

# 七大看点解析民法典草案如何回应百姓关切

新华社 新华视点

记者 罗沙 白阳

5月22日，作为今年全国两会重要内容，酝酿多年的民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。这将是我国首部以法典命名的法律。

被誉为“社会生活百科全书”的民法典草案，由民法总则与各分编草案合体而来，包括总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编及附则，共1200多个条文，覆盖一个公民生老病死的全部生活。民法典出台后，我国现行的民法通则、物权法等相关法律将被替代。

作为新时代人民权利的宣言书，民法典草案充分体现了时代特色。对于住宅建设用地使用权70年到期、高空抛物坠物、性骚扰、手机APP收集个人信息等社会热点和百姓关切，草案均进行了直接回应。尤为值得关注的是，草案还体现了对疫情防控有针对性的考量。

## 看点1

疫情相关：保护特殊情况下无人照料的被监护人，明确物业应急处置责任

突如其来的新冠肺炎疫情打乱了人们的生活节奏，也给民事立法带来了新的课题与挑战。结合此次疫情防控工作，民法典草案作出了一系列有针对性的最新修改：

进一步完善监护制度，草案规定，因发生突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护人的生活处于无人照料状态的，被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门应当为被监护人安排必要的临时生活照料措施。

实践中存在监护人被隔离，导致被监护人缺乏照料的状况。草案这一修改非常必要。上海外国语大学法学院副教授黄绮委员说，监护制度的完善可以有效加强对特殊情况下被监护人的保护，同时也需要基层组织等及时履行职责，及时发现相关情况并采取措施。

草案在征用组织、个人的不动产或者动产的事由中，增加了疫情防控。对于疫情中物业服务企业和业主的相关责任和义务，草案增加规定物业服务企业或者其他管理人应当执行政府依法实施的应急处置措施和其他管理措施，积极配合开展相关工作，业主应当依法予以配合。

疫情期间，物业在社区疫情防控中承担了大量工作，起到了十分重要的作用，大家有目共睹。北京市律师协会会长高子程代表说，通过立法规定物业服务企业在疫情等特殊情况下开展应急处置的责任，并明确业主的配合义务，有助于物业开展相关工作，维护小区居民的人身财产安全和社会公共利益。

此外，草案完善国家订货合同制度，规定国家根据抢险救灾、疫情防控或者其他需要下达国家订货任务、指令性计划的，有关民事主体之间应当依照有关法律、行政法规规定的权利和义务订立合同。

## 看点2

物权编：明确居住权，破解业主维权与维修难题

草案物权编的一大亮点，是增加规

定居住权，这一新型用益物权，明确居住权原则上无偿设立，居住权人有权按照合同约定或者遗嘱，经登记占有、使用他人的住宅，以满足其稳定的生活居住需要。

重庆索通律师事务所律师韩德云代表对此表示，这一制度认可和保护民事主体对住房保障的灵活安排，有助于为公租房和老年人以房养老提供法律保障。此外，在涉及房屋的债务追溯、银行拍卖等时，居住权的确立也有助于解决现实问题。

此外，对住宅建设用地使用权70年到期怎么办、小区业主维权难、公共维修资金常年沉睡等社会热点，草案均有明确规定：

明确住宅建设用地使用权期限届满的，自动续期；续期费用的缴纳或者减免，依照法律、行政法规的规定办理。

明确地方政府有关部门、居民委员会应当对设立业主大会和选举业主委员会给予指导和协助，适当降低业主共同决定事项，特别是使用建筑物及其附属设施维修资金的表决门槛，并增加规定紧急情况下使用维修资金的特别程序。

高子程说，民法典草案筑牢现代产权保护制度的坚实基础，让百姓财产权利得到更有力的保护。为调整物业纠纷等民商关系提供有效的法律依据，也为地方出台细则提供空间。

## 看点3

合同编：增加物业服务合同、完善电子合同，对高利贷和霸王条款说不

大到买房，小到交水电费，人们的生活离不开各种合同。针对近年来合同领域的新问题，草案在合同编中作出一系列规定，亮点如下：

针对物业服务领域的突出问题，草案增加规定物业服务合同，为老百姓解决物业纠纷提供法律依据。

为了适应电子商务快速发展以及百姓网购习惯养成的需要，草案完善了电子合同订立规则。

以立法形式，肯定电子合同未来发展前景。黄绮说，这保障了商事活动中双方合同可以通过便捷的电子合同方式订立，减少了书面合同订立的繁复性。

针对近年来各界反映强烈的高利贷问题，草案明确规定禁止高利放贷。对于很多消费者都遭遇过的商家“霸王条款”，草案完善了格式条款制度。

合同法的基本原则是当事双方平等。以前，我们更多考虑的是形式平等。随着社会发展，大家对合同本质平等的要求越来越高。西南政法大学经济法学院教授王煜宇委员表示，草案对格式条款制度的细化规定，有利于进一步加强对消费者权益的保护。

## 看点4

人格权编：加强个人信息和隐私保护，关注性骚扰与基因科研

人格权独立成编是民法典草案的一大亮点。代表委员普遍认为，这是民法典立法的重大创新，有助于强化对人格尊严的全面保护。

手机APP悄悄收集个人信息？骚

扰电话令人忍无可忍？回应信息技术高速发展带来的新问题，草案对隐私权和个人信息的保护可谓浓墨重彩。

明确隐私的定义。草案规定，隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。

北京金台律师事务所主任皮剑龙委员认为，私人生活安宁写入隐私权，不仅是文字上的完善，更延伸充实了法律的保护范围。这意味着，颁发的骚扰电话、短信、强制弹窗广告等也可能被认定为侵犯隐私权。他说。

完善防止性骚扰有关规定。草案在总结既有立法和司法实践经验的基础上，规定了性骚扰的认定标准，以及机关、企业、学校等单位防止和制止性骚扰的义务。

草案针对性骚扰作出规定，就是要通过立法来制裁侵害行为，抚慰受害者心灵。明确企业等单位的相关义务，是为了在防止职场和校园性骚扰方面更具针对性，也有助于第一时间保留、掌握证据。重庆静昇律师事务所主任彭静委员说。

此外，为规范与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，草案明确了从事此类活动应遵守的规则，避免科学伦理不能承受之重。

看点5

婚姻家庭编：设立离婚冷静期，明确夫妻共同债务

草案中备受关注的婚姻家庭编，着眼于促进家庭和谐，解决当前百姓反映强烈的现实问题。

为减少“头脑发热”式离婚，草案规定了提交离婚登记申请后三十日的离婚冷静期，在此期间，任何一方可以向登记机关撤回离婚申请。

我国离婚率逐年升高，“闪婚”闪离现象越来越多。设立离婚冷静期是为了维护家庭关系的稳定，与离婚自由并不冲突。全国人大常委会法工委经济法室一级巡视员杨明华表示，离婚冷静期制度在许多国家都有实施。这项制度适用于夫妻双方协议离婚，不涉及家庭暴力等适用诉讼离婚的情况。

明明是无过错方，离婚后却人财两空，离婚后发现莫名其妙被欠债。草案对此类现象说“不”，体现出保护家庭成员合法权益的鲜明价值导向。

草案吸收最高人民法院司法解释规定，明确夫妻共同债务范围，将其他重大过错增加规定为离婚损害赔偿的适用情形，增加规定婚姻无效或者被撤销的，无过错方有权请求损害赔偿。

高子程表示，明确夫妻共同债务的范围，有利于保护家庭成员以及债权人的合法权益。设置离婚损害赔偿兜底条款，加大了对婚姻无过错方的法律救济力度，有利于引导人们提高对婚姻家庭的责任意识和诚信意识，维护和谐社会关系，并为司法裁判提供更为明确的制度保障。

## 看点6

继承编：扩大遗赠扶养协议范围，增加新遗嘱形式

随着社会发展，百姓财富增加，财产继承问题日益重要。草案在继承编

中对现行继承法的多处修改，有利于遗产得到妥善保管和顺利分割，促进家庭和睦。

保障老有所依，满足养老服务多样化需求。草案完善遗赠扶养协议制度，适当扩大扶养人的范围，明确继承人以外的组织或者个人均可以成为扶养人。

与时俱进，遗嘱的形式和效力更加灵活多样。草案增加了打印、录像等新的遗嘱形式，增加规定对继承人的宽恕制度，删除了现行继承法关于公证遗嘱效力优先的规定。

现实中存在立遗嘱人要改变遗嘱时，却无法到公证处订立新的公证遗嘱的情况。黄绮说，不再规定公证遗嘱效力优先，彰显法律充分尊重遗嘱人的真意意愿。新的遗嘱形式让立遗嘱人的表达方式尽可能不受客观条件限制，也是社会民事活动更具活力的体现。

此外，为确保遗产得到妥善管理、顺利分割，草案还增加规定了遗产管理制度，更好维护继承人、债权人利益。

## 看点7

侵权责任编：破解高空抛物坠物难题，防止自助行为被滥用

在强化保护民事主体合法权益的同时，草案侵权责任编兼顾维护社会公共利益，为社会生活提供行为规范。

针对高空抛物坠物，草案多管齐下：明确禁止从建筑物中抛掷物品，针对此类事件处理的主要困难是行为人难以确定的问题，强调有关机关应当依法及时调查，查明责任人，规定物业服务企业等建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止此类行为的发生。

高子程表示，草案完善了高空抛物坠物相关各方的民事责任，既有利于受害人索赔，也有利于督导相关方自觉履行职责义务。

为更好保护被侵权人的合法权益，草案还对“自助行为”制度作出了进一步修改完善。

草案规定，合法权益受到侵害，情况紧迫且不能及时获得国家机关保护，不立即采取措施将使其合法权益受到难以弥补的损害的，受害人可以在保护自己合法权益的必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施，但是应当立即请求有关国家机关处理。

草案同时明确，受害人采取的措施不当造成他人损害的，应当承担侵权责任。

建立自助行为制度，有利于公众在生活中遇到各种突发情况时灵活处置，维护自身权益，体现了法律以人为本的宗旨。中华全国律师协会副会长吕红兵委员认为，维护自身权益必须以不损害他人的权益为前提，草案吸收各方面意见，对这项制度增加设置了必要条件，引导大家依法行使权利、承担责任，防止这项制度被滥用。

此外，草案还完善了生产者、销售者召回缺陷产品的责任规定，完善网络侵权责任制度，并加强了医疗机构及其医务人员对患者隐私和个人信息的保护。

（参与采写记者：谢昊、黄安琪、周闻韬、兰天鸣）

据新华社

## 决战决胜 脱贫攻坚

夯实经济基础 保障脱贫攻坚

### 桑植县多措并举 壮大村级集体经济

本报讯 今年以来，桑植县结合脱贫攻坚，大力发展村级集体经济，出台《桑植县关于扶持壮大村级集体经济的具体措施》，以村级集体经济的快速发展保障脱贫攻坚的质量和成色。

实行一对一联系扶持。成立县扶持壮大村级集体经济指挥部，确定县领导联系19个村级集体经济发展示范村，联系乡镇的县领导联系本乡镇1个薄弱村。乡镇班子成员每人联系1个村，跟踪指导村级集体经济发展。

推行村书记一肩三挑。鼓励村书记兼任村主任、村级集体经济组织负责人。探索村干部异地交流。建立村干部交流锻炼、学习提升机制，每年选拔20名40岁以下村干部或后备干部到集体经济先进村（社区）挂职锻炼。

加快后备库扩充培养。明确乡镇每年至少发展3名致富能手党员，鼓励在外创业能人回乡发展，分两个年度为每个乡镇选聘乡村产业服务专员，助力村级集体经济发展。

探索创新发展模式。加快农村集体产权制度改革，盘活存量资产和资源，探索生产服务型、股份合作型、联合发展型等模式，拓展村级集体经济经济发展路径。采取购置商铺门面、仓储设施、厂房等资产，为无资源、无能力、无办法的“三无”村兜底保障集体经济收入。扶持落实发展项目。建立村级集体经济发展优质项目库，

每年争取上级专项资金支持优质项目。从县财政涉农整合资金里面安排专项资金，支持村级集体经济项目建设。鼓励提升发展激情。推行以基础工资+绩效工资相结合的村干部报酬制度，制定村干部绩效工资与村级集体经济收益相挂钩的绩效考核方案。从党建示范点经费中安排专项资金，对村级集体经济发展先进乡（镇）村和先进个人进行奖励，并鼓励乡镇设立专项奖励资金，奖励先进村和个人。

畅通项目落地的渠道。加大项目、税费、金融等支持力度，支持将村级集体经济涉农项目优先纳入规划；小规模涉农基础设施项目可采取四自两会三公开程序，直接委托村级集体经济组织实施；涉及村级集体经济项目的税费，按优惠政策应享尽享；将村级集体经济组织纳入金融部门评级授信范围，明确授信额度。把严财务管理的关口。健全完善村财社账乡代管、会计委托代理等制度，明确村级集体经济组织账目参照村账乡管模式执行；严控经营性债务规模，从源头防止投入变向、资金截留、收益转移；定期公开公示财务情况，落实财务审计，对侵占挪用、弄虚作假、管理不善造成集体资产、资金、资源流失的，严格追责问责。

（尚亚丽）

## 慈利县交通运输局 五个一 巩固脱贫攻坚成果

本报讯 5月22日，慈利县交通运输局5名班子成员来到高桥镇材树村，到各自的结对帮扶贫困户家中，开展为贫困户做一餐饭、打扫一次卫生、算一笔收入帐，在贫困户家中住一晚，帮助解决一个以上难题。

该局党组提出局机关全体干部职工全面开展“五个一”活动，进一步提高政治站位，压实帮扶责任，对省市县督查交办的问题和自查摸排的问题要立行立改，明确时间表、任务图，对标对表，坚决按时间节点实行清零。

（朱标）

## 市文联文艺志愿服务助力乡村振兴

本报讯 5月23日，市文联开展助力脱贫攻坚、助力乡村振兴、文艺志愿服务和主题党日活动。

活动中，市文联为四都坪乡牧笛溪、和平、熊家塔、九龙、四都坪、铜斗6个村进行了爱心捐赠。随后，16个市文艺志愿服务团开展为牧笛溪抒写一篇文章、一组诗歌楹联，创作一首歌曲、一批书法美术作品、一组摄影图片，拍摄一部宣传片，撰写一篇文艺助力脱贫攻坚文章的创作活

动。

市文联主席覃文乐介绍，举办此次活动，是为了进一步贯彻落实习近平总书记指示精神，围绕文艺工作的二为方向和双百方针，紧扣以人民为中心的大主题，积极践行省文联文艺志愿服务要求，聚焦脱贫攻坚，聚焦乡村振兴，聚焦全域旅游，为张家界乡村发展贡献文艺的力量。

（鲁邦福）



5月22日，种植户在大深乡的茭田里间苗。

大深乡位于浙江景宁畲族自治县中南部，地处偏远山区，是典型的高山盆地。近年来，当地充分发挥山区优势，把种植高山冷水茭白作为农业增收、农民增收的主导产业。

新华社记者 黄宗治 摄

## 小满时节养生

许多人都认为夏季晨练越早越好。其实，在天亮之前或天蒙蒙亮的时候，空气并不清新，不利于健身。据研究，在夏季早晨6时前，空气中污染物最不易扩散，是污染的高峰期。此外，日出前，由于没有光合作用，绿色植物周围并没有多

感冒。随着降雨量的增多，汗斑、湿疹等湿蕴肌肤之症容易出现，所以衣物要及时更换。

饮食养生

小满时节气温升高，给人体带来火热、火烈感于心，饮食当以清心泻火为主。心火旺盛易出现小便短赤，口干，口舌生疮，心烦，多梦等症。可多食利尿通淋、清心降火的食物。在田间地头常见的车前草具有清热利尿、凉血解毒的功效，可采摘做粥。

小满正是吃苦菜的时节，苦味通于心，食用苦菜清热解毒，凉血止血。《神农本草经》记载其味苦，寒。主五脏邪气，厌谷，胃痛。久服安心，益气，聪察，少卧，轻身，耐老。现代研究也表明，苦菜营养丰富，含有多种维生素、矿物质、胆碱、糖类、核黄素等，具有抗氧化、抗肿瘤、抗炎、保护肝功能等作用。

此外，吃绿豆配薏仁粥，具有补肺清热、祛风胜湿的功效，对平衡血压和血脂也有好处。



杏林之窗  
张家界市中医院协办

小满时节，降水开始增多，闷热潮湿的天气即将到来，养生以清心泻火为原则。

生活起居