

# 修改妨害传染病防治罪、高空抛物入刑、严惩金融乱象 七大看点解析刑法修正案(十一)草案

新华社 新华视点 记者 罗沙 熊丰 翔翱

刑法修正案(十一)草案28日提请全国人大常委会会议审议。从保障疫情防控、惩治高空抛物,到打击药品黑作坊、严惩金融犯罪,草案针对人民群众普遍关心的一系列新情况、新问题作出直接回应。

**看点一: 加强疫情防控刑事法律保障**

总结新冠肺炎疫情防控经验和需要,刑法修正案(十一)草案修改妨害传染病防治罪,进一步明确新冠肺炎等依法确定的采取甲类传染病管理措施的传染病,属于本罪调整范围。

同时,草案补充完善构成犯罪的行为,增加规定了拒绝执行人民政府依法提出的预防控制措施,非法出售、运输疫区被污染物品等犯罪行为。

将拒绝执行有关防控措施等行为列入刑法,是全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设的重要体现。北京师范大学中国刑法学研究会副秘书长彭新林表示,这有利于补齐公共卫生刑事法治保障的短板,贯彻罪刑法定原则,为有效惩治妨害疫情防控的犯罪行为提供明确法律依据。

**看点二: 高空抛物、抢夺公交车方向盘或将入刑**

高空抛物、抢夺公交车方向盘是近年来社会各界普遍关注的问题。继民法典完善高空抛物坠物治理规则,并针对严重干扰运输秩序和危害运输安全相关问题作出规定后,刑法也拟对此作出修改。

刑法修正案(十一)草案规定,从高空抛掷物品,危及公共安全的,处拘役或者管制,并处或者单处罚金。有前款行为,致人伤亡或者造成其他严重后果,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

草案同时规定,对行驶中的公共交通工具的驾驶人员使用暴力或者抢走驾驶操纵装置,干扰公共交通工具正常行驶,危及公共安全的,处一年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金。

明确高空抛物、抢夺公交车方向盘行为的刑事责任,有利于增强民众法治意识,增强预防和震慑效应,减少和

遏制此类悲剧的发生。 彭新林说。

对于妨害公共交通工具安全驾驶的犯罪,草案还规定,前款规定的驾驶人员与他人互殴,危及公共安全的,依照前款的规定处罚。有前两款行为,致人伤亡或者造成其他严重后果,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

专家认为,实践中出现过公交车司机与乘客互殴引发事故的情况。草案对此进一步细化了各方的责任,有望更好维护公共交通安全。

此外,草案还提高了重大责任事故类犯罪的刑罚,进一步强化对劳动者生命安全的保障,维护生产安全。

**看点三: 加大力度打击药品黑作坊**

黑作坊 生产、销售药品危害严重,刑法修正案(十一)草案对其规定与生产、销售假药罪同等处罚。这也是在药品管理法对假劣药的范围作出调整以后,对涉药品犯罪惩治保持力度不减。

药品黑作坊,是严重危害人民健康的毒瘤。草案显著加大了对黑作坊的惩治力度,也将药品领域治理的触角进一步向源头和前端延伸。 彭新林说。

同时,草案总结长春长生疫苗事件等案件经验教训,与修改后的药品管理法进一步衔接,将一些此前以假药论的情形以及违反药品生产质量管理规范的行为等单独规定为一类犯罪。

陕西浩公律师事务所主任王浩公认为,对于生产、销售假劣药犯罪,现行刑法在定罪量刑上还存在一定程度的不平衡、不适应等问题。草案的规定有助于建立起对涉药品犯罪相对独立的刑法判断标准,更好实现罪刑相适应,让这类犯罪受到与其危害性更为匹配、更加严厉的处罚。

**看点四: 严惩金融乱象**

打着 互联网金融 旗号,以投资 之名行诈骗之实 非法集资陷阱不仅扰乱经济金融秩序,更严重侵害人民群众财产。

刑法修正案(十一)草案对此作出回应,将非法吸收公众存款罪的法

定最高刑由十年有期徒刑提高到十五年,调整集资诈骗罪的刑罚结构,加大对非法集资犯罪的惩处力度。

彭新林认为,非法吸收公众存款罪属于涉众型经济犯罪,社会危害性较大。法定刑过低会降低震慑作用,客观上导致一些犯罪分子宁可服几年刑也不愿意主动退赃。因此有必要适当调整该罪的法定刑,切实解决量刑档次过窄、杠杆作用不明显的问题。

对于社会公众深恶痛绝的非法讨债问题,草案总结扫黑除恶专项斗争实践经验,将采取暴力、软暴力等手段催收高利放贷产生的债务以及其他法律不予保护的债务,并以此为业的行为规定为犯罪。

非法讨债可能引发故意伤害、非法侵入住宅、非法拘禁等多种犯罪行为,往往还涉及共同犯罪等问题,给司法实务处理增加了难度。 王浩公表示,在刑法上对暴力、软暴力 非法讨债进行准确性,有利于严惩犯罪行为,强化事前预防,减少受害人可能受到的侵害。

此外,为进一步防范化解金融风险,维护金融秩序,草案还完善了证券犯罪规定,包括提高欺诈发行股票、债券罪和违规披露、不披露重要信息罪的刑罚等。

**看点五: 增加规定商业间谍犯罪**

在加强企业产权刑法保护方面,刑法修正案(十一)草案修改侵害商业秘密罪入罪门槛,进一步提高刑罚。

同时,草案增加规定商业间谍犯罪,规定 为境外的机构、组织、人员窃取、刺探、收买、非法提供商业秘密的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金,情节严重的,处五年以上有期徒刑,并处罚金。

在激烈的竞争中,各类刺探商业秘密的行为时有发生。 彭新林表示,各国普遍重视对商业秘密的刑事立法保护,而目前我国刑法相关规定滞后于现实需要。增加规定商业间谍犯罪,有利于更好保护企业产权,维护国家经济安全 and 经济秩序,符合产权保护刑事立法的国际趋势。

为进一步加强企业产权保护和优化营商环境,草案还加大惩治民营企

业内部发生的侵害民营企业财产的犯罪,进一步提高和调整职务侵占罪、非国家工作人员受贿罪、挪用资金罪的刑罚配置,落实产权平等保护精神。

**看点六: 明确 非法基因编辑等犯罪**

对于人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动,近期出台的民法典明确了相应规则。为维护国家安全和生物安全,防范生物威胁,刑法修正案(十一)草案也对此作出规定。

与生物安全法衔接,草案增加规定了三类犯罪行为:非法从事人体基因编辑、克隆胚胎的犯罪;严重危害国家人类遗传资源安全的犯罪;非法处置外来入侵物种的犯罪等。

草案规定,违反国家有关规定,将基因编辑的胚胎、克隆的胚胎植入人类或者动物体内,情节严重的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金;情节特别严重的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。

王浩公认为,刑法对科研不端行为作出回应是大势所趋,对于具有较大社会危害性的科研不端行为进行入罪 处理,对于遏制相关犯罪行为,维护国家科技力量可持续发展,具有显著意义。

**看点七: 将侮辱、诽谤英烈行为规定为犯罪**

刑法修正案(十一)草案维护社会主义核心价值观,保护英雄烈士名誉,与英雄烈士保护法相衔接,将侮辱、诽谤英雄烈士的行为明确规定为犯罪。

草案规定,侮辱、诽谤英雄烈士,损害社会公共利益,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。

这将进一步完善保护英雄烈士的法律体系。 彭新林表示,草案适当扩大侮辱罪、诽谤罪的对象范围,将英雄烈士的名誉、人格尊严纳入刑法保护,显著加强对英雄烈士合法权益的保护力度,有助于更好维护社会公共利益,弘扬社会主义核心价值观。

新华社北京6月28日电

# 5月份工业企业利润 同比增长6%

新华社北京6月28日电(记者陈炜伟)国家统计局28日发布的数据显示,5月份,全国规模以上工业企业实现利润总额5823.4亿元,由4月份同比下降4.3%转为增长6%。

国家统计局工业司高级统计师朱虹分析,5月份,随着复工复产深入推进,生产经营秩序逐步恢复,工业企业效益状况持续改善,当月利润增速实现由负转正。

统计显示,5月份,工业企业成本上升压力明显缓解。同时,工业品购进价格回落幅度明显超过出厂价格

回落幅度,有利于增加企业盈利空间。此外,石油加工、电力、化工、钢铁等重点行业利润改善明显。

从累计值来看,1至5月份,全国规模以上工业企业实现利润总额18434.9亿元,同比下降19.3%,降幅比1至4月份收窄8.1个百分点。

朱虹说,尽管5月份工业企业利润实现今年以来首次增长,但疫情影响下市场需求依然偏弱,利润回升的持续性还需进一步观察。下阶段,要积极贯彻落实各项援助企政策,稳住经济基本盘,促进工业经济回升向好。

交通运输部:

## 端午假期预计发送旅客7878.6万人次

新华社北京6月27日电(记者魏玉坤)记者27日从交通运输部获悉,今年端午节假日期间,全国交通运输行业运行总体平稳有序,路网运行总体平稳。6月25日至27日,全国铁路、道路、水路、民航预计累计发送旅客总量7878.6万人次。

端午节假日期间,全国铁路预计累计发送旅客1776.4万人次;道路预计累计客运量5673万人次;水路预计累计

发送旅客161.2万人次,日均53.73万人次;民航预计运输旅客268万人次,平均客座率69%;邮政行业预计揽收包裹5.99亿件,投递包裹6.7亿件。

端午节假日期间,全国高速公路、国省干线公路、大中城市周边路段及收费站通行正常,全国路网运行总体平稳。6月25日至27日,全国高速公路总流量预计达9268.97万辆。

## 端午小长假国内游客超4880万人次

新华社北京6月27日电(记者余俊杰 陈爱平)文化和旅游部27日晚公布端午小长假旅游统计数据,6月25至27日,全国累计接待国内游客4880.9万人次,累计实现国内旅游收入122.8亿元。

据文化和旅游部办公厅相关负责人介绍,针对疫情与汛期叠加给假日旅游市场带来的挑战,各地文旅行政部门加强了对景区的安全风险评估和监测。端午假期3天,全国未发生重大涉旅安全事故和重大投诉案件。

据悉,各地按照 能接尽接 原则,将重点旅游景区视频监控信号接入文化和旅游部综合监测与应急指挥平台,共巡查5A级旅游景区1100余

家次,检查旅游团队3046个,巡查全国各级景区1.5万余家次。

今年端午假期,各地坚持限量、预约、错峰要求,严守景区接待游客量不超过最大承载量的30%这条底线,严防景区重点区域出现人员聚集。

据了解,今年端午节假日期间,文化和旅游部指导各地推出了黄河风情水韵游、追寻红色信仰游、户外露营体验游等主题线路产品,出台多项利民惠民措施,满足游客多元化假日旅游需求。红色旅游、乡村旅游、生态旅游、文化遗产+旅游 和旅游民宿成为假日旅游热点;自驾游、亲子游、家庭游持续升温,夜间旅游活动增多,成为假日旅游新亮点。

应急管理部:

## 端午节假期全国未发生重大 及以上自然灾害和生产安全事故

新华社北京6月27日电(记者刘夏村)记者27日从应急管理部获悉,截至当日18时,端午节假期全国未发生重大及以上自然灾害和生产安全事故,全国受灾人数、损坏房屋数量 and 直接经济损失与近5年同比明显减少。

应急管理部有关负责人表示,当前疫情防控、复工复产和季节性灾害、高温多雨等因素叠加碰头,端午节假期群众出行出游增多,旅游、交

通、消防等领域安全风险上升。

这位负责人介绍,假期期间,各地应急管理部门组织会商分析研判重点地区重点风险隐患,针对性部署应对措施,有力有序有效处置灾害事故。全国综合性消防救援队伍共出动车辆1.23万辆次、指战员6.63万人次,参加抢险救援5846起,营救疏散群众8185人。

## 商杭高铁实现全线贯通

新华社合肥6月28日电(记者汪奥娜)28日8时56分,G9394次复兴号列车从合肥南站始发,驶向杭州东站。至此,商杭高铁合肥至湖州段正式开通运营,商杭高铁实现全线贯通。

据悉,商杭高铁合湖段起自安徽省合肥市肥东县,终至浙江省湖州市,经湖州站与南京至杭州高铁接轨,通达杭州。其中,柘皋站、含山南站、郎溪南站等为新建站点。线路贯通后,合肥到宣城最快只需1小时

13分钟,宣城到安吉、湖州、杭州东最快分别为22分钟、34分钟、50分钟,合肥南至杭州东的最快时间为2小时7分钟。

据了解,去年12月1日,京港高铁商丘至合肥段正式开通运营,此次开通的商杭高铁合湖段与京港高铁商合段相连接。至此,商丘至杭州的高铁全线贯通,沿线居民出行将更加便捷,对促进中部地区崛起,推动长三角区域一体化发展,具有重要意义。

## 世卫拟筹集313亿美元应对新冠 包括采购20亿剂疫苗

新华社日内瓦6月26日电(记者刘曲)世界卫生组织26日宣布,未来12个月将需要313亿美元用于开发和交付新冠病毒、检测工具及疫苗,包括到2021年底采购20亿剂疫苗,其中10亿剂用于中、低收入国家。

世卫组织当天更新了其领导的获得抗击新冠肺炎工具加速器 国际合作倡议的投资需求。世卫组织称,该倡议将围绕诊断、疗法、疫苗以及卫生系统和社区网络连接这四个支柱展开,预计未来12个月所需投资将达313亿美元,其中34亿美元已获捐赠,剩余279亿美元资金缺口中有137亿美元需求迫切。

此外,世卫组织计划到2021年中,向中低收入国家交付5亿份新冠检测工具和2.45亿个疗程的治疗药物,并到2021年底向全球提供20亿剂新冠疫苗,其中10亿剂用于中、低

收入国家。

世卫组织总干事谭德塞当天在例行记者会上表示,为控制新冠疫情、拯救生命,需要以前所未有的数量和速度提供有效的疫苗、诊断工具及疗法;所有人都存在感染新冠的风险,因此所有人都应获得预防、发现和治疗新冠的工具,而不仅仅是那些负担得起的人。

获得抗击新冠肺炎疫情工具加速器 国际合作倡议于4月启动,旨在集合多个组织、公私部门等的联合力量,以更快速度和更大规模开展新冠相关的研发、生产等工作。

世卫组织每日疫情报告显示,截至欧洲中部时间26日10时(北京时间26日16时),全球范围内,新冠病毒病例较前一日增加177012例,达到9473214例;死亡病例较前一日增加5116例,达到484249例。

疾控专家:

## 接收快递时应尽量 减少人员间接触

新华社北京6月27日电(记者魏梦佳)与外卖、快递人员短暂交接物品有可能被感染吗?在27日下午举行的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,中国疾病预防控制中心研究员王丽萍表示,一般通过短时间接收快递被感染的几率很低,但在有新冠病毒传播的地区,市民在接收快递时应尽量采取智能快件箱接收等模式,减少人员间的直接接触,并做好防护措施,以降低感染风险。

王丽萍介绍,根据目前对新冠病毒传播途径的认知,病毒主要通过近距离直接接触感染者的呼吸道飞沫而传播,或因手部接触了感染者污染的物品,再由沾染了病毒的手通过触摸眼、口和鼻而感染;在相对密闭的环境中长时间暴露于高浓度气溶胶情况下,也有可能存在经气溶胶传播的可能。一般认为,通过短时间接收快递被感染的几率很低。

尽管如此,王丽萍说,在接收快递时,市民应养成良好的卫生习惯。不管是在家接收快递、到小区门口取快递,还是在快递物品投件箱内取快递,市民都应提前佩戴好口罩,拿到快递后应妥善处理好快递包裹外包装,再及时用流水和肥皂洗手或使用手消毒剂。快递外包装应按照日常生活垃圾分类要求进行妥善处理。

此外,夏季来临,蚊蝇增多,对于市民关于蚊蝇是否会传播新冠病毒 的担忧,王丽萍表示,根据目前研究,蚊蝇不具备传播新冠病毒的生物学基础,此外从目前掌握的流行病学证据来看,全球目前也未发现由蚊蝇等媒介生物导致人体感染新冠病毒的报道,但蚊蝇仍具备传播其他传染病的风险,如通过蚊子叮咬传播的疟疾、登革热等。

她提醒市民,在夏季应做好防蚊虫叮咬的保护措施,注意妥善保存好食物,防止苍蝇叮爬。通过采取有效的防蚊、防蝇措施,可降低媒介传染病和肠道传染病感染的风险。



6月27日,游客在郑州紫荆山公园内观赏荷花。当日是端午假期最后一天,不少游人来到河南郑州紫荆山公园,赏荷度假。 新华社记者 朱祥 摄

## 赏荷度假

## 微软宣布将永久关闭实体店

新华社纽约6月26日电 美国微软公司26日宣布,将永久关闭其全球实体店,把零售业务转移到线上。

受新冠疫情影响,微软自去年3月起临时关闭所有实体店。微软在全球约有100家实体店,其中绝大多数位于美国本土。实体店主要展示和销售笔记本电脑等硬

件产品。微软当天发表声明说,公司将采取新的零售策略,未来继续投资于线上商店,每月在全球190个市场为超过12亿顾客服务。公司还将打造四家体验中心,利用分别位于纽约、伦敦、悉尼以及微软总部所在地华盛顿州雷德蒙德市的四家实体店改造而成。

微软还表示,关闭实体店预计将耗资4.5亿美元,但公司不计划裁员。

有行业人士指出,微软关闭实体店也是由于其推出的Surface平板电脑等产品在消费市场上反响平平。

让我们一起努力,保护母亲河就是保护我们自己。

张家界市河长制工作委员会

2020年6月23日

## 反哺母亲河 守望乡愁情 倡议书

全市广大党员干部同志们、全市广大非公经济人士:

千百年来,家乡的母亲河孕育了我们一代又一代,也给我们留下了一些美好的记忆:下河洗衣、水中游戏、河滩摸鱼 而如今,母亲河承载着很多病痛:河水污染、垃圾漂浮、河岸崩塌 我们的乡愁也渐行渐远

爱护河流、维护生态、保护环境,是我们每一个公民法不容辞的责任。河畅、水清、岸绿、景美 是我们共同的心愿。为把我们的母亲河建成 美丽河流 健康河流 幸福河流 ,为重拾我们心底那抹浓烈的乡愁情,我们郑重发出 反哺母亲河守望乡愁情 的倡议:

一、捡拾一片垃圾,让母亲河更加干净。  
 二、岸边种颗小树,让母亲河更加漂亮。  
 三、护理一段河岸,让母亲河更加美丽。  
 四、制止乱倒乱排,让母亲河更加迷人。

五、杜绝非法捕捞,让母亲河更具灵气。

六、制作一幅标语,宣传我们的母亲河。