

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 —— 新时代新作为新篇章

让贫困劳动力端稳就业的饭碗

各地就业扶贫不松劲巩固脱贫成果

新华社记者 李凤双 管建涛 王建

疫情来袭，不少企业停工停产，如何确保就业尤其是贫困人员就业以保证稳定收入，党中央关心、全社会关注。

习近平总书记指出，要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作点对点帮助贫困劳动力尽尽快有序返岗。

新华社记者近期在全国多地采访了解到，各地正在全力克服疫情影响，抓紧抓实就业扶贫工作，多举措支持扶贫产业复工，多点发力让贫困劳动力端稳就业饭碗。

稳岗：加快扶贫产业复工

春节过后，因疫情影响，编织线等产品原料出现短缺。黑龙江省泰来县平洋镇平洋村贫困户李元青不得不放下手中的编织活儿，每天少挣几十元。

就在李元青着急之际，当地扶贫企业泰来瑞丰汽车饰品有限公司提前复工复产。企业将编织原料送到村里，李元青才得以继续编织汽车坐垫挣钱。

在平洋村，像李元青一样的10多个贫困劳动力都在家中实现了返岗就业。

一段时间以来，黑龙江、吉林、四川、江西等地通过协助配送防疫物资、发放产业扶贫贴息贷款等措施，帮助扶贫企业、扶贫车间等复工复产，充分发挥“产业+就业”扶贫功能，保障贫困劳动力就业。

走进位于吉林省磐石市永丰村的东北袜业永丰缝制分厂车间，51岁的李凤芝正在忙碌着。一个月可以赚2000多元。李凤芝是当地贫困户，家里有两个孩子上学，丈夫还有腿疾。

贫困户在这里工作最大的好处是出门就可以进工厂。东北袜业永丰

缝制分厂有关负责人王云龙说，企业正月十五全面恢复生产，让永丰村里6个贫困劳动力有了稳定工资收入。

经过测量体温、发放口罩、酒精擦手等防疫流程，江西省萍乡市安源区青山镇温盘村贫困户张爱莲带着些许紧张，第一次走进扶贫车间明利鞋厂。鞋厂两条流水线上，百余名员工大都是村里人。

明利鞋厂负责人钟祥明说，车间于2月25日复工复产，吸纳了10余个贫困劳动力。政府优先帮助我们创造条件复工，在用工方面，我们优先录取贫困户。钟祥明说。

在四川省中江县悦来镇红灵村扶贫农业产业园的地头，农业技术人员苏先平正为向秀兰等贫困劳动力讲解梨树、贵妃枣的修枝和压条技术。这个产业园种植规模达500余亩，用工60人左右，其中多数是贫困户。在这里干活，一年挣七八千元，对我们来说不少了。向秀兰很满意。

当前，各地贫困地区扶贫车间、扶贫龙头企业、扶贫项目开工复工逐步提速，稳住了更多贫困劳动力就业岗位。国务院扶贫办相关负责人介绍，已复工的扶贫龙头企业和扶贫车间吸纳了大约100万个贫困劳动力就业。

返岗：点对点 精准劳务输出

春节前，湖南省娄底市双峰县锁石镇车田村的贫困户王美春返乡过年，原打算过完年就出去打工，突如其来的疫情打乱了计划。2月初，工厂要求返岗，但当时是疫情最紧张时期，客车停了，王美春走不了。

日子一天天过去，王美春很着急。一天，村干部打来电话，说县里组织高铁专列送农民工返岗，她第一时间报名。2月24日，王美春与455名农民工免费搭乘返岗高铁，其中建档立卡贫困人员有137人。

湖南强化与长三角、珠三角等地的劳务对接，组织输出贫困劳动

力89.9万人。

针对农民工外出返岗困难，多地成立工作专班，采取包车、包机、专列、专厢等一站送达方式，实现点对点精准输出，保障农民工安全、快捷返岗就业。

出门上车，下车进厂。不久前，

云南巍山县庙街镇贫困户左红巧和丈夫第一次坐飞机出省务工，一起同行的共有150多名务工人员。飞机票钱不用我们拿，上下飞机都接送。左红巧和丈夫已上班一个多月。截至4月13日，云南省建档立卡贫困劳动力转移就业289.81万人。

免费体检、发放防控物资、医护人员随行。3月初，黑龙江省青冈县昌盛镇建档立卡贫困户赵洪亮坐专车跨越2600公里，顺利到浙江宁波就业。

与赵洪亮一起同行的有299名农民工，其中112名是贫困人口。为保障务工人员安全健康上岗，青冈县组织免费体检，发放口罩、护目镜等物资，还派出多名干部一同前往。

劳务输出地和输入地加强精准对接。浙江多地组织专车到云南接务工人员返岗，滇粤携手开行多趟免费返岗专列。云南省人社厅还往劳动力输入集中地区派就业特派员，重点帮助广大劳动力特别是贫困劳动力就业上岗。

据国务院扶贫办统计，截至4月10日，25个省份已外出务工贫困劳动力2352.96万人，较3月6日增加932.9万人。

拓岗：多点发力打好 组合拳

广西百色市那坡县德隆乡德隆村脱贫户韦美青，春节后一直未返岗。过了年没上班，能不买的东西就不买了，凑合着过。了解到韦美青家的困难后，村里为她安排了公益岗位，当保洁员每月增加收入600多元。

为了保障部分贫困户生活，我们

就地开发消毒、保洁和测温等临时性扶贫公益岗位。德隆村驻村第一书记潘绍勇说。目前那坡县131个行政村（社区）共开发262个扶贫公益岗位。

疫情发生后，一些企业开展线上专项招聘，吸纳建档立卡贫困家庭人员就业。23岁的洛桑次仁，来自西藏山南市曲松县的贫困户家庭，是西藏职业技术学院的学生。

不久前，洛桑次仁通过网上招聘被南京一家公司录用，担任实验技术员，试用期每月工资4800元，转正后每月6000元左右。有了工作，我家脱贫就有希望了。洛桑次仁说。

重大项目开工也优先聘用贫困劳动力。中国华电集团公司贵州公司构皮滩发电厂复工以来，共提供超过200个就业岗位，为当地贫困户创造就业机会。该公司还在对口帮扶村和周边农村招聘具有一定知识水平的贫困户到厂进行技术培训，然后提供合适的就业岗位。

技能培训为贫困户就业增加更多保障。在湖南省宁乡市职业中专电焊实训室，来自大屯营镇的建档立卡贫困户成经纬正练习焊接技术。

2月27日起，宁乡市启动支持企业复工复产暨送技入厂活动，成经纬报了名。在接受30课时的理论培训和105课时的实操培训后，成经纬实现了就业，每月工资3000多元。目前，宁乡市职业中专已有两期焊工技能培训开班教学，106名求职者参加学习，其中包括20名建档立卡贫困户。

受疫情影响，一些地区在推动贫困劳动力就业上仍面临挑战，但总体看我国各地贫困劳动力就业势头正在向好发展，各地推动就业扶贫新招源源不断，为打赢脱贫攻坚收官战奠定坚实基础。（参与记者：谢樱、孟含琪、黄庆刚、林碧锋、谢佼、熊家林、李键）

新华社北京4月16日电

新华社北京4月16日电（记者刘开雄、伍岳）16日，在国务院联防联控机制新闻发布会上，工业和信息化部产业政策与法规司司长许科敏表示，截至4月14日，全国规模以上工业企业平均开工率已达99%，人员复岗率达到94%，精准有序推动制造业复工复产取得了阶段性成效。

就当前境外疫情快速扩散蔓延，制造业复工复产出现一些新情况、新问题，许科敏表示，工信部按照以大带小、上下联动、内外互动的思路，针对制造业复工复产中的问题进一步采取措施，推动产业链协同复工复产。

针对各方关注的产业链、供应链的问题，许科敏表示，工信部将推动产业链各环节协同复工复产作为工作重点，加强与有关部门、地区及企业的沟通协调，通过抓龙头企业推动产

有效性，需要的样本量更大，一般要几千甚至上万人。

对于不同阶段临床试验所需时间，中国疾病预防控制中心流行病学首席专家吴尊友此前表示，一期临床一般需20天以上，二期临床不少于1个月，三期临床最快也要3个月到5个月不等。

目前我国获批进入临床试验的新冠病毒疫苗中，军事科学院军事医学研究院的腺病毒载体疫苗已于4月12日开展二期临床试验。国药集团中国生物武汉生物制品研究所、北京科兴中维生物技术有限公司各自联合有关科研机构研制的灭活疫苗，分别于4月12日、13日获得一二期合并的临床试验许可。

科技部社会发展科技司司长吴远彬说，疫苗是给健康人使用的特殊产品，不管是应急项目，还是特别强调科学性、程序性，本着科学、安全、有效的基本前提，根据三期临床试验的结果才能最后确定是否使用。

把安全放在第一位 新冠病毒疫苗批准上市前 还有这几关要过

新华社北京4月17日电（记者董瑞丰）临床试验通常分为三期，一般三期临床到最终才得到疫苗批准上市的科学依据。中国工程院院士王军志日前在国务院联防联控机制新闻发布会上说，即使在应急情况下，评审过程中对疫苗安全性、有效性的评价标准也不能降低。

我国目前有3个新冠病毒疫苗获批进入临床试验。此外，还有几个不同技术路线的疫苗也在加快推进，预计四五月份陆续申报临床试验。

王军志说，检验安全性和有效性的动物实验都要达到要求才能被批准启动临床试验，因此疫苗进入临床试验是一个重大进展。

他同时表示，进入临床试验后，三个阶段的目标和意义不同。一期临床重点是观察安全性，受试者可以是数十或上百人；二期临床要进一步确认有效性和安全性，并确定免疫程序和免疫剂量，受试者一般要数百人甚至更多；三期临床将真正确定疫苗的

工信部：

复工复产取得阶段性成效 积极稳固产业链与供应链

新华社北京4月16日电（记者刘开雄、伍岳）16日，在国务院联防联控机制新闻发布会上，工业和信息化部产业政策与法规司司长许科敏表示，截至4月14日，全国规模以上工业企业平均开工率已达99%，人员复岗率达到94%，精准有序推动制造业复工复产取得了阶段性成效。

就当前境外疫情快速扩散蔓延，制造业复工复产出现一些新情况、新问题，许科敏表示，工信部按照以大带小、上下联动、内外互动的思路，针对制造业复工复产中的问题进一步采取措施，推动产业链协同复工复产。

针对各方关注的产业链、供应链的问题，许科敏表示，工信部将推动产业链各环节协同复工复产作为工作重点，加强与有关部门、地区及企业的沟通协调，通过抓龙头企业推动产

业链上下游、大中小企业协同复工复产，实现良性互动。

在国务院复工复产推进工作机制下，工信部牵头组建了多部门参加的产业链协同复工复产工作专班，加强跨部门、跨地区的协调联动，解决龙头企业及其核心配套企业在复工复产中遇到的困难和问题，打通难点、堵点，让产业链有效运转起来。此外，工信部开展产业链固链行动，聚焦重点产业链，建立龙头企业一对一联系机制，发挥互联网+作用，加快制造业智能化改造，引导企业稳固供应链提升产业链的水平。

加大对国际市场供应原料药、生活必需品、防疫物资等产品，保障在全球产业链中有重要影响的企业和关键环节的产品的生产和出口。许科敏说。

两部委联合发文

社区疫情防控不得 一封了之

新华社北京4月16日电（记者孙少龙）记者16日从民政部获悉，民政部、国家卫生健康委近日联合印发《新冠肺炎疫情社区防控与服务工作精细化指导方案》，强调不得采取对社区管理一封了之、对居民出行一禁了之、对外来人口一拒了之等简单化防控手段。

按照方案，低风险地区和未发现病例社区，中风险地区和出现病例或暴发疫情社区，高风险地区和传播疫情社区的划分，低风险地区和未发现病例社区应加强对入境人员和返回人员的管理，非高风险地区返回人员如持有健康证明，且乘坐点对点特定交通工具到达的，可不再实施隔离医学观察。

同时，低风险地区和未发现病例社区应解除社区封闭式管理措施，允许外来人员和车辆进入，恢复社区综合服务设施和服务站点开放，有条件的地方可建立快递员、配送员准入机制。

中风险地区和出现病例或暴发疫情社区应合理确定防控管理场所和人员，实施针对性防控措施，加强对新

肺炎确诊病例的密切接触者和返回社区的新冠肺炎治愈出院患者的管理。中风险地区和出现病例或暴发疫情社区应完善社区封闭式管理措施，完善社区人员和车辆分类机制，确保复工复产人员和车辆正常出入。暂停社区综合服务设施和服务站点开放，采取设立社区生活物资集中销售（配送）点等措施确保社区居民生活物资充足供应。

根据方案要求，高风险地区和传播疫情社区应严格落实社区管控措施并限制人员聚集，严格社区封闭式管理要求，依法限制或禁止社区人员和车辆出入，特殊情况应协调应急车辆并做好消毒工作。做好社区居民生活物资集中采购和供应工作，组织社区服务机构或志愿者进行统一配送。

方案强调，推进社区防控工作要依法有序进行，各地应探索建立过度防控行为警示通报机制，不得提出超出台分级社区防控工作要求的防控措施，不得以疫情防控为名侵害群众人身权利、财产权利和合法权益。同时，应加强社区防控工作人文关怀，及时制止并引导消除歧视性言行。

最终，经过大数据测算，慈利决定由县财政出资作为防贫保险金，按每人每年70元保费的标准，为全县15%的农村人口投保，即全县55.76万农村人口都是保险的受益对象。

防贫保不需要个人掏钱，全部由政府买单。据该负责人介绍，保费由县级统筹扶贫资金或其他财政资金解决。

具体运作上，防贫保按照政府主导、社会经办，核定人数、总额投保，个人申请、政保联审，约定盈亏、年度核算的模式开展。

在保险赔偿方面，太平洋财产保险公司专门开设绿色通道，确保赔偿金及时送到保障对象手上。据了解，保险公司计提运营成本后，确保不低于85%的保费收入用于保险补偿金的发放，如有资金结余，结余资金将返还给政府或提取为下一年度防贫保专项资金。



4月16日，静宁县甘肃陇上草牧业有限公司员工赵宝艳驾驶铲车运送青贮饲料。

甘肃省平凉市静宁县属于六盘山集中连片特困地区扶贫开发工作重点县。受今年疫情影响，静宁县苹果、肉牛等特色农牧产品销量有所减少。当地及时加强政策引导和线上线下营销。进入四月，静宁县苹果、平凉红牛、青贮饲料等特色农牧产品订单量逐渐增多，由于品质优异，产品远销深圳、香港等地，助力当地群众增收致富。

新华社记者 张睿 摄

（上接1版①）
防贫保是为了巩固脱贫攻坚成果，降低意外风险给贫困边缘人群造成损失，预防返贫发生而推出的一种政策性福利保险，所以慈利县为参保对象划定了

在城镇购买商品房或在乡镇政府所在地集镇自建住房；私营企业主等8条不得纳入的硬杠杠，只要占了其中一条就不能享受防贫保。

防贫保 保什么？→靶准3大致贫返贫成因！

许家坊土家族乡南庄村的非贫低收入户王金妹也是防贫保保障对象之一。

之前，王金妹因为咽喉肿物三次入院治疗，累计花费6万多元，经过城乡居民医疗保险报销后，她自付16959.4元。根据防贫保 赔偿比例，这次她还将获得6783.8元的保险救助金。

对于刚脱贫的群众和人均收入原本就不高的家庭来说，往往病倒一个就倒下一个家，一场大病或一个意外，都可能会让一个家庭陷入贫困。该负责人坦言，甚至仅仅为了让孩子接受更好的教育，也可能让贫困户重返贫困，这样的例子在现实生活中经常发生。

防贫要精准，选准靶心是重点。在慈利，因病、因灾、因学 是最主要的大致返贫成因。对此，慈利县开展多种渠道监测全县农村人口生病、上学和发生灾情等情况，将其列入精准防贫重点。

我们不事先确定具体对象，只设认定

条件。据介绍，该县以上年度国家贫困线的2倍为防贫监测线，将当年家庭人均纯收入低于此线的农村家庭纳入防贫范围。因病、因学、因灾影响到两不愁、三保障的农村居民，不事先识别，做到应防尽防。以因病致贫保障为例，防贫保 对

社会基本医疗保险、当地大病保险及医疗救助之后产生的自付费用给予赔偿，按照自付费用分档设置赔偿比例，最高赔偿比例达90%。比如保障对象生病自费1万元，防贫保 可以再报销4千元。

保费由谁买单？→政府投保！

高桥镇的非贫低收入户朱次友对党委政府充满了感激。2019年下半年，他因骨髓瘤花费了13万多元医药费，自付7万多元，这次收到 防贫保 保险救助金20726.8元。没想到政府还给我们投了保险，这真是雪中送炭！

探索防贫工作之初，慈利县想选择购买一种保险进行尝试。但原来的险种大多只保到人头，而慈利县共有农村人口55.76万。

如此庞大的群体，且返贫、骤贫对象很难固定，保险怎么买？谁来买？