

## 中央一号文件解读

## 优先保障 三农 政策供给和要素投入

新华社记者 王立彬

2020年是全面建成小康社会收官之年。中央农办有关负责同志10日接受记者专访表示，今年中央一号文件，专门部署强化农村补短板保障措施，出台很多含金量高的政策，以强化三农政策供给和要素投入，确保如期完成任务。

补上全面小康三农领域短板，必须有真金白银投入。当前各级财政收支压力比较大，但补三农全面小康短板的钱必须优先予以保障。要加大中央和地方财政投入力度，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，加大地方债用于三农规模，进一步提高土地出让收入用于农业农村投入比例。信贷资金是三农投入重要组成部分，要积极引导

金融资本投向农业农村。强化对三农信贷的货币、财税、监管政策激励，充分调动金融机构积极性。同时强化金融机构支农责任，发挥全国农业信保体系作用，督促保险机构及时理赔。

现代化农业项目，一定要落地为安。要在坚守耕地红线、生态红线前提下，改革创新农村用地政策。将农业种植养殖配建的各类辅助设施用地纳入农用地管理，合理确定辅助设施用地规模上限，允许农业设施用地使用耕地，为发展乡村产业必需的一些辅助设施提供落地条件。要把更多建设用地指标用到三农领域，新编县乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，省级制定土地

利用年度计划时安排至少5%新增建设用地指标，保障乡村产业发展。农村集体建设用地也可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业，盘活土地资源，破解农村的地自己用不上、用不好困局。

人才、科技是推进农业农村发展的关键要素。针对当前农村人才匮乏、引导城市人才服务三农体制不健全等问题，要加快推进乡村人才振兴，畅通各类人才下乡渠道，支持他们到农村干事创业，有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务，培养更多知农爱农、扎根乡村的人才。要着力破解农业科技创新能力不强、创新机制不完善的问题，部署一

批重大科技项目，加强现代农业产业技术体系建设，加强农业关键核心技术攻关，抢占科技制高点，推动更多科技成果应用到田间地头。

改革是发展的不竭动力，必须通过深化改革进一步激发农业农村发展活力。要着力抓好党中央部署的重点改革任务。完善农村基本经营制度，开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，研究制定延包具体办法。深化农村土地制度改革，制定农村集体经营性建设用地入市配套制度，开展农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。全面推进农村集体产权制度改革试点，发展壮大集体经济。

新华社北京2月10日电

## 加快补上农村基础设施和公共服务短板 让亿万农民有更多获得感

新华社记者 胡璐

2020年是全面建成小康社会目标实现之年。今年中央一号文件提出，对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板。

全面建成小康社会，最突出的短板在三农。农村基础设施不足、公共服务落后是农民群众反映最强烈的民生问题，也是城乡发展不平衡、农村发展不充分最直观的体现。中央农办秘书局处长李文明说。

在当前新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控中，加强农村薄弱环节建设尤为重要。文件提出一系列加快补上农村基础设施和公共服务短板的政策举措：

加大农村公共基础设施建设力度。当前农村村组道路建设滞后、供水保障能力不高，农民晴天一身土、雨天一身泥的问题较为突出，部分人口还存在饮水安全问题。

今年要加大农村公共基础设施建

设力度，推动四好农村路示范创建提质扩面，有序推进较大人口规模自然村（组）等通硬化路建设，支持村内道路建设和改造。全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务，有条件的地区将城市管网向农村延伸，推进城乡供水一体化，提高农村供水保障水平。

扎实搞好农村人居环境整治。农村人居环境整治已取得新进展，到2019年底，农村卫生厕所普及率达到60%，生活垃圾收运处置体系覆盖84%的行政村。要分类推进农村厕所革命，选择适宜的技术和改厕模式，实事求是确定目标任务，并全面推进农村生活垃圾治理，梯次推进农村生活污水治理。还要支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进美丽乡村建设。

切实改善农村公共服务。农村公共服务是农民最基本的民生需

求，是当前农民群众最急迫解决的现实问题。如乡村学校硬件弱、农村教师紧缺的问题较为突出，乡镇卫生院设施条件和医务人员明显不足，农村市场化社会养老服务欠缺，乡村公共文化服务滞后。

解决好这些问题，要统筹乡村小规模学校布局，加强乡村教师队伍建设，有效解决农民工随迁子女上学问题，多渠道增加普惠性学前教育资源供给，扩大职业教育学校在农村招生规模。办好县级医院，推进标准化乡镇卫生院建设，改造提升村卫生室，消除医疗服务空白点。适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准，加强农村低保对象动态精准管理，合理提高低保等社会救助水平。改善乡村公共文化服务，推动基本公共文化服务向乡村延伸，扩大乡村文化惠民工程覆盖面。

治理农村生态环境突出问

题。近年来，我国坚持把绿色发展摆在突出位置，大力推行绿色生产生活方式，农村生态环境有所改善，但农业农村环境污染问题依旧突出，粗放经营方式带来的资源约束趋紧形势没有根本缓解。今年要大力推进畜禽粪污资源化利用，深入开展农药化肥减量行动，加强农膜污染治理，推进秸秆综合利用，启动实施东北黑土地保护性耕作行动计划，稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用。

需要明确的是，今年中央一号文件提出的补短板任务，是补全面建成小康社会的短板，不是补现代化的短板。李文明说，必须坚持从农村实际出发，因地制宜，分清主次、把握节奏，把当务之急的事一件一件解决好，把基础性的工作一桩一桩打牢固，让亿万农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

新华社北京2月7日电

## 持续抓好农业稳产保供和农民增收

新华社记者 于文静

保障重要农产品有效供给是三农工作的头等大事，实现农民收入到2020年比2010年翻一番是全面建成小康社会的硬任务。今年中央一号文件明确要求，持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展。

中央农办秘书局副局长吴晓佳表示，这些年，我国粮食产量连续5年超过1.3万亿斤，粮食供给总量充裕。但这并不意味着我们可以高枕无忧，要看到我国粮食生产能力还不稳固，种粮比较效益持续走低，一些潜在风险隐患不断显现。必须保持战略定力，坚持稳字当头，着力稳政策、稳面积、稳产量。

要强化粮食安全省长责任制考

核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，强化对地方的激励约束。要进一步完善农业补贴政策，稳定农民种粮基本收益，调动农民发展粮食生产的积极性。要落实好藏粮于地、藏粮于技战略，保质保量完成高标准农田建设任务，加大新农艺、新服务模式推广力度，促进粮食生产提质增效。

猪粮安天下。针对2019年以来生猪生产和猪肉价格出现的波动，中央出台了一系列稳价保供政策举措，推

动生猪产能开始逐步恢复，但形势依然比较严峻。

吴晓佳表示，必须把生猪稳产保供作为重大政治任务，像抓粮食生产一样抓生猪生产，确保2020年年底前生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。要全面落实省负总责和菜篮子市长负责制，强化县级责任，保障猪肉供给。要严格落实支持生猪生产的土地、金融、环保等政策举措，纠正随意扩大限养禁养区和搞无猪

市无猪县问题。

同时，要坚持不懈抓好非洲猪瘟

防控，加强动物防疫体系建设，落

实防疫人员和经费保障，确保疫情不反

弹。要坚定不移推进畜牧业转型升级

和高质量发展。

小康不小康，关键看老乡。对于广

大农民群众而言，和全国人民一道

步入小康社会，最直观的感受还是实

实在在的收入。

这些年在强农惠农富农政策支

持下，农民人均可支配收入保持较快

增长势头，增速持续超过GDP和城镇

居民收入增速。但在经济下行压力增

大的背景下，农民增收形势不容乐观

，必须稳定现有渠道、拓宽增收途

径。吴晓佳说。

专家们指出，要发展富民乡村产

业，支持各地立足资源优势打造各具

特色的农业全产业链，加快建设各类

产业园区基地，重点培育家庭农场、

农民合作社等新型农业经营主体，继

续调整优化农业结构，把依托农业农村资源发展的二三产业尽量留在农村，把农业产业链延伸的增收收益和就业创业机会尽量留给农民。

要稳定农民工就业，加大援企稳岗工作力度，落实保障农民工工资支付条例，加大对拖欠农民工工资的整治力度，加强农民工职业技能培训，深入实施农村创新创业带头人培育行动，支持返乡农民工就业创业，不断提高农民的工资性收入。

吴晓佳表示，抓好农业稳产保供和农民增收，必须坚持新发展理念，增强忧患意识，提高风险防控能力，牢牢掌握主动权，更好发挥三农对整个经济社会发展的压舱石作用。

## 春耕备耕忙

本报通讯员 邱德帅

2月12日，农历正月十九，年味还没有散尽，春耕备耕又赶上了农时。桑植县官地坪镇天眼池村胡明峰一家老少4口已经上阵，给自己种植的10多亩白茶园的茶株松土补肥。

前些天居家隔离阻击疫情，闲了大半个月，现在我也要在做好防护措施的前提下甩开膀子忙春耕，用勤劳的双手过上小康日子。胡明峰告诉笔者，近年来，县审计局驻村帮扶工作队在村里进行精准扶贫，村里不光基础设施大幅改善，产业结构也得到了优化，咱家过去是建档立卡贫困户，靠着响应村里的发动种植白茶，去年仅白茶采摘鲜叶收入就有3万多元，贫困帽子是彻底摘掉了。

只有把地整好了，才能种出好庄稼。正在自家田里开着翻耕机翻耕土地的村民向绪元乐呵呵地说，趁着最近的晴好天气赶紧把自家田地翻耕出来，好腾出时间来给没有翻耕机的村民们翻耕起垄，这几年大家发展产业劲头足，估计少说

有500名果农经济损失近百万元。

永定区的椪柑外形好、口感好，但由于受新冠肺炎疫情影响，椪柑陷入滞销，直接影响了果农收入。为解决果农之忧，市商务局在抓实抓好疫情防控工作的同时，贯彻落实指挥部第13号令，适时调整工作

重心，积极组织电商企业复工复产。电子商务是市委市政府近三年来重点支持的行业，在扶贫领域发挥了十分重要的作用。面对此次疫情，全市电商企业持续发力，为我市的医疗物资、生活必需品和农产品供应提供了极大保障。

接下来，市商务部门将进一步整合全市电商资源，更好地发挥电商在扶贫领域的重大作用，着力解决农产品的生产、培育、包装和销售，打造完整的农产品产业链，助农稳收、增收。

（本报记者 万毅 通讯员 赵祚军）

慈利县：

## 控疫情 抢农时

文/图 黄岳云 郑成义 于伟

人勤春来早，春耕备耕忙。慈利县在全力抓好疫情防控的同时，积极做好春耕备耕。春耕生产井然有序推进。

2月13日清早，在零溪镇朝阳村，清松水稻种植专业合作社工人们就卸载刚收到的肥料，今年虽然受新型冠状病毒肺炎疫情的影响，但我们合作社目前已经将220亩水稻种植面积所需的250公斤优质稻种都已购买到位。合作社负责人黄文娇告诉笔者。

眼下正是防控疫情期间，又不能到处跑，趁着这个时机把所有农机设备进行一次大检修，以便在育秧、播种、移栽、双抢时节不误农时。在零溪镇岩溪村，永富农机专业服务合作社的负责人舒辉业介绍，合作社现在有耕整机、收割机、播种机等，还有油菜面积近1000亩，今年计划水稻种植面积1500亩，合作社现在的农机服务范围除本县外，还辐射到桑植、武陵源等其他县市。

蔬菜基地从去年年底就开始育苗，当前正处在疫情防控期，劳动力严重短缺，我们所有家人加上几个常年务工的村民一起，育出来的各类蔬菜苗基本上能满足全县的市场供应。零阳镇永安蔬菜种植专业合作社大志表示尽管遇到困难，但是相信坚持努力，一切都会越来越好。

为了助力全县农民群众恢复春



村民正在翻耕农田。



合作社工人在检修耕整机。



村民正在挑选玉米种子。