本超过1.5万亿元。中央企业所属子企业中混合所有制企业户数占比已经超过70%。

国务院国资委副主任翁杰明表示，下一步国资委将结合国企改革三年行动，以坚持党的领导为根本原则，以避免国有资产流失为工作底线，以激发活力、提高效率为具体路径，按照宜独则独、宜控则控、宜参则参的要求，积极稳妥地推进混合所有制改革。

要避免只混不改，一是要看多大程度上提高了国有企业的效率，二是要看多大程度上解

决了产权明晰、政企分开等问题。中国人民大学校务委员会副主任杨瑞龙表示，要在健全现代企业制度中推进企业混改。

健全管资本为主的国有资产监管体制，是激发国有企业活力的重要保障。

对全部中央企业年度投资计划进行备案管理；由央企集团自主决定充分竞争领域的子企业混改方案，自主决定公司发行短期债券等部分债券类融资事项；支持投资、运营公司探索实行更灵活高效的工资总额管理方式。

近年来，国务院国资委以管资本为主加快推进职能转变，围绕放活与管好、相统一做文章，在生产经营管理等方面赋予了企业更多自主权。

业内人士认为，伴随国企改革步入深水区，国资监管改革的牵引作用日益凸显。党的十九届五中全会《建议》明确提出了健全管资本为主的国有资产监管体制的要求，预计下一步围绕优化监管方式、提高监管效能，推进监管体系和监管能力现代化，一系列改革将加速布局落地。

新华社北京12月4日电

文旅部：

# 加强冬季旅游市场疫情防控和安全管理

新华社北京12月4日电（记者余俊杰）文化和旅游部4日下发通知，要求各地文旅部门加强交通、住宿、餐饮、游览和购物场所等涉旅游领域的疫情防控，指导景区落实预约常态化机制。

文化和旅游部相关负责人介绍，此次印发《关于进一步加强冬季旅游市场监管工作的通知》，主要是考虑到冬季冰雪旅游持续升温，疫情防控、旅游安全面临新形势，特别是境外疫情加速蔓延，我国面临境外输入病例导致本地传播的风险增大。

根据通知，各地要指导旅游景区、旅行社、自驾游俱乐部等旅游市场主体，做好清洁消毒和公共卫生；引导游客科学佩戴口罩，保持安全距离，做好个人防护；督促星级酒店严格落实卫生防疫要求，开展定时消杀，实行客房日用品一客一换

一消毒。该负责人介绍，针对冬季可能出现的大风寒潮和雨雪冰冻天气，要抓好景区和旅行社安全管理，必要时采取暂停运营等措施，同时避免旅游团队在恶劣天气下长时间室外活动。

据悉，通知还要求各地文旅部门加强对景区冰雪游乐设施的安全检查，如有安全隐患要立即停用并整改；加强与气象、交通、公安等部门的协作，联合开展护游行动，做好灾害天气、交通拥堵、突发事件等的应急预案和应急处置。

根据文化和旅游部要求，各地要畅通12301、12318等文旅市场咨询投诉举报渠道，用好旅游市场黑名单制度，指导旅行社、景区、星级酒店等规范服务流程，提升智慧景区服务水平。

# 2019年我国乡村休闲旅游业营业收入超8500亿元

新华社北京12月5日电（记者谢希瑶）农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德5日说，2019年，我国乡村休闲旅游业接待游客33亿人次，营业收入超过8500亿元。

曾衍德在当天举办的新时代乡村休闲旅游发展论坛上表示，预计在未来2至3年，乡村休闲旅游业将发展成为营业收入接近万亿元的大产业，对于助力乡村全面振兴、实现农业农村现代化意义重大。

记者从论坛上了解到，党的十八大以来，农村创新创业环境不断改善，乡村产业快速发展，促进了农民就业增收和乡村繁荣发展。

农产品加工业持续发展。2019年，农产品加工业营业收入超过22万亿元，规模以上农产品加工企业8.1万家，吸纳3000多万人就业。

乡村特色产业蓬勃发展。建设了一批产值超10亿元的特色产业镇（乡）和超1亿元的特色产业村。

乡村新型服务业加快发展。2019年，农林牧渔及辅助性活动产值6500亿元，各类涉农电商超3万家。

农业产业化深入推进。2019年，农业产业化龙头企业9万家，农民专业合作社220万家，家庭农场87万家，带动1.25亿农户进入大市场。

农村创新创业规模扩大。2019年，各类返乡入乡创新创业人员累计超过850万人，在乡创业人员超过3100万人。

新时代乡村休闲旅游发展论坛由农业农村部乡村产业发展司指导，中国农业出版社、中农智慧（北京）农业研究院主办。

# 我国首次实现月球轨道交会对接 嫦娥五号完成在轨样品转移

新华社北京12月6日电（记者胡喆）记者从国家航天局获悉，12月6日5时42分，嫦娥五号上升器成功与轨道器返回器组合体交会对接，并于6时12分将月球样品容器安全转移至返回器中。这是我国航天器首次实现月球轨道交会对接。

专家介绍，从上升器进入环月飞

行轨道开始，通过远程导引和近程自主控制，轨道器返回器组合体逐步靠近上升器，以抱爪的方式捕获上升器，完成交会对接。

后续，嫦娥五号轨道器返回器组合体将与上升器分离，择机返回地球。

（本报记者尹明邵颖）

# 福奇表示愿意出任拜登首席医疗顾问

新华社华盛顿12月4日电 美国传染病专家、国家过敏症和传染病研究所所长安东尼·福奇4日表示，他已接受当选总统拜登邀请，愿意出任其首席医疗顾问。

拜登3日在接受美国有线电视新闻网采访时说，他邀请福奇出任其首席医疗顾问，同时福奇将继续担任国家过敏症和传染病研究所所长，并继续作为美国政府应对新冠疫情团队的成员。现年79岁的福奇已担任美国国家过敏症和传染病研究所所长36年。

# 美国11月份失业率降至6.7%

新华社华盛顿12月4日电（记者许缘 高攀）美国劳工部4日公布的数据显示，11月份美国失业率环比下降0.2个百分点至6.7%，表明美国就业市场复苏正在放缓。

美国劳工部认为，美国就业市场持续改善，但近期恢复步伐有所放缓。数据显示，美国当月劳动参与率环比下降0.2个百分点至61.5%，与2月份水平差距拉大至1.9个百分点。

数据还显示，11月份美国失业人口继续下滑至1070万，仍较2月份水平高490万。失业超过27周的长期失业人口环比增加38.5万至390万，占失业人口比重的36.9%，凸显美国就业市场基础依旧脆弱。

分析人士认为，由于疫情确诊病例再度激增，企业招聘已经放缓，就业增速创5月份以来最低值。未来，随着更多员工出于对疫情担忧和照顾家庭而无法上班，可用员工数量将持续下滑，也将限制就业市场进一步复苏。

# 英国和欧盟暂停未来关系谈判

新华社伦敦12月5日电 英国和欧盟4日宣布，由于尚不具备达成协议的条件，双方暂停以贸易协议为核心的未来关系谈判。

英国脱欧谈判首席代表弗罗斯特和欧盟首席代表巴尼耶当天同时发表声明说，在伦敦进行一周谈判后，双方一致认为，由于在公平竞争环境、履约管理和渔业领域存在重大分歧，尚不具备达成协议的条件。双方同意暂停谈判，欧盟委员会主席冯德莱恩和英国首相约翰逊将于5日下午讨论谈判事宜。

# 合肥市包河区举办警营开放日活动



12月4日，小朋友在合肥市包河区警营开放日活动现场体验警务装备。当日，合肥市包河区举办警营开放日活动，现场设立多个主题互动展区，市民可以近距离接触警务装备，进行警种业务咨询，并参与趣味知识竞答等活动。

新华社记者 周牧 摄

# 杭州多措并举加强电梯安全管理

新华社杭州12月4日电（记者岳德亮）杭州市政府办公厅近日发布《关于贯彻落实〈杭州市电梯安全管理条例〉的实施意见》，明确提出要通过推进智慧电梯系统安装，强化电梯安全源头管理等举措，加快提升电梯安全管理水平。

截至今年10月底，杭州市在用电梯数量达14.8万台，且每年新增电梯超过1万台，保有总量和增速均居全国大中城市前列。

实施意见指出，新装乘客电

梯应当安装具备运行参数采集、信息网络传输、自动报警、实时通话等功能的智慧电梯系统，建设单位应当完成电梯轿厢和井道通信信号覆盖，市数据资源局等部门将电梯智慧监管平台融入城市大脑中枢系统，加强数据协同，推动电梯安全智慧管理。

同时，杭州市政府强化电梯安全源头管理，由市场监督管理部门会同城乡建设主管部门制定建设项目电梯设计和选型配置的管理办法，对使用财政性资金的

建设项目，将电梯故障率、电梯制造单位和经营单位的售后服务及信用状况等纳入采购或者招标评定内容。

杭州市政府指出，推动老旧电梯质量安全提升，区、县（市）政府可以根据本行政区域老旧电梯安全管理的需要，建立电梯修理、改造、更新经费筹措机制。推动电梯企业数字化转型，鼓励电梯物联网企业积极参与电梯智慧救援等项目建设。

（上接1版）

按照脱贫的要求，各项政策落实了没有？结对帮扶干部是谁，是不是经常过问家里情况？相关表格上反映的情况是不是真实的？魏正贵问得具体，陈小英答得详细。打工收入1万多，低保补助9000多元，教育补助6000多元。现场，两人算起了收入账。魏正贵并贴心询问了务工的劳动强度、小孩回家频次与学习成绩等情况。党的政策好，小孩培养得好，自己也勤劳，不错。魏正贵勉励陈小英，要再接再厉努力奋斗，让一家人的生活越过越好。在花园村，魏正贵来到易地扶贫搬迁点，仔细地

察看了建设与卫生情况，并就相关细节问题提出要求。来到搬迁户朱菊荣家，正逢一家人晚餐，他饶有兴致地查看了一家人炒了几个菜，炒的什么菜。得知搬迁后各个方面都很便利时，魏正贵很高兴，希望他们积极生产生活，好好端稳手中的幸福。

在调研过程中，魏正贵强调，要以更佳更实的工作作风做好各项工作，以最佳状态取得好的成绩，要提高责任感与使命感，以成效来迎接考核，全力以赴投入到各项工作中，务必达成高质量完成考核验收的目标。

