

用好抗疫的基层治理经验

杜磊

习近平总书记指出：治国安邦重在基层，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。基层是国家治理的“神经末梢”，直接决定着社会治理的整体效果，关系着党和国家政策目标的实现，影响着国家治理体系和治理能力现代化的水平。

突如其来的新冠肺炎疫情，既是对国家治理体系和治理能力的一次大考，也是对基层治理的一次实战检验。如今，疫情防控进入常态化，我们既要向前进，要在常态化防控中做好经济社会发展各项工作，也要及时回头看，总结经验，从党建引领、协同共治、科技支撑和法治保障等方面优化基层治理体系，提升基层治理能力。

以党建为引领，锻造治理“主心

骨”。在疫情大考中，广大基层党员干部纷纷下沉一线，冲在前、做表率，让党旗在疫情防控一线高高飘扬。实践证明，基层党建是基层治理的根基，基层党组织是带动基层发展的红色引擎。让引擎充分发动起来，就需要用党的理论武装基层党组织，选好、用好、管好基层党组织带头人，发挥基层党员的先锋模范作用，不断提升基层党组织的政治引领能力。

以共治为理念，画好治理“同心圆”。百川聚江海。党员干部、爱心企业、热心群众、志愿者、网格员等多方参与的多元治理格局让疫情防控有了速度，也有了温度。经验告诉我们，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，才能让基层治理向着协作治理方向迈进，实现基

层治理精细化的目标。这就要求积极探索创新基层治理实现途径，激发群众参与基层社会治理的内生动力，构筑多方参与、多元共治的治理格局。

以科技为动力，跑出治理“加速度”。数字化、智慧化治理在此次疫情防控中成效明显，例如北京经济技术开发区推出的“战疫金盾”系统，上海徐汇推行智慧网格化工作，都为疫情防控期间的人员管理提供了极大便捷。可以说，智慧治理是未来基层治理的转型方向。为此，我们要加快构建从“城市大脑”到“社区细胞”的数字化治理体系，着力培育好数字土壤，增强基层干部的数字化治理能力，提升基层智慧化治理效能。

以法治为保障，织密治理“防护网”。在统筹疫情防控和经济社会发

展中，基层工作人员一方面加大对危害疫情防控行为执法力度，另一方面着力加强疫情防控法治宣传和法律服务，引导人们增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作，为疫情防控提供了有力法治保障。基层干部需要将这些积极成效，沉淀为基层治理的法治基因，进一步完善德治、法治与自治相结合的基层治理体系，实现良法善治。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。加强和创新基层治理是时代课题，任重道远。我们既要时刻保持大战状态、大考作风，又要总结经验，放眼长远，创新基层治理体系，提升基层治理能力，将基层治理的“最后一公里”变为服务群众的“最美零距离”。（《人民日报》）

筑牢防汛的铜墙铁壁

王浩

近期，南方汛情牵动人心。今年以来23次强降水过程轮番上阵，6月以来250多条河流超警，洪水发生集中，近年少见。防汛救灾一线，冒险转移、紧急抢险，接力救援争分夺秒、有序开展，部门协作、军民齐心，全力以赴防大汛、抢大险。

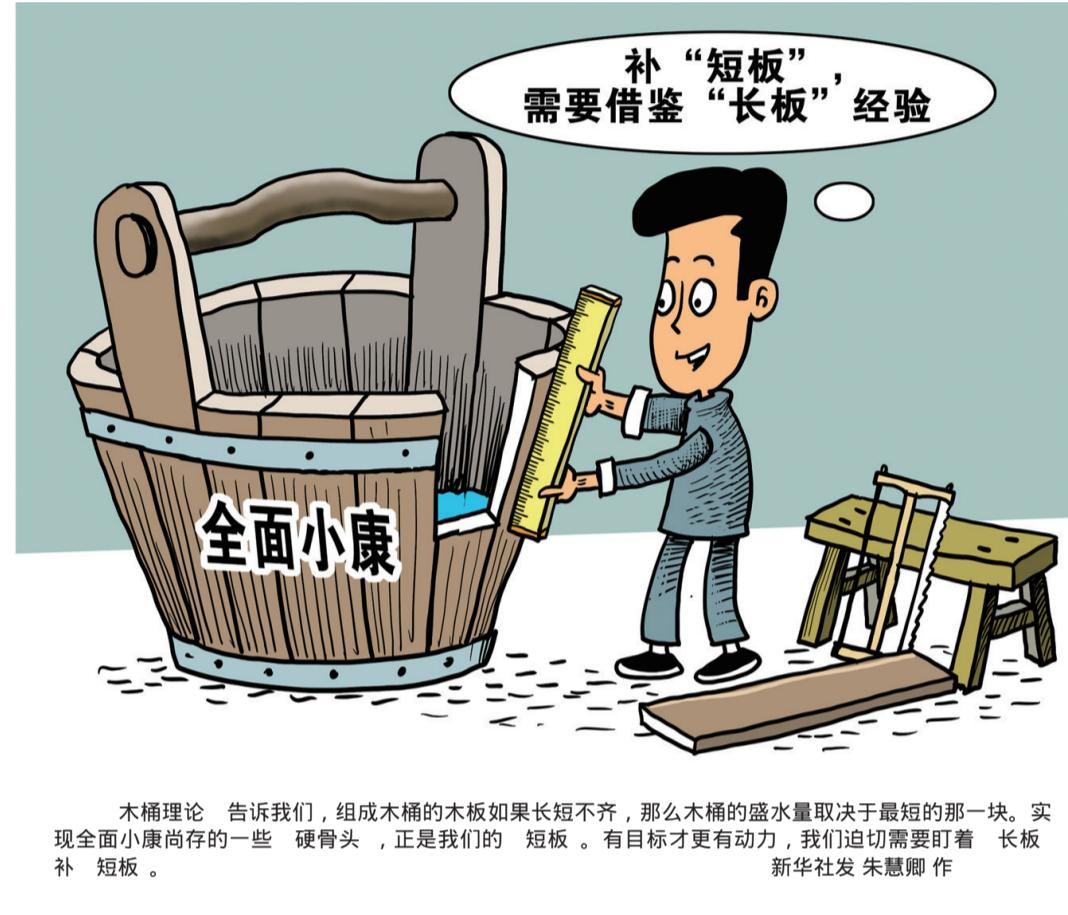
习近平总书记近日对防汛救灾工作作出重要指示，要求全力做好洪涝地质灾害防御和应急抢险救援，坚持人民至上生命至上，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。习近平总书记的重要指示为防汛救灾提供了重要遵循，更彰显了我们党人民至上、生命至上的价值理念。面对防汛救灾严峻挑战，要守牢安全第一的底线，强化风险意识，确保江河安澜、群众安全。

防汛对各地各相关部门来说，是一场大考，既考验防灾救灾体系和应急管理能力，也考验责任担当和为民情怀。据预测，今年气象水文年景总体偏差。严峻汛情又遇新冠肺炎疫情影响，考卷难度更大，肩上压力更重。在这样一个特殊的年份，做好防汛救灾，对于稳定有序开展各项工作，更显意义重大。当前，我国防洪体系日益完善，有5级以上堤防30多万公里、水库9.8万多座、水闸超过10万座，防洪硬件更硬；山洪灾害群测群防体系、洪水预报预警系统等非工程体系也发挥了重要作用。可以说，时下，我国防洪救灾能力更强、底气更足。当前防汛进入关键期，正是绷紧弦、全力冲刺的时候，各地各部门应以更强的责任感，严阵以待，全力做好防汛抗洪和抢险救援各项工作，切实保障人民群众生命财产安全。

瞄准风险点，防汛救灾要下足绣花功夫。江河湖库地理环境和雨水情况不同，防与救、应精准施策，切不可机械照搬。水利工程点多面广，防汛措施链条长、牵涉部门多，隐患往往隐藏在不显眼处。比如，大江大河的超标洪水破坏力强、危害大，相关部门有了防御预案，更要克服侥幸心理，增加实地演练，做到心中有数。特别要在防汛准备、监测预报、水工程调度等方面突出针对性和实用性。中小河流洪水涨势猛，防洪标准相对较低，重点堤段应加强巡查防守，预报预警应及时发布。一些小型水库无人管护，各地应扎实落实防汛行政责任人、技术责任人和巡查责任人制度，三个人各司其职，三双手合力守护。

今年汛情既有与往年相似之处，也有新情况，防汛救灾还要立足实际、主动求变。在河流洪水预测预报方面，设置应急监测断面、视频监控，加强与气象部门信息共享等，提高预报精准度，让防汛耳目更敏锐。山区旅游人员、流动人员以及外来务工人员因山洪灾害伤亡的事情时有发生，在用好山洪灾害监测预警体系基础上，今年水利部门将与三大通信运营商联手，向社会发布预警信息，解决“最后一公里”问题。山区暴雨期间，农村容易出现通信、供电中断等问题，基层政府在做好手机信息发布同时，还要为村干部配备手摇报警器、铜锣等，确保预警到位，转移不落一人。

我国是世界上水情最为复杂、江河治理难度最大、治水任务最为繁重的国家之一。雨下得越急，心就越是揪着。一线防汛人员常常如此感叹，揪心正是源于对自然的敬畏、对人民群众的高度负责。坚持人民至上、生命至上，用防洪大坝筑起“铜墙铁壁”，一定能维护好群众生命财产安全、守护美好家园。（《人民日报》）



让信息技术与防汛经验无缝对接

邹晨莹

正值我省汛情全面升级的关键时期，省委书记杜家毫日前在石门调研时强调，要坚持科学防灾，把大数据等信息技术与历年防汛经验更好地结合起来。

水情是湖南最大的省情，常年与防汛打交道。我省逐步形成了较为完备的防洪工程和非工程体系。不仅有江河堤坝库等大小水利硬件设施，救灾中心科技力量的使用，更是进一步提高人力、物力的效率。

从遇水自动膨胀的新型沙袋，到实时监测水情的水下机器人，从犹如千手观音的智能挖掘机，到脚下生根的钢木土石组合坝，从操舟机到桩机等，这段时间的防汛救灾现场，一批批有科技含量的“抗洪神器”，在水上救护、堤坝加固等抢险行动中大显身手。

一次大考过关，并不能保证每次都能过关；一仗接着一仗打，必须以自身的确定性抵御外部的不确定性。这就要求我们把信息技术与历年经验更好地结合起来，并迅速给出有效对策，与各种潜在风险抗衡。信息技术加持，让预测和预警精准到位，心中有数、了如指掌，才能及时发现问题，提示风险；历年经验坐镇，指挥体系如臂使指，才能第一时间掌握各种情况，做出有效应对，确保灾害发生后能够紧急响应、快速处置。

天气预报时间周期短、准确性较差，监测流量靠人眼，这是人们深有体会的过去。而在上个月的强降雨过程中，浏阳市水文局金刚水位站预测洪峰水位与实际洪峰水位仅相差1厘米，准确度高且效率快，为科学决策和抗洪抢险赢得时间。

岳阳市建成多个部门网络互通，数据共享的高科技监测系统，可全天候远程实时监控重点堤防。

可以见得，雨情水情监测自动化，雷达探测精准搜救，无人机精准传送灾情图像和数据等信息技术，带来的将是无时不在、无处不达的便利与高效。

科学技术是“撒手锏”，经验方法则是“压舱石”。我省积累

了不少成熟的应对方法，从风险预判、气象预警，到基础设施排查、人员转移安置，再到信息滚动发布、应急管理措施配套等，扎实有效的防汛经验，临危不乱的行动能力，让今年防汛称得上是一场“有准备之仗”。但今年汛情既有与往年相似之处，也有新情况。防汛体系完善能不能更加主动，能不能预留更多“安全空间”，需要各级部门基于经验的预见和魄力。

把信息技术与历年经验更好地结合起来，不仅需要发挥好应急管理等部门的综合优势，更要各相关部门的专业优势，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。防汛抗旱指挥部做好统筹协调，气象部门分享雨情旱情数据强化研判，水利部门科学调度水利工程，自然资源部门注意防范滑坡、泥石流等地质灾害等，根据相应优势进行密切配合，就能打好防汛救灾这场硬仗。

（《湖南日报》）

让志愿服务更好助力社会治理

俞念念

前段时间，为做好抵京外籍人士的防疫工作，北京第二外国语学院的30名学生组成语言志愿服务队，奔赴入境人员集散点，以自身专业特长，协助相关部门为入境外籍人士讲解政策、分发物资、填写信息、疏导情绪，在防疫工作人员和入境外籍人士之间架起了沟通桥梁。在抗击新冠肺炎疫情的斗争中，从医院到社区，从一线到后方，许许多多普通人投入志愿服务，成为联防联控、群防群治的重要力量。

这些志愿者活跃在群众中间，用群众听得懂的语言、以各种接地气的方式开展疫情防控宣传教育，加入基层抗疫队伍，开展体温检测、信息登记等工作，为奋战在一线的医生护士提供接送服务，为隔离在家的群众送米送菜，在线上为群众开展心理疏导。

在疫情防控最吃劲的时候，广大志愿者各尽所能、各展所长，把个人安危置之度外，心怀家国、敢于担

当，真诚奉献、不辞辛劳，展现出中国力量、中国精神。据不完全统计，截至今年5月31日，全国参与疫情防控的注册志愿者达到881万人，志愿服务项目超过46万个，记录志愿服务时间超过2.9亿小时。在此抗击疫情斗争中，广大志愿者踊跃参与、主动作为，让奉献、友爱、互助、进步的志愿精神更加熠熠生辉，让守护人民群众生命安全和身体健康的防线更加牢固。

志愿服务常常被称为“温暖人间的最美风景”，是人们奉献爱心、服务社会的重要方式，是社会文明进步的重要标志。近年来，我国志愿者队伍日益壮大，志愿精神浸润心灵、体现善意，志愿服务越来越成为人们生活的新风尚。广大志愿者自觉把行动融入党和国家发展大局，融入国家治理和社会治理之中，在传播党的声音、服务国家战略、参与大型赛会、抗击重大自然灾害等方面贡献自身力量。

量，开展了大量卓有成效的工作。这次面对突如其来的新冠肺炎疫情，医护人员、党员干部、人民解放军等冲锋一线。在他们身旁，我们也看到一大批乐于奉献的志愿者积极投身一线应急工作。实践再次证明，志愿服务在协助党委和政府应对突发事件、提高社会治理能力方面能够发挥重要作用。

党的十九届四中全会提出“健全志愿服务体系”，为我国志愿服务制度化发展指明了方向。经历此次疫情大考，我们尤须总结疫情防控志愿服务的成功经验和有效做法，推动志愿服务制度化常态化，更好发挥志愿服务在应对重大突发事件中的重要作用。我国志愿服务的一个显著特点是坚持党的领导，这是社会各方面志愿力量能够迅速调动组织起来、形成各展其长又协调有序的志愿服务格局的关键。这次疫情防控志愿服务也充分体现了这一特点。今后，可以探索建

坚定决战决胜脱贫攻坚的信心

陈锡喜

脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇新冠肺炎疫情影响。在这一特殊背景下，能否如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会，是一个极大的考验。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出：只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。这一重要论述，充分体现了全党全社会凝聚力量打赢脱贫攻坚战的决心和自信，为脱贫攻坚决战决胜提供了根本遵循。

决战决胜脱贫攻坚的信心源于我们的制度优势。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，其中包括坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。决战决胜脱贫攻坚，一方面是为了人民，不断提高贫困群众收入水平；另一方面要依靠人民，引导和支持有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手脱贫致富。以人民为中心，能够激发人民群众的积极性主动性创造性，为脱贫攻坚取得全面胜利提供有力保证。坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势，也使我们有信心决战决胜脱贫攻坚。在脱贫攻坚战中，东西部地区建立了制度性的对口支援关系，全国自上而下向贫困村派出了驻村工作队，选派县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任驻村干部，等等，为脱贫攻坚奠定了牢固的经济基础和组织基础。实践证明，充分发挥显著制度优势，使

我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，也进一步坚定了我们克服新冠肺炎疫情影响、决战决胜脱贫攻坚的信心。

决战决胜脱贫攻坚的信心源于国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障，也为决战决胜脱贫攻坚提供了有力保障。抓脱贫攻坚同抓党建紧密结合，使贫困地区党的基层组织得到进一步加强，巩固了党在农村的执政基础。广大基层党员、干部通过开展贫困识别、精准帮扶，治理本领明显提高。在这次疫情防控阻击战中，我们努力克服疫情影响，分区分类精准施策，及时有效建立贫困群众复工复产的应对机制，多渠道解决扶贫农畜牧产品滞销问题，大力做好农资供应等春耕备耕工作，等等，为决战决胜脱贫攻坚提供了有力保障。

政贵有恒，治须有常。习近平总书记强调：保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程，在过渡期内做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。多管齐下提高脱贫质量，不断巩固脱贫成果，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。（《人民日报》）

优者奖吹响干事者的集结号

段官敬

日前，中央政治局第二十一次集体学习时强调，要深化干部制度改革，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。选人用人、奖惩机制等是风向标和指挥棒，优者奖让干部管理培养更加完善健全，也将成为激励干部担当作为的新推力。

用一贤人而群贤毕至，见贤思齐而蔚然成风。优者奖能让干成事、成绩突出的人在政治待遇、薪资福利等各方面有好处、有甜头，必然会激发整个干部队伍对标看齐的化学反应。通过奖励一个、激励一片的催化作用，打破“干好干坏一个样、干多干少一个样”的惰性，让能干事、会干事者受褒奖、站前排，对不干事、不作为者形成倒逼鞭策。在疫情防控常态化成为各项事业发展加试题的背景下，尤其需要更多敢打敢拼、勇于进取的狮子型和干将式干部，而优者奖，就是向干事者吹响了集结号。

一部分部署，九分落实。优者奖落地脚点在优者、出发点在奖。把奖颁给优者，不让差者以次充好、以劣充优，关键在于形成精准的甄别机制和完备的考核体系，一方面能够真正区别优与劣、好与坏，把政绩实效和群众

评价作为重要评判标准；另一方面要完善工作细则，切实运用好考核成果，将优者奖落实落细、落地生根。尤其要戒优者奖说在口中、挂在墙上，避免成为优者讲等假把式。

当然，奖只是手段，涵养干的作风才是目标。事实上，不少地方和单位把奖看作目标和追求，是打错了优者奖的靶心，也打错了奖优的算盘。如，有的习惯搞坐排排、吃果果的平均主义，有的评优搞轮流坐庄、不论成绩实效，挫伤了老黄牛和老实人的积极性。殊不知，优者奖表面在奖优，实则乃孕育风气，通过奖优形成见贤思齐、赶超先进的良好风尚，在你追我赶之中推动地方经济社会发展。

人才者，求之则愈出，置之则愈匮。优者奖为干部奖惩、培育、管理注入了新元素，释放了崇尚人才、尊重能者的强烈信号，必然厚植人才成长的沃土，成为锻造忠诚担当干净高素质干部队伍的有力杠杆。此外，通过优者奖与劣者汰，实现了能上能下和有奖有惩的双向流动，势必能让更多人才、优者冒出来，也必然能让不从事、不作为者无处可藏。

（《湖南日报》）

筑牢基层公共卫生防护网

李红梅

习近平总书记强调，要健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职责，夯实联防联控的基层基础。为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，最近，国家卫生健康委、财政部、中医药管理局联合印发《关于做好2020年基本公共卫生服务项目工作的通知》，明确今年人均基本公共卫生服务经费补助标准提升到74元，新增5元经费全部落实到乡村和城市社区，用于强化基层卫生防疫。同时，中央预算内投资下达456.6亿元，加强公共卫生防控救治能力建设。

国家基本公共卫生服务目前包含了14类项服务内容，主要由基层医疗卫生服务机构提供。传染病和突发公共卫生事件报告和处理也是服务内容之一，涵盖了监测、排查、发现、报告、处理突发急性传染病疫情、不明原因肺炎病例等。从2009年开始，国家基本公共卫生服务已实施了10多年，正是近年来的培训和预防控制措施，为新冠肺炎疫情基层防控打下了基础。

疫情防控期间，全国各地在基层展开早发现、早报告、早隔离、早治疗“四早”防控措施，落实街道人员、社区网格员、基层卫生服务中心人员、民警、志愿者“五包一”社区防控责任制等。基层医务人员开展了大量细致入微的工作，如预检分诊、社区排查、居家观察、核酸采样、疑似患者隔离人员和发热病人转运、分类管理四类人员等。这些琐碎而繁杂的措施，是真正降低成本、高效率的公共卫生措施，起到了四两拨千斤的效果。可以说，基层卫生防疫人员有序介入和积极管理，和疾控人员一起有效地控制了传染源、切断了传

播途径、保护了易感人群。

不可否认的是，由于我国基本公共卫生服务人均补助标准不高，覆盖服务内容较广但人才相对不足，影响服务效果。再加上居民一有症状就到城市大医院就诊，影响了疫情在基层的提早预警和报告处理。让基层医疗卫生机构第一时间发现病例、报告并处理，无疑是落实“四早”最经济有效的手段，能减轻大医院诊疗负担，减少病毒交叉感染机会。这其中的关键是必须有一支高水平的全科医生队伍。这是因为，高水平的全科医生不仅开展常见病、多发病的临床诊疗，还能保持对疫情防控的敏感性，懂得处理基层突发公共卫生事件，将医疗服务与公共卫生服务结合在工作中。

同时，为了更好夯实联防联控的基层基础，还需要逐步建立医防融合机制。在医防融合的机制下，基层医疗机构与疾控机构、大医院分工协作、信息共享，进行排查、报告、首诊、预检分诊，有助于提升整个社会应对突发公共卫生事件能力，用成本和风险更小的方式做好疫情防控。实践中，有些地方已整合区域内疾控、医疗等机构，以健康为导向，推动形成医防融合、有序分级诊疗的联合体。《通知》也要求，推进基层机构基本医疗和基本公共卫生融合服务，此举有助于落实预防为主的卫生与健康工作方针，打牢疫情防控的根基。

在疫情防控常态化背景下，基层医疗卫生机构继续开展基本公共卫生服务，工作任务更重。这需要各地精心谋划与安排，统筹做好工作，推动医防融合，提高基层防控能力，织密防控网、筑牢筑实隔离墙，切实为维护人民健康提供有力保障。（《人民日报》）