



雨情就是命令 防汛就是责任

市水利局2020年防汛工作纪实

本报记者 郭文 通讯员 曾鑫德

无论职责怎么变，防汛抗旱工作作为水利部门头等大事、首要任务的认识不能变！日前，在全市防汛工作会上，市水利局局长胡圣虎说。

今年以来，我市遭遇了历史最高、全省最大的强降雨。全市平均降水量1397.9mm，较历年同期偏多543.4mm。特别是6月1日主汛期以来，连续遭受10轮强降雨，累积平均降水896.1毫米，较历年同期偏多533.8毫米，为1959年有气象记录以来最高。强度大，最大小时雨强90.8mm，即1小时就接近大暴雨，7月18-19日，澧水上游桑植县3个小时就降了23个站的大暴雨。范围广，全部国土被强降雨覆盖。历时长，共47天。间歇短，平均间隔2天。强降雨给全市造成严重灾情。累计受灾人口92.7万人次，农作物受灾4.89万公顷，倒塌房屋271户532间，国省干线、农村公路路基分别损毁48.24公里、40公里，共造成直接经济损失20.85亿元。发生地质灾害244起，其中损失万元以上的116起，占全省总数的20.6%。

面对严峻的降雨形势和大鲵保护区涉改水电站第一次度汛，全市水利部门树牢“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢救”的理念，坚持人民至上、生命至上，牢固树立“一盘棋”思想，把防汛抗灾作为当前第一位的任务，团结协作、攻坚克难、顽强拼搏、无私奉献，全力以赴确保人民群众生命财产安全。

1 未雨绸缪，备好防汛先手棋

市水利局为做好今年的防汛准备工作，做到了早谋划、早部署、早落实。年初开始，市水利局先后下发了《关于组织开展2020年水旱灾害防御准备工作的通知》《关于认真做好水利安全度汛隐患排查处置工作的通知》《关于认真做好山塘安全度汛工作的通知》等文件，要求各区县严格按照省水利厅要求切实做好水旱灾害防御各项准备工作，对辖区内各类水利工程、山洪灾害易发区和山洪灾害防御监测预警设施设备等情况进行全面自查。

2月18日起，全市各级水利部门、各水利工程管理单位和在建涉水水利工程业主开始对辖区内直接管理的各类水利工程、山洪灾害易发区和山洪灾害防御监测预警设施设备安全度汛情况进行了全面摸排。同时，市水利局对区县备汛情况进行了多轮督导检查，尤其注重涉改电站安全度汛准备工作的督查，确保备汛准备工作落到实处。检查水库（水电站）大坝有无渗漏、泄洪底孔是否堵塞、闸门启闭设施是否良好，青苔是否完成。组织人员巡查堤防、涵闸、泵站等水利工程，检查运行维护情况；检查监测、预报、预警系统，是否能及时准确采集、传输、预警；检查水库（水电站）、泵站（涵闸）等水利工程洪水调度运用方案（度汛方案、调度运用规程）、防汛抢险应急预案、在建涉水水利工程应急度汛预案、抗旱应急水源工程调度方案等是否完备并进行演练等，确保隐患及时整改到位。

全市水利工程隐患排查实现了“四个全覆盖”：全市264座大型水库安全全覆盖、8987口山塘病险排查全覆盖、35座涉改水电站大坝检查全覆盖、726处山洪易发区问题检查全覆盖，并及早编修审查各类方案、预案。从去年汛末开始，我市各级水利部门即启动对山洪灾害防御、水利工程、在建涉水水利工程等3大类预案、方案的编修完善工作。按照分级负责的原则，市本级监管的17座中型以上水库水电站运行规程、汛期控制运用方案、防汛抢险应急预案在主汛前即完成了编制审批。

2 突出重点，补齐防汛短板

今年是我市涉改电站度汛第一年，省委省政府高度关注，批示我市要把好事抓实、把实事抓好，进一步提升综合整治成效。市水利局高度重视涉改电站的安全度汛工作，按照统一指挥、分级负责、属地为主的原则，各区县对辖区内所有水电站开展了一次度汛普查，对已拆除大坝的，重点加强河道淤积物清理；对保留大坝的，重点对度汛责任落实、度汛方案优化、水情测报、度汛准备、泄流消能、闸门启闭电源等情况进行全面检查，建立问题台账，限期整改到位。市水利局与市应急局组成联合督查组，多次对4个区县备汛情况进行了督导检查，以督查促整改，重点对排查出问题的电站进行回头看，确保不漏死角、不留空档，确保发现的问题及时整改到位，确保彻底消除安全隐患。突出抓好防汛队伍组建完善工作。汛前，全市各级水利部门、各类水利工程管理单位即抓紧组建、调整、充实技术队伍和各类防汛抢险队伍，并逐一登记造册，明确职责分工。市、区县成立水利专家技术队伍，为进一步强化水旱灾害防御指挥决策能力，提升应急抢险处置能力，提供了坚实的保障，确保了关键时刻能拉得出、上得去、打得赢。各级

水利部门分级制定了培训演练计划，并全面完成了培训演练计划任务。突出清点更新防汛物资储备工作。按照分级负责的原则，各级水利部门、各类水利工程管理单位核查了防汛物资储备情况，更新了部分老化器材。

目前，全市各级水利部门已储备的主要防汛物资有防汛应急泵车1台，移动泵车3台，移动电源车2台，橡皮舟36艘，冲锋舟9艘，救生衣2830件，编织袋17.5万条，编织布7.6万平方米，块石2.9万方，砂石料4.16万方，抗旱水泵56台。另外，市、区县水利局均集中储备了一定的专用防汛物资器具，以备临时调用和集中使用。突出抓好防汛资金争取筹备工作。汛前，杨家溪电站站址扩容工程因资金短缺推进缓慢，朝天口迟迟无法闭合，市水利局积极向市委市政府汇报，在资金极度紧张的情况下，市政府及时从经开区调度800万元用于杨家溪电站建设，解决了资金问题，确保了朝天口于汛前闭合。同时争取到市级部门年初预算山洪灾害易发区巡查值守人员误工补助专项资金15万元，督促区县水利部门落实地方配套资金，保证每一位山洪灾害易发区巡查值守人员误工补助发放到位。

4 科学调度，用好防汛指挥棒

抓好监测预警发布。根据天气预报和实时降雨情况，研判优化细化暴雨区，优化预警发布指标，网格化精确发送预警短信。入汛以来，通过山洪灾害预警平台发送预警短信24.51万余条，预警信息发布量位居全省第二。抓好防汛应急调度。尤其是7月5日至8日、7月17至20日的两轮强降雨，澧水、澧水干支流水位急剧上涨。水利部门闻汛而动，精准研判雨情，对澧、澧干流上的水库电站下达9份调度令，每隔30分钟要求茅溪及龙潭水库上报工程水情信息，提前空库，迎接强降雨。7月6日，澧水支流澧水流量达560 m³/s，有可能与江垭水库加大的下泄洪水在江垭九溪河段叠加，且慈利县城已达流量6600 m³/s，经市、县两级水旱灾害防御部门分析，并与省水利厅协调，将江垭水库下泄流量控制在2400 m³/s，同时将加大下泄时间推后1小时，最终实现澧水和澧水洪峰的错峰，澧水和澧水洪峰的错峰，避免了慈利县九溪、象市等地沿岸被淹，确保洪峰在慈利县城河段低于警戒水位安全通过。7月7日澧水干流龙潭电站入库峰量达4873 m³/s，支流茅溪水库入库峰量达1246 m³/s，直接威

胁茅溪水库下游及市城区防洪安全。市水利局局长坐镇市水旱灾害防御中心值班室，现场指挥，带领8名水利干部职工对龙潭电站和茅溪水库进行科学调度，削减龙潭电站洪峰1406 m³/s、茅溪水库洪峰402 m³/s、市城区洪峰871 m³/s，降低市城区澧水干流洪峰水位0.68米。7月19日，市水利局调度茅溪水库闸门全部关闭，避免了茅溪水库洪水和澧水河洪水叠加，减轻了市城区防洪压力，同时调度龙潭水库坝前水位不变，按桑植县城站流量同步下泄，既避免了桑植县城被淹，减轻了市城区防洪压力，削减2002 m³/s，削减率为34.62%。两次科学调度，保证了张家界市城区澧水干流洪峰在警戒水位以下安全通过，确保了茅溪下游集镇不受洪水威胁，减轻了下游慈利城区的洪水压力，做到了上下游“一盘棋”，充分发挥了水利工程拦洪削峰错峰作用。

由于本年度市水利局对水库容调度有方，虽然我市遭受长时间的强降雨，但也没有出现大的灾情，得到了市委市政府主要领导及全市群众的一致好评。



3 强化责任，念好防汛紧箍咒

根据省水利厅要求，今年上班伊始我市各级水利部门便开始着手落实水旱灾害防御责任制度，认真复核各类水利工程、山洪灾害易发区的行政责任人、技术责任人、巡查值守人员，明确各自的职责分工。今年，我市实行了市级领导包大中型工程，县级领导包上型水库，乡镇领导包山塘和山洪灾害易发区。落实了每座水库、每座水电站、每座山塘、每处在建涉水工程和堤坝的监测巡查员、预警员、转移安置人员，实实在在做到了区域有人管，设施有人查，堤段有人防，水库有人守，市级监管水库所有的责任人名单在市水利局网站上进行了公示，接受社会监督。

强化汛期巡查值守。针对强降雨区域可能发生超警以上洪水的情况，各级水利部门及时提请地方政府和有关部门加强堤防巡查防守，把险工险段、薄弱堤段等作为盯防重点，上足力量，发现险情及时报告、及时处理，力争早抢早小，避免重大险情发生，及时为抗洪抢险提供水利技术支撑。强化督导问责力度。采取明察暗访的方式，对预测预报设施建设、调度规程和调度运用预案、防汛抢险应急预案和日常安全管理等工作进行督查，尤其是强降雨期间，市水利局督查组加大监督检查力度，按照“跟着雨情走、跟着险情走、跟着指令走”的原则，下沉一线、靠前指挥，层层传导压力、级级压实责任，确保值班纪律落到实地，对工作落实不力的严格问责追责，以严厉的纪律问责保障防汛工作万无一失。

5 临机处变，攥紧防汛应急栓

7月7日14时，罗水乡芭蕉村茂雨垭山塘放水涵管损坏无法使用，水位快涨至坝顶，最低处水位距坝顶仅0.5m。该山塘无溢洪道，在当前暴雨持续情况下十分紧急。水利部门派出专家指导当地乡镇、村组迅速组成25人的抢险队伍投入战斗，经7小时奋战，完成子堤加高任务，建成溢洪通道40m，山塘开始溢流降低水位。7月8日凌晨4时，慈利县连二丘水库涵洞顶部坝体局部出现直径4.6m、深2.6m的跌窝险情，水利部门相关领导及专家第一时间赶往现场，迅速启动防洪应急预案，一方面迅速转移下游30户110人，另一方面迅速按照“漏洞抢险前堵后导”原则，对跌窝进行封闭填埋，涵洞出口采用袋装砂围堰滤水，于16时30分左右成功除险。充分体现了“三大责任人”在险情巡查、科学施救、抢险指挥等方面的关键作用，做到了早抢、抢小，防止了小险发展为险情、险情演变为事故，全市实现了降雨过程山洪灾害零伤亡。

本年度强降雨造成我市损毁水源188处，管网127.88千米。全市水利系统不等不靠，积极筹措资金，进行抢修，截止目前，已修复水源126处，管网91.88公里，修复率71.8%。

