

中央一号文件解读

优先保障 三农 政策供给和要素投入

新华社记者 王立彬

2020年是全面建成小康社会收官之年。中央农办有关负责同志10日接受记者专访表示，今年中央一号文件，专门部署强化农村补短板保障措施，出台很多含金量高的政策，以强化 三农 政策供给和要素投入，确保如期完成任务。

补上全面小康 三农 领域短板，必须有真金白银投入。当前各级财政收支压力比较大，但补 三农 全面小康短板的钱必须优先予以保障。要加大中央和地方财政投入力度，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，加大地方债用于 三农 规模，进一步提高土地出让收入用于农业农村农村投入比例。信贷资金是 三农 投入重要组成部分，要积极引导

金融资本投向农业农村。强化对 三农 信贷的货币、财税、监管政策激励，充分调动金融机构积极性。同时强化金融机构支农责任，发挥全国农业信贷担保体系作用，督促保险机构及时理赔。

现代化农业项目，一定要 落地 为安。要在坚守耕地红线、生态红线前提下，改革创新农村用地政策。将农业种植养殖配建的各类辅助设施用地纳入农用地管理，合理确定辅助设施用地规模上限，允许农业设施用地使用耕地，为发展乡村产业必需的一些辅助设施提供落地条件。要把更多建设用地指标用到 三农 领域，新编县乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，省级制定土地

利用年度计划时安排至少5%新增建设用地指标，保障乡村产业发展。农村集体建设用地也可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业，盘活土地资源，破解农村的地 自己用不上、用不好 困局。

人才、科技是推进农业农村发展的关键要素。针对当前农村人才匮乏、引导城市人才服务 三农 体制机制不健全等问题，要加快推进乡村人才振兴，畅通各类人才下乡渠道，支持他们到农村干事创业，有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务，培养更多知农爱农、扎根乡村的人才。要着力破解农业科技创新能力不强、创新机制不完善的问题，部署一

批重大科技项目，加强现代农业产业技术体系建设，加强农业关键核心技术攻关，抢占科技制高点，推动更多科技成果应用到田间地头。

改革是发展的不竭动力，必须通过深化改革进一步激发农业农村发展活力。要着力抓好党中央部署的重点改革任务。完善农村基本经营制度，开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，研究制定延包具体办法。深化农村土地制度改革，制定农村集体经营性建设用地入市配套制度，开展农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权 三权分置。全面推开农村集体产权制度改革试点，发展壮大集体经济。

新华社北京2月10日电

加强农村人居环境整治 夯实乡村振兴基础

新华社记者 高敬 于文静

乡村，承载着无数人的乡愁，关系着广大农民群众的获得感、幸福感、安全感。如何让农村更清洁更宜居？

日前公布的中央一号文件要求，扎实开展农村人居环境整治，从厕所革命、垃圾、污水、村庄清洁行动等方面着眼，部署建设农村 美丽家园，顺应亿万农民群众对美好生活的期待，夯实乡村振兴的基础。

农业农村部农村社会事业促进司司长李伟国表示，农民利益无小事，加强农村公共基础设施和公共服务建设要从农民的身边事做起，从改善农村人居环境这一现阶段农民最迫切需求、最易有明显成效的事情入手，补短板、强弱项、提水平，促进农村环境面貌变美变靓变干净、农村基础设施更完备、农村公共服务更便利、农民生活更有奔头。

目前，我国农村人居环境整治取得积极进展，农村卫生厕所普及率达到60%，90%以上的村庄开展了清洁行动，农村生活垃圾收运处置体系覆盖84%的行政村，农村水电路气房等基础设施建设都实现了历史性变化。

但要看到，与全面建成小康社会的要求相比，与广大农民群众的期待相比，农村人居环境仍然存在不少差距，是农民群众最真切的民生痛点。

小厕所，大民生。关乎千家万户的农村厕所革命，让很多农民群众告别简陋旱厕，用上了干净卫生的新式厕所。但此前国务院大 检查中也发现，一些地方厕所改造脱离实际、盲目推进、质量不高甚至建了没用等问题。

李伟国表示，扎实推进农村厕所革命，要坚持好字当头、质量优先、分类推进、注重实效，要确保今年年底东部地区、中西部城市近郊区等有基础有条件的地区基本完成农村户用厕所无害化改造，其他地区实事求是确

定目标任务。

他提出，要组织实施农村厕所革命整村推进奖补政策，编制农村户厕建设有关标准规范，组织专家开展技术指导服务，强化改厕工作监管，确保改厕质量。

垃圾靠风刮，污水靠蒸发。 一度是很多农村地区常见的情景。农村生活垃圾、污水治理是农村人居环境整治的重点任务，关系到农民群众身体健康和生活质量。对此，中央一号文件有针对性地对农村生活垃圾治理、生活污水治理进行部署。

李伟国表示，要统筹推进农村生活垃圾、污水治理。要强化部门协调、综合施策，坚持 源头减量、过程控制、末端治理 相结合，全面推进农村生活垃圾治理，开展就地分类、源头减量试点；梯次推进农村生活污水治理，优先解决乡镇所在地和中心村生活污水问题，积极探索适合农村实际的治理模式，不断提升治理和资源化综合利用水平。

中国要美，农村必须美。村庄干净整洁是小康社会的基本要求，是乡愁得以安放的基础。中央一号文件提出，支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进 美丽家园 建设。

李伟国说，要着力引导群众转变不良生活习惯，不断健全长效保洁机制，美化提升村容村貌，推动村庄清洁行动常态化、制度化、持续化，进一步促进农村人居环境整治向面上推开，打造美丽宜居村庄。

业内人士表示，农村人居环境整治，要注意不定脱离实际的指标，不提不切实际的口号，坚决反对形式主义、表面文章，防止劳民伤财、好心办坏事。要与农民的要求合拍，与各地不同的发展阶段相适应，量力而行、尽力而为，真正把好事办好，让农民满意。

新华社北京2月11日电

加快补上农村基础设施和公共服务短板 让亿万农民有更多获得感

新华社记者 胡璐

2020年是全面建成小康社会目标实现之年。今年中央一号文件提出，对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板。

全面建成小康社会，最突出的短板在 三农 。农村基础设施不足、公共服务落后是农民群众反映最强烈的民生问题，也是城乡发展不平衡、农村发展不充分最直观的体现。中央农办秘书局局长李文明说。

在当前新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控中，加强农村薄弱环节建设尤为重要。文件提出一系列加快补上农村基础设施和公共服务短板的政策举措：

加大农村公共基础设施建设力度。当前农村村组道路建设滞后、供水保障能力不高，农民 晴天一身土、雨天一身泥 的问题较为突出，部分人口还存在饮水安全问题。

今年要加大农村公共基础设施建

设力度，推动 四好农村路 示范创建提质扩面，有序推进较大人口规模自然村（组）等通硬化路建设，支持村内道路建设和改造。全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务，有条件的地区将城市管网向农村延伸，推进城乡供水一体化，提高农村供水保障水平。

扎实开展好农村人居环境整治。农村人居环境整治已取得新进展，到2019年底，农村卫生厕所普及率达到60%，生活垃圾收运处置体系覆盖84%的行政村。要分类推进农村厕所革命，选择适宜的技术和改厕模式，实事求是确定目标任务，并全面推进农村生活垃圾治理，梯次推进农村生活污水治理。还要支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进 美丽家园 建设。

切实改善农村公共服务。农村公共服务是农民最基本的民生需

求，是当前农民群众最急迫解决的现实问题。如乡村学校硬件弱、农村教师紧缺的问题较为突出，乡镇卫生院设施条件和医务人员明显不足，农村市场化社会化养老服务欠缺，乡村公共文化服务滞后。

解决好这些问题，要统筹乡村小规模学校布局，加强乡村教师队伍建设，有效解决农民工随迁子女上学问题，多渠道增加普惠性学前教育资源供给，扩大职业学校在农村招生规模。办好县级医院，推进标准化乡镇卫生院建设，改造提升村卫生室，消除医疗服务空白点。适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准，加强农村低保对象动态精准管理，合理提高低保等社会救助水平。改善乡村公共文化服务，推动基本公共文化服务向乡村延伸，扩大乡村文化惠民工程覆盖面。

治理农村生态环境突出问

题。近年来，我国坚持把绿色发展摆在突出位置，大力推行绿色生产生活方式，农村生态环境有所改善，但农业农村环境污染问题依旧突出，粗放经营方式带来的资源约束趋紧形势没有根本缓解。今年要大力推进畜禽粪污资源化利用，深入开展农药化肥减量行动，加强农膜污染治理，推进秸秆综合利用，启动实施东北黑土地保护性耕作行动计划，稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用。

需要明确的是，今年中央一号文件提出的补短板任务，是补全面建成小康社会的短板，不是补现代化的短板。李文明说，必须坚持从农村实际出发，因地制宜，分清主次、把握节奏，把当务之急的事一件一件解决好，把基础性的工作一桩一桩打牢固，让亿万农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。 新华社北京2月7日电

持续抓好农业稳产保供和农民增收

新华社记者 于文静

保障重要农产品有效供给是 三农 工作的头等大事，实现农民收入到2020年比2010年翻一番是全面建成小康社会的硬任务。今年中央一号文件明确要求，持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展。

中央农办秘书局副局长吴晓佳表示，这些年，我国粮食产量连续5年超过1.3万亿斤，粮食供给总量充裕。但这绝不意味着我们可以高枕无忧，要看到我国粮食生产能力还不稳固，种粮比较效益持续走低，一些潜在风险隐患不断显现。必须保持战略定力，坚持稳字当头，着力稳政策、稳面积、稳产量。

要强化粮食安全省长责任制考

核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，强化对地方的激励约束。要进一步完善农业补贴政策，稳定农民种粮基本收益，调动农民发展粮食生产的积极性。要落实好藏粮于地、藏粮于技战略，保质保量完成高标准农田建设任务，加大新农艺、新服务模式推广力度，促进粮食生产提质增效。

猪粮安天下。针对2019年以来生猪生产和猪肉价格出现的波动，中央出台了一系列稳价保供政策举措，推

动生猪产能开始逐步恢复，但形势依然比较严峻。

吴晓佳表示，必须把生猪稳产保供作为重大政治任务，像抓粮食生产一样抓生猪生产，确保2020年年底前生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。要全面落实省负总责和 菜篮子 市长负责制，强化县级责任，保障猪肉供给。要严格落实支持生猪生产的土地、金融、环保等政策举措，纠正随意扩大限养禁养区和搞 无猪

市 无猪县 问题。

同时，要坚持不懈抓好非洲猪瘟防控，加强动物防疫体系建设，落实防疫人员和经费保障，确保疫情不反弹。要坚定不移推进畜牧业转型升级和高质量发展。

小康不小康，关键看老乡。对于广大农民群众而言，和全国人民一道步入小康社会，最直观的感受还是实实在在的增收。

这些年在强农惠农富农政策支

持下，农民人均可支配收入保持较快增长势头，增速持续超过GDP和城镇居民收入增速。但在经济下行压力增大的背景下，农民增收形势不容乐观，必须稳定现有渠道、拓宽增收途径。 吴晓佳说。

专家们指出，要发展富民乡村产业，支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，加快建设各类产业园区基地，重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，继

续调整优化农业结构，把依托农业农村资源发展的二三产业尽量留在农村，把农业产业链延伸的增收收益和就业创业机会尽量留给农民。

要稳定农民工就业，加大援企稳岗工作力度，落实保障农民工工资支付条例，加大对拖欠农民工工资的整治力度，加强农民工职业技能培训，深入实施农村创新创业带头人培育行动，支持返乡农民工就业创业，不断提高农民的工资性收入。

吴晓佳表示，抓好农业稳产保供和农民增收，必须坚持新发展理念，增强忧患意识，提高风险防控能力，牢牢掌握主动权，更好发挥 三农 对整个经济社会发展的压舱石作用。

慈利县： 控疫情 抢农时

文/图 黄岳云 郑成义 于伟

人勤春来早，春耕备耕忙。慈利县在全力抓好疫情防控的同时，积极做好春耕备耕。春耕生产井然有序推进。

2月13日清早，在零溪镇朝阳村，青松水稻种植专业合作社工人们就卸刚刚收到的肥料， 今年虽然受新型冠状病毒肺炎疫情的影响，但我们合作社目前已经将220亩水稻种植面积所需的250公斤优质稻种都已购买到位。 合作社负责人黄文娇告诉笔者。

眼下正是防控疫情期间，又不能到处跑，趁着这个时机把所有农机设备进行一次大检修，以便在育秧、播种、移栽、双抢时节不误农时。 在零溪镇岩溪村，永富农机专业服务合作社的负责人舒辉业介绍，合作社现在有机耕机、收割机、播种机等，还有油菜面积近1000亩，今年计划水稻种植面积1500亩，合作社现在的农机服务范围除本县外，还辐射到桑植、武陵源等其他县市。

蔬菜基地从去年年底就开始育苗，当前正处在疫情防控期，劳动力严重短缺，我们所有家人加上几个常年务工的村民一起，育出来的各类蔬菜苗基本上能满足全县的市场供应。 问及疫情对生产的影响，零阳镇永安蔬菜种植专业合作社朱大志表示尽管遇到困难，但是相信坚持努力，一切都会越来越好。

为了助力全县农民群众恢复春



合作社工人在检修耕整机。



村民正在翻耕农田。



村民正在挑选玉米种子。

春耕备耕忙

本报通讯员 邱德帅

2月12日，农历正月十九，年味还没有散尽，春耕备耕又赶上了农时。桑植县官地坪镇天眼池村胡明峰一家老少4口已经齐上阵，给自己种植的10多亩白茶园的茶株松土施肥。

前些天居家隔离阻击 疫情 闲了大半个月，现在我也要在做好防护措施的前提下甩开膀子忙春耕，用勤劳的双手过上小康日子。 胡明峰告诉笔者，近年来，县审计局驻村帮扶工作队到村里进行精准扶贫，村里不光基础设施大幅改善，产业结构也得到了优化， 咱家过去是建档立卡贫困户，靠着响应村里的发动种植白茶，去年仅白茶采摘鲜叶收入就有3万多元，贫困帽算是彻底摘掉了。

只有把地整好了，才能种出好庄稼。 正在自家田里开着翻耕机翻耕土地的村民向绪元乐呵呵地说，趁着最近的晴好天气赶紧把自家田地翻耕出来，好腾出时间来给没有翻耕机的村民们翻耕起垄，这几年大家发展产业劲头足，估计少说

也得忙活大半个月，耕地收入不会低于5千块。

在一线工作三十多年的镇农技员罗飞虎最近也很忙碌。当天他正在天眼池村田间地头指导春耕，教授大家如何购买优质种子、化肥、农药等生产资料。罗飞虎说， 新一年脱贫攻坚的号角已经吹响，驻村帮扶工作队和村支 两委 很重视春耕备耕和农资选购，早早的就让我抽出时间来村里指导，让村民们掌握现代化农业生产技术，好让村民们向优质高产要效益。

天眼池村是去年刚刚出列的深度贫困村，产业巩固发展十分重要。 驻村帮扶工作队队长覃遵望告诉笔者，为了做好春耕备耕工作，工作队和村支 两委 已经提前对接了农技、农机、畜牧等领域的农技员进村入户，采取集中培训、现场指导、发放农技手册等多种形式 传授送宝，并根据春耕生产需求让农技员深入到田间地头 把脉问诊，用有力的举措给村民们创造又一个丰收年。

桠柑滞销果农愁 电商帮忙解民忧

本报讯 感谢政府帮我们把柑子卖出去，不然就要全烂在家里了。 2月17日，永定区枫香岗镇村民李桂凤家的4000多公斤桠柑通过张家界微生活电子商务有限公司全部售出。当日，该镇龙盘岗村、青潭村和石碑村三个村居100万公斤桠柑借助电商平台成功销售出去，挽回当地5100名果农经济损失近百万元。

永定区的桠柑外形好、口感好，但由于受新冠肺炎疫情影响，桠柑陷入滞销，直接影响了果农收入。为解决果农之忧，市商务局在抓实抓好疫情防控工作的同时，贯彻落实指挥部第13号令，适时调整工作

重心，积极组织电商企业复工复产。电子商务是市委市政府近三年重点支持的行业，在扶贫领域发挥了十分重要的作用。面对此次疫情，全市电商企业持续发力，为我市的医疗物资、生活必需品和农产品供应提供了极大保障。

接下来，市商务部门将进一步整合全市电商资源，更好地发挥电商在扶贫领域的重大作用，着力解决农产品的生产、培育、包装和销售，打造完整的农产品产业链，助农稳收、增收。

（本报记者 万毅 通讯员 赵祚军）