

确保农业丰收农村同步全面建成小康社会

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋谈学习贯彻中央农村工作会议精神

新华社记者 于文静

2019年12月21日闭幕的中央农村工作会议，围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战，对2020年三农工作做出系统部署。2019年12月22日，中央农办主任、农业农村部部长韩长赋就贯彻落实中央决策部署、确保农业丰收农村同步全面建成小康社会这一主题接受了记者采访。

对标对表全面建成小康社会目标抓落实

会议指出，2020年是全面建成小康社会收官之年，必须深刻认识做好2020年三农工作的特殊重要性，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，坚决如期完成脱贫攻坚任务，坚决补上全面小康三农领域短板，切实发挥好三农压舱石作用。

韩长赋表示，当前，国内外风险挑战明显增多，经济下行压力加大，农业农村发展形势复杂严峻。补上农业农村发展短板、促进农民就业增收难度大。要强化大局意识、底线思维，攻坚克难，不断开创农业农村工作新局面。

做好2020年农业农村工作的关键何在？韩长赋概括为重点围绕保供给、保增收、保小康展开。保供给，务必保障粮食、生猪等重要农产品生产稳定、有效供给，打牢稳物价稳经济稳全局的基础支撑；保增收，保障2020年农民增收势头不减弱、趋势不逆转，农民收入持续较快增长，增速继续保持两个高

于；保小康，坚决打赢脱贫攻坚战，加快补上农村基础设施和公共服务短板，使广大农民同步迈入小康社会。

确保小康之年农业丰收

中央农村工作会议提出，保障重要农产品有效供给始终是三农工作的头等大事，要下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。要加快恢复生猪生产。

韩长赋表示，这些年粮食连年丰收，但粮食生产能力还不稳固。部分地方放松粮食生产的倾向有所抬头。2020年要着力稳政策稳面积，确保谷物面积稳定在14.2亿亩以上，粮食总产量稳定在1.3万亿斤以上。要加强高标准农田建设，做好防灾减灾，继续调整优化结构。

生猪生产恢复是社会关注的问题。韩长赋表示，农业农村部已经印发加快生猪生产恢复发展三年行动方案，各地务必像抓粮食一样抓生猪生产，严格落实省负总责，压实菜篮子市长负责制，强化县级抓落实责任。切实保障元旦春节猪肉供应，推动扶持政策落实落地，毫不松懈抓好非洲猪瘟防控。坚持抓大不放小，引导大型养猪企业采取公司+农户、入股加盟、托管租赁等方式，带动中小养殖场户发展。

同时，要推动生猪扶持政策拓展覆

盖到畜牧业，大力发展家禽业和草食畜牧业，加快推进奶业振兴，积极发展水产绿色健康养殖，实施好菜篮子工程。

补上全面小康 三农 短板

中央农村工作会议指出，全面建成小康社会，最突出的短板在三农。要加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题。

韩长赋认为，农村基础设施建设和公共服务是全面小康最直观的落差和农民群众的民生痛点，2020年要加大补短板力度。启动实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，以农村饮水安全、村内通组道路、动力电等为重点，加强村庄公共基础设施建设，推动补强农村教育、医疗、社会保障等薄弱环节。

农村生态环境直接关系到老乡的幸福。2019年我国加快推进农村人居环境整治，据初步统计，90%的村庄开展了清洁行动，卫生厕所普及率达到60%，生活垃圾收运处置体系覆盖了84%的行政村。

韩长赋表示，2020年要分类推进农村厕所革命，积极推进农村生活垃圾和污水治理，深入开展村庄清洁行动，推进村庄规划编制。

扎实推进农村重点改革

中央农村工作会议对抓好农村重点改革任务做出部署。

韩长赋介绍说，2019年我国研究开展二轮承包到期后再延长30年试点。开展了承包地确权登记颁证回头看，引导承包地三权分置，制定深化农村宅基地制度改革试点方案。扎实推进集体产权制度改革，基本完成农村集体资产清产核资。

韩长赋表示，2020年将扎实推进以下重点任务：

选择部分县市开展第二轮土地承包到期后再延长30年先行试点，在试点基础上研究制定延包的具体办法。

全面推开农村集体产权制度改革试点，健全集体资产清产核资台账和管理制度。

推动完善农村集体经营性建设用地入市配套制度，探索建立农村集体经营性建设用地入市规则、监管制度和增值收益分配机制。

稳步推进宅基地改革，扩大宅基地制度改革试点范围，推进宅基地使用权确权登记颁证，鼓励农民盘活农村闲置宅基地和农房资源。

同时，持续推进农垦垦区集团化农场企业化改革，加快推进农业综合执法改革。

新华社北京2019年12月22日电

多元化经营 助力产业脱贫

桑植县瑞塔铺镇东旺坪村产业脱贫发展侧记

骆岭楠

桑植县瑞塔铺镇东旺坪村曾经是该县东部的一个偏僻山村，全村551户村民中有建档立卡贫困户143户，村里基础设施薄弱，村集体产业为零。近几年尽管因为国家扶贫政策的落实，村里的道路硬化、送水入户等基础民生问题得到了解决，但如何发展村里的集体经济，让村民拥有内生动力永久脱贫，是摆在乡党委政府和村支两委面前的一道难题。

在脱贫攻坚的征途上，多想群众关注点、多听群众心里话、多办群众身边事是东旺坪村脱贫攻坚的出发点，抓产业发展、提高村集体经济收入是脱贫攻坚的落脚点。经过多方调研商讨，镇扶贫工作组和驻村帮扶工作队因地制宜的确定了村里多元化种植，深度加工，形成产业链的发展方针。

村里产业底子薄，全村没有一个产业带头人或种养大户，没有一家企业或合作社，村民种养技术落后、生产的农副产品难以进入市场。为了寻求产业发展方向，驻村帮扶工作队和村支两委集中学习扶贫文件、实地查看每一亩地、跑农业局寻求技术支持、向县政府、镇政府扶贫部门咨询政策难点。经过多轮研究讨论，村集体形成了栽种优质水稻和粽叶，同时在粽叶成熟前栽种朝天椒、黄豆等作物进行二次覆盖的实施方案。

2018年，在驻村帮扶工作队和村干部的共同努力下，东旺坪村引进了品质高、口感好的泰优390水稻。2019年，为了实现大规模生产，村集体先后流转了村里的闲置土地180亩。在国家50万元扶贫资金的支持下，实现了从单一的小规模种植到集约化、科技化、科学化种植的转型。为管理好水稻产业基地，村里成立了水稻合作社，由村干部和经验丰富的村民共同管理，还雇佣了贫困户进行栽种。村集体还购买设备自建了集烘干、剥谷、包装为一体的加工厂，走种植加工销售一条龙的经营路子。据统计，2019年水稻产量达6万公斤，收入超过50万元，带动贫困户年增收2000元以上。

2018年，村里响应桑植县打造中国粽叶之乡的发展战略，申请国家扶贫资金20万元，在地势平坦，光照充足的地段，新建粽叶产业脱贫基地100亩。通过采用公司+村委会（合作社）+农户（贫困户、大户、一般农户）的合作模式，由张家界康华粽叶公司收购、村集体管理、农户务工，建立种植、管理、销售一体化发展格局。将合作社收益的80%分红给贫困户，20%归村集体，探索村民土地入股、平时务工、年终分红机制，实现风险共担、利益共享，用市场力量带动村民脱贫致富。由于空气污染少、昼夜温差大，二次覆盖的辣椒、黄豆颗粒饱满、市场反馈好，不仅贫困户人均纯收入年增加1000元以上，还能给村集体带来数万元的集体资金用于改善基础设施。通过引进特色农作物，发展生态种植业，东旺坪村逐渐探索出一条多元化多次覆盖的生态种植产业扶贫路径。

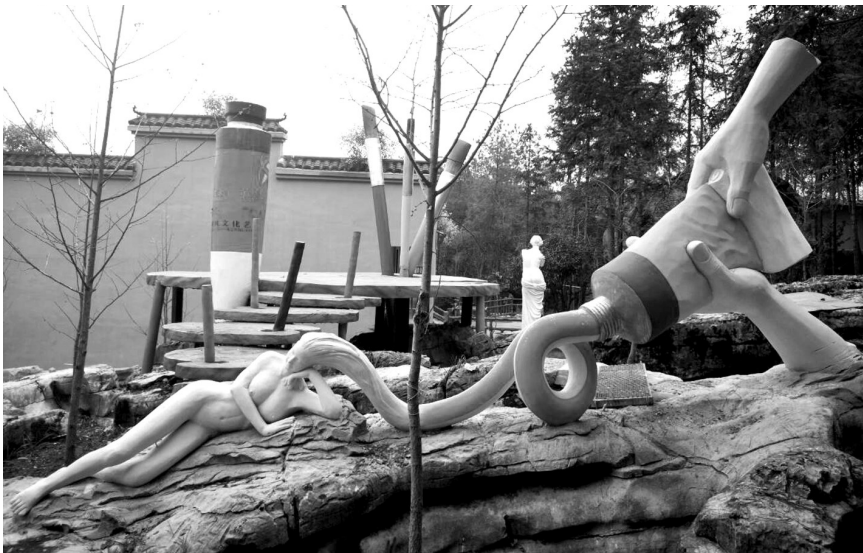
在集体经济的带动下，东旺坪村一跃成为镇上为数不多的产业示范园，变成了瑞塔铺镇产业扶贫的急先锋，东旺坪村的绿水青山真正变成了金山银山。

村企融合 兴产富民

文/图 屈泽清



▲熊风公司负责人（左一）与双文村、双星村负责人签订投资入股协议。



◀产业园里的雕塑。

2019年12月20日，武陵源区索溪峪街道双文村、双星村与熊风文化艺术产业有限公司签下了投资入股分红协议书。两个村将争取到的200万元扶贫资金采取入股分红的模式入股熊风公司，入股后两个村的建档立卡贫困户每年获取公司分红，两个村的集体经济同时获得分红。

熊风文化艺术产业有限公司位于双文村，创办于2016年，是一家集雕塑产品生产、研发、加工、销售及艺术写生、创作、交流和培训为一体的文化艺术产业园。

目前，该公司已与全国16家艺术院校签订了协议。公司产业园将着力打造八大特色板块，即雕塑展示园板块、名人先贤雕塑展馆、多功能艺术餐厅展厅、学生公寓等。开园后，预计前来写生的学生每年将超过3000名，每年将为村里带来直接经济效益13万元。公司计划用五年时间打造雕塑艺术村，为武陵源区的文旅产业发展做贡献。

梯田香稻销远方

李金霖

1月9日，冬雨初霁。大清早，桑植县官地坪镇农技站农技员罗飞虎就带着远道而来的几位客商，驱车直奔洞口村收购优质稻。

一路上，洞口村蜿蜒起伏的村道正在进行拓宽施工，道路两旁是层层叠叠的山水梯田。优质稻收割过后，一株株稻茬还残留着绿，在水波荡漾中村托出一幅丰收的景象。

老方，你家种了4亩优质稻，给我卖五百斤啊？看到方家振，罗飞虎停下车问道。

这个优质稻抢手，除了留干把斤自己吃，其他的早就卖完了。方家振高兴的说，你要买米，只有等明年了，记得帮我把优质稻种子留4亩，我明年还要种。

罗飞虎一边答应一边上车。作为一名农村一线的农技干部，主要的职责就是要为农民指导推广优良品种，今年主推的野香优莉丝优质稻，就是去年获得首届全国优质稻食味品质鉴评金奖的品种。罗飞虎介绍，今年全镇试点推广面积共1000亩，覆盖了220多个农户，选择的是海拔600米以上的黄泥土质梯田种植，采取配方施用有机肥和无公害生物农药科学培管。

说话间，来到了预约购买的优质稻种植户庾美华家，客商用高价购买了400公斤稻谷。在装袋的空隙，庾美华告诉笔者，她家今年买了3公斤野香优莉丝优质稻种，种了6亩田，平均亩产达到了450公斤，产量高于

一般优质稻，产出的优质稻谷粒细长且米质白净，因为品种好加上是山水田米质好，煮的饭又香又好吃，所以完全不愁销路，而且比种植普通水稻一亩增值至少500元以上。

罗飞虎把装好袋的优质稻扛上车，驱车带着大家前往集镇打米厂打米。新一年即将到来，除原种植户外，又有上百户农户预订了优质稻种子，明年洞口的梯田有望全部种上优质稻。罗飞虎欣慰的说，他在农村的农技员岗位已有几十年了，一直在努力发挥一名普通农技员的农业技术服务示范引领作用，唯一的目标就是让农民既能种出优质高产的农作物，又能产生可观的经济效益，让农业技术服务为乡村振兴贡献出最大的作用。

补上 三农 短板， 决胜全面小康

学习贯彻中央农村工作会议精神

新华社评论员

日前闭幕的中央农村工作会议，贯彻落实习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神，分析当前三农工作面临的形势和任务，围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战，研究部署2020年三农工作，为如期完成脱贫攻坚任务、补上全面小康三农领域短板提供了重要遵循。

2019年以来，农业农村继续保持平稳发展的良好态势，精准扶贫成效显著，粮食总产量创历史新高，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，农村社会和谐稳定。2020年是全面建成小康社会收官之年。小康不小康，关键看老乡。脱贫质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看2020年三农工作成效。要紧紧围绕会议提出的具体任务，对标对表全面建成小康社会目标，聚焦打赢脱贫攻坚战硬任务，既抓住重点、补齐短板，又着眼长远、打牢基础，切实发挥好三农压舱石作用，为深入实施乡村振兴战略、决胜全面建成小康社会注入强大动力。

坚决打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务和重中之重。目前，三区三州还有贫困人口172万人，必须一鼓作气、乘势而上，集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫，坚持现行脱贫标准，确保稳定实现两不愁三保障，保持脱贫攻坚政策总体稳定，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫成果得到人民认可、经得起历史检验。

全面建成小康社会，最突出的短板在 三农，最突出的弱项是农村基础设施和公共服务。一方面，要加大农村基础设施建设

力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题；另一方面，应大力发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收，让农村成为亿万农民安居乐业的美丽家园。

保障重要农产品有效供给始终是 三农 工作的头等大事。

手里有粮，心中不慌。要下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。同时，加快恢复生猪生产，全面落实省负总责和菜篮子市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。三农 稳，稳底盘。只要做好 三农 各项工作，就能为做好全局工作夯实基础、赢得主动。

做好 三农 工作，关键在党。要加强党对 三农 工作的全面领导，强化五级书记的责任，发挥好农村基层党组织战斗堡垒作用。要加大 三农 投入力度，抓好农村重点改革任务，加强农村基层治理，推动社会治理和服务重心向基层下移，维护农村社会和谐稳定。重农固本，贵在求实。要坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，强化举措、狠抓落实，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标。

新华社北京2019年12月22日电



农业之窗

武陵源区2个村村规民约 获省级奖项

本报讯 近日，笔者从武陵源区民政部门了解到，武陵源区协合乡杨家坪村、天子山街道洒南峪社区村规民约（居民公约）获得全省优秀村规民约（居民公约）。

据了解，省民政厅结合全省实际推出的此次专项活动，征集范围是围绕维护生产生活秩序、维护社会治安、履行法律义务、推进社会主义精神文明建设方面制定或修订的村规民约、社区居

民公约等行为规范。

近年来，武陵源区大力实施乡风美行动，打造乡村治理的武陵源模式。目前已基本实现村规民约（居民公约）全覆盖。武陵源区已连续25年荣获湖南省社会治安综合治理先进县市区，连续15年荣获湖南省平安区县，一批村（社区）获中央、省级民主法治示范村。

（屈泽清）

美丽云朝村

吴贤政



绿色怀抱的云朝村。

慈利县龙潭河镇云朝村。海拔平均550米，版图面积12880亩，耕地面积1067亩，全村238户800人，其中党员37人，建档立卡贫困户58户203人，有8个村民小组。云朝村在村支两委的带领下，村容村貌都在发生变化。

稻田养鱼，是云朝村的一大特色，2019年全村推广稻田养鱼100亩，渔业收入18万元，稻谷收入35万元，现在，云朝村已成为无公害食材的生产基地。

近几年来，云朝村党支部因地制宜调整了产业结构，大力发展经济林，2018年，全村种植五倍子500亩，杜仲林200亩，新育

五倍子苗木5亩，2019年出售苗木收入达10万元。

云朝村的旅游资源十分丰富，有历史悠久的云朝寺，还有自然风光优美的桃花溪谷和五福山，很多人都说，走进云朝村就好像到了世外桃源。

云朝村的 五化 建设也很有特色，村部是一栋崭新的两层楼房，楼内便民服务大厅、党员群众讲习所、医务室、大小会议室等组织建设阵地一应俱全。

云朝村山清水秀，现在，云朝村村民们正在通向幸福的康庄大道上阔步前进。