

抓好 三农 领域重点工作 确保如期实现全面小康

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋解读2020年中央一号文件

新华社记者 董峻 侯雪静

新华社5日受权发布《中共中央 国务院关于做好 三农 领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》。这是2020年中央一号文件，也是新世纪以来指导 三农 工作的第17个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋当天就文件精神进行了全面解读。

全面建成小康社会之年，锁定两大重点任务
韩长赋说，今年中央一号文件的工作重点是对标对表全面建成小康社会目标，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康 三农 领域突出短板这两大重点任务。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。完成这两大目标任务，脱贫攻坚还有一些最后的堡垒必须攻克，全面小康 三农 领域还有一些突出的短板必须补上。 韩长赋说。

目前还有近300万农村贫困人口没有脱贫，还剩下50多个贫困县尚未摘帽。收官之年如何攻克脱贫攻坚战最后的堡垒？韩长赋介绍了四项主要工作：

完成好剩余脱贫任务 重点是在普遍实现 两不愁 基础上全面解决 三保障 和饮水安全问题。

巩固脱贫成果防止返贫 对已脱贫人口开展全面排查，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶。

做好考核验收和宣传工作 严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。

研究接续推进减贫工作 将解决相对贫困人口退出纳入实施乡村振兴战略统筹安排。

韩长赋同时表示，农村基础设施不足、公共服务落后是农民群众反映最强烈的民生问

题，也是城乡发展不平衡、农村发展不充分最直观的体现。对此，文件提出要补上农村公共基础设施、供水保障、人居环境整治、教育、医疗卫生服务、社会保障、公共文化服务以及生态环境治理等8方面短板。

他强调，文件提出的补短板任务重点是针对全面建成小康社会目标的，不是完成现代化的短板，因此必须坚持从农村实际出发，尽力而为、量力而行。

经济下行压力加大，多渠道促进农民增收
据韩长赋介绍，到2020年城乡居民收入要比2010年翻一番，这是党的十八大确定的全面建成小康社会定量指标。要保持农民持续较快增收的势头不减弱、趋势不逆转，这样才能持续缩小城乡收入差距，让农民群众在小康之年有更多获得感、幸福感、安全感。

韩长赋指出，在当前宏观经济下行压力加大背景下，农民增收形势不容乐观，必须主动作为，多渠道促进农民持续增收。

一是发展富民乡村产业。支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，推动农村一二三产业融合发展。加快建设各类产业园区基地，重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链。继续调整优化农业结构，打造地方知名农产品品牌，增加优质绿色农产品供给，提升农民生产经营效益。

二是稳定农民工就业。重点是加强职业技能培训，积极开发城镇就业岗位，加大农民工稳岗支持力度。要加大对拖欠农民工工资的整治力度，以政府投资项目和工程建设领域为重点开展排查整顿，确保农民工工资按时足额发放。深入实施农村创新创业带头人培育行动。

三是稳定农民转移性收入。保持好强农惠农富农政策的连续性稳定性，确保农民转移性收入不减少。

粮安天下，稳产保供释放鲜明信号

韩长赋说，文件强调粮食生产要稳字当头，稳政策、稳面积、稳产量，释放了鲜明的政策信号

强化粮食安全省长责任制考核，要求各省市区2020年粮食播种面积和产量保持基本稳定；进一步完善农业补贴政策，让农民种粮不吃亏；加大产粮大县奖励力度，支持产粮大县高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用；抓好草地贪夜蛾等重大病虫害防控，推广统防统治、代耕代种、土地托管服务模式。

韩长赋说，我国粮食产量连续5年稳定在1.3万亿斤以上，粮食供给总量是充裕的。但粮食生产能力基础并不稳固，供求吃紧就会影响社会稳定和整个大局。因此，经济形势越复杂就越要稳住农业、稳住粮食。

加快恢复生猪生产是又一项工作重点。文件提出，要采取综合性措施，确保2020年年底前生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。这些措施包括：落实 省负总责，压实 菜篮子 市长负责制，强化县级抓落实责任；严格落实扶持生猪生产的各项政策举措，纠正随意扩大限养禁养区和搞 无猪市 无猪县 问题；严格执行非洲猪瘟疫情报告制度和防控措施，加强动物防疫体系建设，推动生猪标准化规模养殖，引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移；加强市场监测和调控，打击扰乱市场行为等。

必须把生猪稳产保供作为重大政治任务，像抓粮食生产一样抓生猪生产。他强调。

真金白银补短板， 人地钱 要素保障继



2月9日，桑植县瑞塔铺镇东旺坪村将1500公斤大米分别捐赠给桑植县人民医院和瑞塔铺镇卫生院，用于新型冠状病毒肺炎疫情防控的物资保障。图为东旺坪村村干部把大米送到医务工作者手中。

骆岭楠 摄

收官之年再发力 高质量打赢脱贫攻坚战

新华社记者 侯雪静

2019年，我国减少建档立卡贫困人口1100多万、贫困县摘帽340个左右。脱贫攻坚已经取得决定性进展，到了攻城拔寨、全面收官的阶段。

但也要清醒地看到，深度贫困地区脱贫任务依然很重，巩固脱贫成果防止返贫的压力不小，松劲懈怠、形式主义、官僚主义等问题还时有发生。

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重，是必须完成的硬任务，必须保持攻坚态势，强化攻坚责任，不获全胜、决不收兵。

目前还有近300万农村贫困人口没有脱贫，还剩下50多个贫困县尚未摘帽。收官之年如何攻克脱贫攻坚战最后的堡垒？今年中央一号文件对坚决打赢脱贫攻坚战作出了安排部署。据罗丹介绍，今年的脱贫攻坚工作主要有以下四个方面：

要全面完成脱贫任务。现在还未脱贫的近300万建档立卡贫困人口和尚未摘帽的50多个贫困县，主要集中在深度贫困地区，是经过多轮攻坚没有啃下来的硬骨头。今年要对这些工作难度大的县和村进行挂牌督战，持续压实责任，整合帮扶资源，强化攻坚责任，确保攻下坚中之坚、难中之难。在聚焦深度贫困地区的同时，也要关注特殊贫困人口脱贫问

题。在未脱贫的人口口中，因病因残致贫家庭还占相当比例。对于那些完全或部分丧失劳动能力、不能依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口，要通过综合社会保障政策兜底，实现应保尽保，不让他们在全面小康路上掉队。

要巩固脱贫成果防止返贫。防止返贫和继续攻坚同样重要。在已经脱贫的9000多万人中，有一小部分存在返贫风险，另外还有一些边缘人口存在致贫风险。如果不加以重视，就可能影响脱贫大局。今年要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号，确保他们稳定脱贫。

对存在返贫风险的已脱贫人口和存在致贫风险的边缘人口，开展监测预警，及时提供针对性帮扶，防止他们落入 贫困陷阱。加大产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续扶持、扶志扶智等工作力度，着力解决贫困群众生产、就业、创业等方面的现实问题，激发脱贫内生动力，帮助实现稳定就业和增收。

要做好考核验收和宣传工作。攻坚战最后一年，要坚持严字当头，坚持现行标准，严格执行贫困退出标准和程序，用好督查、巡查、督导等手段，把影响目标任务完成的各类问题找出来，及时整改解决，赢得工作主

续强化

韩长赋说，补短板离不开真金白银的政策支持和要素保障。今年中央一号文件在强化人才、土地、资金等方面政策的含金量很高。

人才保障方面，提出抓紧出台推进乡村人才振兴的意见，有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务，城市中小学教师、医生晋升高级职称前原则上要有1年以上农村基层工作服务经历。

用地保障方面，提出完善乡村产业发展用地政策体系，将农业种植养殖配建的各类辅助设施用地纳入农用地管理，合理确定辅助设施用地规模上限，明确农业设施用地可以使用耕地；明确新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，省级制定土地利用年度计划时应安排至少5%新增建设用地指标，保障乡村重点产业和项目用地；提出农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。

投入保障方面，提出加大中央和地方财政 三农 投入力度，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，要求抓紧出台调整完善土地出让收入使用范围进一步提高农业农村投入比例的意见，明确符合条件的家庭农场等新型农业经营主体可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策等。

韩长赋还介绍说，去年以来受宏观经济形势和产业自身因素影响，农业投资出现一定幅度下滑。文件对有效扩大农业农村投资作出一系列部署，如：加快推进高标准农田建设、抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设、部署启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。同时，引导和鼓励工商资本下乡，切实保护好企业家合法权益。

聚焦两大重点任务 全面做好 三农 工作

新华社评论员

日前，2020年中央一号文件正式公布。文件从坚决打赢脱贫攻坚战、加快补上农村基础设施和公共服务短板、保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收等5个方面提出明确要求、作出具体部署，对做好今年 三农 工作，确保脱贫攻坚圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会，具有重要指导意义。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。对照这两大目标任务，脱贫攻坚还有一些最后堡垒必须攻克，全面小康 三农 领域还有一些突出短板必须补上。面对国内外风险挑战明显上升、经济下行压力加大的复杂局面，稳住农业基本盘、发挥 三农 压舱石作用至关重要。要深刻认识做好2020年 三农 工作的特殊重要性，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，紧紧聚焦脱贫攻坚和补上全面小康 三农 领域突出短板这两大重点任务，不折不扣、狠抓落实，毫不松懈、持续加力，坚决夺取第一个百年奋斗目标的全面胜利。

打赢脱贫攻坚战，必须攻克最后的贫困堡垒。目前，全国还有近300万农村贫困人口没有脱贫，还剩下50多个贫困县尚未摘帽。这其中不少人是特殊困难群体，不少地方是深度贫困地区。必须以坚强的意志、扎实的举措、过硬的作风，一鼓作气、乘势而上，紧紧扭住主要矛盾，重点在普遍实现 两不愁 基础上全面解决 三保障 和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。同时，要一项一项把收尾工作抓实抓细抓到位，确保脱贫攻坚不留缺口、圆满收官。对已脱贫人口开展全面排查，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶，巩固脱贫成果防止返贫。严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，做好考核验收和宣传工作。将解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排，抓紧研究建立解决相对贫困的长效机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型。

小康不小康，关键看老乡。农村实现全面小康，短板在基础设施和公共服务。这是农民群众反映最强烈的民生问题，也是城乡发展不平衡、农村发展不充分最直观的体现。要对照一号文件提出的8方面短板，围绕农村公共基础设施建设、农村供水、农村教育、农村社会保障、农村生态环境治理、农村公共文化服务等，逐项抓好落实。特别是要以疫情防控为抓手，加强乡村人居环境整治和公共卫生体系建设，加强农村基层医疗卫生服务，把短板补齐，把基础打牢。要坚持从农村实际出发，尽力而为、量力而行，既不拔高也不降低标准，扎扎实实为推进乡村振兴战略打牢根基、注入动力。

做好 三农 工作，关键在党。要加强党对 三农 工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，突出重点、因地制宜，力戒形式主义、官僚主义，防止政策执行简单化和一刀切，把当务之急的事一件一件解决好，坚决打赢脱贫攻坚战，确保农村如期实现全面建成小康社会。

新华社北京2月6日电

农村电商成为扶贫攻坚 乡村振兴生力军

新华社北京2月5日电（记者王立彬）随着互联网+ 深化发展，农村电商正成为精准扶贫的重要抓手，推进乡村振兴的新动力。

2020年中央一号文件提出，扩大电子商务进农村覆盖面，支持供销社、邮政快递企业等延伸乡村物流服务网络，加强村级电商服务站点建设，推动农产品进城、工业品下乡双向流通。中国电商扶贫联盟数据显示，2019年其成员单位对接帮扶及销售贫困地区农产品逾28亿元，覆盖22个省市区478个贫困县842家企业，带动农户8万户，其中建档立卡贫困户超5.6万户。作为唯一的央企电商参与发起中国电商扶贫联盟的中粮我买网覆盖了11个省24个国家级贫困县，上线300余款扶贫产品，拉动了贫困地区农产品上行，带动了原产地产品集中化、产业化、标准化。河北魏县鸭梨在我买网上线2年以来，惠及建档立卡贫困户650户，扶贫产业基地达3240亩。

村级电商服务站点建设，使贫困地区农产品突破了信息、流通限制。作为国家扶贫开发重点县和六盘山片区脱贫攻坚县，陕西麟游县电商扶贫行动通过贫困户与核桃、苹果、中药材、杂粮等特色优势产业结合，全县建成并注册镇村电商站点20个，精准对接贫困户，带动特色产品销售额超过51万元。2020年是麟游县电商扶贫2018-2020年工作计划收官之年，麟游县将打造麟游 网货、精心培育麟游 网军，运用新社交平台、短视频平台、直播平台，做大做强电商总量，实现网络交易额、网络零售额、农产品网络零售额三大指标同比增长50%以上。

推动农产品进城、工业品下乡双向流通，将发挥互联网+ 平台经济 规模效应，用超短链整合农产品供需，成为今后农村重要发展抓手。拼多多农业农村研究院常务副院长韩东原说，拼多多以 拼模式 深入农业主产区及三区三州 深度贫困地区，2019年农副产品成交额1364亿元，同比增长109%；活跃买家数2.4亿，同比增长174%。为衔接扶贫攻坚与乡村振兴，拼多多已与云南省人民政府签署战略合作框架协议，未来5年推动100个 多多农园 项目落地，培养5000名本土农村电商人才，孵化和打造100个特色农产品品牌，构建一体化扶贫兴农产业链。