

# 抓好 三农 领域重点工作 确保如期实现全面小康

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋解读2020年中央一号文件

新华社记者 董峻 侯雪静

新华社5日受权发布《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》。这是2020年中央一号文件，也是新世纪以来指导“三农”工作的第17个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋当天就文件精神进行了全面解读。

**全面建成小康之年，锁定两大重点任务**  
韩长赋说，今年中央一号文件的工作重点是对标对表全面建成小康社会目标，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板这两大重点任务。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面建成打赢脱贫攻坚战收官之年。完成这两大目标任务，脱贫攻坚还有一些最后的堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域还有一些突出的短板必须补上。韩长赋说。

目前还有近300万农村贫困人口没有脱贫，还剩下50多个贫困县尚未摘帽。收官之年如何攻克脱贫攻坚战最后的堡垒？韩长赋介绍了四项主要工作：

**完成好剩余脱贫任务** 重点是在普遍实现“两不愁”基础上全面解决“三保障”和饮水安全问题。

**巩固脱贫成果防止返贫** 对已脱贫人口开展全面排查，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶。

**做好考核验收和宣传工作** 严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。

**研究持续推进减贫工作** 将解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排。

韩长赋同时表示，农村基础设施不足、公共服务落后是农民群众反映最强烈的民生问题。

题，也是城乡发展不平衡、农村发展不充分最直观的体现。对此，文件提出要补上农村公共基础设施、供水保障、人居环境整治、教育、医疗卫生服务、社会保障、公共文化服务以及生态环境治理等8方面短板。

他强调，文件提出的补短板任务重点是针对全面建成小康社会目标的，不是完成现代化的短板，因此必须坚持从农村实际出发，尽力而为、量力而行。

**经济下行压力加大，多渠道促进农民增收**  
据韩长赋介绍，到2020年城乡居民收入要比2010年翻一番，这是党的十八大确定的全面建成小康社会定量指标。要保持农民持续较快增收的势头不减弱、趋势不逆转，这样才能持续缩小城乡收入差距，让农民群众在小康之年有更多的获得感、幸福感、安全感。

韩长赋指出，在当前宏观经济下行压力加大的背景下，农民增收形势不容乐观，必须主动作为，多渠道促进农民持续增收。

**一是发展富民乡村产业。**支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，推动农村一二三产业融合发展。加快建设各类产业园区基地，重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链。继续调整优化农业结构，打造地方知名农产品品牌，增加优质绿色农产品供给，提升农民生产经营效益。

**二是稳定农民工就业。**重点是加强职业技能培训，积极开发城镇就业岗位，加大农民工稳岗支持力度。要加大对拖欠农民工工资的整治力度，以政府投资项目和工程建设领域为重点开展排查整顿，确保农民工工资按时足额发放。深入实施农村创新创业带头人培育行动。

**三是稳定农民转移性收入。**保持好强农惠农富农政策的连续性稳定性，确保农民转移性收入不减少。

**粮安天下，稳产保供释放鲜明信号**

韩长赋说，文件强调粮食生产要稳字当头，稳政策、稳面积、稳产量，释放了鲜明的政策信号。

**强化粮食安全省长责任制考核**  
要求各省区市2020年粮食播种面积和产量保持基本稳定；进一步完善农业补贴政策，让农民种粮不吃亏；加大产粮大县奖励力度，支持产粮大县高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用；抓好草地贪夜蛾等重大病虫害防控，推广统防统治、代耕代种、土地托管服务模式。

韩长赋说，我国粮食产量连续5年稳定在1.3万亿斤以上，粮食供给总量是充裕的。但粮食生产能力基础并不稳固，供求吃紧就会影响社会稳定和整个大局。因此，经济形势越复杂就越要稳住农业、稳住粮食。

**加快恢复生猪生产**  
是又一项工作重点。文件提出，要采取综合措施，确保2020年年底前生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。这些措施包括：落实省负总责，压实菜篮子市长负责制，强化县级抓落实责任；严格落实扶持生猪生产的各项政策举措，纠正随意扩大限养禁养区和搞“无猪市”“无猪县”问题；严格执行非洲猪瘟疫情报告制度和防控措施，加强动物防疫体系建设，推动生猪标准化规模养殖，引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移；加强市场监测和调控，打击扰乱市场价格行为等。

必须把生猪稳产保供作为重大政治任务，像抓粮食生产一样抓生猪生产。他强调。

续强化

韩长赋说，补短板离不开真金白银的政策支持和要素保障。今年中央一号文件在强化人才、土地、资金等方面政策的含金量很高。

**人才保障方面**，提出抓紧出台推进乡村人才振兴的意见，有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务，城市中小学教师、医生晋升高级职称前原则上要有1年以上农村基层工作服务经历。

**用地保障方面**，提出完善乡村产业发展用地政策体系，将农业种植养殖配建的各类辅助设施用地纳入农用地管理，合理确定辅助设施用地规模上限，明确农业设施用地可以使用耕地；明确新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，省级制定土地利用年度计划时应安排至少5%新增建设用地指标，保障乡村重点产业和项目用地；提出农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。

**投入保障方面**，提出加大中央和地方财政投入力度，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，要求抓紧出台调整完善土地出让收入使用范围进一步提高农业农村投入比例的意见，明确符合条件的家庭农场等新型农业经营主体可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策等。

韩长赋还介绍说，去年以来受宏观经济形势和产业自身因素影响，农业投资出现一定幅度下滑。文件对有效扩大农业农村投资作出一系列部署，如：加快推进高标准农田建设、抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设、部署启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。同时，引导和鼓励工商资本下乡，切实保护好企业家合法权益。

## 聚焦两大重点任务 全面做好“三农”工作

新华社评论员

日前，2020年中央一号文件正式公布。文件从坚决打赢脱贫攻坚战、加快补上农村基础设施和公共服务短板、保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收等5个方面提出明确要求、作出具体部署，对做好今年“三农”工作，确保脱贫攻坚圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会，具有重要指导意义。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。对照这两大目标任务，脱贫攻坚还有一些最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域还有一些突出短板必须补上。面对国内外风险挑战明显上升、经济下行压力加大的复杂局面，稳住农业基本盘、发挥“三农”压舱石作用至关重要。要深刻认识做好2020年“三农”工作的特殊重要性，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，紧紧围绕脱贫攻坚和补上全面小康“三农”领域突出短板这两大重点任务，不折不扣、狠抓落实，毫不松懈、持续加力，坚决夺取第一个百年奋斗目标的全面胜利。

打赢脱贫攻坚战，必须攻克最后的贫困堡垒。目前，全国还有近300万农村贫困人口没有脱贫，还剩下50多个贫困县尚未摘帽。这其中不少人是特殊困难群体，不少地方是深度贫困地区。必须以坚强的意志、扎实的举措、过硬的作风，一鼓作气、乘势而上，紧紧扭住主要矛盾，重点在普遍实现“两不愁”基础上全面解决“三保障”和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。同时，要一项一项把收尾工作抓实抓细抓到位，确保脱贫攻坚不留缺口、圆满收官。对已脱贫人口开展全面排查，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶，巩固脱贫成果防止返贫。严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，做好考核验收和宣传工作。将解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排，抓紧研究建立解决相对贫困的长效机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型。

小康不小康，关键看老乡。农村实现全面小康，短板在基础设施和公共服务。这是农民群众反映最强烈的民生问题，也是城乡发展不平衡、农村发展不充分最直观的体现。要对照一号文件提出的8方面短板，围绕农村公共基础设施建设、农村供水、农村教育、农村社会保障、农村生态环境治理、农村公共文化服务等，逐项抓好落实。特别要以疫情防控为抓手，加强乡村人居环境整治和公共卫生体系建设，加强农村基层医疗卫生服务，把短板补齐，把基础打牢。要坚持从农村实际出发，尽全力而为、量力而行，既不拔高也不降低标准，扎扎实实为推进乡村振兴战略打牢根基、注入动力。

做好“三农”工作，关键在党。要加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，突出重点、因地制宜，力戒形式主义、官僚主义，防止政策执行简单化和一刀切，把当务之急的事一件一件解决好，坚决打赢脱贫攻坚战，确保农村如期实现全面建成小康。

新华社北京2月6日电

## 茅岩河镇农村人居环境 现状分析与建议

潘磊

近年来，永定区茅岩河镇党委、政府把农村环境综合整治摆在突出位置，在不断调研的基础上，加大对环境整治工作的投入，同时多措并举抓好农村环境整治工作，在党委政府的带领下，茅岩河镇农村人居环境整治工作取得了巨大的进步，但由于基础薄弱、起步晚、资金有限等各方面的限制，该镇农村人居环境问题依然严峻。

### 全镇农村人居环境基本情况

茅岩河镇地处永定区西部，由原青安坪乡和温塘镇合并而成，包含13个村和社区，辖区内茅岩河横贯其中。全镇目前仅有三家馆乡至温塘镇的公路是柏油路，去往原青安坪片区还属于水泥路且路面塌陷、年久失修。封闭、复杂的地理环境，不仅造成当地卫生环境基础设施投入高、成本大，还造成了当地村民环保意识薄弱的局面。

近年来，随着全市旅游大发展，茅岩河镇抢抓机遇，加强农村环境综合整治，加大了垃圾池、污水场等基础设施的建设，同时和中联重科公司合作，集中清扫回收生活垃圾和处理全镇主干道垃圾等，采取多种方式使茅岩河镇在农村环境综合整治方面取得实效。

### 农村环境整治存在的问题

基层组织力量比较薄弱，人员、制度、设备比较缺乏。各村居垃圾清扫主要依托中联重科公司，部分村干部和村民的环境卫生维护意识不高。环境卫生方面的村规民约和卫生保洁人员的日常管理制度没有健全规范，各村的垃圾池、环卫车辆、卫生工具配备也不齐全。

部分村民环保意识薄弱，生活陋习依然存在。随着经济的发展和生活水平的提高，部分村民仍然存在传统的生产生活陋习，环保意识依然相对滞后，对环境卫生整治不重视，个别村户传统思想根深蒂固，个人生活习惯不佳的情况严重制约了农村环境治理工作的推进。

综合整治资金短缺，基础设施建设薄弱。部分村居排水、排污下水道、垃圾池建设不到位，垃圾池数量少，不能完全实现垃圾清运处理。村集体经济薄弱，工作经费短缺等成为困扰农村环境综合整治的主要问题。

### 对农村环境综合整治的建议

加强领导，落实责任。成立环境卫生整治专项领导小组，由专人主抓农村人居环境整治的日常工作，下设专门的办公室，负责日常运行、监管、巡查、出台环境考核打分细则、每月村居考核、以及各村居内最美庭院户的评比。同时推行基层干部环境目标责任制，划分责任区，要求责任区内保持干净整洁，对于责任区内的环境卫生连续优秀的给予一定的奖励。各村建立健全环境卫生综合保护的村规民约，建立规范的环境卫生管理制度，划定村干部、党员的责任区。

建立健全长效机制。一是建立长效管理机制。既保洁、村收集、镇中、区处置的运作机制。农户负责自家垃圾收集后，在规定的时间内放到指定区域，村环卫在指定地点定期收集，然后统一运到镇垃圾中转站，再统一运到区垃圾处理点，进行无害化处理。二是建立保洁制度。村保洁员联合中联重科公司工作人员对村庄、道路、河道、村公共场所进行日常保洁的常态化。三是有条件有步骤开展垃圾分类。对于经济发展较好，村民环保意识强的村开始实行垃圾分类制度，以点带面逐步推广。四是建立长效的考核激励制度。建立考核制度，细化考核规则，村每周自查，每月自查，严格考核。开展户户环境卫生评比活动，对自家环境卫生搞得好的户由村支“两委”给予最美庭院的奖励，积极开展双文明户的评选活动，把环境卫生作为重要的考核指标，在村支“两委”开大会时予以表扬。

加大资金投入，实现经济来源的多元。一方面，由镇政府继续积极争取省、市、县政府对实施农村环境卫生综合整治工作的资金补助，同时建立环境综合整治的专项资金，加大环境综合治理项目的申报力度。另一方面，充分发动人民群众筹集社会和民间资本加大对农村环卫基础设施的投入。

加强宣传教育，转变落后的生活习惯，引导村民树立健康科学的生活方式。在全体村民中广泛进行农村环境综合整治工作的宣传教育，使环境卫生保护意识深入人心。同时充分发挥村委、党员的先锋模范带头作用做到开会次次讲，带队搞卫生户户讲，使环保观念家喻户晓，努力营造全民动手，人人参与的良好氛围。

(作者系永定区茅岩河镇政府工作人员)



2月9日，桑植县瑞塔铺镇东旺坪村将1500公斤大米分别捐赠给桑植县人民医院和瑞塔铺镇卫生院，用于新型冠状病毒肺炎疫情防控的物资保障。图为东旺坪村干部把大米送到医务工作者手中。  
骆岭楠 摄

## 收官之年再发力 高质量打赢脱贫攻坚战

新华社记者 侯雪静

2019年，我国减少建档立卡贫困人口1100多万、贫困县摘帽340个左右。脱贫攻坚已经取得决定性进展，到了攻城拔寨、全面收官的阶段。

但也要清醒地看到，深度贫困地区脱贫攻坚任务依然很重，巩固脱贫成果防止返贫的压力不小，松劲懈怠、形式主义、官僚主义等问题还时有发生。中央农办秘书局副局长罗丹说。

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重，是必须完成的硬任务，必须保持攻坚态势，强化攻坚责任，不获全胜、决不收兵。

目前还有近300万农村贫困人口没有脱贫，还剩下50多个贫困县尚未摘帽。收官之年如何攻克脱贫攻坚战最后的堡垒？今年中央一号文件对坚决打赢脱贫攻坚战作出了安排部署。据罗丹介绍，今年的脱贫攻坚工作主要有以下四个方面：

要全面完成脱贫任务。现在还未脱贫的近300万建档立卡贫困人口和尚未摘帽的50多个贫困县，主要集中在深度贫困地区，是经过多轮攻坚没有啃下来的硬骨头。今年要对这些工作难度大的县和村进行挂牌督战，持续压实责任，整合帮扶资源，强化攻坚责任，确保攻下坚中之坚、难中之难。在聚焦深度贫困地区的同时，也要关注特殊贫困人口的脱贫问

题。在未脱贫的人口中，因病因残致贫家庭还占相当比例。对于那些完全或部分丧失劳动能力、不能依靠产业扶贫就業帮扶脱贫的贫困人口，要通过综合社会保障政策兜底，实现应保尽保，不让他们在全面小康路上掉队。

要巩固脱贫成果防止返贫。防止返贫和继续攻坚同样重要。在已经脱贫的9000多万人中，有一小部分存在返贫风险，另外还有一些边缘人口存在致贫风险。如果不加以重视，就可能影响脱贫攻坚大局。今年要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号，确保他们稳定脱贫。

对存在返贫风险的已脱贫人口和存在致贫风险的边缘人口，开展监测预警，及时提供针对性帮扶，防止他们落入贫困陷阱。加大产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续扶持、扶志扶智等工作力度，着力解决贫困群众生产、就业、创业等方面的现实问题，激发脱贫内生动力，帮助实现稳定就业和增收。

要做好考核验收和宣传工作。攻坚战最后一年，要坚持严字当头，坚持现行标准，严格执行贫困退出标准和程序，用好督查、巡查、督导等手段，把影响目标任务完成的各类问题找出来，及时整改解决，赢得工作主动。要确保脱贫成果的真实性和准确性，今年将开展脱贫攻坚普查，各地要认真组织实施，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫成果经得起历史检验。要加强脱贫攻坚宣传，用客观事实、鲜活案例展示脱贫攻坚取得的历史性成就，讴歌脱贫攻坚涌现出的可歌可泣的英雄模范，总结脱贫攻坚伟大精神，讲好中国减贫生动故事。

要保持脱贫攻坚政策总体稳定。在脱贫攻坚决战决胜的最后关头，政策支持力度和工作力度只能加强、不能减弱。要坚决落实贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求，狠抓脱贫攻坚责任落实，强化五级书记抓扶贫。继续增加财政扶贫资金投入，中央财政专项扶贫资金新增部分主要用于三区三州等深度贫困地区。坚持东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫等行之有效的帮扶机制，广泛动员社会各界持续参与脱贫攻坚，形成攻坚克难的强大合力。

罗丹表示，尽管时间紧迫、任务艰巨，但只要我们坚定目标、坚持不懈、锐意进取，拿出决战的精气神，落实落细各项工作举措，脱贫攻坚任务一定能够高质量完成，全面建成小康社会目标一定能够如期实现。

新华社北京2月6日电

## 农村电商成为扶贫攻坚 乡村振兴生力军

新华社北京2月5日电(记者王立彬)随着互联网+深化发展，农村电商正成为精准扶贫的重要抓手，推进乡村振兴的新动力。

2020年中央一号文件提出，扩大电子商务进农村覆盖面，支持供销社、邮政快递企业等延伸乡村物流服务网络，加强村级电商服务站点建设，推动农产品进城、工业品下乡双向流通。中国电商扶贫联盟数据显示，2019年其成员单位对接帮扶及销售贫困地区农产品逾28亿元，覆盖22个省市区478个贫困县842家企业，带动农户8万户，其中建档立卡贫困户超5.6万户。作为唯一的央企电商参与发起中国电商扶贫联盟的中粮我买网覆盖了11个省24个国家级贫困县，上线300余款扶贫产品，拉动了贫困地区的农产品上行，带动了原产地产品集中化、产业化、标准化。河北魏县鸭梨在我买网上线2年以来，惠及建档立卡贫困户650户，扶贫产业基地达3240亩。

村级电商服务站点建设，使贫困地区农产品突破了信息、流通限制。作为国家扶贫工作重点县和六盘山片区脱贫攻坚县，陕西麟游县电商扶贫行动通过贫困户与核桃、苹果、中药材、杂粮等特色优势产业结合，全县建成并注册镇村电商站点20个，精准对接贫困户，带动特色产品销售额超过51万元。2020年是麟游县电商扶贫2018-2020年工作计划收官之年，麟游县将打造麟游“网货”、精心培育麟游“网军”，运用新社交平台、短视频平台、直播平台，做大做强电商总量，实现网络交易额、网络零售额、农产品网络零售额三大指标同比增长50%以上。

推动农产品进城、工业品下乡双向流通，将发挥互联网公司平台经济规模效应，用超短链整合农产品供需，成为今后农村重要发展抓手。拼多多农业农村研究院常务副院长韩东原说，拼多多以拼多模式深入农业主产区及三区三州深度贫困地区，2019年农副产品成交额1364亿元，同比增长109%；活跃买家数2.4亿，同比增长174%。为衔接扶贫攻坚与乡村振兴，拼多多已与云南省人民政府签署战略合作框架协议，未来5年推动100个“多多农园”项目落地，培养5000名本土农村电商人才，孵化和打造100个特色农产品品牌，构建一体化扶贫兴产业链。