

# 打造引领新时代对外开放的 鲜明旗帜和重要开放门户

聚焦 《海南自由贸易港建设总体方案》

新华社记者 安蓓 申铖 王晖余 吴茂辉



滚装货船 劳拉 驶入海口秀英港，这是海南自贸区政策实施以来的首艘汽车外贸船（2月16日摄，无人机照片）。

新华社记者 杨冠宇 摄

这是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》公布，中国特色自由贸易港建设迈出关键一步。

海南自由贸易港建设有何意义？在制度集成创新方面有哪些突破？记者采访了权威部门负责人和有关专家。

对标世界最高水平开放形态

作为海南自由贸易港建设的纲领性文件，方案为中国特色自由贸易港擘画 总蓝图

对标国际高水平经贸规则，解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

在海南建设自由贸易港，是探索和推进更高水平开放的战略选择，是加快完善社会主义市场经济体制的时代要求，是贯彻新发展理念推动高质量发展的重大举措。 国家发展改革委有关负责人说。

在海南建设自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。

2018年4月13日，习近平总书记庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话时指出，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

在海南建设自由贸易港，是我国构建更高水平开放型经济新体制的战略需要。中国国际经济交流中心产业规划部副部长李金波说，它承担着引领我国由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变、并以更高水平开放促进更深层次改革的重任。

明确基本原则，中国特色自由贸易港定位更为精准。

借鉴国际经验，体现中国特色，符合海南定位，突出改革创新，坚持底线思维。

勾勒 时间表 路线图，分步骤、分阶段建设稳扎稳打。

海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛，到2025年将初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，到2035年成为我国开放型经济新高地，到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

一系列具体安排力度大、红利多。

在2025年前，放宽离岛免税购物额度至每年每人10万元，扩大免税商品种类；允许外国人以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由申请免签入境海南；举办中国国际贸易博览会；允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学

在海南建设自由贸易港，就是要用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要以新一轮高水平对外开放支持和推

动经济全球化，为维护全球自由贸易、完善全球治理体系、加快世界经济复苏注入新动力。 国家发改委有关负责人说。

把制度集成创新摆在突出位置

制度集成创新，是海南自由贸易港政策制度体系最鲜明的特点。

方案指出，以贸易投资自由化便利化为重点，以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为支撑，以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障，在明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线的前提下，构建海南自由贸易港政策制度体系。

方案作出一系列制度安排

贸易自由便利方面，在实现有效监管的前提下，建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。对货物贸易，实行以 零关税 为基本特征的自由化便利化制度安排。对服务贸易，实行以 既准入又准营 为基本特征的自由化便利化政策举措。

投资自由便利方面，实施市场准入承诺即入制，强化产权保护，保障公平竞争。

在跨境资金流动自由便利方面，分阶段开放资本项目，有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。

在人员进出自由便利方面，实行更加开放的人才和停居留政策，在有效防控涉外安全风险隐患的前提下，实行更加便利的出入境管理政策。

在运输来往自由便利方面，建立更加自由开放的航运制度，推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽。

在数据安全有序流动方面，在确保数据流动安全可控的前提下，扩大数据跨境流动。

方案在贸易、投资、金融、运输、人员进出境和数据跨境流动等方面大胆吸收借鉴国际经验，采取更为自由、更为便利的政策措施，打造与国际高水平自由贸易港相比肩的开放高地。 李金波说。

根据方案，在海南自由贸易港与中华人民共和国境外其他国家和地区之间设立 一线，在海南自由贸易港与中华人民共和国境内的其他地

区之间设立 二线。实行 一线 放开、二线 管住、岛内自由。

上海海关学院海关与公共管理学院院长黄胜强说，海关将打造简化一线申报、突出岛内经营自由、严格 二线 监管的监管模式，先在洋浦保税港区等海关特殊监管区域试行后推广到全岛实施，建设高标准国际贸易 单一窗口。

形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业

建设中国特色自由贸易港，必须把准产业发展方向，这是高质量发展的题中之义。

国家发改委有关负责人说，在海南建设自由贸易港，就是要推动海南将生态优势和开放优势相融合，积极引进国际先进技术、高端人才和创新经验，打造包括资本、知识、技术、管理、数据在内的全球优质生产要素集聚区，形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业，为全国高质量发展提供典型示范。

方案提出，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。 这是基于海南自身条件和国家战略需要作出的精准定位。 李金波说。

在旅游业方面，围绕国际旅游消费中心建设，推动旅游与文体体育、健康医疗、养老养生等深度融合。加快三亚向国际邮轮母港发展，设立游艇产业改革发展创新试验区。

在现代服务业方面，集聚全球创新要素，吸引跨国公司设立区域总部。打造国际航运枢纽，构建具有国际竞争力的海洋服务体系。

在高新技术产业方面，以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等为重点发展信息产业，培育深海深空产业，壮大先进制造业，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。

在统筹推进疫情防控和经济社会发展条件下，今年1至4月，海南实际使用外资同比增长252.3%，展现独特魅力。2019年，海南服务业对经济增长贡献超过75%。

海南自由贸易港建设必须从海南实际出发。 李金波说，坚守绿色和蓝

色的自然本底，兼顾海港与空港，打造海南特色的开放型生态型服务型现代产业体系。

建立更加灵活高效的监管模式和管理体制

对标世界最高水平开放形态，海南自由贸易港建设，要有与之相适应的税收制度、治理体系、法治体系和风险防控体系。

在众多制度设计中，税收制度备受关注。

方案提出，按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。

从方案发布之日起，对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税。对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征

高水平自由贸易港，要建立有国际竞争力的特殊税收制度。 中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，加大企业所得税、个人所得税及离岛免税等政策的优惠力度。

方案明确，构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系。建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系。

打造法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，是自由贸易港政策制度体系的重要组成部分。 张燕生说。

在海南大学法学院教授童伟华看来，海南自由贸易港具有面积大、开放程度高等特点，处理好 放得开和 管得住 的关系极为重要。

方案明确了风险防控体系的内涵，强调制定实施有效措施，有针对性防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险。

对海南来说，自由贸易港建设是巨大机遇，也是巨大挑战。关键要提升自身能力，发挥好全国改革开放试验田的独特优势。 中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说。

新华社北京6月1日电

旅游区、文明集市、文明餐饮示范点评选和管理办法》，各区县委文明委作汇报工作，市直机关工委、市教育局、市公安局等7个市文明委成员单位进行工作述职。

（本报记者 尹明 邵颖）

（紧接1版①）要深化湖南省文明城市建设，全力以赴推进全国文明城市创建，坚持铸魂创建，打牢文明根基，坚持铸魂创建，建设宜居城市，坚持常态创建，加强制度建设，全面提升国际精品旅游城市文明程度。

（上接1版②）

习近平指出，这次新冠肺炎患者救治工作，我们坚持人民至上、生命至上，前所未有调集全国资源开展大规模救治，不遗漏一个感染者，不放弃每一位病患，到出生不久的婴儿到100多岁的老人都不放弃，确保患者不因费用问题影响就医。要统筹应急状态下医疗急救机构响应、区域联动、人员调集，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。要全面加强公立医院传染病救治能力建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，提升应急医疗救治储备能力。要以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院和中医院为重点，完善城乡三级医疗服务网络。要加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，提升重大传染病救治能力。

习近平强调，爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践。要总结新冠肺炎疫情防

控斗争经验，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。要全面改善人居环境，加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治，推进卫生城镇创建。要倡导文明健康绿色环保的生活方式，开展健康知识普及，树立良好饮食风尚，推广文明健康生活习惯。要将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。各级党委和政府要把爱国卫生工作列入重要议事日程，探索更加有效的社会动员方式。

习近平指出，中西医结合、中西药并用，是这次疫情防控的一大特点，也是中医药传承精华、守正创新的生动实践。要加强古典医籍精华的梳理和挖掘，建设一批科研支撑平台，改革完善中药审评审批机制，促进中药新药研发和产业发展。要加强

中医药服务体系建设，提高中医院应急和救治能力。要强化中医药特色人才建设，打造一支高水平的国家中医药防治队伍。要加强对中医药工作的组织领导，推动中西医药相互补充、协调发展。

习近平强调，要有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律修改和制定工作，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，进一步从法律上完善重大突发传染病防控措施，明确中央和地方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责。要普及公共卫生安全和疫情防控法律法规，推动全社会依法行动、依法行事。

习近平指出，科学技术是人类同疾病斗争的锐利武器，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。要加大卫生健康领域科技投入，集中力量开展核心技术攻关，发挥新型举国体制的优势。要深化科研人才发展体

## 央行等八部门出台指导意见 强化中小微企业金融服务

新华社北京6月1日电（记者姚均芳 吴雨）记者1日从中国人民银行获悉，为推动金融支持政策更好适应市场主体的需要，促进中小微企业融资规模明显增长、融资结构更加优化，人民银行近日会同多部门出台指导意见强化中小微企业金融服务。

近日，中国人民银行会同银保监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局、证监会、外汇局出台《关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见》，意见共包含30条政策措施。

意见要求，全国性银行要合理让利，确保中小微企业贷款覆盖面明显扩大，综合融资成本明显下降。全国性银行内部转移定价优惠力度不低于50个基点，五家大型国有商业银行普惠型小微企业贷款增速高于40%，开发性、政策性银行要按3500亿元专项信贷额度落实到位，以优惠利率支持中小微企业复工复产。商业银行要将普惠金融在分支行综合绩效考核中的权重提升至10%以上，大幅增加小微

企业信用贷款、首贷、无还本续贷。

意见表示将进一步放宽普惠型小微企业不良贷款容忍度，还就完善金融机构绩效考核和发挥融资担保作用等方面提出了措施。要求建立健全商业银行小微企业金融服务监管评价、金融企业绩效评价管理办法、政府性融资担保考核，强化外部考核激励机制。积极发挥地方政府性融资担保机构增信作用，大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。2020年国家融资担保基金力争新增再担保业务规模4000亿元，与银行金融机构开展批量担保贷款业务合作，提高批量合作业务中风险责任分担比例至30%。

此外，意见还明确要发挥多层次资本市场融资支持作用。引导公司信用类债券净融资比上年多增1万亿元，金融机构发行小微企业专项金融债券3000亿元，释放更多资源用于支持小微企业贷款。支持符合条件的中小企业上市融资，加快推进创业板改革并试点注册制。

人社部：

## 今明两年每年培训 农民工700万人次以上

新华社北京6月2日电（记者王优玲）人力资源和社会保障部近日下发通知，决定实施《农民工稳就业职业技能培训计划》，明确今明两年，每年培训农民工700万人次以上。

据悉，职业技能培训对象包括在岗农民工、城镇待岗和失业农民工、农村新转移劳动力、返乡农民工和贫困劳动力等。

计划强调，要以企业为主，组织开展在岗和待岗农民工以工代训，实现以训稳岗。要以输出地为主，组织返乡农民工开展就业创业培训，促进农民工就近就业创业。结合县域经济发展和公益岗位需求，重点围绕县域

内生产制造业、建筑业、服务业、乡土产业、休闲旅游业、餐饮业等开展技能培训，提高返乡农民工职业转换和再就业能力，促进返乡农民工再就业。

此外，输入地可结合当地产业发展和企业用工需求以及农民工就业意愿，组织开展有针对性的定向、定岗培训和专项技能培训，提升转岗和失业农民工技能，支撑当地产业发展。计划要求注重围绕市场急需紧缺职业，大力开展建筑、机械、维修、家政、养老、餐饮、保安、物流等适合农民工就业的技能和快递员、网约配送员、直播销售员、汽车代驾员等新职业新业态培训。

## 2020年 少儿报刊阅读季 在京启动

新华社北京6月1日电（记者史竞男）由中国期刊协会主办、中国邮政集团公司北京市报刊发行局承办的2020年 少儿报刊阅读季 活动1日在京启动。

据介绍， 少儿报刊阅读季 活动中在中宣部出版局和传媒监管局支持下，由中国少年儿童报刊工作者协会负责联动全国各省少儿报刊出版单位，在各地学校已连续开展四年，收到了良好的社会效益，为提高全民阅读水平、培养少年儿童养成良好阅读习惯起到了积极促进作用。

本届活动以 手拉手、读中国、看世界 为主题，融入了脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、全民战疫等鲜明主题，将在全国各地校园开展系列活动。如， 有爱，就有

希望 绘画作品征集活动，面向3至12岁少年儿童，引导孩子们张开想象的翅膀，用画笔表达 有爱，就有希望 的美好世界和多彩人生；组织 阅读伴我成长 系列公益讲座活动，大力倡导家庭阅读、亲子阅读，陪伴孩子在阅读中成长；在疫情防控条件允许的情况下，中国期刊协会科普期刊分会以及有条件的社，将邀请科学家走进校园、社区、少年宫、农家书屋等，开展手工实践、趣味游戏、专家讲座等面对面、互动式的科普活动。

活动还将号召全国少儿报刊、学校和少先队员向乡村小学、农家书屋，特别是向革命老区、困难地区和贫困山区捐赠报刊，实地走访这些地区的中小学校帮扶困难学生。

## 江西 科技 硬核 助力复工复产

新华社南昌6月1日电（记者孙楠）记者1日从江西省政府新闻发布会上获悉，江西省积极推进创新驱动助力工程，下沉资源服务基层，科技硬核 助力复工复产。

据江西省科学技术协会主席史可介绍，江西组织329家企业科协、86家园区科协广泛征集企业技术、人才需求，动员全省120多个理工、农、医类省级学会针对企业需求及时组织专家进行线上研判、对接、服务；通过问题库、人才库、项目库三库 建设，汇聚省内外创新资源，促进科技经济融合，提升产业竞争力和技术创新力。

为了引进高端智力资源，做好创新创业，江西围绕提高企业核心竞争力，积极推进院士工作站、高端人才科技创新服务站、国家级学会科技服务站、海智计划 工作站等平台建设。

此外，江西下沉资源服务基层，助力复工复产和脱贫攻坚，成立 抗击疫情、稳生产 农业专家在线服务团队，181位农业专家通过微信、电话等免费为广大农民提供在线技术指导和服务；组织编印《新冠肺炎疫情防控期间农业生产技术》，向全省特别是贫困县农民免费赠送，组织专家深入22个乡镇开展科技人才服务脱贫攻坚和乡村振兴对接服务活动。

## 公告

为保障木龙滩水电站大坝度汛安全上和上、下游人民生命财产安全，根据《水库大坝安全管理条例》（国务院令第78号）、《湖南省实施 中华人民共和国水法 办法》、《防洪法》等法律、法规规定，现就大坝汛期安全管理有关事项公告如下：一、木龙滩水电站管理范围为木龙滩水电站大坝上下游300米区域。

二、在管理范围内 禁止进行鱼网养殖、捕捞及放牧等相关活动 禁止

船舶、排筏从事水上作业和运输 禁止

人员游泳、嬉戏活动。三、违反上述规定的，由水利等主管部门依法予以处罚；违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的，由公安机关依法处理；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

四、本公告自公告之日起施行。张家界市防汛抗旱指挥部葛洲坝张家界水电开发有限公司二〇二〇年五月二十日