

从民法总则到民法典草案：中国民法制度将迎来新时代

新华社记者 杨维汉

民法，社会生活的记载与表达。民法典，社会生活的百科全书，也是市场经济的基本法。

十三届全国人大三次会议召开在即，民法典草案即将提请全国人大常委会审议，中国民法典呼之欲出。我国的民法制度也将迎来民法典时代。

一部民法典，提升一个国家的治理水平。中国民法典——中国特色社会主义法律体系这座大厦的重要支柱，必将为法治中国建设筑牢根基，为实现“两个一百年”奋斗目标提供坚强法治保障。

蹄疾步稳：民法典立法之路一步一个脚印

全国人大代表、中国社会科学院法学研究所研究员孙宪忠为编纂民法典提出了很多议案、建议和立法报告，倾注了大量心血。

大会临近，心情激动。孙宪忠经历了从表决通过民法总则到民法典草案合体亮相，仿佛看到小树苗正在成长为参天大树。

时光追溯到2014年10月，编纂民法典——党的十八届四中全会决定提出了这一重大立法任务。

我国民法典编纂采取两步走：第一步出台民法总则；第二步编纂民法典各分编，并将修改完善的各分编草案同民法总则合并为完整的民法典草案，由全国人大常委会提请全国人代会审议。

保障人民权益、增进民生福祉，民法典的编纂对于推进全面依法治国意义重大。具有纲领性作用的民法总则，规定民事活动必须遵循的基本原则和一般性规定，统领各分编，因此广受关注。

2016年6月，民法总则草案首次提请全国人大常委会审议，标志着民法典编纂工作正式进入立法程序。

2017年3月，民法典编纂完成了关键的第一步。作为中国民法典开篇之作的民法总则，获十二届

全国人大五次会议表决通过。

2018年8月，民法典编纂迈出第二步，各分编草案首次提请十三届全国人大常委会第五次会议审议，其中包括6编，即物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编，共1034条。

此后，2018年12月、2019年4月、2019年6月、2019年8月、2019年10月，十三届全国人大常委会第七次、第十次、第十一、第十二次、第十四次会议对各分编草案进行了拆分审议。

2019年12月23日，完整版

中国民法典草案首次亮相。

十三届全国人大常委会第十五次会议现场，一本本《中华人民共和国民法典（草案）》摆放在与会人员面前。

7编加附则，84章、1260个条文

民法典各分编草案与2017年制定的民法总则终于合体面世。编、分编、章、节，厚重的草案文本中，体例结构的大树枝繁叶茂。

草案合体，标志着民法典编纂进入收官阶段。中国人民大学法学院院长王轶说：民法典必将成为中国特色社会主义法律体系日益完善的重要里程碑，必将有力提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

适应发展：民法典编纂要把复杂的系统工程建设好

大到合同签订、公司设立，小到缴纳物业费、处理离婚纠纷，几乎所有的民事活动都要能够在民法典中找到依据；从国家发展看，我国农业社会、工业社会和信息化社会并存。因此，编纂民法典被喻为一项复杂的系统工程。

2016年，民法典编纂工作进入立法程序之前，我国已修改婚姻法、出台继承法、民法通则、担保法、合同法、物权法、侵权责任法等一系列民事法律，为编纂工作打下基础。

法随时变。民法典立法适应发展、与时俱进。编纂民法典，既不是制定全新的民事法律，也不是简单的法律汇编，而是对现行民事法律规范进行系统性整合、修改完善，既需要保持现行法律的稳定性，也需要适应新情况进行适当的立、改、废。全国人大常委会法工委有关负责人介绍。

编纂民法典就是通过立法体系化、科学化整合，消除立法中的矛盾，使现行民法制度成为体例科学、结构严谨、规范合理、内容协调一致的法律系统。孙宪忠说。

从将绿色原则确立为基本原则，到强化对胎儿民事权利的保护；从将法人分为营利法人、非营利法人和特别法人3类，到新增法人组织为民事主体；从增设个人信息保护条款，到加大对网络虚拟财产的保护；从人格权独立成编强调维护公民人格尊严，到增加物业服务合同、保理合同等；从明确禁止高利放贷、禁止性骚扰，到解决高空抛物难题，保护人民头顶上的安全。

新情况新问题，需要在法律中作出规定。民法典立法，对已经不适应现实情况的现行规定进行必要的修改完善，对社会经济生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定。

孙宪忠说，体系化和科学化的法律制度可以把治国理念，转化为可以操作的规范，然后借助于立法，把这些理念变为具体的法律条文，使公民得以遵守，使司法者得以运用，从而落实对国家的治理。

以人民为中心：让民法典更好保护人民权益

公开征求意见期间，民法典草案共收到13718位网民提出的114574条意见。2020年4月22日，全国人大常委会法工委发言人岳仲明透露的数字，可见民法典立法的参与之广。

民法典草案于2019年12月28日至2020年1月26日，在中国人大网公布，公开征求意见。社会公众普遍认为，编纂民法典，以法典化方式确认、巩固和发展改革开放取得的法治成果，充分彰显、集中体现了中国特色社会主义法律制度成果和制度优势。

岳仲明透露，公众提出了很多与社会生活息息相关的具体意见：建议明确小区车库、车位的归属；建议进一步降低业主共同决定事项的表决要求；建议对居住权制度作进一步完善；建议严格区分合同的成立与生效，对有关条款的表述进行研究；建议对胁迫婚姻的撤销，规定由人民法院统一行使撤销权；建议增加试收养规定；建议降低录音录像遗嘱的形式要求。

坚持问题导向，直面社会发展和人民生活的痛点难点问题，是民法典编纂牢牢把握的关键所在。对于公众提出的意见建议，我们将认真研究，充分吸收合理意见建议。岳仲明说。

积极回应社会热点诉求、满足新时代人民法治需求、全方位保护人民民事权利，立法机关努力倾听人民心声、聚焦社会热点问题，让立法的每一个环节都凝聚社会生活规则的最大共识。

传统优秀法律文化与现代民事法律规范融合，以法治承载道德观念，以道德滋养法治精神，让社会主义核心价值观通过法治建设更加深入人心。

建设富强、民主、文明、和谐的国家，建设自由、平等、公正、法治的社会，培养爱国、敬业、诚信、友善的公民，将社会主义核心价值观融入民法典立法全过程。

一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿的民法典，承载着亿万人民的期许，正在向我们走来。

新华社北京5月12日电

为啥一定要靠人登顶？测量意义何在？

聚焦2020珠峰高程测量五大焦点

新华社 新华视点 记者 魏玉坤 武思宇 王沁鸥

李国鹏表示，这是北斗系统在珠峰高程测量项目中首次应用。登顶测量时，顶峰的GNSS接收机依托北斗系统和珠峰地区以及外围的GNSS监测网联机同步观测，同时还可监测相关地区的地壳运动。

此次测量任务中，大量装备国产化，可靠性、精度等都比2005年有质的提高。李国鹏说。

2005年，我国首先测得了珠峰顶峰的岩面高程和雪深数据，当时使用的雪深雷达为进口设备。今年珠峰高程测量将使用国产雪深雷达，该设备能同时获取位置信息和雪深数据，兼具卫星大地测量和雷达系统的功能，而且轻便、易携。

此外，天顶仪、重力仪、峰顶觇标、用于三角交会测量的超长距离测距仪等均为国产仪器。我国最新的测绘基准体系建设成果也应用于此次测量。同时，也将运用航空重力测量技术，提升测量精度。

焦点四：登顶成功后就能公布测量结果吗？

是否登顶成功后就能迅速公布测量结果，了解珠峰身高变化？专家表示否定。因为登顶测量成功只意味着取得了一手的测量数据，但并没有得到珠峰的精确高程。

珠峰高程测量是多种技术手段的综合应用过程，涉及GNSS卫星测量、雪深雷达测量、重力测量、卫星遥感、似大地水准面精化等多种传统和现代测量技术。最终公布的海拔高度，是对多种数据进行综合处理的结果。

在对数据分析、处理的基础上，还要进行理论研究、严密计算和反复验证，才能确定珠峰精确高程。党亚民说。

此外，温度、气压、折光环境等因素都会对测量产生影响，科学家需要通过复杂的计算消除误差，得到精确的珠峰高程。这是一个系统工程，大概需要2到3个月时间。最后还要经过一定的审核程序，才会得出珠峰的确切身高。

焦点五：测量结果有啥用？

珠峰高程测量的核心目标是精确测定珠峰高度，测量成果可用于地球动力学板块运动等领域研究。精确的峰顶雪深、气象、风速等数据，将为冰川监测、生态环境保护等方面的研究提供第一手资料。

党亚民介绍，GNSS测量、水准测量、重力测量的成果结合早期相关资料，不仅可以准确地分析目前地壳运动变化影响情况，同时也可为后续的似大地水准面精化建立提供精确可靠的数据支持。精确的地壳重力测量和航空重力测量成果可用于珠峰区域地球重力场模型的建立，以及地质调查、地震、地壳运动等问题的研究。

这同时也是一项代表国家测绘科技发展水平的综合性测绘工程。李国鹏表示，新中国成立以来，我国珠峰高程测量经历了从传统大地测量技术到综合现代大地测量技术的转变。每次珠峰测量，都体现了我国测绘技术的不断进步，彰显了我国测绘技术的最高水平。

李国鹏说，不同时期以不同方式测量珠峰，以及对珠峰高程的多次测量，反映了人类对自然的求知探索精神，并成为人类了解和认识地球的一个重要标志。

新华社珠峰大本营5月13日电

净化居家庭院 拥抱健康生活

全国文明家庭热情参与爱国卫生运动见闻

新华社记者



小区环境美了，我们累并快乐着

在青海省西宁市城东区，全国文明家庭获评者马志祥领着记者在他居住的小区边走边聊，一排排整齐的树木与一片片缤纷的花朵映入眼帘，仿佛置身花园。在小区喷泉旁，几位老人正晒着太阳，马志祥和他们聊天，边捡拾烟头和树枝。

马志祥说，社区的志愿服务队会不定期举办活动，在社区打扫卫生、清理小广告、科普宣教。因为随手捡拾垃圾，马志祥的手经常沾着灰尘，但他觉得，这样的生活是幸福的。马志祥说：虽然我的手是脏的，但家里、小区和城市会变得更干净，这就是我的心愿。

家庭和睦，婆媳和谐，并组建了满族艺术团弘扬孝道倡导文明，温福珍家庭因此于2016年被评为全国文明家庭。如今，传播文明乡风同时，温福珍还把更多的精力放在了文明乡村环境整治行动中。乡亲们从农家院搬到了居民楼，但老习惯一时改不了，不太注重环境卫生。温福珍就带领大家，除了家家

户户搞好自家卫生，还主动承担小区公共区域的卫生打扫工作。

温福珍说：社区就是个大家庭，国家给了我文明家庭这么高的荣誉，我就要发挥文明家庭的示范带动作用。

温大妈领着我们发口罩、捡垃圾，我们累并快乐着。我们希望在她的带领下，早日战胜疫情，大家重新在一起扭秧歌、跳棒棒舞。温福珍的邻居王淑芹说。

践行绿色环保 拥抱健康生活

新冠肺炎疫情不仅给所有人上了一堂公共卫生科普课，也让人们得以借机重新审视自己的生活习惯和文明观念。国医大师李济仁最近常常出门“关照”大家，他说：正气存内，邪不可干，把身体锻炼好了，遇到传染病的时候就有抵抗力了。

五一假期第一天，李济仁在女儿李艳的陪同下，来到小区活动广场为邻居们上起了卫生知识课，对新冠肺炎疫情发生后大家关心的疾病预防问题，李济仁用平实的语言一一进行讲解。在他看来，良好的

生活习惯、卫生习惯有助于抗疫，只有大家共同营造一个良好的社区环境，疫情才无处落脚。

在北京生态涵养区之一的门头沟区，守护绿水青山的观念已深入人心。

市民王静的老家在门头沟区妙峰山镇炭厂村。20世纪80年代，为了响应国家防尘固沙的号召，她的公公李德普承包了1300多亩荒山，种了侧柏、油松、杨树、柳树、榆树、槐树等10多种树，目前山上已生长了30多万棵树木。尽管王静一家已经在城区居住了，但多年来，她们还经常上山巡视、修剪树木、捡拾垃圾，为北京的蓝天守护着一片绿色。

王静说：如今我的女儿已经养成良好习惯，在小区里看到垃圾就会主动捡起，无时无刻不在用自己的实际行动保护着我们身边的环境。我们会始终牢记父辈的嘱托，让我们的家园更绿、更美、更富饶。

(记者 李铮、耿辉凰、赵婉微、陈诺、周文冲)

新华社北京5月13日电

一起看，未成年人的网络生活有哪些新趋势？

新华社记者 王思北

共青团中央维护青少年权益部、中国互联网络信息中心13日联合发布的《2019年全国未成年人互联网使用情况研究报告》显示，2019年我国未成年网民规模为1.75亿，未成年人互联网普及率达到93.1%。我国未成年人互联网使用已相当普及。

在享受互联网带来便利的同时，未成年人的网络生活有哪些新趋势？如何保障他们健康上网？记者对报告进行了梳理。

【趋势一：越来越多的宝宝学龄前触网】

报告指出，互联网对于低龄群体的渗透能力持续增强，32.9%的小学生网民在学龄前就开始使用互联网。这对家庭的上网技能教育、网络安全监督管理和互联网企业针对性保护机制均提出更高要求。

要重视针对学龄前儿童的上网管理教育问题。共青团中央维护青少年权益部负责人认为，目前小学生在学龄前就使用互联网的比例已达32.9%，预期将来有越来越多的未成年人在学龄前接触互联网。单纯的限制难以达到效果，对孩子上网进行积极的教育、引导和管理才是有助于孩子健康成长的正确方式。

【趋势二：未成年人上网最常学习、听音乐、玩游戏】

学习、听音乐、玩游戏位列未成年网民上网经常从事的各类活动中的前三位。报告称，网上学习方面，未成年人的网上学习与学校课堂教育深度融合，更多表现为课堂教育的延伸。网上娱乐方面，听音乐和玩游戏仍然是最主要的娱乐活动，看短视频和网络直播的比例分别比2018年提升5.7和6.4个百分点。上网聊天是未成年人最主要的家庭沟通社交方式，占58.0%。

互联网对未成年人休闲娱乐方面的影晌比对学习的影响更为普遍。如果家庭和

社会不能对未成年人网上娱乐活动进行正确管理与引导，有可能影响到未成年人正常的学习和生活。共青团中央维护青少年权益部负责人建议，相关部门、行业组织、互联网企业应分别结合自身职责，对未成年人网上娱乐活动推出保护性措施，在政策和机制上避免过度网上娱乐。同时，采用多种方式降低未成年人网络沉迷风险。

【趋势三：初中是网络社会属性形成的关键词】

调查发现，小学生从事各类网上社会活动的比例均明显低于其他学历段，但在初中阶段开始出现增长，部分活动在高中阶段的增幅出现下滑。这表明初中阶段是未成年人网络社会属性的形成期，高中阶段是对其网络社会属性的进一步发展和巩固。

未成年人的网络社会属性在初中开始形成，高中得到巩固，应基于这一特点进行差异化网络教育。共青团中央维护青少年权益部负责人表示，针对小学生网民，应注重上网时长的管理，培养孩子对互联网的正确认识；针对初中生网民，应侧重其互联网应用技能的培养，重视文明上网、信息安全等方面教育；针对高中生网民，应锻炼其在网络信息甄别、工具使用、创新创作等方面的能力，培养对社会的正确认知，并鼓励其利用互联网提高创造能力。

同时，还应进一步完善未成年网络素养教育体系，明确新时代青少年群体的网络素养内涵。在此基础上，将网络素养教育拓展至全民，纠正家长、学校和社会对未成年人使用互联网的错误认知，使家长具备管理和引导子女正确上网的能力，消除其对互联网不良影响的焦虑心理。

新华社北京5月13日电