

就业稳，则大局稳。面对新冠肺炎疫情对经济社会发展的冲击，中央部署全面强化稳就业举措。2.9亿农民工、874万高校毕业生，稳就业如何发力？一系列政策密集出台，打出稳就业的 组合拳

减负稳岗扩就业 让饭碗端稳端好

新华社记者 王优玲



在2月28日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上，人力资源社会保障部副部长游钧说，总体看，此次疫情对农民工就业的影响比较大。在做好疫情防控的前提下，将通过六个“一批”来促进农民工就业。

就业是最大的民生。在日前召开的统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，习近平总书记强调，全面强化稳就业举措。要实施好就业优先政策，根据就业形势变化调整政策力度，减负、稳岗、扩就业并举。

帮助企业减负稳岗的 组合拳 怎么打？企业稳，则就业稳。就业稳，则大局稳。疫情短期内对我国企业生产经营活动造成较大冲击，顺应企业之需，中央部门推出多项举措，强化财政、金融等政策与就业政策协同联动，多渠道保障就业。

近日，人社部会同财政部、税务总局研究制定了《关于阶段性减免企业社会保险费的通知》，明确了免、减、缓三项措施。阶段性减免企业三项社保缴费，预计减免规模将超5000亿元，应对疫情所采取的一项特殊措施，也是我国社会保障历史上的第一次。

相比大企业，中小微企业 家底 较薄，抗风险能力较弱，但他们对就业的贡献举足轻重。针对中小微企业复工复产面临的资金压力，相关部门出台一系列金融举措。中国人民银行保持流动性合理充裕，运用结构性货币政策工具等，精准支持抗击疫情的中小微企业。银保监会引导金融机构加大对民营和中小微企业支持的力度，保持贷款合理增速。

中国人民银行副行长刘国强介绍，央行正着手增加再贷款、再贴现额度5000亿元，重点用于中小银行加大对中小微企业信贷支持。同时，下调支农、支小再贷款利率0.25个百分点至2.5%。

实施就业补贴政策，企业缓缴住房公积金，对受疫情影响无力足额缴纳电、气费用的个体工商户实行 欠费不停供 切实减轻企业负担，企业复工步伐加快了，稳岗、扩就业才有真正保障。数据显示，中小企业复工复产率稳步提高，目前已经超过30%；全国采购经理调查企业中，大中型企业复工率为78.9%。

重点群体的就业托底保障怎么做？2020年全国普通高校毕业生规模达874万人；2.9亿农民工中1.7亿人外出务工；2000多万贫困劳动力面临返岗就业。如何做好重点人群的就业保障？拓展就业渠道还是最关键的，要有岗

位、有渠道。教育部副部长翁铁慧坦言，今年全国普通高校毕业生规模创历史新高，加上往年离校未就业的毕业生，总量压力不小。加之突发疫情影响，毕业生就业压力增大。

鼓励毕业生到急需领域就业、去基层就业。翁铁慧说，教育部将加大力度鼓励毕业生到国家重大工程、重大项目，到技术开发、内容付费等新就业形态，到医疗、养老、教育等

领域就业。同时，通过农村教师特岗计划以及大学生村官、三支一扶、西部计划等项目，引导毕业生到基层就业，并鼓励中小微企业吸纳大学生就业。今年还要更大力度鼓励毕业生参军入伍。

今年受疫情影响，部分农民工在节后不敢外出、不能外出、不想外出，导致东部地区企业用工缺口和中西部地区农民工滞留并存。人

力资源社会保障部副部长游钧表示，打通农民工返岗复工 第一公里 和 最后一公里，建立点对点、一站式服务通道，通过专车专列等方式成规模、成批帮助低风险地区的农民工尽快返岗复工。

为促进农民工就业，人社部门还将采取措施，引导返乡农民工就地参加春耕备耕，参与农业基础设施建设，鼓励重大工程、重大项目优先吸纳本地农民工和贫困劳动力，为懂技术懂市场的农民工提供线上创业培训、创业服务和资金支持，开发临时公益岗位托底安置、保障基本生活。

游钧强调，对于贫困劳动力，要优先复工、优先外出、优先吸纳、优先安置、优先服务。特别是，对三区三州等深度贫困地区，政策资金要倾斜，岗位投放更密集，劳务输出更有序；对湖北等疫情严重地区，在资金、政策、保障上给予照顾。

如何稳定和和谐的劳动关系？当前疫情下，部分企业面临生产经营困难，部分劳动者面临收入减少的风险，怎样才能稳定和和谐的劳动关系？

游钧说，鼓励企业和职工同舟共济、共克时艰，指导企业和职工通过协商，采取调整薪酬、缩短工时、轮岗轮休等方式来稳定岗位和劳动关系。

政策帮扶到位很关键。游钧说，通过社会保险费的减免、缓缴，失业保险金的返还、援企稳岗等补贴来减轻企业的负担，使企业不裁员或者少裁员。

对于确实需要裁员的企业，游钧说，人社部将指导督促其 依法规范裁员，防止违法裁员，切实保障劳动者的合法权益。

人社部发布通知明确，企业停工停产在一个工资支付周期内的，企业应按劳动合同规定的标准支付职工工资。超过一个工资支付周期的，若职工提供了正常劳动，企业支付给职工的工资不得低于当地最低工资标准。职工没有提供正常劳动的，企业应当发放生活费，生活费标准按各省、自治区、直辖市规定的办法执行。

此外，稳岗强就业还需在强化培训提高劳动者职业技能上下功夫。游钧表示，要开展大规模的职业技能培训，对培训合格的失业人员给予职业培训补贴，放宽企业职工申领技能补贴的条件，多渠道、多方式提供有针对性培训，不断提高劳动者的就业创业能力。

稳就业 组合拳 援企稳岗安民心

梁秋坪 孟植良

就业是民生之本，是 六稳 之首，就业稳则民心定、家国安。2月23日，在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，习近平总书记明确指出，全面强化稳就业举措。要实施好就业优先政策，根据就业形势变化调整政策力度，减负、稳岗、扩就业并举，抓好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业补贴等政策落地，针对部分企业缺工严重、稳岗压力大和重点群体就业难等突出矛盾，因地因人因企分类帮扶，提高政策精准性。

紧抓就业 牛鼻子 服务经济稳大局 党的十九大明确提出，实现更高质量和更充分就业，是全面建成小康社会的要求。当前既要坚决打赢疫情防控阻击战，又要决胜全面建成小康社会全面胜利。面对这一重大任务，稳就业如何精准施策、全面发力，尤为关键。

2月10日，习近平总书记在北京市调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时指出，要高度关注就业问题，防止出现大规模裁员；中共中央政治局常务委员会2月12日召开会议提出，要以更大力度实施好就业优先政策，强调要 确保就业大局稳定；2月23日，习近平总书记再次强调，要全面强化稳就业举措。

就业是经济发展的 晴雨表，又是社会稳定的 压舱石。就业形势稳定在当前中国经济运行中发挥着稳定器作用。新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击，但只要紧紧抓住 就业 这一牛鼻子，让 六稳 之首持续发力，保持稳中有进，经济长期向好的基本面不会改变。对外经济贸易大学公共管理学院院长李长安教授表示。

一般来说，每年第一季度新增城镇就业人数占全年总量的比例在24%左右。今年受疫情的影响，第一季度的就业数量有所下降。中国社会科学院副院长、学部委员蔡昉表示，当前最需要关注的是尽快克服疫情影响，及时复工复产，稳定经济增长，确保实现今年的预定就业目标。

如何打好稳就业 组合拳，确保实现预定就业目标？要鼓励低风险地区的农民工尽快返岗复工，采取 点对点、一站式 直达运输服务。要支持多渠道灵活就业，解决个体工商户尽快恢复营业问题。要加快推动线上登记失业和申领失业保险金，确保失业人员应发尽发、应保尽保。要注重高校毕业生就业工作，统筹做好毕业、招聘、考录等相关工作，让他们顺

利毕业、尽早就业。 习近平总书记给出详细的真招 实招。

当前，稳就业是统筹推进疫情防控和经济社会发展的中心工作，稳就业再成政策焦点。目前提出的政策举措较此前更具有针对性，特殊性，惠民惠企力度显著增强。既考虑到了防疫控疫的现状，又兼顾了长远发展；既考虑到了稳定现有岗位，又兼顾了新增就业需求。西北政法大学经济学院陈锋副教授表示，这些稳就业举措不仅为恢复经济活力提供强有力的保障，更让百姓放心吃下 定心丸。精准施策能较好地解决好影响就业的供给端的资源错配问题和结构性矛盾，长期来看，我国就业形势将得到显著改善。接下来，要加大落实力度确保政策举措像防疫措施一样 硬核 和落实到 岗。

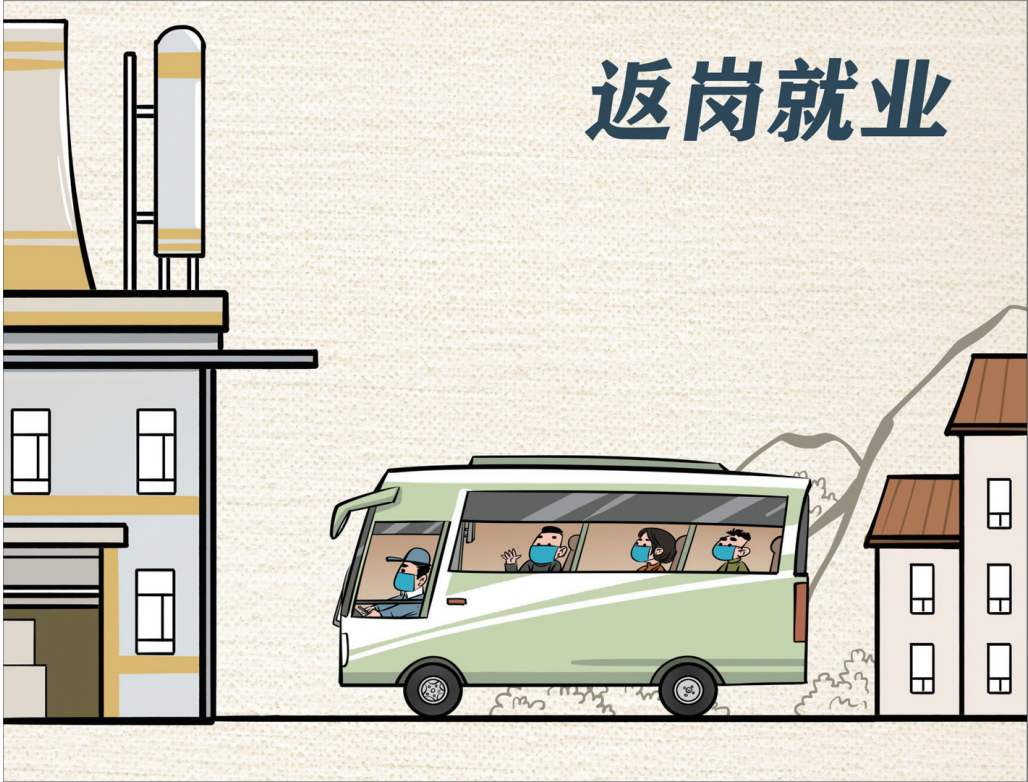
精准施策落细落实 援企稳岗惠民暖民 稳就业关键在于稳企业。近年来，我国营商环境显著改善，新成长的经营主体成为吸纳就业需求的主力军，尤其是中小微企业。此次疫情让部分企业稳岗压力加大。因此，要进一步释放利好政策，助力中小微企业再乘 东风，为稳就业打下坚实基础。

稳企稳岗，降本减负动真格 日前，国务院发出硬招为企业解燃眉之急。人社部等三部门印发通知，明确阶段性减免企业基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分；住建部等三部门联合发文，明确受新冠肺炎疫情影响的企业可申请缓缴住房公积金；财政部等五部门联合发布通知，对重点企业实行名单管理。

与此同时，各地政府相继出台政策为中小企业纾困。苏州率先出台苏 惠 十条，要求各银行机构和职能部门加大对中小企业的支持力度；上海出台政策提出，中小企业承租本市国有企业的经营性房产免收2个月租金；重庆出台二十条政策措施支持中小企业共渡难关

只有企业保持稳定，稳就业才会有坚实的基础。李长安表示，近期国家出台一系列政策根本目的是要救企业，稳就业。此次推出的降低社保费政策较之前力度更大，针对性更强，让企业有更多的政策获得感。此外，各地因地制宜制定 惠企政策，充分体现了精准施策的原则。

复工复产，劳动力要素 动起来 连日来，多部门继续出台政策措施破解企



新华社发 曹一作

业用工难题。人社部等五部门联合印发通知，要求组织开展对用工集中地区和集中企业 点对点 的农民工专车（专列）运输服务；交通运输部等部门联合印文，要求对湖北省以外的其他地区，有序逐渐恢复已暂停运营的交通运输服务，不得禁止其他地区交通运输工具通行；公安部要求逐步撤销公路上设置的检疫站点、恢复封闭的高速公路出入口、阻断的公路，全力推进复工复产。

与此同时，各地政府纷纷响应，江西省聚焦农民工等重点群体出行需求，有序恢复城际交通、城市公共交通、农村客运等运输服务；湖州市政府鼓励企业统一组织市外员工包车返回，包车费用由政府全额补贴；广东省分批免费发放 助力复工复产 岭南交通卡，助力异地务工人员返岗。

全面有序地推进复工复产，帮助产业链恢复正常运转，稳定现有岗位，是稳就业的第一步。陈锋告诉记者，中央和各级地方政府出台

了一系列含金量和精准度高的复工复产稳就业政策举措，整体社会经济正在有序逐步恢复。目前看来，疫情对就业的影响是短暂的，我国就业局势总体稳定的基本面没有改变。

重点人群就业有保障 数字经济大有可为 天下大事，必作于细。按照习近平总书记全面强化稳就业举措 的要求，更大力度实施好就业优先政策，该如何从实从细从深实施呢？

失业保险兜底保障失业人员生活 疫情期间，为了加强失业人员生活保障，人社部表示，允许湖北等疫情严重地区，对符合领金条件的失业人员发放失业保险金，对其他参保缴费的失业人员发放失业补助金，具体期限由各省确定；与此同时，山东、湖南、贵州等多地全面提高职工失业保险保障水平，统一将失业保险待遇提高到最低工资标准的90%。

面对疫情，我们要高度关注就业问题，防止出现大规模裁员。 中国人民大学教授郑功成

三管齐下稳就业

人民网评论员

全面强化稳就业举措。 2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调，要实施好就业优先政策，根据就业形势变化调整政策力度，减负、稳岗、扩就业并举。这表明在打好疫情防控阻击战的同时，还要全力确保就业平稳。

就业是民生之本，是最大的民生，是我们党 以人民为中心 执政理念的主要体现。稳就业的核心是为企业减负。受疫情影响，企业上半年的困难比较大，通过减免社保缴费，给予较为集中的支持，是顺应企业的需要，民之所望、政之所向。

近日，人社部会同财政部、税务总局研究制定了《关于阶段性减免企业社会保险费的通知》，明确了免、减、缓三项措施。阶段性减免社保缴费是应对疫情所采取的一项特殊措施，也是我国社会保障历史上的第一次，预测可减少企业缴费5000亿元以上。

失业保险稳岗返还，是对不裁员或少裁员企业按比例返还上年缴纳的失业保险费；实行就业补贴政策，是对用人单位的直接激励；地方政府还与铁路系统和航空公司联手，使劳务输出地与输入地 点对点 精准对接，全力帮助劳动者返岗复工 企业负担减轻，便能轻装上阵，有助于稳岗、扩就业。

值得一提的是，技术的加持同样不容小觑。互联网与智能终端的普及，使网络会议、居家办公、在线交易变得寻常，为企业复工复产提供有利条件，许多以往需要通勤的岗位转向 云端。技术智能化、操作远程化、空间分散化、机构扁平化，使就业思路更宽广，稳岗方式更丰富，就业空间更开阔。

一系列人性化举措，同样引人注目。 支持多渠道灵活就业，解决个体工商户尽快恢复营业问题， 非传统就业者 同样受重视，多元化的就业，被给予多维度的支持。

注重高校毕业生就业工作，统筹做好毕业、招聘、考录等相关工作，让他们顺利毕业、尽早就业，给学生和家长吃下 定心丸。确保失业人员保险金应发尽发、应保尽保，并可在网上申领，为失业人员带来生活保障，也是社保效力的切实体现。这一切将坚定劳动者的信心。

稳就业就是稳民心。有党和政府的坚强领导，有人民群众众志成城，我们就能将疫情的影响减至最小，将中华民族的凝聚力、向心力、战斗力发挥到最大。

表示，针对一部分企业因发展受阻可能减少就业岗位的情形，更加积极发挥失业保险的兜底功能。失业保险不仅需要依法对登记失业者及时给予救济，而且应当利用现有的失业保险基金积累为稳定就业、提升劳动者技能及时做出贡献。全面发挥出失业保险的积极功能，更好地化解疫情对就业的不利影响。

多渠道保障高校毕业生就业 不掉线 今年全国普通高校毕业生874万人，受突发疫情影响，毕业生就业压力增大。为此，中央推出了多项鼓励吸纳高校毕业生就业的措施。比如，鼓励毕业生到国家重大工程、重要领域就业，增加基层医疗、社会服务等岗位招募规模，加大对小微企业吸纳高校毕业生就业的支持。同时，教育部推出 24365全天候网上校园招聘 服务；人社部启动 e路同行、职等你来 网络招聘活动，组织百名职业指导师开设就业指导的 云课堂。

受疫情影响，高校毕业生就业形势严峻，尤其是疫情严重地区。陈锋表示，现阶段各地积极开展的 云招聘 为毕业生求职提供了新渠道，在一定程度上可以弥补疫情带来的影响。此外，各部门还应加强合作沟通，优化就业手续，提供网上签约以及网上办理就业手续等灵活就业服务，为毕业生求职就业创造更便捷的条件，必要时，可适当推迟毕业生的就业派遣工作。

数字经济成就业 倍增器 危中亦有机。此次疫情对线下经济造成强烈冲击的同时，以在线消费为特征的数字经济却异常火爆，并催生出新的就业岗位、就业方式。比如美团启动 春招计划，面向全国提供逾20万个工作岗位；盒马鲜生催热 共享员工 模式，解决一大批待业员工临时性就业问题。在防疫抗疫中，数字经济显现出了极大的抗冲击力和发展韧性，成为稳就业保民生的重要依托。

靠产业发展解决就业，是稳就业的根本之策。中国人民大学长江经济带研究院院长罗来军表示，本次疫情下，数字经济新业态迎来发展契机，其折射出的用工需求显著增加，在未来发展中将会创造更多高质量就业岗位，同时随着物资配送、康养健康、公共卫生等其他领域产业数字化转型升级，将涌现出新的就业机会。扩就业，稳就业，数字经济大有可为。

（人民网）