

核心提示：

棚户区改造、城镇老旧小区改造、农村危房改造和遗留问题改造等四大改造对于武陵源区人民群众而言，是实实在在的民生工程，内里蕴含着丰富的内涵。阳光拆迁、以人为本、效益凸显、城市特质的武陵源模式。全面推进四大改造，在棚改、老旧改和危改三项改造中科学统筹遗留问题改造，武陵源区切实让群众提升获得感、幸福感和安全感，铸就武陵源幸福家园，让武陵源插上了腾飞的翅膀。

四大改造 铸就幸福家园

昔日棚户区 今朝 聚宝区

棚户区改造的 武陵源模式 路径探索

本报记者 曾甲长

随风潜入夜，润物细无声，一些静悄悄的变化，正在武陵源发生。

夜晚，走在黄龙路的刘家里和宝峰路西侧等片区，清风拂面，一栋栋民居错落有致，一条条街巷井然有序，一块块店铺招牌整齐划一，一排排大红灯笼热烈喜庆。这是一块充盈着生机、祥和与快乐之地，很难想象，就在两三年前，这里还曾杂草丛生、摊档乱摆、居住拥挤、房屋凌乱不堪。

棚户区改造，一个困扰世界的难题，在武陵源区已经得到解决。它摸索出的经验和做法，正在吸引着世界的目光。一些前来考察的城市建设与管理者由衷地发出感慨：武陵源区和张家界做了一件了不得的事儿，你们的经验和做法为我们城市的可持续发展提供了参鉴！

领导率先垂范

摸清家底 打消疑虑

2015年，武陵源区城中村改造项目一炮而红，但随着张家界努力打造国内外知名旅游目的地进程加大，对核心景区所在地武陵源区的城市建设提出了更高要求。棚改，怎么改，改成什么效果，成了萦绕在区委区政府决策者心中的一道重大课题。

彼时的武陵源棚户区改造，面临的形势错综复杂。以刘家里片区为例，2009年以来，随着连接武陵源与常张高速的重要交通干道阳龙公路的建成通车，刘家里片区内旅游客流量剧增。受商业利益的驱动，沿线居民乱搭乱建现象严重，不仅房屋整体布局与周边环境不协调，而且污水横流，电线网线如蜘蛛网四处缠绕，极大地妨碍了城市形象。

以电力供应为例，由于电力设施跟不上，连空调都带不起，食宿品质不好，游客意见很大，而且制约了片区内各类产业发展。黄龙路社区总支书记毛诚辉回忆道，这样的环境，居民苦，商家怨，游客摇头。

然而，依托蓬勃发展的旅游业，棚户区居民通过摆摊设点、租赁房屋等，能够带来一些收入。对于棚改，他们心有疑虑。棚改后，会不会禁止摆摊设点，会不会改小房屋面积，会不会影响家庭经济收入？

错综复杂的利益考量及由此形成的利益格局，成为摆在棚改面前的一大难题。

棚改，是检验党员干部作风和执政能力的试金石。群众究竟在想什么，他们最担忧什么？区委区政府主要领导多次带队，与

棚户区居民进行面对面沟通交流，了解居民的想法和意见，同时对居民提出的相关问题，现场办公并交办相关部门及时处理。

为了解居民所思所想，为了让居民了解棚改政策，主要领导同志只要有时间，就下到基层调研。棚改指挥部副指挥长杨春云回忆，区委书记朱用文经常利用晚饭后散步时间，走进群众家中听取群众意见，给群众算升值账、算收入账、算环境账。为了筹措改造资金，区委区政府多次召开会议进行专题研究，区委副书记、区长郑小胡多次带队到省住建厅对接汇报争取项目资金。

区委、区政府主要领导家访式的动员方式和务实的作风，打动了居民，为接下来的棚户区改造创造了条件。

在桂花路片区，为了支持政府改善环境，毛子欣一家让出了一间房，使得门前的巷道从2.6米加宽到了5.3米。宝峰路西侧片区，原先棚户区改造最大的反对者张文广，开始对自家酒店进行改造。

领导垂范，棚改指挥部和各个部门用心跟进，用情服务。他们认真听取每一户棚改居民的反馈意见，积极作出回应，耐心向他们解释相关政策，想办法协调好，并解决他们的实际困难，把棚改动员工作做到群众的心里。

大家每天的日常工作就是入户了解情况、讲解政策。有时候一天要入户二十家，一户至少得去四五次，有的人家去十几次。杨春云回忆，从棚改工作启动起，白加黑的工作强度早已是每位组员的常态，一些同志，比如钟为福、姚金泉、代寿章等一心扑在工作上，没日没夜为群众办事，成为推动棚改的中坚力量，受到大家的交口称赞。

以人民为中心

因地制宜 让利于民

2018年，武陵源区委、区政府把棚户区改造作为贯彻落实以人民为中心、发展思想、提升百姓幸福指数的民心工程、发展工程，全力攻坚，举全区之力坚决打赢棚户区改造这场硬仗。

棚改难，难在居民对于利益触犯的抵触，难在帮助百姓解决后顾之忧。

武陵源抓住这个根源，坚持从各个片区和居民的实际需求和期盼出发，因地制宜，制定不同的棚改思路，或者翻修新建，或者风貌改造，最大程度让利于民，让棚户区居民看得见效益，享受到实惠。



棚改后的宝峰路。



棚改前的宝峰路。

近景区片区，侧重公共基础设施配套，增强商业氛围。临近核心景区的片区，居民围绕旅游发展相关产业，有充足的资金，棚户区改造后经济效益翻倍明显。所以，武陵源在这些片区坚持动员老百姓自己出资，按照政府统一规划的风貌进行翻修。政府则侧重于配套公共基础设施的建设，对片区的雨污分流、管线入地、周边绿化、照明亮化等进行提质升级，进一步营造片区的商业氛围，让商业接待更加规范、更档次。

(下转8版①)

圆群众安居梦

武陵源农村危房改造工作扫描

本报记者 李成义

8月，收获的时节里，武陵源区中湖乡石家峪村张家峪组村民张世强家门口晒满了苞谷粒。坐在宽敞明亮的新房子里，他和爱人会心一笑。

2019年的这个时候，他们刚刚住进这间新房，顺利度过了曾经让他们烦恼不已的雨季。如果不是政府危房改造，我们家在雨水多的时候还是会进水。张世强的爱人说，旧房屋是石头砌的，因为屋后没有留出排水沟的位置，每逢雨季，坡上的水就流进家里，导致地面积水。加上年久失修，房屋达到了危房改造的等级标准。

得知这一情况后，武陵源区迅速依据相关规定将其列入年度农村危房改造的指标中，先后派工作人员多次下村了解情况和危房改造进展。最后，改造好的房屋于2019年6月份鉴定完毕，符合安全住房标准，并给予了危房改造3万元专项资金补贴。

拿到了补贴，住进了新房，告别了以往的冬天透风雨季漏雨的生活，张世强两口子高兴得不拢嘴。

危房改造对象满意了，也就意味着危房改造工作基本到位了。以实现四类重点对象住房安全有保障为目标，2017年以来，武陵源区采取精准确定对象、细化危改级别、创新改造模式、严格资金管理、建立兜底机制等一系列贴近民心、惠及民生的创新举措，使其成为有效实现脱贫攻坚两不愁、三保障的重要措施之一。

寒来暑往，武陵源区坚持农村危房改造应改尽改、能改必改的工作方法，工作人员用足丈量山林田野，辛勤的付出只为让村民们住上安心、温馨的房屋，让新时代的武陵源村居风貌更美、更和谐。

全面小康路上不漏一户不落一人，这是一句庄重的承诺，也是实现四类对象住房安全有保障的动力之源。

武陵源区紧紧围绕危房不住人、人不住房危总目标，区委区政府主要领导至少每月一调度，区、乡镇、村居三级明确工作专人，成立专班，形成了主要领导亲自抓，分管领导具体抓，后盾单位、村第一书记负责，村组干部包干负责的工作机制，为农村危房改造工作的有序开展提供了有力的制度保障，切实将农村危房改造提升到了改善民生的中心工作地位。

农村危房改造，关键在于怎么改、改什么、改成什么样。制定农村危房改造实施方案时，武陵源区确定了以建档立卡户、分散供养特困人员、低保户、贫困残疾人家庭的四类对象为主要实施危房改造范围，在精准危房鉴定、部门联合审批、做好三级程序等三个方面持续发力，多措并举精准识别危改对象，并加大宣传力度确保政策宣讲及时到位。

政务、村务栏里，一张张农村危房改造对象公示名单就是武陵源区严格按照个人申请、村委评议、联合审核、三级公示、函告农户、程序，严把危改对象审批关，坚持政策、对象、程序三公开的直接体现。

兵马未动，粮草先行。农村危房改造作为一项系统工程，每个环节都是重中之重，资金和技术保障则是农村危房改造工作一前一后最关键的部分。一方面，农村危房改造实际指标任务需求超过下达指标任务量的情况时有发生，资金缺口较大，另一方面，还要防止农户因建房举债返贫。

(下转8版②)



农村危房改造后的张家世强家。

且看老城展新颜

武陵源城镇老旧小区改造纪实

本报记者 李成义

教师村宿舍公共环境改旧如新、景源小区重新划定增加公共停车位、百溪花园加装电梯让业主格外期待。2019年以来，一场轰轰烈烈的城镇老旧小区改造行动在武陵源区推进，一批又一批老旧小区正在恢复往日的勃勃生机。

先行先试的武陵源，将老旧小区改造作为一项民生工程、幸福工程抓细抓实，让老旧小区成为便民、惠民的新平台，让每位业主拥有实实在在的获得感、幸福感和安全感。一种武陵源老旧小区改造的“三民”模式逐渐成型。

位于索溪峪街道的教师村宿舍始建于2000年，原有的公共区域功能划分已不能满足业主当下生活所需。随着时间的推移，小区路面崎岖不平、车位混乱、屋顶漏水等问题也日益突出。

在这里居住了13年的武陵源一中教师龙彬告诉记者，小区以前没有划分公共停车位，屋顶和墙面年久失修漏水严重，尤其是小区后面的露天排水沟，每当气温上升就有阵阵恶臭传来，给大家的生活造成

了诸多不便。

老旧小区改造政策的实施让大家都喜上眉梢。新铺的柏油路面干净整洁，业主的车辆也有序停放在了线条清晰的公共停车位里，排水沟问题得到了根本性的解决，业主终于不再受异味的困扰。更加值得点赞的是，原本光秃秃的围墙，现在变成了文化展示墙，社会主义核心价值观宣传标语、传统道德文化插画等内容让人赏心悦目，一个温馨精致、功能完善的小区呈现在了业主的面前。

中湖乡的体育运动传统在全区几乎家喻户晓，针对这一地方特色，在中湖乡集镇的杨家界居委会安置小区改造时，武陵源区将该小区原有的露天篮球场扩建为一个多功能的文体综合中心，使之成为了武陵源区第二大篮球运动场地。基础功能方面，球场新增屋面、座位和主席台（戏台）等，可同时容纳数百人观看球赛。此外，球场还用新型防震防滑材料代替了原有的混凝土，在解决运动健身需求的同时，兼顾了运动安全健康的元素。

(下转8版③)



老旧小区改造后的教师村宿舍。



老旧小区改造前的教师村宿舍。