

发展富民乡村产业助力农民增收

从中央农村工作会议精神看农村三产融合走势

新华社记者 董峻

日前召开的中央农村工作会议强调，农民增收是全面小康的基本要求，要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收。

农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德说，发展富民乡村产业要以一二三产业融合发展为路径，重点是二三产业，这是促进乡村振兴的根本所在，对农民增收有重要意义，也是提高农业质量效益和竞争力的关键之举。

一批富有地域特色、体现乡村气息、承载乡村价值的乡村产业正在成长。据农业农村部最新统计，全国已有9.3万家农业产业化龙头企业，1万多个各类乡村产业园，新建设298个农业产业强镇；各地因地制宜发展乡土特色产业，涌现出2851个全国一村一品示范村镇；创响10万个小宗类、多样化“土字号”“乡字号”知名品牌。

各类人才也正在流向乡村创业热土，成为乡村产业发展的源头活水。

截至目前，2019年各类返乡下乡创新创业人员累计超过850万，“田秀才”“乡创客”等本土创新创业人员达3100多万，创办的实体87%在乡镇以下。

农业创业创新如火如荼，乡村产业发展前景广阔，正吸引各类要素聚乡、产业下乡、人才入乡、能人留乡。曾衍德说。

国务院2019年6月印发的《关于促进乡村产业振兴的指导意见》已明确，乡村产业根植于县域，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密，是提升农业、繁荣农村、富裕农民的产业。意见还提出，力争用5到10年时间，农村一二三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村

设施农业包括作物种植设施和畜禽水产养殖设施，可以使用一般耕地，不需办理建设用地审批手续，不需落实耕地占补平衡。

农业农村部还正在研究制定完善农村一二三产业融合用地政策，用活用好农村集体建设用地，简化审批审核程序，通过入股、租用等方式直接用于乡村产业；盘活闲置宅基地和农村住房，探索点状供地等分类灵活供地办法，满足乡村产业发展用地需求。

曾衍德表示，今后要把以农业农村资源为依托的二三产业留在乡村，把就业岗位和增值收益留给农民。同时，进一步推进放管服改革，优化营商环境，培养一批农村创新创业导师和领军人物，让创新创业群体便捷对接市场，促进农村创新创业在更高层次、更大范围、更广领域开展。

针对发展乡村产业的用地需求，自然资源部日前会同农业农村部印发了《关于设施农业用地管理有关问题的通知》。据自然资源部耕地保护监督司司长刘明松介绍，这份通知明确，

设施农业包括作物种植设施和畜禽水产养殖设施，可以使用一般耕地，不需办理建设用地审批手续，不需落实耕地占补平衡。

农业农村部还正在研究制定完善农村一二三产业融合用地政策，用活用好农村集体建设用地，简化审批审核程序，通过入股、租用等方式直接用于乡村产业；盘活闲置宅基地和农村住房，探索点状供地等分类灵活供地办法，满足乡村产业发展用地需求。

曾衍德表示，今后要把以农业农村资源为依托的二三产业留在乡村，把就业岗位和增值收益留给农民。同时，进一步推进放管服改革，优化营商环境，培养一批农村创新创业导师和领军人物，让创新创业群体便捷对接市场，促进农村创新创业在更高层次、更大范围、更广领域开展。

乡村慢生活

重庆长寿 慢城

新华社记者 李勇

发展新空间

挖掘农旅融合新路

李勇 李松

橘产业附加值。邹翔告诉记者。

把农产品价值“吃干榨尽”，这只是产业发展的初级版；而把橘海美景、橘乡风貌的价值挖掘好、利用好，才算是按下了乡村振兴的升级键。长寿区委书记赵世庆介绍，伴随着农区变景区、田园变公园的过程，激活的是新产业、新业态，提升了乡村产业的层次和水平。

从小到抱枕、服饰等有趣的文创产品，大到乡村民宿、乡村露营等旅游产品，围绕乡村“吃住行、游购娱”的产业链上，有不少潜力可挖。宗华东说，通过与专业人才合作，公司已推出了5大类72个品种的慢城文创产品。其中，借着秀才湾的历史故事，开发出小秀才等卡通饰物，就很受游客欢迎。

也有越来越多的新农人带着资本、经营理念来到慢城，民宿、垂钓、亲子游乐等业态不断被挖掘出来。在保合村，茶语原舍的店招就格外显眼。今年10月，张庆华在这里开起了一家以茶为主题的乡村民宿。

品茶休闲与乡村慢生活相得益彰。我们将一楼设计为茶室，游客能品茶、聊天；二楼可看湖景，非常惬意；三楼则是客房。张庆华说，游客摆上一张小方桌，细品慢饮，会有回归自然，享受田园生活的亲切感觉。

乡村资源得以盘活，农民搭上发展快车

当地农民也在参与慢城建设，不少人在自己的土地上，也找到了创业、创富的新思路、新出路。

在保合村李家湾，村民但小兰就把自家院坝修葺一新，房前屋后还细心地摆上了一盆盆鲜花。我们的乡村民宿马上就要开张了，一共八个房间。但小兰一家过去在城里打工，看着慢城发展红火，毅然选择回乡创业，要在家门口吃旅游饭。

过去，农民外出使不少农房长期闲置。现在农民既可以自己经营民宿，也可以改造成共享农庄，租赁给企业统一经营。保和村党支部书记刘青松说，例如村民杨东圣家的农房，就被流转给旅游企业改造为亲民民宿，一年租金有4000多元。

村集体经济组织也参与其间。

为了把慢城打造好，我们成立了专门的运营公司，其中村集体经济组织将集体资源、资产统一打包，入股到企业中，每年可以获得利润分红。宗华东说。

帮助村民、村集体经济组织抱团成长，还体现在一个个项目、一个个细节之中。宗华东说，慢城统一开发了游玩服务平台，游客一点手机小程序“村游锦囊”，慢城里的推荐线路、业态布局、文创特色产品一目了然，农民创业者能坐在家门口，欢迎游客来。

(上接1版①)

翻开张家界绿色成绩单

张家界森林覆盖率为70.99%，在全国各市州中排名第一，其中武陵源区森林覆盖率达到85.32%，在全国各区县中排名第一，2017年我市入选国家森林城市。这份成绩单，正是张家界以生态立市，全力护好绿水青山交出的最佳答卷。

做活文章，推动产业发展

巍巍天门山，汤汤澧水河，见证着张家界发挥绿色优势，发展旅游产业，将一座偏僻小城建设成为国际知名旅游城市。

一座城市的幸福指数，不仅取决于经济发展水平，也取决于居民是否能够畅快呼吸，满山林木是否能转化为绿色经济。对此，张家界通过实施绿色发展战略，紧紧依托森林公园、自然保护区、森林康养基地、国有林场等森林资源，持续推进森林旅游与林业产业开发。

基于生态绿色的基础，张家界已开发建设成各类景区景点300多个，其中国家级旅游景区景点18个，商、养、学、闲、情、奇等旅游发展要素齐备，形成了丰富多样的自然遗产观光游、民族风情文化休闲游、体验探险游、科研科普游等旅游产品大格局。

(上接1版②)

刘革安强调，要进一步强化工作保障，统筹做好全市体温检测仪、新型冠状病毒核酸检测试剂、口罩、必备药品等物资的储备工作，确保疫情防控应急物资准备充足，疫情防控各项工作措施顺利落实；相关部门统筹安排医务人员、信息报送人员在值班及车辆安排、后勤保障等各项工作，确保疫情防控各项工作有力有序。要

进一步加强工作调度，建立新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作领导小组办公室日会商机制，严格按照要求做好疫情相关信息报送工作。要进一

步压实责任，坚持三级主要领导带班制、属地负责制和部门联防联控工作机制，不断强化督促检查，严防死守，努力打好这场疫情防控阻击战。

(本报记者 王姣)



发展富民乡村产业助力农民增收

从中央农村工作会议精神看农村三产融合走势

新华社记者 董峻

日前召开的中央农村工作会议强调，农民增收是全面小康的基本要求，要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收。

农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德说，发展富民乡村产业要以一二三产业融合发展为路径，重点是二三产业，这是促进乡村振兴的根本所在，对农民增收有重要意义，也是提高农业质量效益和竞争力的关键之举。

一批富有地域特色、体现乡村气息、承载乡村价值的乡村产业正在成长。据农业农村部最新统计，全国已有9.3万家农业产业化龙头企业，1万多个各类乡村产业园，新建设298个农业产业强镇；各地因地制宜发展乡土特色产业，涌现出2851个全国一村一品示范村镇；创响10万个小宗类、多样化“土字号”“乡字号”知名品牌。

各类人才也正在流向乡村创业热土，成为乡村产业发展的源头活水。

截至目前，2019年各类返乡下乡创新创业人员累计超过850万，“田秀才”“乡创客”等本土创新创业人员达3100多万，创办的实体87%在乡镇以下。

农业创业创新如火如荼，乡村产业发展前景广阔，正吸引各类要素聚乡、产业下乡、人才入乡、能人留乡。曾衍德说。

国务院2019年6月印发的《关于促进乡村产业振兴的指导意见》已明确，乡村产业根植于县域，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密，是提升农业、繁荣农村、富裕农民的产业。意见还提出，力争用5到10年时间，农村一二三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村

设施农业包括作物种植设施和畜禽水产养殖设施，可以使用一般耕地，不需办理建设用地审批手续，不需落实耕地占补平衡。

农业农村部还正在研究制定完善农村一二三产业融合用地政策，用活用好农村集体建设用地，简化审批审核程序，通过入股、租用等方式直接用于乡村产业；盘活闲置宅基地和农村住房，探索点状供地等分类灵活供地办法，满足乡村产业发展用地需求。

曾衍德表示，今后要把以农业农村资源为依托的二三产业留在乡村，把就业岗位和增值收益留给农民。同时，进一步推进放管服改革，优化营商环境，培养一批农村创新创业导师和领军人物，让创新创业群体便捷对接市场，促进农村创新创业在更高层次、更大范围、更广领域开展。

针对发展乡村产业的用地需求，自然资源部日前会同农业农村部印发了《关于设施农业用地管理有关问题的通知》。据自然资源部耕地保护监督司司长刘明松介绍，这份通知明确，



财政所工作人员到桑植瑞塔铺镇学习观摩



村级财务知识培训



村级财务和项目公开公示

武陵源区：发挥财政职能助力乡村振兴

文/图 屈泽清 许云专

近年来，武陵源区加强乡村财政财会制度建设，全面提升乡村财政财务科学化、精细化管理水平，为推进武陵源区乡村振兴战略实施提供了政策支撑和财力保障。2019年武陵源区财政局获省财政厅县级乡村财政财务绩效管理工作先进单位。

建队伍强素质。近年来，武陵源区牢固树立基层导向，持续加强对乡（街道）财政所的保障。推动人才向基层一线聚集，招考的公务员首先安排在财政所工作。目前全区6个财政所工作人员平均年龄29岁，均为大学本科以上学历，真正做到了队伍年轻化。并通过引进来和走出去相结合的方式，因时制宜开展业务培训。自2016年起，每半年组织各财政所相互切磋交流学习、交叉检查纠错。并先后组织财政所人员到慈利县溪口镇财政所、桑植县瑞塔铺镇财政所等省级星级乡镇财政所学习观摩。同时分乡（街道）由财政所对分管财务的村主任、村级报账员进行财务、制度等知识培训。在全区营造创一流、争上游的工作氛围，促进各项工作全面提升。

抓管理建制度。首先抓乡村两级财务制度建设。2019年武陵源区根据国家最新财政财务管理政策和相关管理要求，结合区情实际，完善了乡（街道）、村（社区、居）财务规章制度，由乡（街道）统一下文并抄送区财政部门，同时完善财政所人员岗位职责等各项管理制度和操作流程，责任明确，做到有章可循，并将各项制度、操作流程上墙。其次抓乡村财政财务绩效管理考核。根据相关文件精神，对照武陵源区实际，出台《张家界市武陵源区财政局乡镇财政管理绩效考核办法》，从乡镇财政财务管理、乡镇财政资金监督管理、惠农补贴一卡通发放管理、村级财务管理若干规定》和各项工作台帐、记录表模板，规定使用统一标准的会计用

品，提高了凭证装订水平。

厘职责重保障。深植民生保障之心，推动财政政策惠民惠农。按照谁主管、谁负责的原则，将所有财政惠农补贴资金纳入一卡通系统发放，并及时公开。

2019年通过一卡通系统发放惠民惠农补贴60种，共计2975.77万元，其中扶贫补贴13种，发放金额871.45万元。实现了便捷、及时、高效、安全的目标。宣传全覆盖，确保惠民惠农政策深入人心。印制《武陵源区规范和完善惠农补贴一卡通发放管理改革宣传单》2万张、《湖南省张家界市武陵源区扶贫补贴项目告知书》2万张和《湖南省张家界市武陵源区扶贫补贴项目告知书》2千张，由财政所工作人员上门发放，在全区各乡（街道）、村（社区、居）显眼的位置进行张贴，广泛宣传惠民惠农政策，全区做到了户户宣传100%。同时，与区农商银行对具体操作保持沟通，对未激活的卡折进行了激活，采取有效办法对惠民、扶贫卡折进行区分，对自愿放弃绑卡和短信的农户签定协议并建立台账。

严监管出效益。加强预算资金绩效管理，监管把控好资金使用，确保每一分资金用在刀刃上，强化涉农资金筹集、使用、绩效评价、财务监督等管理，推进涉农项目资金监管常态化、制度化、规范化。加大对一事一议、危房改造、脱贫攻坚、农村环境综合治理等涉农资金的监管，督促问题整改，完善公示制度，确保资金的申报、审批、拨付、使用、管理情况公开透明，主动接受社会和群众监督，提高资金使用效率。同时，强化责任追究，按照谁负责、谁担责的要求，对损害群众利益、违反财经法纪的行为坚持零容忍。

下阶段，武陵源区财政局将继续推进星级乡镇财政所创建活动，提升财政所管理水平和能力。同时，积极参与推进农业农村建设，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，为武陵源区乡村振兴发挥积极作用。

同时，为提高财政所会计工作质量和水平，先后出台了《武陵源区村级财务管理若干规定》和各项工作台帐、记录表模板，规定使用统一标准的会计用

品，提高了凭证装订水平。

厘职责重保障。深植民生保障之心，推动财政政策惠民惠农。按照谁主管、谁负责的原则，将所有财政惠农补贴资金纳入一卡通系统发放，并及时公开。

2019年通过一卡通系统发放惠民惠农补贴60种，共计2975.77万元，其中扶贫补贴13种，发放金额871.45万元。实现了便捷、及时、高效、安全的目标。宣传全覆盖，确保惠民惠农政策深入人心。印制《武陵源区规范和完善惠农补贴一卡通发放管理改革宣传单》2万张、《湖南省张家界市武陵源区扶贫补贴项目告知书》2千张，由财政所工作人员上门发放，在全区各乡（街道）、村（社区、居）显眼的位置进行张贴，广泛宣传惠民惠农政策，全区做到了户户宣传100%。同时，与区农商银行对具体操作保持沟通，对未激活的卡折进行了激活，采取有效办法对惠民、扶贫卡折进行区分，对自愿放弃绑卡和短信的农户签定协议并建立台账。

严监管出效益。加强预算资金绩效管理，监管把控好资金使用，确保每一分资金用在刀刃上，强化涉农资金筹集、使用、绩效评价、财务监督等管理，推进涉农项目资金监管常态化、制度化、规范化。加大对一事一议、危房改造、脱贫攻坚、农村环境综合治理等涉农资金的监管，督促问题整改，完善公示制度，确保资金的申报、审批、拨付、使用、管理情况公开透明，主动接受社会和群众监督，提高资金使用效率。同时，强化责任追究，按照谁负责、谁担责的要求，对损害群众利益、违反财经法纪的行为坚持零容忍。

下阶段，武陵源区财政局将继续推进星级乡镇财政所创建活动，提升财政所管理水平和能力。同时，积极参与推进农业农村建设，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，为武陵源区乡村振兴发挥积极作用。

同时，为提高财政所会计工作质量和水平，先后出台了《武陵源区村级财务管理若干规定》和各项工作台帐、记录表模板，规定使用统一标准的会计用

品，提高了凭证装订水平。

厘职责重保障。深植民生保障之心，推动财政政策惠民惠农。按照谁主管、谁负责的原则，将所有财政惠农补贴资金纳入一卡通系统发放，并及时公开。

2019年通过一卡通系统发放惠民惠农补贴60种，共计2975.77万元，其中扶贫补贴13种，发放金额871.45万元。实现了便捷、及时、高效、安全的目标。宣传全覆盖，确保惠民惠农政策深入人心。印制《武陵源区规范和完善惠农补贴一卡通发放管理改革宣传单》2万张、《湖南省张家界市武陵源区扶贫补贴项目告知书》2千张，由财政所工作人员上门发放，在全区各乡（街道）、村（社区、居）显眼的位置进行张贴，广泛宣传惠民惠农政策，全区做到了户户宣传100%。同时，与区农商银行对具体操作保持沟通，对未激活的卡折进行了激活，采取有效办法对惠民、扶贫卡折进行区分，对自愿放弃绑卡和短信的农户签定协议并建立台账。

严监管出效益。加强预算资金绩效管理，监管把控好资金使用，确保每一分资金用在刀刃上，强化涉农资金筹集、使用、绩效评价、财务监督等管理，推进涉农项目资金监管常态化、制度化、规范化。加大对一事一议、危房改造、脱贫攻坚、农村环境综合治理等涉农资金的监管，督促问题整改，完善公示制度，确保资金的申报、审批、拨付、使用、管理情况公开透明，主动接受社会和群众监督，提高资金使用效率。同时，强化责任追究，按照谁负责、谁担责的要求，对损害群众利益、违反财经法纪的行为坚持零容忍。

下阶段，武陵源区财政局将继续推进星级乡镇财政所创建活动，提升财政所管理水平和能力。同时，积极参与推进农业农村建设，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，