

## 党建引领 示范先行 我市加快推进生活垃圾分类减量

本报讯 笔者近日从市城管局召开的城市垃圾分类工作会上了解到，我市将继续实行“一把手”工程，以党建为引领，压实区、街道、社区垃圾分类工作的责任，全面推进党建工作与垃圾分类工作互促并进。

今年以来，市城管局充分利用市、区、街道、社区、环卫五级联动等互联网媒介，大力开展垃圾分类知识普及和公益宣传，先后发放宣传资料约5万份，制作宣传栏20个，组织志愿服务活动12次，培训课堂46堂、社区宣传活动13次。通过开展广泛的宣传教育和督促引导工作，使广大市民对实行垃圾分类的重要性和必要性有了更深的认识。

在硬件设施上，我市按“四分类法”在中心城区垃圾分类示范点南庄坪办事处辖区新家小区、世纪花园小区和官黎坪办事处辖区江与城小区布局了17个垃圾分类收集厅，投放分

类垃圾桶68个、分类垃圾牌4个，街道上摆放了2900个可回收和不可回收分类果皮箱，市民中站厕增设垃圾分类储物架，要求站厕管理员按照玻璃、金属、塑料、纸屑及有害垃圾进行分类，真正让生活垃圾从垃圾站实现减量化、资源化、无害化。为搞好分类垃圾运输，目前，市城区、武陵源城区等地方均投入厨余垃圾车进行收运，并对厨余垃圾实行压榨油水、油水分类、油水过滤后进行覆膜填埋三步走。

下一步，我市将进一步加大财政支持力度，引导社会资本参与生活垃圾分类工作，同时加快立法，根据垃圾分类工作的要求，从市级层面开展立法调研及起草工作，出台垃圾分类管理相关法律法规，从法治层面面对生活垃圾分类设施体系建设、分类投放、收集、运输和处理、源头减量、监督管理、奖惩机制等方面予以明确。

（龚美霞）

湖南贫困县多达51个，其中许多县戴着贫困帽20余年，在脱贫路上苦苦拼搏。

自上世纪90年代起，各地扶贫资金重点扶持种养业，探索产业扶贫路。省农业农村厅调研显示，种活产业树并不容易，首先要“服水土”，其次要“勤浇灌”，还要在产业链上下功夫，才能带动贫困户脱贫致富。

2013年11月3日，习近平总书记 在湘西花垣县十八洞村考察，首次提出精准扶贫重要论述，为产业扶贫指明着力的方向，增添了前进的动力。

7年来，省委、省政府牢记习近平总书记的嘱托，大力推进产业扶贫，突出模式创新，提升贫困地区造血能力，带动350多万贫困人口脱贫，取得历史性成就。

一个又一个贫困村，种活产业树，结出幸福果。广大贫困户融入产业链，挑上金扁担，奋起拔穷根。

因地制宜，培育扶贫产业带

全省的贫困县，主要集中在武陵山、罗霄山两大片区。多年来，这些贫困地区在产业扶贫进程中，遭遇重重困难：产业难选择，项目难见效，风险难防范，贫困户难带动。

打赢脱贫攻坚战，首先要根据当地实际，选准适合贫困户发展的产业。

2014年，精准扶贫全面铺开。省农业、扶贫等相关部门遵循因地制宜、分类指导的原则，深入各地调研，精心编制产业扶贫规划。

按照差异化竞争、特色化发展原则，全省确定优质粮油、特色蔬菜、优质水果、品牌茶叶、特色养殖、特色林产品、道地药材、休闲农业和乡村旅游等扶贫主导产业。

引领贫困户发展产业扶贫，省里每年安排5亿元项目资金，推广“四跟四走”模式，即资金跟着穷人走、穷人跟着能人走、能人跟着产业项目走、产业项目跟着市场走，确保每个贫困户至少参与一个产业扶贫项目。

选择扶贫产业，要以贫困户增收为目标，要优先扶贫，避免扶富。省农业农村厅人事处处长张志龙称，只有贫困户充分参与，扶贫产

业才能迅速壮大。2015年，张志龙带领工作队，驻桂东县蛟蛟村扶贫。工作队选择市场容量大、家家能实施的“两香四养”产业，帮扶贫困户种植香芋、香菇、养鸡、养猪、养牛、稻田养鱼，村里的贫困户都有脱贫项目。

种香芋、养鸡，看似寻常，却并不简单。村里的贫困户方志辉说，工作队给每户免费提供200只鸡苗，免费技术培训，防疫有保障，科学养鸡长得快，自己当年就纯赚5000元，一年脱贫致富成典型。

尝到甜头，贫困户发展生产劲头高涨。村里成立种植合作社，统一生产销售，种植香芋240亩，对接湘南香芋产业带；年出笼土鸡1.1万羽，全村贫困户3年内全部脱贫，村集体经济也每年有了4万元收入。

按照省委、省政府部署，发展精细农业，一县一特布局，每个贫困县重点扶持一个特色主导产业。全省重点打造粮食、生猪、蔬菜、茶叶、油料、水产、水果、中药材、南竹等优势特色千亿产业。

近3年，省农业农村厅又探索推广“四带四推”，第一条就是以优势产业带动扶贫产业，推进产业扶贫精准化，促进扶贫产业融入千亿产业大布局。

从“四跟四走”到“四带四推”，产业扶贫模式不断创新，源源不断注入新动力。至今年7月，全省创建产业扶贫基地5.3万余个，初步形成“四带八片”五六十个基地的格局。

环环增效，扶贫产业可持续

贫困户融入产业，基地上规模，如何确保理想的收益？

从以往来看，贫困地区山多地少，生产经营分散，发展产业成本高、效益差。各地都扶持过一些产业，但帮扶工作队一撤，产业项目往往陷入困境。

为了解决效益不高的问题，各级各部门在产业扶贫中形成共识：避免生产“大路货”，产品销售告别原字号，千方百计提升效益。

怀化山区有种植油菜的传统。如今，农民种植油菜，不仅菜籽榨油，抽薹期采摘一季菜薹，花期引来游客观赏，一亩油菜纯收入从300元增加到1300元。通道侗族自治县依托16个帮扶合作社，带动3748个贫困户，打造

10万亩油菜花海，依靠美丽经济战胜贫困。

围绕主导产业，各贫困县引进、扶持龙头企业，实现农产品加工增值。在石门县壶瓶山区，300多个贫困户跟着湘佳牧业养土鸡，一只土鸡分割成几十个产品，冷鲜供应国内大超市，实现效益翻番，深山飞出金凤凰。

产出好产品，打响大品牌。7年来，全省大力培育贫困地区农产品品牌，打造了安化黑茶、湖南茶油、崀山脐橙、炎陵黄桃等省级区域公用品牌19个，保靖黄金茶、怀化碣滩茶等11个品牌产品入选央视广告精准扶贫项目。

安化黑茶声名远播，品牌助力产业腾飞。安化茶产业综合产值7年内增长3倍，去年达到220亿元，带动全县近半数的贫困户种茶、制茶、卖茶，一路茶香奔脱贫。

搭建新平台，破解销售难。全省搭建“三专一平台”，即消费扶贫专柜、消费扶贫专馆、消费扶贫专区、社会扶贫网消费扶贫平台，确保产品自贫困地区特色农产品优质优价销售。

帮扶贫困地区建起4200多个电商服务站，开办电商扶贫小店3.6万家，电商扶贫年销售额达150亿元。

发展种养业，生产周期较长，面临自然、市场等风险。助力产业扶贫，全省大力推进农业保险，保险费从财政扶贫资金中解决，为扶贫产业上保险带。

栽下产业树，时时勤浇灌。安化黑茶、保靖黄金茶、吉首猕猴桃、麻阳冰糖橙、靖州杨梅、宁乡花猪、新晃黄牛、华容芥菜、龙山百合等扶贫产业蓬勃发展，年均带动50万贫困人口脱贫。

龙头带动，利益联结促共赢

秋意渐浓，茶园开始休养生息。潇湘茶业公司董事长陈德湖抓住空闲，和大家算总账：扶贫任务是否完成、成色怎样？

按照省委、省政府部署，潇湘茶业公司在会同率先开展委托扶贫。公司旗下的宝田茶场，带动1427个贫困户全部脱贫。陈德湖告诉记者：茶场每赚10块钱，有7块钱要发给贫困户。

一纸委托扶贫协议，让潇湘茶业公司与贫困户利益紧密联结。按公

司+基地+合作社+贫困户模式，贫困户把土地交给村里的种茶合作社，公司投入300多万元开设茶厂，对茶叶基地统一经营。茶园进入丰产期后，利润按7:1:1:1分配，70%归贫困户所有。

在陈德湖看来，宝田茶业基地平均海拔800米，方圆百里无污染，是发展高山有机茶的宝地。几年来，宝田基地发展有机茶园5200亩，拓展欧盟、俄罗斯、澳大利亚等出口市场，打响“鹰嘴界”品牌，公司和茶农实现互利共赢。

产业发展快，要靠龙头带。7年来，全省突出利益联结，引导166家省级扶贫龙头企业，示范带动产业扶贫。全省还开展“千企帮千村”，调动国家级、省级农业产业化龙头企业参与产业扶贫，激发造血功能。

通过几年扶持，贫困村都建立了合作社，对接龙头企业，普遍推广企业+基地+农户、合作社+基地+农户、企业+合作社+农户3种利益联结机制。

省扶贫办相关负责人介绍，所有重点产业扶贫项目，帮扶企业与贫困户必须签订帮扶合同，推广直接帮扶、委托帮扶、股份合作等模式。

在深度贫困县城步，政府直接帮扶有意愿、有能力的贫困对象，发展奶奶产业。

南山牧业公司通过提供技术服务、设定最低保护价、明确违约责任，保证养殖奶奶的产出和销路，与贫困户结成利益共同体。

在大湘西茶叶产业带、湘南脐橙带，当地通过委托帮扶和股份合作项目，设立保底分红、劳务优先用工、土地集中流转等保证贫困户收益。

会同县政协副主席、扶贫办主任肖志友告诉记者，县里发展茶产业，采取委托帮扶模式，贫困户流转土地，得租金，自己种茶卖鲜叶，得现金，到茶场打工，挣薪金，茶园丰产后，分股金；村集体有收入，还有年金。

在“五金”利益联结模式下，龙头企业、合作社牵手贫困户，壮大产业链，精准“拔穷根”，产业扶贫之花盛开穷乡僻壤：杨梅结出幸福果，葡萄串起小康路，花猪拱开致富门，茶香溢满扶贫路。

## 西线旅游区24个矿山分类整顿

本报讯 近日，我市出台张家界西线旅游开发建设区矿山一矿一策处置方案，标志着张家界西线旅游开发建设区矿山整顿关闭工作进入攻坚阶段。

张家界西线旅游开发建设区域内24个矿山位于《天门山-茅岩河风景名胜区总体规划》的保护区内，属于省政府确定的各类自然保护区整顿关闭处置矿山范围。根据方案，我市将

分别采取关闭注销、有偿退出、保留置换等方式，对24个矿山进行分类处置，目前已关闭注销矿山6个，其中4个无偿自行关闭注销，2个有偿关闭注销；已下达关闭决定确定补助标准2个，未下达关闭决定未确定补助标准的10个；保留储量开采完后自行关闭矿山3个，保留置换并调整矿区范围、储量开采完后自行关闭矿山2个。

（谷忠秋）

## 应汛而上保民安

市防汛抗旱指挥部办公室抗洪抢险工作纪实

本报记者 王妍



告急！告急！告急！

6月10日，天空忽然像撕开了一个大口子，一场持续特大暴雨以迅雷不及掩耳之势向澧水大地袭来。7月5日12时起，我市防汛应急响应从Ⅳ级升级为Ⅲ级；7月8日2时52分，张家界市水文水资源勘测中心继续发布洪水蓝色预警。

不因灾死亡一人。这是汛情之初，我市确定的工作目标。

雨势异常猛烈，汛情就是命令。在市委、市政府的领导下，全市各防汛部门高度重视，科学应对，致力于备，立足于防，聚力于战。

市防汛抗旱指挥部办公室作为指挥中枢，及时掌握各类信息精准研判，为决策提供了信息保障。狂风暴雨中的坚守过后，一份令人满意的答卷摆在了面前：及时转移危险区域群众3806余人，避免了人员伤亡；出动专业抢险人员1873人次、通信专业抢修人员918人次，及时处置了330处电力设备故障，恢复了230条次线路供电，恢复通信线路1270千米；紧急筹措救灾救助资金，全力帮助贫困户恢复生产，切实解决住房和生活防汛抗灾应对工作取得全面胜利。

坚持关口前移，备汛组织充分

5月5日上午，我市第一次防汛抗旱调度会在市应急局指挥中心召开，市委、市政府立足于防大汛抗大灾，坚持高标准、全方位备汛，筑牢了防汛第一关口。

建立健全工作机制。自防汛工作开展以来，我市先后5次召开工作专题会、市政府常务会、市委常委会，研究制定了《张家界市防汛抗旱指挥部工作规程》、《张家界市防汛抗旱指挥部办公室工作规则》，修订完善了《张家界市防汛应急预案》，既清晰界定了各职能部门职责，又理清了防汛抗灾应急处置运行规则。各相关部门、各区县也修订完善了相应职责和辖区内的防汛应急预案，全市共编制各类应急预案达35个。

全面开展隐患排查。全市各级各部门按照市委、市政府的统一部署，积极行动，对全市水库、山塘、水电站大坝、山洪易发区、地质灾害点等重点部位、重点区域进行了监测检查，对重点人群进行了特别提醒，对安全隐患实行立行立改，并先后派出32个检查指导组专项督导备汛工作，对发现的76个问题和隐患实行“一单四制”，及时督促整改落实。

加强应急队伍建设及应急物资储备。市防办组织了规模近千人的市本级综合应急演练，进一步提高了全市应对突发汛情、险情实战配合协调能力及应急处置能力。目前，全市共有

防汛抢险队伍614支20023人。此外，按照市级补助、分级统筹的原则及时更新、储备防汛物资，累计下拨防汛物资储备专项资金253万元，配备防汛应急泵车1台、移动泵车3台、水泵56台、移动电源车2台、橡皮舟36艘、冲锋舟9艘、救生衣2830件，储备编织袋17.5万条、编织布7.6万平方米、块石2.9万方、砂石料4.16万方，为防汛抢险提供了有力的物资保障。

突出科学部署，指挥调度有力

请各地各部门务必高度重视本次预警，进一步加强巡查值守，全力做好强降雨防范工作，确保防洪度汛安全。

自防汛工作启动以来，市防办充分发挥指挥部首脑作用，坚持以防为主、防抗救相结合，做到统一指挥、统一部署、统一协调，工作推进有序有力有效。针对关键部门、关键环节、关键问题，积极开展座谈调研，破除梗阻；针对全局性重大问题、紧要汛情，积极安排部署，及时发布指令，并及时成立由气象、水文、水利、自然资源与规划等部门专家组成的防汛抗灾形势研判组，全力开展监测、科学研判形势，及时发布预警，精准服务指挥调度，共召开防汛会商会43次，发布防汛会商纪要43期、领导要情指示14期、防汛命令24条。

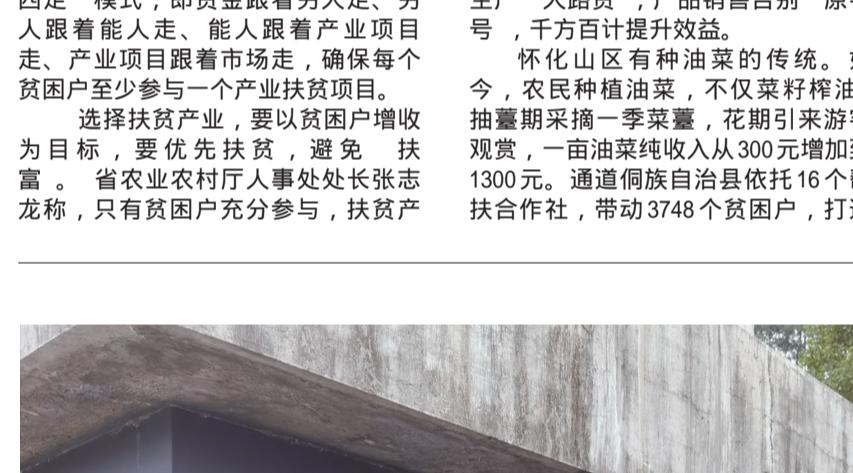
此外，针对7月5日至8日将迎来史上最大强降雨，可能导致澧水、溇水干支流水位急剧上涨的严峻形势，市防办闻汛而动，快速响应，下达了14份调度指令，果断削减澧水潭电站洪峰、茅溪水库洪峰、市城区洪峰，保证了市城区澧水干流洪峰在警戒水位以下安全通过。

强化应急联动，险情排处迅速

7月8日，武陵源区普降暴雨，协合乡最高降雨量达119.3mm，其中黄家坪村张家湾组发生山洪引发泥石流20万方。由于协合乡防汛值班到位、措施有力、避险得当，泥石流两侧的22户76名村民全部安全撤离，除一农户房屋受损外，无一人受伤。

防汛就是责任，险情就是命令。启动防汛应急响应以来，市防办根据监测预警，及时对可能因发生山洪地质灾害而威胁生命安全的群众，坚决做到一律转移，共提前转移群众3806余人，避免了人员伤亡；对于风险区域一律封闭，全市所有建筑深基坑、城区41处积水隐患点围栏拉绳示警并派专人盯守，及时关闭茅岩河、五雷山、朝阳地缝、石堰坪等景区景点。

为最大限度确保人民群众生命安全，市防办还先后四次召集军分区、武警、消防部门召开应急抢险会商会，集结了458人专业抢险队伍，动员成立其他各类专业抢险队伍74支2484人，随时待命出征，参与应急抢险，做到了抢早、抢小，实现了止损减损目标。



10月25日，天门一号小区“最美邻居”群的业主们相约来到贺龙元帅的家乡桑植，走进红二方面军长征出发地刘家坪，在百年红色教育基地接受爱国主义教育，并带着孩子来到当地福利院，为老人们送去关爱和温暖。

陈哲明 摄

## 仁医仁术写华章

记 中华研治疑难重症中医名家、张家界仁康中医院名誉院长谢茂叶 董遵奎 谢深源

日前，第三十三届中华大地之光全国征文评选总结表彰大会在北京举行，报道谢茂叶仁医仁术的长篇文章《勇克世界顽疾，屡创生命奇迹》获中华报告文学特等奖。世界中医学学会员、张家界仁康中医院名誉院长、肿瘤科主任谢茂叶走上领奖台，激动地接过中华十佳新闻人物、中华研治疑难重症中医名家荣誉称号的证书，并发表获奖感言，接受了首都新闻媒体记者的采访。

谢茂叶于1942年出生在湘西土家族苗族自治州永顺县一个土家族中医世家。他不断寻访民间中医能人，向他们拜师学艺，收集更多的民间中药

偏方，先后拜师200多位，收集多种治疗疑难杂症的民间药方，并于1975年开始给永顺县百姓义务治病。

1993年以来，谢茂叶将祖传秘方、名师传授、民间偏方和书报介绍的名医良方进行综合研究，仔细整理筛选，认真总结实践经验，形成一种独特的中医医术，收集、总结、研究出2000多种中医处方，为1万多名肝硬化、糖尿病、心脑血管疾病等患者解除了病痛。

谢茂叶创办的谢茂叶癌肿病治疗中心，被列为世界中医学会定点科研中心。他将100多种中草药精心配方，在实践中不断总结完善，研究制

成的治癌奇药“癌肿消”和“神经修复汤”等，先后将一百多位疑难重症病人从死亡线上抢救过来。永顺县脑癌患者郑启根治愈25年依然健在；花垣县肝癌病人周子华治愈22年未见复发；永顺县万民乡高建柱的眼肌型重症肌无力和胸腺瘤被治愈，现已在外打工多年；湖北省恩施市屯堡乡肺癌晚期患者高先妹治愈后，到现在养鸡、养猪生活了12年。北京市海淀区孔繁荣在北京医院诊断为肺癌，来到张家界寻找谢茂叶医师，治疗效果十分明显。孔繁荣说：我在张家界租房住10年，主要是要在谢医那里治病，病完全治好之后，就在张家界这