

# 坚定信心 一鼓作气 确保脱贫攻坚圆满收官

中共张家界市委书记  
张家界市人民政府市长

虢正贵  
刘革安



8月13日上午，市委书记虢正贵深入慈利县地质灾害点、安置点等地，实地查看群众受灾及安置情况，并入户走访贫困户，查看扶贫政策享受情况。邵颖 摄



4月11日，市委副书记、市长刘革安赴慈利县调研脱贫攻坚并开展涉贫信访专项治理工作。 廖亮 摄

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。全市各级各部门要在市委、市政府的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，以不获全胜决不收兵的定力和担当，只争朝夕、真抓实干，以更大决心、更大力度推进脱贫攻坚，努力克服新冠肺炎疫情影响，高质量打赢全市脱贫攻坚收官之战。

**一、坚持基本方略，切实坚定信心**

全市上下要深入学习习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，尤其是要把认真学习领会总书记3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上重要讲话精神，作为当前和今后一个时期的首要政治任务。总书记在重要讲话中全面分析了脱贫攻坚形势，充分肯定脱贫攻坚取得的决定性成就，深刻指出打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战。成绩的取得，充分证明党中央和习近平总书记关于脱贫攻坚的决策部署是完全正确的，脱贫攻坚的顶层设计是全面可行的，精准扶贫精准脱贫方略的实施是切实有效的，贫困地区以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局的论断是科学英明的。全市各级各部门要充分认识如期高质量完成脱贫攻坚任务的重要性、艰巨性和紧迫性，在思想上政治上行动上切实向总书记看齐，以打赢脱贫攻坚战、兑现郑重承诺的实际行动，践行增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护的根本要求。各级各部门要绷紧弦、加把劲，坚定不移贯彻党中央决策部署，保持战略定力，坚定必胜信心，坚持目标导向、问题导向、结果导向，再接再厉、乘势而上，把经过实践检验的、行之有

效的制度和做法坚持下去，扎实做好脱贫攻坚各项工作。

**二、采取过硬措施，努力克服疫情影响**

新冠肺炎疫情使人流物流受阻，对脱贫攻坚的影响主要在外出打工、备耕备产、产品销售、项目开工等方面。要根据党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府的统一部署，结合疫情防控形势，分区分级、有力有序把既定工作目标落实好，尽快把耽误的时间抢回来、把延误的工作补上去。加强对疫情防控的指导和支持力度，督促完善差异化防控措施，全面做好疫情防控工作，力促脱贫攻坚顺利进行。支持贫困劳动力优先务工就业，帮助贫困劳动力返岗复工，协作开展点对点输送，确保就业增收和稳定脱贫，积极支持扶贫产业恢复生产。做好农资供应工作，用好产业扶贫资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。做好对因疫致贫返贫人口的帮扶。密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保基本生活不受影响。要进一步转变作风，转变工作方式，关注贫困群众生产生活，关心爱护基层扶贫干部，及时解决困难。

**三、狠抓贯彻落实，坚决完成目标任务**

一是要强化返贫致贫监测帮扶。进一步完善动态监测机制，实事求是确定监测数据。坚持日常动态监测，对于符合标准的，及时全部纳入边缘易致贫户或脱贫不稳定户，确保不出现遗漏。根据致贫返贫原因提前开展针对性地帮

扶。对有劳动能力的，加强产业、就业、技术、资金等支持，通过自身劳动实现增收脱贫。对丧失劳动能力的，强化农村低保、临时救助、残疾人保障等综合措施，保障基本生活，适度扩大最低生活保障和临时救助覆盖范围，全面落实特困人员救助供养政策，切实做到凡困必帮、有难必救。二是要狠抓抓贫问题整改清零。结合国家脱贫攻坚普查和督查、脱贫质量回头看、全市两次自查及各级各方反馈的问题，对前期内排查整改工作进行回头看，及时梳理遗漏的问题，特别是疫情灾情带来的新情况新问题或者带有倾向性、颠覆性的具体问题，要坚持立行立改，推动问题全面清零。坚持边改边查，对产生问题的倾向或隐患要全消除，把问题消灭在萌芽状态。三是要加快基础设施建设扫尾。加快水、电、路、网等基础设施和村级卫生室等公共服务设施建设进度，完善各类项目建设资料归档整理，尽早完成省下达的各项行业扶贫任务。加强两房建设后续管理，抓好农村危改住房和易地扶贫搬迁住房质量回头看，进一步完善住房配套功能化建设，解决群众重点关心的实际困难，切实提高群众满意度。四是推动行业扶贫工作落实。用好涉农整合资金和财政扶贫专项资金，全面落实好产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障、农村危房改造、易地扶贫搬迁、生态扶贫、科技扶贫、旅游文化扶贫、通讯扶贫、光伏扶贫、金融扶贫、残疾人扶贫等各类行业扶贫政策，对标年度任务和工作要求，查漏补缺，做到账账、账实相等，确保各类扶贫政策不打折扣精准落实到位。

**四、压实攻坚责任，强力推进工作落实**

一是全面发起脱贫攻坚收官决战战。从现在到今年年底，在全市范围内开展脱贫攻坚收官决战战。全市各级各部门要牢固树立争先创优意识，根据各自职责，对照贫困退出验收、成效考核、行业扶贫、驻村帮扶结对帮扶等相关标准，厘清各自任务清单，按照市脱贫攻坚指挥部的统一部署，集中人员、集中力量、集中时间，全面彻底无死角地完成各项任务。二是大力开展克服疫情灾情防返贫致贫、就业扶贫和消费扶贫专项行动。尽快恢复受灾地区生产生活秩序，最低限度减少贫困群众损失，全面解决贫困户因灾产业的问题，尽快修复贫困村受损基础设施，切实抓好灾后重建和恢复生产。同时聚焦贫困户收入问题，各级各有关部门要按照市脱贫攻坚指挥部的统一安排，大力开展就业扶贫和消费扶贫专项行动。三是深入开展两会四个一活动。全市各级各部门要持续深入开展两会四个一活动，每月一次。各后盾单位要结合收入达标、就业扶贫、消费扶贫、灾后恢复、问题排查、防范涉贫信访舆情风险、正确疏导群众情绪等脱贫攻坚阶段性重点工作召开党组会，重点工作要结合实际深入分析，在帮扶村研究部署，推动落实。驻村帮扶工作队要结合当前工作任务召开屋场会，在屋场会上讲变化、讲工作、讲希望，依靠群众解决工作难题，坚决不走场、不搞形式，真正推动工作。对结对帮扶责任人要同贫困户深入交流，用最接地气的方式了解情况，用最真诚的感情解决问题，最深入地贴近群众，提高群众满意度。

## 千里来结亲 记国家知识产权局驻桑植县仓关峪村工作队

黎治国 夏铭励

一人一方案 脱贫计划。贫困户向彩云就在驻村工作队的帮助下完成危房加固，还发展种玉米和番薯，养猪，一举脱贫。

仓关峪村道路未硬化，村民饮水用水很不方便，驻村工作队立即向有关单位反映，协调解决了全村饮水问题，村民安全饮水率达100%。同时争取400多万元资金，新修拓宽5.5公里村组道路，协调北京2家企业出资新建半溪便民桥及洗衣码头，引进市县投资拓宽硬化3条道路，投入近50万元新建村部综合服务平台及附属设施建设、添置办公用品、购买垃圾收集转运和处理设施等。疫情期间，驻村工作队还多方沟通，协调解决了价值10万元的疫情防控物资。

发挥优势来扶贫，抓产能，真脱贫。仓关峪村是该县深度贫困村之一。全村725户2830人，有贫困人口211户693人，贫困发生率24%，脱贫任务艰巨。

村里产业空白，队长谷威盘旋40余公里的山路，多次进入仓关峪村，往返县城和村里的行程达5000公里。经过多

## 真情去帮扶

善，安全饮水设施有保障，住房安全问题全达标，电力通讯网络全覆盖，群众满意度大幅提升。

驻村工作队把时间交给了贫困户，谷威到桑植的2年扶贫期间，年迈的母亲生病住院，他没有时间照料，儿子摔断胳膊，也没有回北京陪过一天。第一书记时鹏为了扶贫，妻子辞掉了北京的工作，带着孩子和家人来到桑植陪伴。

为了桑植白茶这块金字招牌，确实吃了不少苦。提起驻村工作队队长谷威，分管桑植白茶的副县长、县科技扶贫专家服务团团长张帆感慨万千。去年6月，桑植白茶在申请地理标志产品时遭遇瓶颈，一度停滞。谷威听说后，未等张帆开口就主动加入申请队伍中来。桑植、北京往返跑不下于8次。同年11月，桑植白茶获批地理标志产品，比预期提前了半年。

为加快桑植县茶产业走出去步伐，队长谷威带领第一书记时鹏组织桑植白茶参加各类茶博会，创建桑植县源来桑植区域公共品牌，吸纳12家企业入驻销售额为1.35亿元，成为桑植农产品销售的主渠道，老百姓脱贫增收的主力军。

## 湖南省百名最美扶贫人物

根据湖南省百名最美扶贫人物评选活动的安排和《关于印发湖南省2020年扶贫日活动方案的通知》（湘扶发〔2020〕8号）精神，经市扶贫开发领导小组和省直单位推荐，省扶贫开发领导小组核审，我市共有7名同志获湖南省百名最美扶贫人物表彰，现将表彰名单公布如下：

王涛男张家界军分区政治工作处处长副职干事；秦松男永定区民政局派驻王家坪镇太阳山村扶贫工作队队长；吴丹女永定区尹家溪镇人民政府副镇长；

## 张家界市表彰名单公布

郑娟敏女武陵源区协和乡扶贫站站长；卓甲甲女慈利县东岳观镇阳凤坪村党支部书记、扶贫专干；彭澧康男桑植县瑞塔铺扶贫工厂负责人、康华实业有限公司董事长；刘超男湖南乾坤生物科技有限公司董事长兼总经理。

张家界市扶贫开发领导小组办公室  
2020年10月17日

## 以决战决胜之势坚决夺取脱贫攻坚的全面胜利

开展脱贫攻坚以来，全市上下认真学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚重要指示精神，全面落实党中央国务院和省委省政府关于脱贫攻坚重大决策部署，在市委的坚强领导下，全市各级各部门与社会各界共同努力，脱贫攻坚取得了决定性进展。到2019年底，全市四个区县全部摘帽，358个贫困村全部出列，累计脱贫243345人，未脱贫人口减少到5818人，贫困发生率由20.1%下降到0.4%。通过开展脱贫攻坚，全市贫困人口生产生活条件得到极大改善，公共服务和基础设施得到有效夯实，农村风貌发生巨大改变。

2020年，是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚收官之年，全市上下紧紧围绕脱贫攻坚年度目标任务，努力克服新冠肺炎疫情影响，始终坚持战贫战疫两手抓，科学系统谋划和高位推进2020年脱贫攻坚收官工作。到今年年底，我市剩余的5818人贫困人口将全部脱贫，全市农村的绝对贫困将全部消除，与全国同步进入全面小康社会。

**一、压实压实责任，高位推动脱贫攻坚。**一是压实领导责任。建立市级领导联系75个乡镇（街道）制度，市四大家主要领导分别联系四个区县，36名市级领导联系75个乡镇（街道）。建立市市政府分管领导督战行业扶贫工作机制，压实压紧领导责任。二是建立高效指挥调度机制。对市脱贫攻坚指挥部职责进行优化调整，设立一办四组，适时发布作战指令，定期对区县、市直行业部门、两项帮扶等工作进行调度，确保高效精准推进全市脱贫攻坚工作。三是压实乡镇和行业扶贫责任。建立对乡镇和行业部门的季分考核机制，全年分3次对有贫困人口的乡镇，及有行业扶贫任务的市、区县行业部门进行实地考核，年底结合省对市州、区县成效考核情况进行综合评定。四是压实两个帮扶责任。全面开展两会四个一活动，两项帮扶后盾单位主要领导每月每村宿村1晚，每月在村部召开专题党组会、屋场会，全体结对帮扶责任人每月在贫困户家中宿一晚、同做一顿饭、陪同整理一次家庭环境卫生、一起完善帮扶措施，压实压紧两个帮扶责任。

**二、克服疫情影响，统筹推进脱贫攻坚。**一是推动帮扶力量下沉。动员911支驻村工作队和3.28万帮扶干部下沉一线，因地制宜、因户施策，帮助贫困户制定脱贫增收年度计划，落实脱贫增收举措，确保稳定脱贫。二是推动扶贫企业和项目复工复产。出台《关于克服新冠肺炎疫情影响切实抓好脱贫攻坚工作的意见》，积极做好扶贫企业、扶贫项目复工复产工作。全市746个扶贫项目和234个扶贫企业在5月底前全部复工复产。三是防范化解旅游扶贫和大鲵产业风险。制定《张家界市促进旅游市场全面复苏310行动计划》，出台30条措施提振旅游行业信心。开展养殖大鲵贫困户一对一帮扶，通过政府兜底收购、转移就业、指导转产、发展种养等措施降低损失增加收入。

**三、聚焦稳定脱贫，多措并举扩大增收。**一是保障稳岗就业。出台《张家界市促进贫困群众增收十条措施》、《张家界市就业扶贫545行动方案》，分批优先组织贫困劳动力返岗和外出务工，开设扶贫车间、开发公益性岗位帮助贫困群众就近就地务工，切实帮助返乡回流人员实现再就业。截至9月底，全市外出务工贫困劳动力9.4924万人，78个扶贫车间带动贫困劳动力1388人，开发5587个扶贫公益性岗位支持贫困群众就业。二是发展到户产业。围绕产业链到户、订单到户，大力发展到户产业。落实各项农业产业政策，签订到户消费扶贫订单。出台《张家界市消费扶贫12345行动方案》，组织开展消费扶贫月活动。截至9月底，全市共认定扶贫产品供应商179家、扶贫农产品443个，销售总金额2.45亿元。三是全面系统落实兜底保障。全市共兜底保障14582户31292人，发放生活保障、救助资金7109万元；残疾人两项补贴发放237485人次。

**四、紧扣行业扶贫，力促各项政策落实。**产业扶贫方面，358个贫困村均成立专业合作社，新培育或引进企业6个，155384名有产业发展能力、意愿的贫困人口实现产业扶持全覆盖，配备产业指导员1370人，开展农业技术培训15万余人次。就业扶贫方面，就地扶贫补贴64655人2235.25万元，贫困劳动力技能培训3261人，农村贫困家庭两后生培训380人。易地扶贫搬迁方面，全面完成十三五9644户34688人易地扶贫搬迁任务，全面整改个别拆旧不彻底、复垦标准不高、因疫情影响就业等后续帮扶问题。教育扶贫方面，加大控辍保学力度，确保无贫困学生因贫失学辍学，落实国家助学金1.0392亿元，春季雨露计划资助贫困学生7307人1435.1万元。健康扶贫方面，全面落实先诊疗后付费政策，大病专项救治率达到99.32%。贫困人口慢病签约服务达到100%、贫困人口县域内就诊率达到85%以上，贫困人口参保率达到100%，享受一站式结算政策53909人次报销医疗费用18426.69万元。安全饮水方面，开展常态化回头看，动态清零，进一步查漏补缺，强弱项补短板，全市完成469个到村到户农村饮水安全问题整改。农村公路建设方面，完成窄路加宽158.074公里，安防工程建设336.545公里，自然村通水泥路74公里。生态补偿脱贫方面，今年新聘生态护林员989名，续聘1010名生态护林员，生态护林员已上岗履行巡护职责，补助已按季度发放到位。扶贫资金管理方面，整合财政涉农资金8.55亿元，资金到位率81.63%，其中市级整合财政涉农资金3749.5万元、资金到位率100%。扶贫小额信贷方面，今年新增放贷7282笔32297.74万元，到期贷款累计逾期率0.1%。

当前到年底这一段时间，是我市脱贫攻坚收官的关键时期，为确保全市脱贫攻坚工作圆满收官，我市将着力防止因灾致贫返贫，切实做好贫困群众稳岗就业，全力做好消费扶贫工作，持续抓好各类问题清零，进一步推动行业扶贫政策落地落实，强化防止返贫致贫监测帮扶。同时积极开展脱贫攻坚过渡期课题调研，对脱贫攻坚与乡村振兴如何有机衔接等进行积极研究和探索，做到脱贫攻坚与乡村振兴的无缝衔接，全面巩固提升脱贫攻坚成果。

## 社会扶贫工作指南

- 中国社会扶贫工作网
- 爱心人士注册。打开微信，扫描右边二维码，输入手机号码，点击获取验证码，随后输入短信验证码，即可完成注册。在编辑个人信息里面选择“爱心关注”勾选湖南省-张家界市-区县、乡镇，点击右上角“保存”即可（邀请码：10263442）。
- 关注湖南频道。中国社会扶贫工作网正式开通，湖南扶贫开启了互联网+社会扶贫新模式。网页登录中国社会扶贫工作网，选择湖南频道，进入公益扶贫版块，爱心人士可对接我市贫困户的发布需求，两者之间实现直接对接。进入消费扶贫版块，点击“扶贫商城”，张家界市贫困地区特色农产品琳琅满目，可供爱心人士选择购买。
- 消费扶贫

1. 争做消费扶贫达人。倡议社会各界爱心人士购买我市消费扶贫专馆、专区、专柜的扶贫农产品，参与到消费扶贫的行列中来。  
2. 争做爱心帮扶先锋。动员全市机关、企事业单位党员干部职工和结对帮扶责任人，到贫困村购买扶贫农副产品。  
3. 及时上报销售数据。后盾单位或帮扶人到村到户采购扶贫农产品，村里及时进行登记，将相关资料每半月报乡镇，乡镇报区县扶贫办。市直相关单位、企业采购的扶贫农产品，由各单位、企业登记汇总后每半月报市扶贫办邮箱zjjfpb@163.com。



张家界市扶贫开发办公室