

# 地方两会密集召开，传递哪些决胜全面小康的民生看点？

新华社 新华视点 记者 黄江林 李劲峰 翟永冠 邵思聪

2020年是全面建成小康社会和十三五规划收官之年，近日，已经有30个省份陆续召开地方两会，各地推出的民生安排备受瞩目。

脱贫攻坚：挂牌督战确保贫困人口脱贫，完善返贫监测机制

2020年，将确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽。多个省份在政府工作报告中，将实现剩余贫困人口脱贫作为重要工作目标，并实行挂牌督战。

甘肃省提出，要实现剩余17.5万贫困人口脱贫，8个贫困县摘帽退出；贵州将通过实施省领导重点挂牌督战9个未摘帽深度贫困县和剩余贫困人口超过1万人的3个拟摘帽贫困县，并延伸挂牌督战到村。

福建省在2019年已实现建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困村全部摘帽的情况下，将脱贫攻坚重点放在完善返贫监测预警机制、加强脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接等方面。湖北省提出，加强易地扶贫搬迁后续扶持，强化产业和就业扶贫，及时做好返贫、新发生贫困人口的监测和帮扶。

湖北省人大代表、恩施州巴东县绿葱坡镇野花坪村党支部书记王祖华说，尽管多地贫困人口都已全面脱贫、贫困县全部摘帽，但还需要通过产业振兴、兜底保障、长效帮扶等方式，系统巩固脱贫成果。同时建立对新发生贫困或返贫情况的精准监测、快速识别体系，确保小康路上不落一人。

减税降费：力度更强 环节更细化  
2019年全年累计新增减税降费超过2万亿元，今年，一些地方下决心推出更大规模的减税降费计划。

河北省政府工作报告提出，2020年将全面落实减税降费政策，全年减税降费1000亿元以上；浙江省表示，将制定实施一批新的降本减负措施，全年为企业减负2700亿元；新疆提出

将落实好减税降费政策，降低企业用电、用气、物流成本，进一步优化营商环境，激发各类市场主体活力。

天津大学法学院院长孙佑海说，减税降费有效激发了市场主体活力，增强了经济发展信心，企业增添动力、人民得到实惠，下一步应继续落实落细，同时，也有一些中小企业享受政策红利相对有限，应进一步调整完善相关政策，使其更加精准，与国家政策导向、产业导向相结合，确保企业和人民群众更有实实在在的获得感。

居民收入：明确设定增长目标，加强劳动者职业技能培训

今年，多地都明确设定了居民收入的增长目标。

北京市提出居民收入增长要与经济增长基本同步；河北省提出，城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右和7.5%左右。广西壮族自治区提出，居民人均可支配收入今年将实际增长6%。

同时，今年多地均提出，要加强对劳动者的职业技能培训，增加就业收入。广西壮族自治区提出要开展职业技能提升三年行动，加强职业技能培训；北京市提出今年将深入实施职业技能提升三年行动计划，针对高精尖产业、城市运行保障、生活性服务业等方面的用人需求，实施清单化、目录化、菜单化培训。

北京市人大代表、北京奔驰汽车有限公司高级技师赵郁认为，目前，生产制造业一线高技术工人数量不足问题仍然突出，同时很多转型升级产业也面临人才匮乏困境。通过职业技能培训，可以帮助劳动者适应新形势，提高收入水平。

就业创业：明确新增目标，稳定中低收入群体

各地政府工作报告继续把稳就业放在突出位置。

河北省提出2020年城镇新增就业85万人，登记失业率控制在4.5%以内；广东省的目标是城镇新增就业120万人；浙江省将新增城镇就业80万人，城镇失业人员再就业30万人。

多地政府千方百计为低收入群体稳定就业创造条件，提出将加大力度保障重点人群就业。河北省表示，将抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业；天津市提出实施失业保险援企稳岗“护航行动”，千方百计为低收入群体稳定就业创造条件；浙江省将扎实做好就业工作，抓好零就业家庭动态清零。

天津市政协常委、天津社会科学院社会学研究所所长张宝义认为，在当前经济下行压力加大的背景下，重点人群尤其是低收入群体的就业压力整体增加。稳定这部分人的就业至关重要。

养老保障：省级统筹保障养老待遇调整；完善社区和居家养老服务  
多地明确提出，将在2020年实现企业职工基本养老保险省级统筹，为后续养老待遇调整提供社保基金保障。

山西、湖北、甘肃等省份均明确，2020年将实行企业职工基本养老保险省级统筹。湖南省政府工作报告提出，全面推进养老、失业、工伤保险省级统筹，划转部分国有资本充实社保基金。

武汉大学社会保障研究中心教授向华说，全面实现省级统筹，将在省级范围内对基金结余进行调剂，有助于确保养老金按时足额发放。

同时，做好社区和居家养老，依旧是各地完善养老服务体系的重要举措。天津市提出，鼓励社会资本投入养老事业，将资源向居家养老倾斜；山西省明确，在推进社区和居家养老的同时，促进健康养老、家庭护理等生活性服务业向高品质和多样化升级。湖北省人大代表王继刚表示，进

一步完善社区和居家养老金字塔塔基的同时，也应继续丰富养老服务供给，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

幼儿教育：增加幼儿园建设数量，促进学前教育普惠升级

多地政府均把加快发展公办幼儿园、兴办民办普惠园列入政府工作报告，继续提升学前教育质量，着力解决这一民生痛点。

天津市提出，2020年大力支持社会力量兴办幼儿园，建成市、区、幼儿园三级安全监控系统，提升学前教育质量，完成2年新增加办幼儿园学位100万个，实现公办幼儿园在园幼儿占比达50%、公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达80%以上的目标。

天津市政协常委马丽娟表示，全面二孩、人才引进等政策实施后，破解幼儿园资源短缺难题成为各个城市的一项紧迫任务。

医疗健康：深入推进分级诊疗制度，大力培养全科医生  
多地在政府工作报告中提出，推进健康中国建设，深入推进分级诊疗制度，并大力培养全科医生。

黑龙江省提出，今年要转岗培训1500名全科医生，为农村定向培养300名全科医生，继续为社区卫生服务中心招聘500名执业医师；北京市提出，试点推进健康联合体和紧密医联体建设，引导二级医院和非公立医疗机构参与家庭医生签约，实现每万名居民拥有3名全科医生。

中国医师协会全科医师分会会长杜雪平提出，除了注重医生的培养，也要用更多激励机制为基层医生、全科医生提供发展平台，使他们愿意沉到基层服务。（参与采写：向磊）  
新华社北京1月17日电

# 国务院办公厅印发《关于支持国家级新区深化改革创新加快推动高质量发展的指导意见》

新华社北京1月17日电 近日，国务院办公厅印发《关于支持国家级新区深化改革创新加快推动高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，国家级新区是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，突出高起点规划、高标准建设、高水平开放、高质量发展，用改革的办法和市场化、法治化的手段，大力培育新动能、激发新活力、塑造新优势，努力成为高质量发展引领区、改革开放新高地、城市建设新标杆。

《意见》要求，新区建设发展要实体为本，持续增强竞争优势；刀刃向内，加快完善体制机制；主动对标，全面提升开放水平；尊重规律，合理把握开发节奏。《意见》就加快推动新区高质量发展提出五个方面重点举措。

一是着力提升关键领域科技创新能力。打造若干竞争力强的创新平台，瞄准国际前沿技术强化攻关。完善创新激励和成果保护机制，打造一批拥有知名品牌和核心知识产权的优势企业。积极吸纳和集聚创新要素。

## 交通运输部：

## 深入开展收费复核 严厉查处借机违规涨价

新华社北京1月17日电（魏玉坤 谭涵文）针对有网友反映取消高速公路省界收费站后通行费上涨情况，交通运输部公路局局长吴德金17日回应称，已要求各地深入开展客货车和货车收费标准复核，绝不允许借机违规涨价，增加企业负担，同时督促各地严厉查处借机违规涨价行为。

吴德金是在交通运输部当日举行的例行新闻发布会上作出上述表述的。

据介绍，撤站后，客车通行费收费标准没有调整，货车由计重收费改为按车型收费，各个省份要重新核定货车收费标准。

我们组织各地在1月5日前全面公布了货车收费标准，接受社会监

二是加快推动实体经济高质量发展。引导新区做精做强主导产业，培育新产业新业态新模式，精准引进建设一批重大产业项目，推动中西部和东北地区新区与东部地区建立精准承接制造业产业转移长效机制。

三是持续增创体制机制新优势。优化新区管理运营机制，允许相关省（区、市）按规定赋予新区相应的地市级经济社会管理权限，下放部分省级经济管理权限。开展体现新区特点的营商环境评价，打造一流营商环境，在深化放管服改革方面走在前列。

四是推动全方位高水平对外开放。进一步增强国际竞争力，提升投资贸易便利化水平，支持新区结合实际按程序复制推广自贸试验区改革创新经验，支持在确有发展需要、符合条件的新区设立综合保税区。

五是高标准推进建设管理。加强规划统筹与约束，高质量编制发展规划。探索高品质城市治理方式，提升城市精细化管理水平。创新土地集约利用方式，强化开发强度、投资强度、产出强度、人均用地指标等要求。

《意见》强调，要落实主体责任，加大力度支持新区高质量发展相关工作。有关部门要加强指导支持、动态跟踪和科学评估，协调解决新区遇到的困难和问题。

# 生态环境部回应 白鲟灭绝：长江流域生物多样性保护形势严峻

新华社北京1月17日电（高敬 庞昕熠）近期，白鲟灭绝的新闻引发社会广泛关注。对此，生态环境部新闻发言人刘友宾17日在1月例行新闻发布会上指出，白鲟灭绝反映出长江流域生物多样性保护的形势依然十分严峻，加强生物多样性保护迫在眉睫。

刘友宾说，近期农业农村部发布通告，将在长江流域重点水域分类实行禁捕，这对长江流域生物多样性保护具有重要意义。

他表示，中国政府高度重视生物多样性保护，将其作为生态文明建设的重要内容，实施了中国生物多样性保护战略与行动计划，实行了最严格的栖息地保护制度，加强生态空间管控。截至2017年底，中国各类陆域保护地面积约占陆地国土面积的18%，提前实现爱知目标提出的到2020年达到17%的目标。

2018年，生态环境部联合农业农村部、水利部共同发布《重点流域水生生物多样性保护方案》，明确了长江等重点流域水生生物多样性保护的6项重点任务。2019年，《生物多样性调查、观测和评估实施方案（2019-2023年）》发布，全面部署重点区域生物多样性本底调查工作。

生态环境部总工程师张波指出，当前河湖缓冲带很多被企业占用、被养殖业占用、被农业生产占用，而河湖的缓冲带是重要的生态空间，水面上很多生产活动，是以破坏水生生态为代价的，如拖网捕捞导致湖底一根草都没有，湖泊下面就是沙漠。

张波说，从长江流域水生生物多样性保护来看，问题在水里，根子在岸上，也在水里。我们岸上讲森林覆盖率，水里也应该讲森林覆盖率。他表示，河湖无论大小，都应该有一个缓冲带，人类的生产活动应当尽可能从缓冲带退出来，同时加强河湖生态的保护修复。

他表示，下一步，生态环境部一方面加大相关宣传力度，另一方面推动做好守、退、补的工作。守，划定生态保护红线，严加保护，坚决不允许在红线里上新破坏水生生态的生产项目；退，尽最大可能把破坏水生生态的生产活动从生态空间里退出来；补，大力开展河湖生态保护和修复重大工程项目建设。

张波说，十四五的相关规划要把这样的思路放进去，力争十四五期间，在河湖生态保护修复方面作出更大贡献。

## 9家五星级酒店被摘牌 多项问题突出

新华社北京1月17日电（记者余俊杰）记者17日从文化和旅游部获悉，因在卫生、消防安全等方面问题严重，包括海南海口喜来登酒店在内的9家五星级酒店被摘牌。

据全国旅游星级饭店评定委员会公告显示，文化和旅游部在近期组织开展的暗访检查中发现，部分五星级饭店的卫生和消防安全问题严重，必备项缺失、设施设备陈旧、服务不规范问题突出。

根据《旅游饭店星级的划分与评

定》及相关规定，对山西大同市天贵国际酒店、吉林长春名门饭店、甘肃酒泉宾馆等9家不合格饭店予以取消五星级旅游饭店资格的处理。

同时，对发现问题相对较轻的福建福州美伦大饭店、湖南长沙通程国际大酒店、贵州贵阳喜来登贵航酒店等6家饭店予以限期整改12个月的处理。

据文化和旅游部市场管理司统计数据，截至2019年8月，全国住宿企业超过50万家，其中星级酒店有11000家。



1月17日，项目负责人闫哲（左一）和农民工一同核对工资收入。当日，在济南新东站安置四区一标段，济南轨道交通集团资源开发有限公司与中建三局通过共管账户为即将返乡的农民工发放工资并送上新年祝福。据了解，2019年山东省多方打造“山东省农民工工资支付监管平台”，实现了对农民工工资由被动清欠向主动防欠转变。  
新华社记者 朱峥 摄

# 一趟 果蔬专列 背后的供给侧改革

新华社记者 向志强 胡正航

春节前夕，一趟满载着沃柑、砂糖橘等水果的冷链专列从革命老区广西百色启程，直达北京大红门车站。百色一号果蔬专列已累计开行171列，从产品、服务等供给发力，在助农增收、促进农产品流通和老区农业转型升级等方面产生了积极成效。

从破解卖难 买贵到品牌化发展

一个月前，广西田阳县那坡镇那驮村的香蕉种植基地全部完成收获，200多万斤香蕉通过百色一号运往北京市场。以前我们自己种，价格好时好，现在流转土地规模化种植，我们再也不用担心亏本了。村民黄冲荣说。

百色是我国重要的南菜北运基地，每年有上百万吨果蔬外运。2013年12月，在百色市和中国铁路南宁局集团有限公司的共同推动下，百色一号果蔬绿色专列正式开行，成为我国首条南菜北运铁路绿色通道。

上午采收完，下午装箱运走，不到72小时就能到达北京周边批发市场。专列开通后，百色当地的新鲜果蔬，经过长途冷链物流，源源不断地运往北方市场，老区群众增收致富。

在销量逐步提升的基础上，当地依托专列建设标准化农产品生产基地，逐步打响百色一号这一物流和农产品品牌。

百色富农农业科技有限公司近年来与广西百色一号农业发展有限公司共同建设芒果基地，产销量连年翻倍增长。公司副总经理王栓亮说，标准化基地建设有效提升了产品品质，百色一号的品牌效应和市场推介也提升了产品的知名度，公司借此发展了不少新客户。

广西百色一号农业发展有限公司总经理何永展介绍，通过自建、合建两种方式，公司已建成芒果、香蕉、圣女果、火龙果等农产品示范基地5000余亩，目前正在百色12个县区建立优势农产品生产基地，以快速扩大示范基地的带动效应。

从新鲜果到促加工

走进位于百色东铁路货运站旁的中国东盟农产品交易中心，本地的芒果果肉、百香果果肉等在零下二十度的环境中冷冻保鲜。低温冷库中，高7层共17米的冷藏架非常壮观，货物从搬运入库到上架均可实现自动化操作。

这个计划总投资50亿元的项目是一个集产品展示交易、冷链仓储、物流配送、检验检疫、电子交易等为一体的现代化农产品集散平台。项目一期已于2019年竣工，投入使用的2个冷库总库容达5.5万吨。

以前产地仓储能力不强，水果集中大量上市期间，只能鲜销并尽快外

运，没有定价权。现在有了大型冷库，不仅提升了农产品企业的产品周转能力，还为大量产品就地加工提供了条件，能有效延长产品销售周期、提升产品附加值，促进农产品供给侧的改革。何永展说。

果天下是一家主要从事冷藏果块及果浆生产的企业。企业田阳县厂长严宝云说，百色一号高标准的冷库有效满足了企业的冷冻仓储需求，便于企业从容开展加工生产，运量大、运价低的专列还能大大降低产品运输成本，企业计划2020年通过百色一号加大对北方市场的供应力度。

据介绍，百色一号运行以来，中国铁路南宁局集团有限公司从运力、运价等方面给予扶持，运营企业也不断完善运输、仓储等服务，拓展农产品加工与贸易，构建贯通上下游的农产品流通体系。运营企业分别于2017年、2018年在北京新发地、深圳平湖海吉星、南宁海吉星、越南河内设立了营销中心。2019年11月25日，深圳与百色两地政府共同推动的产业扶贫项目，深百农产品供应链项目正式启动，项目将建立从生产、加工到集散、物流、销售等全产业链供应体系，百色一号将进一步深化与粤港澳大湾区的对接。

从南菜北运到链接东盟  
2019年11月，满载着东盟海鲜产