



# 坚守初心 牢记使命

(上接13版)

创新监督方式。充分发挥各种法定监督方式的优势作用,打好监督组合拳。2015年慈利县第十六届人大常委会对农业环境保护工作开展专题询问,历时三个多月,收集建议意见951条,梳理汇总成6大类,最后选定人民群众关注的18个重点问题,由人大代表对县人民政府10个职能部门进行询问,主要负责人现场回答,被询问部门针对存在的问题制定整改方案,在规定时间内整改完毕,常委会进行持续跟踪监督,较好的遏制了农村面源污染、畜禽粪便污染,取得了环境污染治理的实效。为公开监督过程,让群众知晓人大监督工作,2017年1月23日,慈利县人大常委会组织对第十七届人大常委会第二次会议进行现场电视、网络直播,网络点击率3.5万人次,开创了县级人大常委会会议直播的历史。2018年常委会对县人民政府26个部门进行述法评议,促进关键少数做尊法学法守法用法的模范,开创了法律监督的慈利模式,得到了上级人大的充分肯定。

40年来,坚持为民服务,充分发挥代表作用

慈利人大常委会始终坚持把发挥代表主体作用作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容来抓,不断健全完善体制机制,充分发挥代表作用。

密切同人大代表联系,是做好人大工作的基础,也是保障代表执行代表职务的重要途径。常委会针对乡镇代表数量少、活动开展氛围不强,全县集中统一队伍大、难以组织的情况,积极创新代表闭会期间活动方式,探索代表分片活动机制,采取统分结合、上下联动、点面共振的方法,进一步强化了工作指导,收到了显著成效。建立完善常委会领导联系片区、组成人员联系乡镇、人大代表联系群众制度。近年来,组织代表片区活动25次,开展了县直单位主要负责人当面向片区代表报告代表建议办理情况等活动,参与代表近1300人次,对溇水水面污染、四十八寨旅游发展、重点项目建设、文物保护、农业产业发展等方面提出建议80余条,得到了主管单位的积极回应,收到了代表管理工作的良好效果。这一创新型工作,得到了省、市人大的高度肯定。零阳镇为充分发挥人大代表联系选民的优势,帮助代表更好地履行职责,镇人大创新工作方式,依托综治网格化服务管理平台,按800人-1200人组成一个网格,将全镇划分为149个网格。其中城区83个,农村66个,每个设网格长1名,将驻镇的省、市、县、镇135名人大代表全部划入网格。人大代表在各自的网格中充分发挥联系群众的优势,通过走访、接访、约访和回访等形式,听取并记录群众提出的意见和建议,对发现的重大民生诉求、重大不稳定因素等,通过代表建议等形式迅速反映。

办好代表议案和建议、批评、意见是加强与代表联系,为群众办实事的重要途径。常委会坚持高位交办、领导领办、单位承办、分片督办、考核促办、落实再办,由答复性向落实性转变的慈利模式。每年定期听取和审议县政府关于代表建议、批评和意见办理情况的专项工作报告,实地察看各承办单位的办理情况,并与代表一对一联系,对承办结果背靠背回访,代表不满意



2018年3月30日,召开慈利县第十七届人大常委会第十二次会议听取了新颁布的《监察法》法律知识讲座。



2018年3月8日,慈利县人大常委会党组书记、主任赵群策在杨柳铺乡荷峪村宣讲十九大精神。

或基本满意的建议,要求相关承办单位重新答复、重新办理。为确保代表议案、建议办理落到实处,出台了代表批评建议意见办理的暂行办法。规定,常务委员会组成人员可以依法就代表建议、批评和意见办理工作提出询问或者质询。必要时,县人民代表大会常务委员会督促有关部门依法追究办理单位有关负责人和其他直接责任人员的责任。从1982年代表提出慈利县实现基本电气化规划要点的议案到2018年关于切实改善农村饮用水供水质量的建议,40年来,代表提出议案建议共计4500多件,涉及教科文卫、工业交通、自然资源与环境保护、农林水利等方面,常委会坚持跟踪督办,绝大多数议案建议得到较好办理,转化为经济社会发展和民主法治建设的重要成果,进一步增强了人民群众的获得感。

搭建履职平台是激发代表活力和履职热情,充分发挥代表作用的重要途径。常委会根据《湖南省人大常委会主任会议关于加强我省人大代表联系群众工作平台建设的指导意见(试行)》的要求,在全县所有乡镇建立了人大代表联系群众工作平台,得到上级人大的充分肯定。通过代表联系群众平台,让代表与群众更多的面对面,将群众请进来,推行代表工作记事本,详细记录群众所思所盼及代表履职情况,鼓励基层代表围绕群众关注的热点、难点问题开展调研视察,倾听群众意见,反映群众呼声,帮助群众解决实际困难和问题。坚持邀请代表列席常委会会议、参加视察调研活动,建立重大活动向代表通报情况和重要信息向代表公开制度,召开代表政情通报会,让代表知情知政。坚持议前学法,切实提高常委会组成人员议事水平,坚持有议必查,常委会会议召开前,按照审议议题计划,组成调研组,深入基层调查了解方方面面的意见和建议,并写出专题调研报告,做到成竹在胸,发言有理有据。开展视察、执法检查活动前,由相关办委牵头组织专题调查组,邀请部分代表参加,深入各乡镇及相关企业,广泛征求意见和建议,并进行归纳整理,及时反馈到相关部门,限期答复和整改;举行视察和执法检查座谈会时,确定中心发言人,就调查走访及代表提出意见建议的情况作主题发言,做到有的放矢,切中要害。2014年,常委会组织辖区五级人大代表视察张家界大峡谷玻璃桥和全县重点工程建设情况,精心组织人大代表干事创业经验交流会,激励人大代表在促进全县经济社会跨越式发展中争当先锋,勇作表率。

40年来,坚持与时俱进,自身建设不断提升

做好人大工作,自身建设是关

键。40年来,特别是党的十八大以来,慈利县人大常委会按照全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关的定位,始终把加强自身建设作为促进工作的硬指标,以政治建设为统领,以制度建设为保障,以作风建设为抓手,努力提高依法履职、服务大局的能力和水平。

加强组织建设,充分发挥人大效力。1980年12月,县人大常委会设办公室。1981年8月,办公室内增设秘书科、提案信访科、法制科。1984年1月,县人大常委会设立联络科。年内,县人大常委会撤销原办公室内设的各科。设立一室四科即办公室,财政经济科,教科文卫科,法制科,联络科。1986年3月,县人大常委会撤销联络科,改一室四科为一室三委,即办公室,法制工作委员会,财政经济工作委员会,教科文卫工作委员会。1987年4月,为加强对乡镇人大工作的领导,设立联络工作委员会。1989年3月,县人大常委会设立农村工作委员会。1992年1月,县人大常委会联络工作委员会更名为选举任免联络工作委员会。1996年7月,县人大常委会撤销农村工作委员会,设立民族侨务宗教工作委员会。年内,又更名为农村民族侨务宗教工作委员会。1997年12月,县人大常委会法制工作委员会更名为内务司法工作委员会。2019年初,机构改革后,县人大及其常委会共有八委一室,分别是:选举任免联络工作委员会,农业与农村委员会,民族华侨外事委员会,教育科学文化卫生委员会,司法和监察委员会,财政经济委员会,社会建设委员会,环境与资源保护委员会,人大常委会办公室。从无到有、从单一到全面,随着建立、健全和加强组织建设,慈利人大及其常委会的效力得到了更大发挥。

加强学习、转变作风,是慈利县人大常委会加强自身建设的老传统。从建设学习型机关,从党的群众路线教育、三严三实专题教育、两学一做学习教育到不忘初心、牢记使命主题教育,县人大常委会及机关把学习教育的软任务变成转变作风、促进工作的硬指标,为人大及其常委会履行法定职责、有效服务全县发展大局奠定了坚实的思想理论和作风基础。党的十八大以来,县人大常委会始终坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,自觉加强理论学习,不断增强党性修养。建立常委会党组全面及时系统学、人大代表聚焦履职责学、人大机关党员干部融入日常学的联动学习制度,将习近平总书记重要

讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署作为党组会议、主任会议和常委会会议的首要议题,认真传达学习,及时跟进落实;深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,及对地方人大及其常委会作出的重要指示精神,着力在学懂弄通做实上下功夫,在深化消化转化上见成效。加强作风建设,全面执行中央八项规定及其实施细则精神。把调查研究作为履职基本功,2019年,县人大常委会将调研和不忘初心、牢记使命主题教育相结合,确定了6项专题调研,内容包括:加快推进乡镇人大工作高质量发展、茶林河村垃圾分类调查与思考、加强法律监督维护公平正义、关于加强我县行政事业性国有资产管理、乡镇人民代表大会实施民生实事项目票决制的思考、加快推进慈利县旅游发展提质升级。其中,加强法律监督维护公平正义、关于加强我县行政事业性国有资产管理等调研报告已提交常委会会议进行了审议。

加强制度建设,筑牢履职根基。无规矩不成方圆,人大工作是法律性、政策性、规范性很强的工作,在遵守法律规定的前提下,加强人大常委会及其机关制度建设,不断提高工作的制度化、规范化、程序化水平,是常委会依法履行职责,有效提高工作质量和水平的重要保障。近年来,制定和完善了有关常委会依法履职、代表工作、自身建设、机关管理等方面制度共20余项。制定了规范性文件备案审查办法及审查程序,健全了备案审查制度,加大了审查监督力度,从源头上保证行政行为的合法有效。制定了慈利县人大常委会领导联系片区、组成人员联系乡镇、代表联系群众的办法和代表建议、批评和意见办理的办法等代表工作制度,就密切常委会与代表、代表与人民群众的联系,督办和解决群众反映的热点问题作出具体规定,进一步发挥常委会和代表在深入了解民情,充分反映民意,广泛集中民智方面的作用。制订了常委会党组议事规则,进一步规范了议事和决策程序,确保了集体行使职权和科学民主决策。制定了常委会机关管理制度手册,收录12项工作制度,细化办会、办事、服务流程,形成了按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为的长效机制。

幸福是奋斗出来的!40年来,慈利人大及其常委会始终坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,牢记初心使命,锐意改革进取,以饱满的政治热情、强烈的使命担当,立足新时代、把握新使命、展现新作为,推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。