

《保障农民工工资支付条例》实施 我市农民工群体反响热烈

万露



《保障农民工工资支付条例》（以下简称《条例》）已于2020年5月1日起施行，该条例是我国第一部保障农民工工资支付的综合性法规。为深入了解我市该条例实施情况，张家界调查队近日走访了市劳动保障监察支队、住建局等相关职能部门进行专题调研。

我市对《条例》施行筹备及落实情况

加强组织，采取九条 硬核 措施贯彻落实。

市根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室整体谋划，专门制定了《张家界市贯彻落实〈保障农民工工资支付条例〉实施方案》，按照源头治理、预防为主、防治结合、标本兼治的要求，以推进保障农民工工资支付各项制度全覆盖，建立健全保障农民工工资支付工作协调、考核、激励机制为目标，对贯彻落实《条例》的相关工作进行分解分工，明确九条具体措施，明晰了工作目标、任务分工、工作安排等，夯实了相关部门单位工作责任和规定了完成时限，确保《条例》在我市全面贯彻落实。

强化培训，引导准确把握条例内容。

我市劳动保障监察支队率先组织自学，研讨学习《条例》原文，提升执法人员履职能力。成立专项宣讲培训小组，为全市行业主管单位、企业、劳动保障专员等开展《条例》专题培训，详细讲清出台背景、治理机制等内容，帮助厘清职责任务。4月以来，我市各级、各相关部门掀起了学习《条例》的热潮，全市开展各类有规模的专题培训学习22期。

深入宣传，营造根治欠薪良好氛围。

一是视频、报刊、网站等全媒体联动宣传。在《张家界日报》推出了多篇宣传《条例》的新闻报道，宣传我市开展贯彻落实《条例》的相关活动，还借助 掌上张家界、智慧张家界 等APP加强《条例》的宣传，大大提高了《条例》在群众中的知晓率。在张家界电视台的大力支持下，制作了《让农民工权益不因疫情而受损》的专题宣传视频，同时，在张家界市人力资源和劳动保障局网站推出了《条例》问答，对《条例》的相关内容进行了解析。在市人力资源市场、部分人群较为集中的广场大屏，针对《条例》内容开展滚动播出，广泛宣传。

二是深入现场，上门送法。梳理《条例》宣传要点，组织工作人员进工地、进企业、进村社以案释法开展宣讲，印发《保障农民工工资支付条例》、《致农民工朋友的一封信》等宣传资料5000余份，不断扩大影响力。

主动作为，全力做好实施筹备工作。

自四月份以来，相关部门单位正逐步掌握本地区在建工程项目情况，全面排查并依法处置拖欠农民工工资违法行为，严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪行为，并全面排查对欠薪违法行为依法依规实施信用惩戒情况，充分做好《条例》实施的准备工作。疫情期间，为加强劳动保障监察，确保企业劳动者的合法权益，我市劳动保障监察支队主动出击，深入农民工较为集中的在建工程项目现场，持续开展执法检查，查处了2起农民工工资拖欠行为，督促支付10名农民工9.8万元工资，全力维护劳动者权益，确保疫



情期间劳动关系和谐稳定。

《条例》实施后农民工群体反响热烈

该《条例》的实施，不仅能有效规范工资支付行为，明确工资清偿责任，让治理拖欠农民工工资问题有法可依，更让千千万万的农民工不再忧薪。

两年前的工资终于要回来了。5月6日，在市劳动保障监察支队窗口前来撤诉的熊光北笑着对身边的工友们说。

据了解：他于2018年5月10日至2018年7月15日，在中铁十二局集团有限公司承包的张家界桥头乡张桑高速公路服务区工地从事混凝土和贴瓷砖工作，用工单位拖欠他的工资1.55万元。2020年4月23日，前往市劳动保障监察支队进行投诉，检查科立即安排监察员立案处理。在调查期间，检查科执法人员约谈了其相关负责人，要求该公司认真清理支付工资明细并提供张桑高速公路服务区项目拖欠农民工工资明细表，责令其尽快筹集资金付清所有农民工工资。同时，检查科执法人员还向该公司相关负责人宣传了《条例》，说明了拖欠农民工工资的严重后果。4月30日，中铁十二局集团有限公司财务负责人向市劳动保障监察支队提供了拖欠农民工工资明细表，共拖欠了68人109.53万元工资。5月3日，该公司通过银行转账的方式，直接将109.53万元工资发放到68名农民工的银行卡中。

再也不用担心被踢皮球了。胡家定等3人于2019年7月13日至2019年12月20日，在深圳市华理建设集团有限公司承建的张家界碧桂园五期一标工地从事油漆粉刷工作，该公司拖欠他们的工资2.7万元。因为之前有过类似经历：在上海某外包装装修公司从事油漆粉刷工作后也被拖欠3万多元工资，但当时由于没有劳动合同，没有欠条，不知道雇主的准确信息，也不知道干活的工地的建设和施工单位是哪个公司，当地劳动监察保障支队以不属于其管辖范围建议咨询法院，法院要求他提供对方身份信息，公安局要求提供劳动合同，折腾了几个回合，工资没要到，路费反倒搭进去了。这次，本也不抱希望。但这次，我市劳动监察保障部门严格落实首问负责制、毫不推诿，2020年4月28日接到投诉后，立即安排监察员立案处

理。经调查发现，该建筑项目未按规定缴存农民工工资保证金。4月30日，监察员依据《张家界市工程建设领域保障农民工工资支付监督管理办法》（张政办发〔2018〕11号）第十二条和《张家界市根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室工作职责及各成员单位职责分工》，将该案件移送给张家界市住房和城乡建设局办理，并送达了《劳动保障监察案件移送函》（张人社监移字〔2020〕127-1号）。最终处理结果：经张家界市住房和城乡建设局积极协调处理，深圳市华理建设集团有限公司通过银行转账的方式，于2020年5月8日付清胡家定等3人的2.7万元工资，5月9日投诉代表胡家定撤诉。

《条例》施行后执行过程中出现的问题及建议

《条例》适用对象的问题。

根据条例第二条 本条例所称农民工，是指为用人单位提供劳动的农村居民。诚然，以户口性质进行判断，是一种简单而有效的方式，但在实践中仍然会出现拖欠城镇居民工资的情况，那么此时该条例是否适用呢？再比如更极端的举例：一个建筑工地以该工地招募的全都是城镇居民为由，不设置专用专户，不交保证金，不设维权公示牌，这当然是不行的，那么就更不应该以建筑工地上有部分工人是城镇居民而因噎废食。因此，建议：原则上凡是出现欠薪问题，都是可以用该《条例》进行追责。劳动保障部门，不应该因为该《条例》是为解决农民工欠薪问题的规定，而束缚解决问题的手脚。

施工许可证申领的问题。

据市住建部门介绍，2018年在国务院推进简化行政手续的方向下，住建部修改了《建筑工程施工许可管理办法》，将建设单位申领施工许可证的条件之一 应当提供本单位截至申请之日无拖欠工程款情形的承诺书或者能够表明其无拖欠工程款情形的其他材料 修改为：建设单位应当提供建设资金已经落实承诺书，意味着以事后追责代替行政审查，简政放权。而现《条例》第23条又重提资金落实作为施工许可证的前提条件，在具体行政管理过程中是否存在冲突，相应要求是否需要随之再次更改。建议：相关部门密切沟通，加强协作，积极推进《条例》的贯彻落实。

权责对应的问题。

该《条例》正式确定了人社部门在解决欠薪问题的主体责任，同时也赋予了人社部门更大的职权。

一是赋予了人社部门可以查询用人单位金融账户（第40条），但对于该权力的救济途径却显得比较薄弱，有关金融机构和登记部门应当予以配合，如果金融机构不配合调查，只能去找金融机构的主管部门，由金融监管部门来对金融机构进行处罚（第58条），这比起司法机关、税务机关直接处罚金融机构来说，显得缓慢得多。另外，该《条例》并未赋予冻结的权利，只能查，不能冻，说明该查询的目的主要是为了调查案件事实所需，查明欠薪的具体原因，但并不具有保全功能。

二是在第六章的法律责任中增设新的行政处罚权，除了54条是单一处罚主体外，其他都是多个执法主体，建议：不同执法部门要做好横向沟通，避免 都管和都不管 的尴尬局面。

施工总承包单位风险问题。

本《条例》第30条第3款规定：分包单位拖欠农民工工资的，由施工总承包单位先行清偿，再依法进行追偿。根据《条例》规定，只要出现了分包单位拖欠农民工工资的，不论施工单位是否还欠分包单位工程款，施工单位都需要先行垫付农民工工资，垫付之后再向分包单位要求追偿。在实践中，分包单位抗风险能力较低，若分包单位出现拖欠农民工工资需要施工单位代为垫付时，施工单位代为垫付后很难再向分包单位追偿，很可能因此遭受损失。建议：施工总承包单位应在过程中严加管控，合法经营、规范管理，采用总包代发制，保留工资代付凭证规避风险。

农民工社保及个税缴纳问题。

一旦实名制步入正规，社保部分则要打实的缴纳，根据现行社保政策，企业承担的社保几乎占工资成本的20%，这无疑大大增加了建筑企业的用工成本。而对于工人而言，其关心的只是当下实际拿到手的工资数额。很可能形成项目概算及造价里没有专门的这笔费用，总包、分包都不愿意承担的局面，为了规避这部分开支，最终有可能影响实名制工资制度的实行。建议：农民工务必要依法签订书面劳动合同，到实行实名制管理的工地务工，保障自身合法权益。

他在老年大学被评为德艺双馨的优秀学员。结业后，老弟被聘为替补老师，有时带课，得点授课费，他很有成就感，故乐此不疲。同样受疫情影响，老年大学复课还没有动静。老弟在家里总是碎碎念。想到这些，阿钢总惠道：爸，我看您也可以摆个摊，主推 农产品。把您在市里获奖的书法作品拿出来展卖，现场您再拉二胡，烘托出艺术气氛。没准，您的书法还能卖出几幅，现场为学校预招到学员也不是没可能啊！

阿钢的话激活了老爷子的兴趣，反正在家里闲着也是闲着，不如组团摆地摊，不丢人。眼下，生存是硬道理。老弟挥挥手，果敢地说：咱说干就干，抢抓机遇。我们把摊连成一线，也好好前照应。马上准备，明天就出摊。祝愿全家马到成功，旗开得胜。即使生意遇到瓶颈，也不要怨天尤人。这样做既是救自己，也能刺激百姓的消费啊！

摆地摊

刘兵

均有七八十块的收入。为鼓动大家走出去，阿钢鼓劲道：我已打探好地盘了，就是惠民街的十字路口，客流不成问题。那儿毗邻几家生鲜超市，菜场和水果行。各位踊跃报名，我好提前为你们占地。我和一同事拟定主销小龙虾。线上线下齐发力，大啖龙虾正当时哦！

侄媳原来在一家培训机构当老师，月收入勉强说得过去。但受疫情的影响，期间她断断续续上过几节网课，还等着结算。依据眼下情形，啥时能复课难有定论。她早想着找点事做，弥补实亏。对了，放下架子摆地摊，来得快，也最实际。这时她却囊中羞涩，可以把婆婆拉下水嘛！哄其启动资金。侄媳柔声对婆婆撺掇

道：妈，摒弃前嫌吧！为媳以前多有得罪，但咱们终归还是一家人。我们联袂摆摊卖菜吧！顺带卖时令水果，像荔枝王等啥的肯定会热卖。这些果蔬百姓生活天天离不了。您垫资，有两千块就可以运作。让阿钢代为进货。有了利，咱婆媳按四六分成。您拿大头。咱总是想着非常时期怎么给家里分忧哇！

这番连哄带骗甜言把婆婆说动了心。以前总觉得儿媳 好吃懒做，进多出多，还不怎么讲孝心。但愿这次她能 痛定思痛，关键时候拿出行动来。老少同心，共克时艰。

都定下来了，就剩下老弟。虽然早已退休，但老弟的身体依旧杠杠的。由于爱好涉及广泛，悟性也好，



@中国网【中国新冠肺炎累计治愈率94.3%】6月7日，国务院新闻办公室发布《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书。白皮书指出，中国采取一切措施，不计一切代价，全力救治患者，拯救生命，防控和救治两个战场协同作战，不遗漏一个感染者，不放弃每一位患者，实现应收尽收，应治尽治，应检尽检，应隔尽隔。截至5月31日，中国境内新冠肺炎确诊病例累计治愈率94.3%。

@中国网【中国媒体发布抗疫不实信息？徐麟：罔顾事实 站不住脚】中国国务院新闻办公室6月7日发布《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书并举行新闻发布会。有外媒记者称，中国官方媒体发布不实信息来提升中国形象，对此，中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟回应，中国媒体人士在抗疫报道中表现的专业素养、科学态度和敬业精神是令人尊敬的，中国媒体关于抗疫的报道是实事求是、真实客观的，指责中国媒体进行所谓的虚假宣传 是罔顾事实，完全站不住脚的。

@新财富杂志【人民日报钟声：荒唐至极的甩锅逻辑】如今，美国疫情形势依然严峻，确诊病例和死亡病例均高居全球第一，应对失败的事实摆在那里。为了推卸责任、转移视线，美国一些政客先是指责 中国隐瞒疫情 病毒由中国实验室泄露，这些毫无根据的说辞被铁的事实一再证伪，被各国科学家、医学专家反复驳斥，已成众所公认的无稽之谈。最近，美国政客换了说法，称全球疫情蔓延就是因为中国没有控制住病毒， 中国政府的无能导致全世界受苦受难。这是什么逻辑？这就是上面虚构情节的逻辑！是浑不讲理、荒唐至极的甩锅逻辑！

事实无可辩驳地证明，中国抗击疫情取得了巨大的成功，这不仅是对中国人民生命安全和健康负责，也是在为世界公共卫生事业尽责。疫情带来的是一场责任与担当的比拼，也是一次道义与良知的大考。中国始终坚持人民至上、生命至上，在比拼和大考中交出了一份令世人感叹的 中国答卷。

@华尔街见闻APP【央视热评： 地摊经济 不能一哄而起】地摊经济 如果一哄而起，各个城市多年积累的精细化管理成效就会功亏一篑；目前各大一线城市均未盲目跟风，一些城市更明确对乱摆摊说不。这是清醒的。



@21世纪经济报道【5月外贸数据公布：出口增长1.4%】5月份，我国外贸进出口2.47万亿元，同比下降4.9%；其中，出口1.46万亿元，增长1.4%；进口1.01万亿元，下降12.7%；贸易顺差4427.5亿元，增加60.6%。

解读：5月中国外贸回落，补交货效应递减，口罩出口 独木难支，对美国出口下降11.4%。白明指出，中国对美出口下降明显，其一是中美贸易摩擦尚未完全解除，疫情之间经贸关系更加紧张；其二是美国疫情最为严重，整个经济社会处于非正常状态，失业率高企，对外需求明显回落。

@中国网【这就是中国！疫苗若研制成功，中国将向全人类提供】科学技术部部长王志刚：中国疫苗如果完成了整个研制、试验和临床任务，可达到应用时，我们会把它作为全球的公共产品，向全人类提供。

@中国企业家杂志【外交部：已宣布向77个有关发展中国家暂停债务偿还】6月7日消息，国务院新闻办公室今天发表《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书，并举行新闻发布会。外交部在发布会上表示，中国力所能及地向国际社会提供人道主义援助，积极参与并落实二十国集团缓债倡议，已宣布向77个有关发展中国家暂停债务偿还。

@经济观察报【中报行情悄然启幕，45股预计业绩翻倍】2020上半年还未走完，一波中报行情就已在A股市场悄然展开，业绩高增长个股组成了先锋队。在百余家业绩预喜的公司中，有45家预计上半年净利润同比增长翻倍，这些业绩翻倍股主要集中在医药生物、电子、化工、机械设备等行业。

@今日华尔街【全球房价最高十大城市，一半位于亚洲，香港最高】2019年全球住宅价格最高十大城市中，香港以套均892万元的价格居首，随后是慕尼黑、新加坡、上海、深圳、北京、温哥华、洛杉矶、巴黎和纽约。



@南都周刊【别人的学校！高校中文系开刺绣课，有男生非常喜欢】6月6日，华东交通大学中文系开设传统技艺课程，课堂上男女生学习 女工。在老师的指导下，同学们聚精会神地绣着白梅花、栀子花、花翎鸟等，体验 穿针引线 的乐趣。据华东交通大学人文学院教师阮学云介绍，中文专业的同学不仅要掌握传统文化中的思想，还要尽可能的掌握一些传统技能。 有男同学表示非常喜欢。

@财经网【男子开车连撞17分钟电线杆骗保，意图编造交通事故骗保】6月5日，云南曲靖。交警公布了一则编造交通事故骗保案件，2名涉案人员被警方行政拘留。一男子单方肇事致车辆受损后，未报警及申报保险理赔，事后得知需8000元维修费。为骗取保险，邀约朋友上演 实景表演。两男子驾车找到巷道深处一电线杆，由朋友观察指挥，车主反复前进倒退，来回倒了将近17分钟，后报警并拨打保险公司电话。目前，警方分别给予该驾驶员及其朋友行政拘留5日、3日的 拘留体验。

@新浪财经【太离奇！1500万存款全给了工行员工，没存银行？】工商银行孝感云梦支行一位大堂经理，利用职务身份骗取上千万民间借贷后人间蒸发。随着疫情逐渐好转，众多受害者纷纷找到工行云梦支行，结果被告知，万某早已离职，至此，万某欠下巨额欠款跑路一事东窗事发。

@财经网【妻子玩游戏花光50万存款，还欠债十多万。游戏公司：她是成年人，要为自己行为负责】近日，青岛程先生反映，妻子因玩游戏花光了家中50万积蓄，还欠了15万外债。程先生表示，整个家庭已经瘫痪了，妻子每天想自杀，他得看着，都无法正常工作。游戏公司表示，程先生妻子是成年人，需要为自己的行为承担责任，但公司会对这一情况进行判定，看看能不能找到一个好的解决办法。

据 新浪微博



疫情过后，亟待复工，生存成为当务之急。那天，侄子阿钢回家后兴奋地说：各位老少，为帮居民纾困自救，上级已允许暂无法复工或 闲赋的人摆地摊。也就是说，不用租门店，在合适的地方和规定时段出地摊。不用担心被城管撵得像兔子跑哟！

这话如一石激起千层浪，撩拨得全家老少心里直痒痒。人人都摩拳擦掌，跃跃欲试。