

慈利县： 巩固提升脱贫攻坚成果 接续推进乡村全面振兴

邱初开

习近平总书记考察调研时，曾多次强调要巩固好脱贫攻坚成果，推进精准扶贫与乡村振兴战略的有效衔接。慈利县作为武陵山集中连片特困地区重点县，经过近7年的精准扶贫，截至2019年底，全县已累计脱贫134个贫困村23182户83334人，未脱贫的882户1910人有望在2020年底前实现脱贫，贫困发生率从2014年的16%降至2019年的0.31%，省人民政府于2019年4月16日批复同意慈利县脱贫摘帽。这一历史性成就的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是习近平总书记关于精准扶贫重要论述在慈利县的生动实践。凡是过往，皆为序章。站在两个一百年的历史交汇点上，慈利县在抓好脱贫攻坚巩固提升的同时，要乘势而上、顺势而为，超前思考脱贫攻坚任务完成后慈利县的发展，主动探索脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接之路，根据阶段性任务的变化，转变工作方式，积极推进慈利县25个乡镇427个村(居)走向全面振兴。

乘党建扶贫之势促组织振兴，以筑牢党建为基点，引领基层组织强起来。习近平总书记强调，要推动党组织向基层延伸，把基层的工作做好，这样才能任凭风浪起，稳坐钓鱼台。自习总书记在十八洞村提出精准扶贫的重要理念以来，慈利县抓党建促脱贫，全县选派各级驻村帮扶工作队354支1088名队员，投入3.8亿元建成434个农村综合服务平台，基层组织战斗力得到有效提升。在巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴战略中，全县要更加坚持以党建引领的政治方向，推动基层组织全面过硬。一要筑牢支部底子。要夯实基层党组织基础，全面实施基层建设15工程，扎实推进党支部标准化建设。大力开发展示性示范村(社区)创建，重点整治软弱涣散农村党组织，切实提高农村基层党组织的凝聚力。深入开展形式主义、官僚主义的整治，实行县委巡察基层党组织全覆盖，把基层减负落到实处。二要抓强干部班子。瞄准2021年两委会换届，实行村(社区)党组织书记、村(居)民委员会主任一肩挑，全面完成换届人选准备及提名工作。重点加强村级后备干部力量的培养，储备一支德才兼备的基层党员干部队伍。持续抓好驻村帮扶，做到帮扶力度只增不减，打造一支带不走的工作队。三要搭好服务平台。抓基层党建就是要为乡村搭好台、领好路，最终实现服务好。在脱贫攻坚和乡村振兴的转型接续期，要充分调动基层干部的主观能动性，将基层服务平台前置，让基层更有压力也更有动力。

力。充分发挥村级便民服务中心的作用，有效提升民事代办、帮办、包办服务水平。盘活农村资产，壮大集体经济实力。

乘产业扶贫之势促产业振兴，以谋优产业为支点，撬动乡村经济活起来。习近平总书记多次强调，产业兴旺是解决农村一切问题的前提，要加快转变经济发展方式，加快产业转型升级，加快新旧动能转换，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升。近年来，全县通过发展特色种养、光伏发电、电商、旅游等产业扶贫方式，蹚出了一条符合自身发展的产业扶贫之路。其中，仅发展乡村旅游推动全县38个贫困村出列、1.5万名以上贫困人口实现稳定脱贫。当前，全县要在现有的扶贫产业基础上持续发力，推动乡村经济高质量发展。一要注重做强龙头。目前，扶贫工作的产业发展重心是带动贫困户就业、增收，而乡村振兴的产业振兴是要实现农业要强、农民要富。要恢复农业产业化引导资金，将产业发展的重心逐步放在培育和扶持规模大、科技含量高、带动力和竞争力强的新型农业经营主体，着力打造国家级农业产业化龙头企业，充分发挥辐射带动效能，提升农户专业化生产水平，促进农民稳步增收。二要注重做优特色。要发展遵循市场经济规律的产业，综合资源、人才、资金等因素，重点打造一村一品、一乡一品、一县一品。在特色产业培育上，要在巩固稳定粮油、蔬菜、生猪等传统产业的基础上，着力培育发展柑桔、湘西黄牛、中药材等一批优势特色产业；在特色产品开发上，要着力研发杜仲雄花茶、黑茶、莓茶等一批特色农业产品，拓展市场空间，抢占市场高地；在特色品牌打造上，要持续实施农业品牌战略工程，以晒有慈利、县域公用品牌为统领，打造一批特色农业品牌。三要注重做好融合。要结合深入推进乡村旅游建设、打造国家全域旅游示范区计划，实现乡村三大产业从单一向融合转变。要拓展农业的功能属性，稳步推进粗加工、精深加工、综合利用加工等协调发展。要积极培育农村电商、物流商贸、休闲观光农业、体验民宿等新兴产业，稳步延伸产业链、经济链。

乘生态扶贫之势促生态振兴，以美化环境为焦点，改变乡村容貌靓起来。习近平总书记指出，要结合实施农村人居环境整治三年行动计划和乡村振兴战略，进一步推广好的经验做法，因地制宜、精准施策，不搞政绩工程、形象工程，一件事情接着一件事情办，

一年接着一年干，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。全县要持续扩大巩固当前生态扶贫取得的有利战果，坚持以美化环境为重点，推动乡村容貌更靓更美。一要加强修复治理。要坚持生态立县战略，持续推进碧水守护、蓝天保卫、净土攻坚、大地增绿、城乡洁净五大整治行动，着重实施澧沅流域保护与治理一号工程，深入开展河长制、环境整治72行动，重点抓好10个乡镇污水处理厂建设和10座涉大水电治理项目，切实抓好自然生态的修复与治理。二要完善基础设施。要加大落后地区基础设施补短板力度，大力实施土家风味穿衣戴帽工程，推进乡村农田、供水、供电、网络等基础设施提档升级。开展示范县、示范乡镇美丽乡村公路建设试点，完善农村客运网络体系，打通农村公路最后一公里，稳步改善农村生产生活条件。三要突出持续发展。要坚持推行节约集约型发展思路，推行生态循环种养模式，发展旅游观光农业，加大生态经济开发保护力度。要坚持底线思维发展思路，加大环境保护执法力度，坚决遏制新增农村乱占耕地建房、工业企业排放不达标、畜禽养殖直排等违法行为。要坚持推动全民参与的思路，加强宣传教育引导，以美丽乡村创建为抓手，抓好乡村厕所革命，推行农村垃圾分类，全面改善农村人居环境。

乘就业扶贫之势促人才振兴，以返乡创业为燃点，吸引更多人才聚起来。习总书记强调，推动乡村人才振兴，要把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，要打造一支强大的乡村振兴人才队伍。在脱贫攻坚期间，全县上下聚力实施小额信贷、公益扩岗、分贷统还、劳技培训等扶贫就业帮扶举措，吸引了大批的企业家、青年、农民工返乡投资兴业。全县要充分借鉴运用脱贫攻坚中的理论成果和实践经验，吸引更多的人才聚集慈利。一要扩充培养人才的苗圃。建设一批新型职业农民培训基地、田间学校，精心开展具有较强针对性、实用性的农村劳动力技能培训，积极推动农村劳动力就业创业，培育一批扎根农村的土专家、田秀才和农业职业经理人。要加强产学研合作，鼓励企业与高等院校、科研院所签订战略合作协议，重点培育适合慈利经济发展的专业人才。二要增强吸引人才的磁场。要引导外出农民工、退伍军人、农村大中专毕业生返乡创新创业。要扎实做好乡村产业人才倍增工程，持续推进

四推四建 智汇澧澧人才行动计划，定向选聘基层人才服务专员，做好人才引进后续工作。要继续抓好进校揽英才工作，强化后期跟踪管理和跟踪服务，全力构筑人才引用的新磁场。三是打造储备人才的洼地。要发挥企业、产业、园区承载优势，不断强化人才平台载体建设，为高端人才提供施展才华的空间。要加强营商环境建设，深化人才流动体制机制改革，多措并举为人才提供更多更公平的就业机会。要做好引进人才的服务工作，健全人才考评体系，抓好人才公寓第二期建设，全面落实国家补贴政策。

乘精神扶贫之势促文化振兴，以基层治理为切点，培育文明乡风立起来。习近平总书记曾在不同场合多次强调，实施乡村振兴战略，要物质文明和精神文明一起抓，既要发展产业、壮大经济，更要激活文化、提振精神，繁荣兴盛农村文化。扶贫工作开展以来，全县推动扶贫与扶志、扶智深度融合，通过媒体宣传、送戏下乡、文艺创作等多种形式浓厚攻坚氛围，率先在134个贫困村建立了新时代文明实践所，并在全县予以推广，不断激发贫困群众的内生动力，提升县域群众满意度。在决战决胜脱贫攻坚、接续乡村振兴的关键时期，全县要借扶志扶智之势，将基层治理作为推动两者衔接的关键切点，破除歪风邪气，让现代文明乡风树立起来。一要全力推进依法治县。要进一步加强乡村法治建设，将依法治县植根于乡村治理体系中去。加大法律宣传力度，着力推进《民法典》的实施。深入开展扫黑除恶专项斗争，肃清村匪村霸、干扰基层政权的家族势力、干扰重点工程建设的十类人员，让法治理念深入人心。二要全力推进德治并进。要全面加强意识形态工作，有力增强舆论宣传。树立忠、孝、廉、勤的乡村典型，引导群众宣传和传递乡村正能量。持续推进新时代文明实践中心建设，重点实施五大创建活动。稳步加大乡村宣传阵地、文体体育、历史建筑等维护和管理，为乡村治理不断注入灵魂和血液，让文化底蕴厚起来。三要全力推进村民自治。要充分发挥村务监督委员会的作用，加强村级事务的监督、管理。要充分发挥乡贤的作用，为乡村发展献计出力。要充分发挥村规民约的作用，使村规民约真正成为乡村治理的软法，引导群众治理乡村。要充分发挥屋场会的作用，采取重大建设事项票决制，还群众明白、还干部清白，切切实实走出一条乡村善治之路。(作者系慈利县委书记)

多翼齐飞 筑富路 桑植县沙塔坪乡脱贫攻坚工作纪实

谷臣考 胡为贵 邱德帅

入秋过后，桑植县沙塔坪乡连片优质稻基地正在艳阳下进入灌浆期，再过大约两个月就要进入收割期，前来现场观摩的客商也早早的下了稻米订单。

近年来，沙塔坪乡党委、政府扎实开展脱贫攻坚工作总体部署，按照一主多特产业发展思路，依托本乡资源优势，遵循百姓发展意愿，坚持生态健康产业发展方向，大力实施两有四个一产业就业扶贫工程，形成了村村有实体经济、户户有增收项目、人人有致富门路的产业扶贫格局。

定项目，创机制

沙塔坪乡立足本地资源，因地制宜，扩展产业基地，制定一园两片三基地(建设白茶产业园；巩固提升优质稻示范片、小籽花生示范片；继续扩大建好莓茶基地、油茶基地、绞股蓝基地)农业产业发展规划。截止目前，建成白茶基地、莓茶基地、绞股蓝基地、小籽花生基地等6大产业基地2.3万亩，村集体经济收入最高达10.5万元，带动全乡有产业发展能力、有产业发展意愿的建档立卡贫困户693户2395人，利益分红27.6万元，实现贫困户产业全覆盖，利益全联结。

该乡建立健全产业发展机制，延伸产业发展链条，不断创新工作方式，增强产业发展新活力。完善奖惩措施，成立乡产业办专抓产业发展，搞好全乡产业跟踪服务，进一步明确乡村两级责任，切实完善村级产业发展奖惩措施，将村级产业发展与村绩效考核直接挂钩。强化人员保障，实行专人专抓，统一管理，每村选派1名产业专干，进一步统一思想，形成共识，细化工作措施，积极协调产业扶贫工作的重大事项，解决产业发展重大问题。建立联席机制，集思广益，提供深化交流平台，助推产销。明确每月26日为两有四个一工作推进例会及电商扶贫日，强化阵地建设，夯实基层基础，助力产业发展。创新活动载体，结合三亮两带、就近联身边带等党员先锋行动，利用大讲台与小黑板深入田间地头，开展我是党员我先行活动，结合主题党日活动持续开展学农事，知农事，做产业发展新青年系列活动，充分发挥党员示范作用，带动农户积极发展产业。

引龙头，强扶持

沙塔坪乡充分发挥企业对接农产品市场优势，进一步完善龙头企业+合作社+农户、互联网+产业扶贫等产业发展模式，引进桑植县湘丰白茶有限公司、张家界界森生物科技股份有限公司、张家界梅尼股份有限公司、爱尚园茶叶有限公司4家龙头企业，搞好产前、产中、产后服务。按照五有标准，成立清波中药材种植专业合作社、美清种植专业合作社等13家专业合作社，巩固一产一业，全面落实，覆盖贫困户1107户3885人，基本实现利益全联结，做到农户家中能三见(见土地流转协议、见入股分红协议、见就业协议)。发展电商服务平台11个，进一步建立健全购销体系，与张家界市衡阳商会合作，切实解决产销问题。

同时，该乡精准对照一超过、两不愁、三保障一确保、两完善标准，坚持问题导向，实行差异化扶持。加大直接帮扶力度。针对有种植白茶、小籽花生、优质稻意愿和能力的农户免费提供种苗和肥料，签订保底收购协议，对优质稻实行统防统治(统一施肥，统一防治害虫)，各村制定产业发展实施方案，确保资金用在刀刃上，非贫困村从县统筹资金拿出5万元作为白茶产业发展奖补资金，参加白茶种植的贫困户给予每亩100元奖励；加大资产收益帮扶。利用村集体积极奖励村级产业发展。村集体经济收益的80%用于贫困户种植莓茶、绞股蓝、培育管护油茶、发展家庭产业等产业发展奖补。

抓就业，促增收

沙塔坪乡根据市场用工需求，围绕农村实用技术培训、岗位技能培训等培训提高就业率，通过公益性岗位就业、劳动力转移就业、就近劳务就业、自主创业等多种方式，实现一家一就业。结合两项帮扶工作，更新摸排培训、就业意向信息台账，及时组织与部门对接，促进贫困户劳动力实现就业，增加收入，发挥龙头企业与基地带动作用，由本地企业吸纳一批，实现贫困户就近就业。组织月嫂培训班、电商培训班、白茶种植培训班等，共培训234人，开展4期致富带头人培训共培训10人。组织96人参加现场招聘会。实现1357名贫困人口就业，乡外务工1272人，乡内务工83人，公益性岗位2人。

武陵源区： 搬出好日子

屈泽清 毛彩虹

前年栽了四五亩药材，明年可以受益。大孩子在外打工能养活自己，老二读初中每年有4000元的阳光助学和特困生补贴。易地扶贫搬迁后，武陵源区索溪峪街道田富村村民邓昌凤对现在的生活很满意。

同邓昌凤一样，索溪峪街道双文村丁爱军一家也受益于易地扶贫搬迁。2016年，丁爱军家从偏远的山坡上搬到了山下政府出资修建的新房子里，一家人的贫困生活彻底改变。现在，丁爱军的丈夫和女儿在外务工，她在驻村帮扶工作队的帮助下，进入了村里的熊么妹雕塑园工作，加上协会黄金茶园对她的产业帮扶分红，一年的收入加起来有10万多元。

近年来，武陵源区聚焦搬得出、稳得住、能致富的目标，坚持挪穷窝与换穷业并举、安居与乐业并重、搬迁与脱贫同步，为贫困群众实实在在谋福利。

易地扶贫搬迁是脱贫攻坚的头号工程。武陵源区制定易地扶贫搬迁后续扶持实施方案，落实一户一策、一户一帮、一户一档扶持措施，积极完善安置点配套设施，确保做到通水、通电、通路、通网。同时，创新开展工作，开设公益性岗位，保障易地扶贫搬迁户就业，让易地扶贫搬迁人口实现稳定就业、增加收入，实现搬得出、稳得住、能致富的目标，让易地扶贫搬迁搬出幸福感。

据统计，武陵源区易地扶贫搬迁户数为20户64人，其中19户61人采用分散自建安置模式，1户3人入住阳光院。搬迁户分布在4个乡镇(街道)，其中天子山街道8户28人，中湖乡2户5人，协合乡7户20人，索溪峪街道3户11人。武陵源区于2016年提前完成易地扶贫搬迁建房任务，2017年以来主要进行资金对接、配套基础设施建设、拆旧复垦、后续产业帮扶、核查整改等工作。截至目前，武陵源区已实现住房建成率100%、搬迁入住率100%、拆旧复垦率100%，户户通路、通水、通电，后续帮扶产业分红到户到人，通过外出务工、就近就业等方式实现有劳动能力的搬迁群众一户一人以上就业。



8月28日，巨鹿县西大韩村的妇女在村里一处扶贫车间加工服装。近年来，河北省巨鹿县将就业扶贫作为脱贫攻坚的重要抓手，依托劳动密集型企业，鼓励企业采取短期用工、季节用工、临时用工等灵活方式，吸纳有劳动能力的农村留守妇女在家门口就业，帮助她们实现顾家、增收两不误。新华社记者 牟宇 摄

桑植县： 就业扶贫 拔穷根

本报记者 王姣

我天天到这里做事，楼上居住，楼下做事，现在的日子真是比以前好多了。8月27日，入住桑植县利福塔镇易地扶贫搬迁集中安置点的熊么妹呵呵地和乡干部们拉着家常。

熊么妹因年幼时摔伤落下残疾，靠着拐杖才能行走，为建档立卡贫困户，生活比较困难。入住易地扶贫搬迁集中安置点以后，她在安置点的扶贫工厂找到了一份有稳定收入的工作，每个月有2000多元的工资。2018年，熊么妹顺利摘掉贫困户帽。对于未来的生活，她信心满满地说：有了党和政府的好政策，加上自己的勤奋努力，生活一定会越过越好。

让熊么妹脱贫的关键是就业，这让她有了稳定的收入来源。近年来，桑植县将岗位搬到家门

口，为贫困人员就近就业提供便利，通过劳务协作转移就业一批、产业基地覆盖及扶贫车间吸纳就业一批、公益性岗位保障就业一批、自主创业带动就业一批，有效推动贫困劳动力就业。今年以来，桑植县围绕一家一就业、一人一技能目标在就业扶贫上持续发力，组织开展贫困劳动力就业情况摸底，通过鼓励就近就业、加强劳务对接服务、促进就业扶贫车间和扶贫基地复工复产、加大公益岗位开发等多种方式，全方位促进贫困劳动力通过务工增加收入。目前，桑植县已引导建设19家县级就业扶贫车间，吸纳贫困劳动力就业1636人，其中吸纳就业贫困户劳动力384人，平均月工资在1000-3500元之间，让不少贫困群众实现了楼上居住、楼下就业。

就业是贫困群众最直接、最有效的脱贫途径。桑植县以全县47157名建档立卡贫困劳动力为重点，全面落实支持创业就业的优惠政策，加快就业扶贫基地建设，推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，提高劳务组织化程度和就业脱贫覆盖面，向有灵活就业、有就业意愿未就业、返乡回流1.59万贫困劳动力推送就业信息70万余条，全县累计投入资金1880多万元，用于就业扶贫工作，有效促进了贫困劳动力就业创业。同时，桑植县以就业援助月春风行动、就业扶贫日等活动为载体，举办就业扶贫专场招聘会或送岗下乡等各类就业扶贫专项活动19场次，参加招聘会企业1100家，达成意向协议的5000多人，其中建档立卡贫困户2000多人。